

# РЕАЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ



НАЧАЛЬНИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ  
СЛУЖБЫ, ГЕНЕРАЛ-МАЙОР ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

**Владимир Юрьевич Всеволожский**

Российская Федерация является крупной энергетической державой, обладающей 12% мировых разведанных запасов нефти, 45% запасов природного газа и почти 25% запасов угля. Энергетический сектор играет определяющую роль в обеспечении надежного функционирования экономики и социальной сферы страны, укреплении ее позиций на международной арене.

За годы реформ и преобразований топливно-энергетический комплекс обеспечил не только экономическую безопасность страны, но и заложил необходимую базу для ее устойчивого социально-экономического развития.

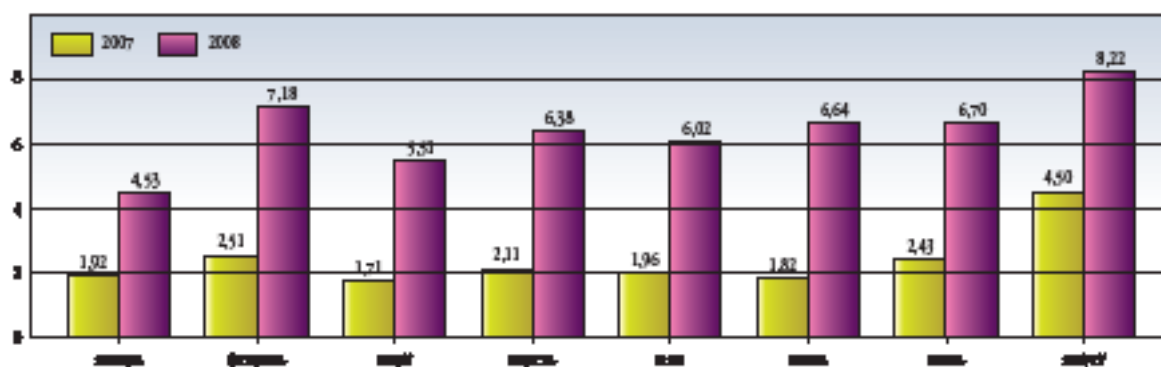
Энергетическая политика государства направлена на получение наибольшей выгоды от внешнеэкономической деятельности, укрепление позиций России на мировых энергетических рынках, поддержку деятельности российских хозяйствующих субъектов и участие в обеспечении глобальной энергетической безопасности. Для ее успешной реализации предусматривается диверсификация номенклатуры и направлений энергетического экспорта, развитие инфраструктуры транспорта энергоносителей (магистральные трубопроводы, электрические сети, морские порты и перевалочные базы) с учетом расширения географии экспорта и перспективных балансовых возможностей российского ТЭК.

Экспорт энергоресурсов в перспективе до 2030 года останется одним из главных факторов роста российской экономики, хотя его значение должно снижаться с развитием наукоемких отраслей экономики. Занимая доминирующее положение на энергетических рынках Европы, Россия постепенно диверсифицирует свои поставки за счет проникновения на перспективные рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в первую очередь Китая, Японии, Кореи и Индии, а также Северной Америки. При этом в структуре экспорта будет постепенно увеличиваться доля энергоносителей с более высокой добавленной стоимостью (качественные нефтепродукты, газ высокой степени очистки, нефтехимическая продукция, обогащенный уголь и пр.).

1



1



ДИНАМИКА ЕЖЕСУТОЧНЫХ ПЕРЕЧИСЛЕНИЙ ЦЭТ В ДОХОД ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД. РУБЛЕЙ

Вместе с тем необходимо отметить, что усилившаяся в последнее время роль России на мировом рынке энергетики, благоприятная для нас конъюнктура данного рынка, проводимая политика по тарифному регулированию экспорта продукции ТЭК в свою очередь создали и, по всей видимости, будут создавать в дальнейшем негативные тенденции, выражающиеся в стремлении недобросовестных участников ВЭД, а также международных организованных преступных группировок к наращиванию усилий по незаконному вывозу энергоресурсов с таможенной территории Российской Федерации.

Федеральной таможенной службе (ФТС России) и Центральной энергетической таможне, как органу призванному защищать экономические интересы страны при перемещении энергоносителей через таможенную границу Российской Федерации, отводится значительная роль в выявлении, предупреждении и пресечении попыток совершения преступлений с энергоносителями в таможенной и налоговой сферах.

История Центральной энергетической таможни (ЦЭТ) ведет свое начало с 1992 года, когда в Московской региональной таможне был создан отдел таможенного контроля за грузами, перемещаемыми по трубопроводам, линиям электропередачи и водным транспортом.

