

ЗНАЧЕНИЕ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ХОЗЯЙСТВЕННОМ РАЗВИТИИ РОССИИ



ПРЕЗИДЕНТ СОЮЗА НЕФТЕГАЗОПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ
Геннадий Иосифович Шмаль

Каждый из нас заслуженно гордится своей причастностью к деятельности нефтегазового комплекса. Мы не можем не болеть за это наше общее дело, не испытывать профессиональных мук от того, что в отрасли развиваются нежелательные, негативные элементы, что есть много проблем, мешающих двигаться вперед.

Развитие и значение нефтегазового комплекса в экономическом и хозяйственном развитии России было и остается чрезвычайно важным и имеет ключевое значение для возрождения экономической мощи страны, роста ее авторитета на международной арене как одного из основных поставщиков нефти и газа на мировые рынки. Результаты его деятельности крайне важны для формирования платежного баланса, поддержания курса национальной валюты, организации международного экономического сотрудничества.

Исходя из сегодняшних долгосрочных проектов к 2015 году добыча нефти в России должна составить 456–506 млн. тонн в зависимости от вариантов. А экспорт – 310 млн. тонн. Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2020 года предусматривается обеспечить годовой объем добычи нефти на уровне 450–520 млн. тонн.

Планы по наращиванию объемов добычи нефти обусловлены рядом факторов, в том числе таких, как стремление нефтяных компаний воспользоваться благоприятной ценовой ситуацией на мировых нефтяных рынках и получить быструю прибыль, выходом российских нефтяных компаний на новые рынки, заинтересованностью государства в получении дополнительных поступлений в государственный бюджет и другими.

Насколько реальны такие планы и целесообразны такие объемы? По данным Минпромэнерго России, наблюдается определенное падение показателей темпов роста добычи нефти до 2% в год. И в газовой промышленности наметилась тенденция к снижению объемов добычи газа. Так,

и в 2008 году добыча за 8 месяцев составила 429 с небольшим млрд. куб. м, 99% к соответствующему периоду прошлого года. Анализ современного состояния воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы страны вызывает серьезную тревогу. Пока основной нефтяной базой страны остается Западная Сибирь. В условиях отсутствия внимания, контроля и поддержки со стороны государства растет лишь фонд разведанных мелких месторождений. Даже в важнейшем для страны Ханты-Мансийском автономном округе более 86% запасов сосредоточено именно в мелких месторождениях. В Волго-Уральской провинции и на Северном Кавказе добыча нефти будет падать, что обусловлено исчерпанием сырьевой базы.

Созданные отечественной наукой и практикой новейшие технологии и технические средства разведки и разработки месторождений не получают широкого применения. Россия заметно отстает от зарубежных нефтедобывающих государств по всем основным показателям инновационной деятельности. Так, инвестиции в основной капитал на одну тонну добытой нефти в ведущих российских компаниях ТЭК в два раза меньше, чем в зарубежных.

Напрашивается единственно верный вывод – следует больше внимания уделять инновационным процессам, новым технологиям в продлении жизненного цикла месторождений, находящихся на поздней стадии разработки. Наша страна всегда владела хорошими технологиями, потому что ученые, специалисты постоянно находились в поиске, на это выделялись специальные средства, строили и добывали в экстремальных условиях, не боялись экспериментировать...

Сегодня об этом можно говорить только с горечью. Сегодня по научному потенциалу мы занимаем в мире шестое место, а по эффективности применения научных разработок – 98-е. Все цивилизованные страны тратят 2–4% ВВП на науку, мы – 0,02%.

Для поддержания плановых объемов добычи нефти продолжается нерациональная выборочная выемка запасов, лучших по качеству или условиям освоения, ведущая к преждевременному списанию остающихся запасов и снижению их извлечения из недр. По данным Российской академии наук, за последние годы добывающими компаниями без достаточных на то оснований снято с государственного баланса более 5 млрд. тонн разведанных запасов нефти. В мире по пальцам можно пересчитать страны, которые имеют такой объем запасов.

Прибавим сюда проблемы сокращения прироста запасов нефти и газа, большое износо-старение основных фондов, массовое выбытие из эксплуатации мощностей, острый дефицит инвестиций, снижение коэффициента нефтеизвлечения и ряд других.

