

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В СФЕРЕ ПОЖАРНОГО НАДЗОРА



СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ГЕНЕРАЛ АРМИИ

Владимир Андреевич Пучков

Одним из приоритетных аспектов работы МЧС России является законопроектная деятельность, направленная на совершенствование законодательства, регулирующего вопросы обеспечения защиты населения от пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

Важным шагом в этом направлении стала разработка Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утвержденного Президентом Российской Федерации в июле 2008 года. С принятием данного закона перед МЧС России встали задачи по разработке нормативной базы, позволяющей реализовать требования технического регламента.

Появление «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» обусловлено требованиями времени. МЧС России осуществляет надзор и контроль в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, руководствуясь существующей нормативной правовой базой. Многие нормативные акты сегодня устарели и нуждаются в оптимизации. Так, в области пожарной безопасности действуют более 2 тыс. различных документов, которые содержат свыше 150 тыс. требований. Некоторые из них противоречат друг другу или дублируют друг друга, что затрудняет их применение на практике как для владельцев объектов пожарной защиты, так и для надзорных органов. Ко многим из нормативных актов имеется ограниченный доступ, и где-нибудь в Иркутске, Хабаровске или Южно-Сахалинске их просто не найти. Эти и другие проблемы и призван решить «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». По сути, данный закон и еще пять основных документов заменят 2 тыс. нормативных актов, регулирующих сегодня эту сферу.

Основными задачами «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» являются:

1



- комплексное обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, включая территории, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество;
- установление минимально необходимых требований пожарной безопасности к различным видам продукции;
- внедрение системы гибкого нормирования в области пожарной безопасности в результате использования механизмов оценки пожарного риска, а также добровольного противопожарного страхования, при котором страхуется имущественная ответственность перед третьими лицами.

Технический регламент содержит понятные как для собственников и простых граждан, так и для надзорных органов, требования в области пожарной безопасности. Он создает условия для внедрения аудита пожарной безопасности – системы независимой оценки рисков, направленной прежде всего на повышение ответственности собственника за противопожарное состояние объекта, а также позволяющее ему самостоятельно выбирать способ пожарной защиты.

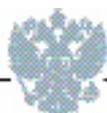
Впервые для России данный закон устанавливает нормы риска от пожара. Для населения – это одна миллионная. То есть максимально возможный ущерб при пожаре – гибель не более одного человека на миллион. Для предприятий с учетом их особенностей этот показатель составляет одну десятитысячную.

Знание нормы риска от пожара необходимо как специалистам, так и гражданам. Например, при трудоустройстве человек должен знать обо всех возможных рисках, в том числе и в области пожарной безопасности. И эти риски должны быть не только компенсированы материальными выплатами, но и застрахованы владельцем предприятия в страховой компании.

В «Техническом регламенте о требованиях пожарной безопасности» также впервые определено нормативное время прибытия пожарных подразделений для ликвидации пожаров. Закреплено, что пожарные подразделения должны прибыть на место происшествия и начать тушить пожар: в городе – в период до 10 минут, в сельской местности – до 20 минут. Это требование достаточно жесткое, но позволяет сохранить жизнь и имущество людей.

В решении этой задачи важен комплексный подход, предполагающий совокупность мер, – от оптимального размещения пожарных депо до организации дорожного движения. Но не менее важно повышать уровень общей культуры наших граждан. Каждый водитель должен понимать, что, если едет машина со специальными сигналами, он обязан ее пропустить.

При разработке техрегламента пришлось столкнуться с некоторыми трудностями. Дело в том, что не все еще правильно понимают требования этого важного документа. Не все хотели его



2



принятия, поскольку при размытом нормативном правовом поле некоторые граждане, привыкшие жить в старом измерении, чувствуют себя гораздо увереннее.

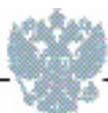
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» имеет явно выраженную антикоррупционную направленность и предусматривает внедрение новых цивилизованных взаимоотношений в сфере пожарной безопасности, при которых каждый собственник должен чувствовать ответственность за пожарную безопасность своего объекта. И здесь важны не только надзор и контроль, но и повседневная кропотливая работа, просвещение и убеждение людей, принятие профилактических мер.

Одним из элементов формирования цивилизованной системы безопасности в сфере производства является страхование рисков, особенно перед третьими лицами. Если человек живет или работает вблизи промышленного или другого объекта, представляющего опасность для его жизни и здоровья, то владелец этого объекта должен застраховать возможные риски. Именно страховая компания объективно заинтересована в комплексной оценке рисков производства. И она не будет их страховать, если на объекте – устаревшее оборудование, нет элементов защиты и т.д. Независимый эксперт обследует объект и выставит требования, которые владелец должен выполнить для обеспечения промышленной безопасности. А в случае их невыполнения страховая сумма значительно возрастет, так как рисков, связанных с деятельностью такого объекта, возникает гораздо больше.

Выстраивание цивилизованных взаимоотношений между собственниками потенциально опасных объектов и страховым сообществом – это сложный и длительный процесс. Чтобы сгладить имеющиеся противоречия, проработать все вопросы и юридически обустроить эту сферу установлен достаточно продолжительный промежуток времени до вступления законных требований в силу.

Первый и, пожалуй, самый важный шаг на этом пути уже сделан – «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» принят и в мае 2009 года вступит в действие. Перед утверждением Государственной Думой Российской Федерации этот документ прошел все необходимые процедуры согласования, в том числе с участием представителей бизнеса и общественных организаций. И сегодня эта работа продолжается.

В МЧС России создана и действует Комиссия по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства, одной из задач которой является рассмотрение вопросов по реализации требований нового закона и мониторинг практики его применения. Члены этой комиссии, среди которых представители общественных организаций и бизнес-сообщества, совместно со специалистами МЧС России участвуют в разработке сводов правил и национальных стандартов, а также иных документов,



3



составляющих нормативную базу по реализации положений технического регламента. Сформированы рабочие группы по важнейшим направлениям этой деятельности. Ведется интенсивная работа по подготовке и внесению изменений в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, в частности, в Федеральный закон «О пожарной безопасности», в Административный кодекс Российской Федерации. В данной работе задействованы также ведущие научно-исследовательские и учебные заведения МЧС России.

Мы убеждены, что реализация положений Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» позволит обеспечить соответствующий современному состоянию развития общества и экономики уровень защиты от пожаров, создаст необходимые условия для реализации конституционного права собственника по выбору вариантов противопожарной защиты объекта. Еще одна важная задача – устранение избыточных технических и административных барьеров в области пожарной безопасности. Это один из ключевых аспектов нового документа, который трудно переоценить, особенно в условиях, когда на первый план выходят задачи поддержки развития малого и среднего предпринимательства.