

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗА ПО ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ ТЭК

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА
РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ,
ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И СТРОИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Лев Алексеевич Миронов



Как известно, регулирование заработной платы в условиях рыночной экономики происходит на рынке труда, а механизмами этого регулирования являются коллективные и индивидуальные договорные формы между работодателями и работниками.

Коллективно-договорное регулирование заработной платы обеспечивает согласование интересов сторон, нахождение взаимоприемлемых решений исходя из имеющихся условий и возможностей. Действующая система соглашений и коллективных договоров играет ключевую роль в механизме регулирования заработной платы.

В целях повышения зависимости заработной платы работников от результатов их работы и снижения влияния на нее факторов, непосредственно не связанных с деятельностью конкретного человека, Профсоюз работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства РФ и его структурные организации добиваются прежде всего повышения уровня заработной платы, основную часть которой составляет оплата по тарифным ставкам (должностным окладам).

Согласно действовавшим в 2006–2008 годах отраслевым соглашениям и ориентирам Программы действий Нефтегазстройпрофсоюза РФ на среднесрочный период (2006–2008 годы) минимальная месячная тарифная ставка рабочего I разряда в организациях должна быть не меньше прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

В 2008 году приблизительно в 80% организаций, в которых действуют организации нашего профсоюза, величина минимальной месячной тарифной ставки рабочего I разряда вышла на данный уровень или превысила его.

Минимальная месячная тарифная ставка равнялась или была выше величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации в таких компаниях, как ОАО «Газпром», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Транснефть», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «АНК Башнефть», большинстве нефтедобывающих организаций компании ОАО «НК Роснефть».

Удалось существенно повысить минимальную месячную тарифную ставку в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» и добиться выхода ее величины на уровень, предусмотренный программой действий профсоюза и отраслевым соглашением.

В ОАО «Сургутнефтегаз» минимальная месячная тарифная ставка была увеличена с 864 рублей до 2800 рублей. Вместе с тем эта величина еще ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

МПО ОАО «СИБУР Холдинг», руководствуясь положением отраслевого соглашения, удалось включить в корпоративное соглашение на 2007–2009 годы пункт о том, что работодатель берет на себя обязательство поэтапно, с учетом своих финансовых возможностей повышать размер минимальной тарифной ставки первого разряда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, с учетом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем регионе.

Уровень среднемесячной заработной платы работников по видам деятельности, в которых заняты члены Профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, в I полугодии 2008 года (в том числе по сравнению с I полугодием 2005 года), по данным Федеральной службы государственной статистики, был следующим:

- добыча сырой нефти и природного газа, предоставление услуг в этих областях – 43 142,7 рубля (увеличение – 66%);
- производство нефтепродуктов – 35 672,6 рубля (увеличение – 87,1%);
- химическое производство – 17 961,2 рубля (увеличение – 98,3%);
- транспортирование по трубопроводам – 33 319,5 рубля (увеличение – 46,2%);
- производство и распределение газообразного топлива – 17 075,1 рубля (увеличение – 90,4%);
- строительство – 21 657,6 рубля (увеличение – 117,4%).

С учетом индекса потребительских цен в июне 2008 года по сравнению с июнем 2005 года, равного 136,1%, увеличение реальной среднемесячной заработной платы составило:

- в добыче сырой нефти и природного газа, предоставлении услуг в этих областях – 22%;
- в производстве нефтепродуктов – 37,5%;
- в химическом производстве – 45,7%;
- в транспортировании по трубопроводам – 7,4%;
- в производстве и распределении газообразного топлива – 39,9%;
- в строительстве – 59,7%.

Необходимо отметить, что в 2006–2008 годах проходило некоторое сокращение дифференциации в уровнях оплаты труда между категориями персонала организаций. Данное сокращение осуществлялось за счет более быстрого повышения заработной платы рабочих по сравнению со средней заработной платой у остальных категорий работников. В большинстве организаций соотношение заработной платы рабочих и средней заработной платы всех категорий работников немного превысило 80%.

В целях повышения гарантий работникам в части оплаты их труда наш профсоюз, его структурные организации на коллективных переговорах с представителями работодателей добиваются увеличения доли тарифной части заработной платы.