И в газовой промышленности в последние годы накопился ряд проблем, что и приводит к снижению объемов добычи природного газа. Самое печальное в этой истории то, что причины сбоев в работе газовой отрасли накапливались годами. Главными проблемами на сегодня являются те же, что и в нефтяной отрасли, – истощение старых месторождений, отставание прироста разведанных и подготовленных к эксплуатации новых месторождений природного газа, непрерывное смещение наиболее перспективных по запасам месторождений далеко на север и в шельфовую зону. Кроме того, происходит старение основных фондов газовой отрасли. На сегодня их износ оценивается в 57 с лишним процентов. Для повышения эффективности работы газового сектора требуются значительные инвестиции. Особую проблему для газового сектора России составляют газопроводы. Будучи проложенными в основной своей массе 25–30 лет назад, они требуют серьезной реконструкции или ремонта. Следует отметить и то, что доля природного газа в общей структуре энергопотребления в России достигла 65%, в 1990 году – 30. Это тоже проблема. В принципе это неразумно. И требует снижения удельного веса природного газа во внутреннем энергопотреблении. Например, в Европе этот показатель равен 21%, в Соединенных Штатах – 26–27%. Ближним ориентиром для России является цифра 43–44%, хотя это весьма проблематично.

Как мы все понимаем, все перечисленные моменты имеют стратегический характер, и их надо решать.

15 лет назад, в феврале 1992 года, был создан российский Союз нефтегазопромышленников. Он был задуман как корпоративная организация, призванная отстаивать общие интересы нефтегазового комплекса страны. Прошедшее время показало правильность и необходимость выбранного пути. Формирование корпоративной солидарности, выработка общих



позиций, сплочение всего нефтяного и газового российского сообщества в новых рыночных условиях – непростое дело. У каждой компании свой коммерческий интерес. Но ведь есть и общие цели. Вот сообща, в команде, проще заниматься их лоббированием. Говоря о лоббировании, я подчеркиваю, что мы стоим прежде всего на позиции отстаивания стратегических интересов государства. Союз нефтегазопромышленников России в своей деятельности всегда исходил из российских национальных интересов, общегосударственных задач обеспечения энергетической безопасности России, стимулирования нефтяной и газовой промышленности как основы экономического благосостояния страны.

Мы исходим из этих соображений, требуя от исполнительной и законодательной власти кардинального пересмотра государственной стратегической политики в отношении ТЭК. По нашему глубокому убеждению, роли и влияния государства в этой области сегодня явно недостаточно.

Последние годы, прошедшие в российской нефтяной отрасли под знаком становления и развития вертикально интегрированных компаний, доказали эффективность и конкурентоспособность такой структурной модели. Другой вопрос – что слишком много проблем остается за скобками деятельности ВИНК. И они как раз и составляют общие корпоративные проблемы. За те же полтора десятка лет накопилось большое количество проблем в недропользовании, что в среднесрочной перспективе рождает немалые угрозы для стабильной работы минерально-сырьевого комплекса. Наши отечественные компании, извлекают лишь 30–35%, а то и меньше разведанных запасов нефти. В мире этот показатель значительно выше – 50% и более. Главным образом за счет малого бизнеса. У нас в этом – опять большая проблема из-за отсутствия цивилизованной встроенности в экономическую систему нефтяной и газовой промышленности малого и среднего бизнеса. Мы уже давно говорим о том, что надо наконец-то определить статус малого, среднего предприятия, надо переходить к новой форме природопользования, строить иную налоговую систему, учитывать интересы независимых производителей уже на стадии разработки любой энергетической стратегии, в том числе при разработке стратегии развития трубопроводного транспорта, особенно в разработке законодательства о стимулировании добычи на низкопродуктивных месторождениях.

Еще одна проблема инновационного характера. В каждой компании что-то делается, но в целом отраслевая наука брошена на произвол судьбы. Связи между научно-техническими институтами и предприятиями разорваны. Прекратилось сотрудничество в сфере разработки передовых технологий. Значительно сократилось количество и снизилось качество проведения научно-исследовательских работ. Острым остается вопрос с кадрами.

Всеми этими вопросами и занимается Союз нефтегазопромышленников России. Сегодня Союз участвует в подготовке всех законопроектов, касающихся нефтегазового комплекса. На основании мнений нефтяных и газовых компаний эксперты и аналитики нашего объединения вырабатывают консолидированную позицию СНП, готовим предложения об изменениях и дополнениях в налоговую систему, по совершенствованию ценообразования в смежных отраслях. Так, например, нам пришлось вмешиваться по поводу ценовых параметров продукции отечественных предприятий металлургии, в частности тенденции к ее неаргументированному росту. Рекомендации, предложения Совета Союза нефтегазопромышленников России по многим вопросам готовились для дальнейшего использования при подготовке правительственных решений в законотворческой деятельности. Активно и конструктивно Совет СНП участвовал в разработке энергостратегии до 2020 года и новой стратегии до 2030 года, хотя здесь, я считаю, нужно вообще провести очень широкое общественное обсуждение и самой концепции и, безусловно, стратегии.