Именно в то время были заложены основные направления деятельности таможни. Разработана и введена в действие «Технология таможенного контроля энергоносителей, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу Российской Федерации».



2



В соответствии с приказом ФТС России от 01.06.2007 №683 Центральная энергетическая таможня является специализированным таможенным органом, осуществляющим таможенное оформление и таможенный контроль товаров 27-й группы ТН ВЭД России (сырой нефти, газового конденсата, природного газа и продуктов их переработки, угля каменного, лигнита (бурый уголь), торфа, кокса, горючих сланцев, электроэнергии). Регионом деятельности таможни и подчиненных ей таможенных постов определена вся таможенная территория Российской Федерации.

В целях оперативного управления процессом таможенного оформления энергоносителей, усиления таможенного контроля за экспортными объемами энергоносителей, перемещаемыми через таможенную границу Российской Федерации, ФТС России последовательно осуществляются многоэтапные мероприятия по централизации таможенного администрирования энергоносителей на базе ЦЭТ.

Следующим этапом стало создание в структуре ЦЭТ энергетических постов (в морских портах), производящих таможенное оформление и таможенный контроль нефти и нефтепродуктов, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации различными видами транспорта.

После проведенных в 2008 году организационно-структурных изменений в структуре центрального аппарата ЦЭТ созданы две службы (организации таможенного контроля и информационно-техническая).

Проведенные мероприятия позволили улучшить качество таможенного оформления энергоносителей, создать предпосылки для централизации финансовых потоков, связанных с экспортом энергоносителей, обеспечили возможность более широкого применения электронного декларирования при экспорте нефти и нефтепродуктов.

Принимая во внимание ускоренное развитие транспортных систем, необходимо обеспечить их эффективное функционирование, в связи с чем главным в деятельности энергетических таможенных постов должна стать работа, направленная на принятие мер по оптимизации, повышению прозрачности и сокращению времени производства таможенного оформления и осуществления таможенного контроля, увеличению пропускной способности пунктов пропуска.

В основу развития энергетических таможенных постов положено использование современных информационных технологий, базирующихся на принципах деятельности таможенных органов ведущих стран мира, создание правовой и организационной базы деятельности поста для последующего применения четких и понятных правил таможенного администрирования энергоносителей.



Для реализации вышеозначенных подходов в приоритетном порядке используется предварительное информирование и электронное декларирование, обеспечивающие сбор и контроль информации об энергоносителях, перемещаемых через таможенную границу в необходимом и достаточном объеме, принцип выборочности таможенного контроля на основе системы управления рисками.

Указанные направления развития энергетических таможенных постов предполагают переход в будущем на электронный документооборот, что позволит создать условия для внедрения упрощенных таможенных процедур, применяемых исходя из репутации участников внешнеэкономической деятельности.

Центральная энергетическая таможня сегодня – специализированный таможенный орган, непосредственно подчиненный ФТС России, с единым центром управления в Москве, способный осуществлять таможенное оформление и таможенный контроль за энергоносителями от момента подачи декларации и сдачи энергоносителя первому перевозчику до его вывоза с таможенной территории Российской Федерации. Общая численность кадров ЦЭТ на сегодняшний день составляет 403 высококвалифицированных должностных лица, способных выполнять поставленные задачи любой степени сложности.

Таможенными постами, подчиненными ЦЭТ, в январе – августе 2008 года оформлено более 87% экспортных объемов нефти, более 32% экспортных объемов нефтепродуктов, 97% электроэнергии и 100% экспортных объемов природного газа.

В 2007 году в доход федерального бюджета ЦЭТ было перечислено более 1 трлн. рублей, а именно – 1 трлн. 181 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше, чем в 2006 году.

Однако рекорд 2007 года по перечислению денежных средств в федеральный бюджет был побит. За 8 месяцев 2008 года в доход федерального бюджета перечислено более 1 трлн. 400 млрд. рублей. Ежедневно таможней в федеральный бюджет перечисляется в среднем 7 млрд. рублей.

Сегодня можно констатировать, что со своими задачами, поставленными руководством ФТС России, коллектив таможни справился. Тот факт, что таможня, чья численность составляет менее 0,6% от общей численности всей таможенной системы, дает 36% таможенных платежей, перечисленных ФТС России в федеральный бюджет РФ, а доля во взимании экспортных таможенных платежей составляет 63,5%, говорит сам за себя. Поэтому сегодня можно с удовлетворением отметить, что ЦЭТ занимает достойное место в системе Федеральной таможенной службы Российской Федерации.