Тем не менее минимальные тарифные ставки, являясь основной частью гарантированной заработной платы, не могут являться единственной гарантией получения работником справедливой заработной платы.

Для использования в коллективных переговорах с работодателями и их представителями профсоюзом были подготовлены рекомендации по определению минимальной заработной платы квалифицированных рабочих. На основе этих рекомендаций наш профсоюз ежегодно разрабатывает и направляет структурным организациям дифференцированные по регионам России и видам деятельности минимальные величины месячной заработной платы квалифицированных рабочих. Также специалистами профсоюза был подготовлен и направлен в структурные организации сборник материалов по вопросам заработной платы, в котором приводятся основные понятия и определения по заработной плате, рекомендуемые соотношения тарифных ставок по профессионально-квалификационным группам и тарифные коэффициенты.

Как уже говорилось, основные ориентиры по оплате труда членов профсоюза были заложены в программе его действий на среднесрочный период (2006–2008 годы). Два раза в год постоянная комиссия Российского Совета профсоюза по защите социально-экономических прав членов профсоюза рассматривала на своих заседаниях ход выполнения раздела программы, посвященного росту уровня и качества жизни членов профсоюза на основе обеспечения достойной заработной платы и повышения их социальной защищенности. В октябре 2008 года постоянная комиссия Российского Совета профсоюза по защите социально-экономических прав членов профсоюза на своем расширенном заседании в городе Оренбурге подвела итоги выполнения программы по данному разделу. Было отмечено, что ориентиры программы по уровню оплаты труда в большинстве организаций выполнены.

По нашим данным, в 2006–2008 годах в большинстве организаций не было и задержек по выплате заработной платы.

Еще раз подчеркнем, что основным механизмом решения стоящих перед нашим профсоюзом задач как в настоящее время, так и на перспективу является дальнейшее развитие и совершенствование социального партнерства с представителями работодателей и государством. Эффективность этого цивилизованного метода решения социально-экономических проблем и регулирования взаимоотношений между работниками, работодателями и государством доказана временем.

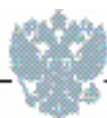
Развитие социального партнерства создает возможность достижения относительного баланса интересов работников и работодателей на основе сотрудничества и компромисса, ведет к социальному консенсусу. Оно служит действенным инструментом сочетания экономической эффективности и социальной справедливости, является важной составной частью процесса усиления социальной направленности современной рыночной экономики, ее социализации.

Социальное партнерство в нефтегазовой отрасли осуществляется на нескольких уровнях.

На федеральном уровне – это работа в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) и ее рабочих группах. Поле деятельности РТК довольно обширное. Оно не ограничивается только подготовкой Генерального соглашения, но и позволяет участвовать в консультациях по разрабатываемым проектам федеральных законов, других нормативных правовых актов Российской Федерации в области социальной политики.

В течение 2006–2008 годов в рабочих группах РТК рассматривался очень широкий круг вопросов и законопроектов, в обсуждении которых и экспертной оценке представленных проектов законодательных и нормативных правовых актов участвовали специалисты Нефтегазстройпрофсоюза РФ.

В 2007 году на федеральном уровне было заключено очередное Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2008–2010 годы. Это – главный документ, регули-



1



рующий на федеральном уровне социально-трудовые отношения сторон. Впервые за многие годы профсоюзам, работодателям и правительству удалось подписать Генеральное соглашение без протокола разногласий. Стороны смогли найти компромиссное решение по главному спорному пункту – повышению минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

Нефтегазстройпрофсоюз РФ активно работал над подготовкой Генерального соглашения, представляя свои предложения и замечания по проекту. Председатель профсоюза является членом РТК, сопредседателем рабочей группы по проблемам северных регионов. Поэтому наибольшее внимание профсоюз уделял подготовке предложений в VI раздел Генерального соглашения «Социально-экономические проблемы развития северных регионов России».

Стороны, заключившие Генеральное соглашение, договорились о необходимости осуществления мер, направленных на сохранение производственного потенциала, развитие производительных сил северных регионов Российской Федерации и обеспечение социальных гарантий гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Также на федеральном уровне заключено Отраслевое соглашение по организациям нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса Российской Федерации на 2008–2010 годы, являющееся основой коллективно-договорного регулирования социально-трудовых и экономических отношений в нефтегазовом комплексе.