В СНП разработана специальная программа реализации решений Киотского протокола. В составе межотраслевого Совета по стандартизации СНП активно участвует в разработке нормативно-технической документации в нефтегазовом комплексе России. Особое внимание Советом СНП уделяется вопросам повышения уровня использования недр. Создана специальная группа экспертов по теме повышения коэффициента нефтеотдачи в отечественном топливном комплексе.

В наших рабочих мероприятиях также пропаганда научно-технического, технологического прогресса и опыта, это прежде всего международные отраслевые выставки, конгрессы и се-



минары, научно-практические конференции, на которых традиционно вырабатываются корпоративные рекомендации, предложения для правительства, законодательной работы в Федеральном Собрании России.

На чем необходимо сделать акценты из деятельности Союза нефтегазопромышленников за три последних года.

Во-первых, вселяет определенный оптимизм и уверенность то, что наша позиция пользуется политическим и профессиональным авторитетом, активно работает. Думаю, что это стало возможным в результате активного взаимодействия с Правительством, представительными органами власти многих субъектов Российской Федерации, обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации. В немалой степени этому способствовало то, что Союз нефтегазопромышленников России сегодня активно сотрудничает с Торгово-промышленной палатой России, Российским союзом промышленников и предпринимателей.

Языком цифр можно отметить, что 65 законов Российской Федерации и нормативных актов, 12 правительственных решений, 22 рекомендации парламентских слушаний для депутатов Госдумы – таков итог более чем 15-летней работы СНП в области создания нового законодательства для ТЭК. Повторяю, Союз принимал участие в прохождении и принятии практически всех законов, касающихся жизнедеятельности топливного комплекса.

Кроме того, СНП приняты и обнародованы за 15-летний период 75 общественно-политических документов, заявлений, обращений к Президенту, Правительству, Федеральному Собранию по самым актуальным проблемам жизнедеятельности ТЭК внутри страны и за ее рубежом.

О наших задачах. Первое, что мы намерены делать, – участвовать в разработке новых стратегических направлений развития отечественного нефтегазового комплекса, выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса.

Второе. Участие в законотворческой деятельности, в экспертной оценке нормативных актов. Участие в создании системы технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений. Участие в создании рынка газа. Содействие привлечению в нефтегазовый комплекс инвестиций. Углубление и расширение международных связей и контактов. Пропаганда научно-технического, технологического прогресса и производственного опыта. Забота о престиже профессии и отрасли.

Перед Советом Союза, исполнительной дирекцией стоит задача продолжать работать, исходя из реалий сегодняшнего дня, в рамках той корпоративной идеологии, которая помогала бы сообща решать существующие и возникающие проблемы, искать их причины и совместными усилиями стараться их решить. Эта идеология, повторяю, единой политики, которая ни в коей мере не исключала бы рыночной конкуренции, деловых споров в бизнесе, но объединяла бы в решении общих стратегических вопросов.

Вместе с тем Союз нефтегазопромышленников намерен продолжать бороться за сохранение и усиление влияния государства в промышленной политике нашей страны. В настоящий момент в отрасли меняется вектор развития на инновационный, полным ходом идет работа над энергетической стратегией до 2030 года, обсуждаются новые перспективные проекты освоения Восточной Сибири, Дальнего Востока, Каспия, морских прибрежных зон.

На наш взгляд, государственное регулирование должно быть базовой составляющей формирования мер, которые обеспечили бы нормальное функционирование ТЭК и его эффективное развитие в интересах государства, его населения и частного капитала. Государство должно присутствовать в экономике в достаточной мере. Присутствие государства должно быть гораздо более качественным и более эффективным, чем сейчас.

Из этого вытекает третий момент. Мы намерены бороться с мелочной регламентацией, с зарегулированностью тех сфер производственного процесса, которые в этом вовсе не нуждаются. Ведь дело доходит до абсурда. Об этом мне с горечью рассказывал один из руководителей наших компаний. Чтобы пробурить эксплуатационную скважину, компании требуется пройти несколько десятков инстанций, зачастую слишком далеких от нашей отраслевой направленности. В каждую



инстанцию следует сдать комплект совершенно идентичных документов и собрать более 40 всевозможных подписей. Чтобы через некоторое время вновь приступить к бурению следующей скважины, отстоящей от прежней на расстоянии 100–200 м, надо опять пройти весь этот адский круг.