Сторонами Отраслевого соглашения стали Нефтегазстройпрофсоюз РФ как представитель работников и Союз нефтегазопромышленников России как представитель работодателей. Соглашение было подписано 31 октября 2007 года и прошло уведомительную регистрацию в Федеральной службе по труду и занятости 24 декабря 2007 года №78/07-09. Соглашение вступило в силу с 1 января 2008 года. Таким образом, в нефтегазовом комплексе на федеральном уровне на трехлетний период создана договорная основа для роста уровня и качества жизни работников на основе эф-

2



фективной работы организаций и вклада работников в результаты этой работы.

Наш профсоюз совместно с Союзом нефтегазопромышленников России и Министерством здравоохранения и социального развития РФ провел работу по присоединению к Отраслевому соглашению работодателей, не участвовавших в его разработке и заключении.

В результате этой работы большинство нефтегазовых компаний присоединилось к Отраслевому соглашению. Исключение составили ОАО «НК Роснефть» ОАО «Сургутнефтегаз». Минздравсоцразвития России письмом от 18 июня 2008 года №4273-АС за подписью заместителя министра, заместителя координатора стороны РТК, представляющей Правительство РФ, А.Л. Сафонова, рассмотрев письменный отказ ОАО «НК Роснефть» от присоединения к Отраслевому соглашению, признало мотивацию отказа неубедительной и предложило продолжить консультации со сторонами Отраслевого соглашения. Письмо аналогичного содержания было направлено и в ОАО «Сургутнефтегаз».

Необходимо отметить, что в апреле 2008 года один из вопросов повестки дня VI Пленума Российского Совета профсоюза был посвящен проблемам социального партнерства в нефтегазовой отрасли. В частности, речь шла о необходимости создания объединения работодателей, как того требует трудовое законодательство. Ведь сегодня в нефтегазовой отрасли, несмотря на обращения профсоюза за содействием к различным организациям, не создано объединение работодателей, отвечающее требованиям Федерального закона «Об объединениях работодателей» от 27 ноября 2002 года №156-ФЗ (в редакции Федерального закона от 5 декабря 2005 года №152-ФЗ).

Предусмотренная действующим законодательством добровольность образования работодателями объединения работодателей в целях обеспечения социального партнерства создают серьезную проблему для дальнейшего осуществления этого принципа в отрасли. Поэтому наш профсоюз неоднократно заявлял о необходимости внесения изменений в действующее законодательство и предпринимал попытки по созданию объединения работодателей в отрасли. Предложения профсоюза неоднократно звучали на различных форумах. Рекомендации направля-



лись в Государственную Думу ФС РФ, Министерство промышленности и энергетики РФ, Федеральное агентство по энергетике, Федеральную службу по труду и занятости, работодателям нефтегазового комплекса, в Российский союз промышленников и предпринимателей, в Координационный совет объединений работодателей России. Однако озабоченность Нефтегазстройпрофсоюза РФ дальнейшей судьбой социального партнерства на федеральном и отраслевом уровнях не нашла должного отклика в соответствующих структурах.

Следует подчеркнуть, что одним из важнейших инструментов социального партнерства является контроль за выполнением принятых в Отраслевом соглашении и коллективных договорах положений. В соответствии с этим профсоюз дважды в год рассматривает информацию о ходе выполнения Отраслевого соглашения и коллективных договоров и принимает решения, направленные на устранение имеющихся недостатков в реализации соглашений.

Уже достаточно много лет на предприятиях и в организациях нефтегазового комплекса действует отлаженная система коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, основанная на принципах равноправия, взаимоуважения сторон, ответственности. Она позволяет решать вопросы установления работникам гарантий по оплате труда, предоставлению дополнительных, кроме установленных законодательством, компенсаций и льгот, обеспечению занятости, созданию здоровых и безопасных условий труда, оказанию социальной поддержки неработающим пенсионерам, проведению детской оздоровительной кампании и многим другим. Уровень социальной защиты работников в этих организациях достаточно высок, и достигнуто это в том числе усилиями профсоюзных организаций, выступающих инициаторами разработки и заключения коллективных договоров и соглашений.

Уровень охвата коллективными договорами в нашем профсоюзе составляет 96,2%. Объединенные и межрегиональные профсоюзные организации профсоюза, как и первичные профсоюзные организации, полноценно участвуют в социальном партнерстве на своем уровне. Что касается вертикально интегрированных нефтегазовых компаний, в которых действуют межрегиональные профсоюзные организации, то у них вырабатываются единые для всех коллективов дочерних структур подходы к регулированию и решению социально-трудовых и экономических вопросов.

Корпоративные соглашения в компаниях и коллективные договоры в организациях в большинстве своем содержат широкий перечень гарантий, компенсаций и льгот для работников, членов их семей, неработающих пенсионеров.

Практика социального партнерства обогатилась такими видами соглашений, как Генеральный коллективный договор в ОАО «Газпром», корпоративные соглашения в ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «СИБУР Холдинг», ОАО «НОВАТЭК», коллективный договор в ОАО «Татнефть».

В помощь профсоюзному активу специалисты профсоюза разработали в 2007 году рекомендации по заклю-

чению коллективных договоров, цель которых – оказать методическую помощь профсоюзным организациям и работодателям при проведении коллективных переговоров. Рекомендации охватывают вопросы организации процесса заключения коллективных договоров и их содержания. Приведен макет коллективного договора.

Необходимо отметить, что в нашем профсоюзе ежегодно проводится смотр-конкурс коллективных договоров. Среди его победителей профсоюзные организации таких компаний, как ОАО «Газпром», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Татнефть», ОАО «Транснефть», а также профсоюзные организации ОАО «Орелоблгаз», ОАО «Белгородоблгаз» и ряд других.

Вопросы государственной политики в отношении северных территорий, проблемы социальной защищенности северян, изменения, вносимые в действующее законодательство, постоянно находятся в центре внимания нашего профсоюза. Для реализации своей функции по защите интересов северян профсоюз использует различные формы и методы организационной деятельности. Созданная постоянная комиссия Российского Совета профсоюза по проблемам северных регионов решает наиболее актуальные вопросы, стоящие перед профсоюзом, в направлении усиления защиты северян.

Первоочередные задачи по усилению социальной защищенности северян обсуждались на расширенном заседании постоянной комиссии Российского Совета профсоюза по проблемам северных регионов в г. Ноябрьске Ямало-Ненецкого автономного округа в ноябре 2007 года. На этом заседании были обсуждены перспективы развития северных регионов, вопросы законодательного обеспечения социально-экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Принятое на заседании решение получило одобрение и поддержку Российского Совета профсоюза. Члены постоянной комиссии Российского Совета профсоюза по проблемам северных регионов на местах обсуждали проекты нормативных правовых актов, затрагивающие жизненно важные интересы северян, вносили предложения в новые законопроекты, касающиеся социально-экономического положения северян, и отслеживали ход их разработки.

Следует сказать также, что представители нашего профсоюза активно работали в постоянной комиссии ФНПР по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, внося предложения по всем рассматриваемым вопросам. Благодаря активной позиции Нефтегазстройпрофсоюза РФ в очередной раз удалось сохранить северный раздел в Генеральном соглашении 2008–2010 годов.

Кроме этого, профсоюз инициировал рассмотрение на РТК проблемы исчисления стажа, дающего право на досрочное назначение трудовой пенсии вахтовикам-северянам, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих вахтовым методом. Предложения по этой проблеме вносились в ФНПР, в Государственную Думу ФС РФ через депутатов от профсоюзов в качестве изменений и допол-



3



нений в Трудовой кодекс РФ. Но мнение правительственной стороны по этому вопросу было отрицательным. Только определение Конституционного Суда от 12 июля 2006 года №261-О и внесение изменений в постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 года №512 устранило существовавшую несправедливость порядка исчисления льготного стажа работы для досрочного назначения пенсии северянам-вахтовикам.