Нужно убрать бюрократические препоны при согласовании строительства, разведочного и эксплуатационного бурения, при регистрации и при получении кредитов. Мы стоим за то, чтобы получение разрешительной документации укладывалось в минимальное время – в 1–3 месяца, не больше. Сейчас на это требуется времени больше, чем на строительство как таковое. На наш взгляд, нужно последовательно реализовывать принцип «одного окна» при любом обращении в органы власти.

Мы настойчиво отстаиваем идею жесткого контроля по стратегическим вопросам развития ТЭК на президентском уровне. Считаю этот вопрос очень важным. Для этих целей, думаю, следовало бы образовать совет при Правительстве РФ или Президенте РФ. Надо чаще советоваться с профессионалами в отраслях, меньше будет ошибок. Союз нефтегазопромышленников России неоднократно за последние 5–7 лет обращался с подобной инициативой к Президенту РФ и в Правительство РФ.

Может быть, и наши обращения послужили тому, что в конце концов Правительство издало постановление «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах...» В начале осени 2007 года при Минпромэнерго России был образован такой общественный совет из членов Общественной палаты при Президенте РФ. В состав общественного совета при нашем отраслевом министерстве входят представители национальной ассоциации телерадиовещателей, института образовательной политики, Всемирного фонда дикой природы, фонда политики, а также Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и прав человека и даже очень уважаемой мною Ассоциации ветеранов подразделения «Альфа». В составе общественного совета при Минпромэнерго России нет ни одного производственника, экономиста, специалиста-нефтяника, газовика, нефтепереработчика. Не сомневаюсь, что все члены Общественной палаты каждый в своей сфере знаний и опыта в высшей степени компетентные люди. Но мне кажется, что для обсуждения, разработки и реализации стратегических проектов энергетики, рассмотрения предложений по приоритетным направлениям развития ТЭК, по технической модернизации и инновационному развитию нужны компетентные люди именно в этих отраслях.

С чем бы мы выступили на общественном совете при Президенте страны? Назову некоторые из предложений:

- разработка экономической стратегии развития России с определением главных приоритетов развития, уточнение энергетической стратегии;
- создание механизма преференций, в том числе и налоговых, по освоению новых труднодоступных провинций Восточной Сибири, Дальнего Востока, Тимано-Печоры – с тем чтобы создать экономически приемлемые для инвесторов условия по добыче нефти. А также методы налоговой защиты новых инвестиций, стимулирования научно-технического прогресса, широкое применение налоговых «каникул» и налоговых кредитов;
- разработка налогового механизма, стимулирующего предприятия нефтегазового комплекса к воспроизводству минерально-сырьевой базы (ВМСБ). Дифференциация налога на добычу полезных ископаемых, гибкое (стимулирующее) налогообложение эксплуатации «стареющих» месторождений и ввода новых, в первую очередь, в не обустроенных нефтеносных регионах, а также разработки трудноизвлекаемых запасов, применения новейших технологий и ввода неработающего низкопроизводительного фонда скважин;
- создание Межотраслевого совета по недропользованию, повышение статуса Центральной комиссии по разработке месторождений (ЦКР) и Государственной комиссии по запасам (ГКЗ);
- стимулирование малого и среднего нефтяного бизнеса. Разработка пакета законодательных актов, учитывающих сложную специфику деятельности средних и малых предприятий;
- разработка системы, побуждающей недропользователей приращивать запасы в объемах не менее чем стопроцентное восполнение добытого;



– разработка Горнотехнического кодекса, устанавливающего обязательные для применения и соблюдения требования к условиям разработки нефтяных и газовых месторождений, к текущим и конечным результатам эксплуатации, других документов и особенно – закона «О нефти», вернее – свода законодательных актов, регулирующих всю деятельность нефтегазового комплекса.

В качестве действенного механизма по контролю над ростом внутренних цен мы рекомендовали бы Государственной Думе ФС РФ принять меры к проведению компетентного и независимого анализа всех существующих налоговых поборов нефтегазового сектора. И здесь уместно было бы даже сформулировать концепцию общественного контроля над нефтегазовой отраслью. Это можно сделать в рамках гражданских консультативных советов по нефти и газу на примере действующих в США, на Аляске.

Сегодня внимание приковано к Восточной Сибири и Дальнему Востоку. Мы считаем, что этому проекту освоения Сибири и Дальнего Востока нужно придать статус национального проекта.