Очень важно то, что представители Нефтегазстройпрофсоюза РФ принимают участие в парламентских слушаниях, «круглых столах», проводимых Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, на которых рассматриваются проблемы, касающиеся социальных гарантий северянам. Помимо этого, Нефтегазстройпрофсоюз РФ совместно с профсоюзами базовых отраслей промышленности и строительства Российской Федерации постоянно ставит перед Правительством РФ вопросы повышения размеров трудовых пенсий по старости, в том числе применения к трудовой пенсии северян районных коэффициентов при их выезде с Севера. В 2006 году совместно с «Парламентской газетой» профсоюзом был проведен «круглый стол» на тему «Корпоративная социальная политика и роль профсоюзов в ее реализации», где серьезное внимание было уделено несовершенству пенсионного обеспечения северян.

Обращения Нефтегазстройпрофсоюза РФ по вопросу применения районных коэффициентов к пенсиям северян, выезжающих на постоянное место жительства в районы с более благоприятным климатом, во Всероссийскую политическую партию «Единая Россия» на основании заключенного между ВПП «Единая Россия» и Нефтегазстройпрофсоюзом РФ соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, нашли поддержку

партии. В декабре 2007 года был принят Федеральный закон от 1 декабря 2007 года №312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 января 2008 года повышены размеры базовых частей трудовой пенсии по старости и по инвалидности лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, с применением коэффициента 1,5. Для лиц, проработавших не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, повышение осуществляется с коэффициентом 1,3, при наличии страхового стажа не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин. Эти коэффициенты также применяются к базовой части трудовой пенсии тем лицам, которые выезжают из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в районы с благоприятным климатом, независимо от места проживания и времени обращения за пенсией.

Придавая важное значение стимулированию привлечения и закрепления молодежи на Севере, Нефтегазстройпрофсоюз РФ при заключении Отраслевого соглашения на 2008–2010 годы добился включения в него положения о выплате процентной надбавки к заработной плате молодежи в полном объеме с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В настоящее время разрабатывается проект Программы действий профсоюза на период 2009–2010 годов, в котором защита социально-экономических интересов членов профсоюза, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, остается одним из приоритетных направлений деятельности.



Следует также отметить, что одним из обязательных мероприятий в осуществлении социальных программ структурных организаций Нефтегазстройпрофсоюза РФ является организация детского отдыха в период летней оздоровительной кампании, которая проводится профсоюзными организациями совместно с администрацией предприятий. Для оздоровления детей задействуются не только детские стационарные лагеря, санатории «Мать и дитя», санатории-профилактории, но и оздоровительные учреждения Черноморского побережья России, Украины и дальнего зарубежья. Различными формами организации отдыха и оздоровления детей ежегодно удается охватить более 85 тыс. детей.

Большую работу по организации детской оздоровительной кампании проводят в ОАО «Газпром», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Татнефть» и других компаниях. В ОАО «Татнефть» продолжается активное использование 13 детских оздоровительных лагерей, состоящих на балансе организации.

Все мероприятия в детских оздоровительных учреждениях проводятся по специально разработанным программам, направленным на активный отдых и оздоровление детей и подростков, раскрытие их творческих способностей и формирование навыков в различных областях деятельности.

Наряду с детским отдыхом и лечением большое внимание уделяется оздоровлению работников и членов их семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Организации осуществляют дополнительное медицинское страхование работников, предоставляют льготные путевки, возмещают затраты, связанные с лечением и протезированием.

Организации нефтегазового комплекса создают необходимые условия для занятий работников и членов их семей физической культурой и спортом, выделяют значительные средства на содержание физкультурно-оздоровительных комплексов. Ежегодно проводятся спартакиады и спортивные соревнования. Организации Нефтегазстройпрофсоюза РФ принимают активное участие в фестивалях физической культуры и спорта среди спортивных клубов и команд отраслей промышленности России. Особое внимание уделяется проведению культурно-массовых мероприятий. В целях творческого развития в организациях проводятся фестивали, смотры самодеятельных и фольклорных коллективов, разнообразные конкурсы, КВНы и другие мероприятия.

В заключение хотелось бы отметить, что созданная система социального партнерства в нашем профсоюзе направлена на защиту социально-экономических интересов работников топливно-энергетического комплекса.