

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ АКТУАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ



МИНИСТР ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Юрий Петрович Трутнев

Поступления от минерально-сырьевого комплекса обеспечивают почти 60% всех доходов бюджета Российской Федерации. И из 6,9 трлн. рублей доходов федерального бюджета свыше 4 трлн. рублей получаются за пользование недрами. Но при этом государственные инвестиции в воспроизводство минерально-сырьевой базы составляют менее половины процента от расходной части федерального бюджета. В 2007 году расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы на всей территории нашей страны составили всего 20 млрд. рублей. Надо отметить, что в большинстве стран со значительным минерально-ресурсным потенциалом расходная часть бюджета на аналогичные цели составляет от двух до пяти процентов.

Очевидно, что недофинансирование геологических исследований в перспективе приведет к постепенному уменьшению добычи полезных ископаемых в России с появлением соответствующих угроз для экономики России, а в ряде случаев и для национальной безопасности. Так, по целому ряду достаточно важных для экономики страны полезных ископаемых срок исчерпания рентабельных запасов измеряется несколькими годами и не выходит за рамки 2015–2020 годов.

Если говорить об истории геологического изучения ресурсной базы в нашей стране, то в течение 15 лет, с 1990 по 2003 год, государство фактически не занималось вопросами разведки недр и поиском полезных ископаемых. И лишь три года назад Правительством Российской Федерации была поддержана Долгосрочная программа по воспроизводству минерально-сырьевой базы. Как результат этого объемы геологического изучения в нашей стране начали увеличиваться, и сегодня можно уже говорить о промежуточных результатах этой работы. В то же время реализация Программы ВМСБ выявила некоторые деформации как в разрезе территорий, так и по видам минерального сырья. В связи с этим Министерством природных ресурсов и экологии РФ были подго-

товлены предложения по актуализации программы с учетом выявленных за время ее реализации с начала 2005 года проблем в сфере недропользования.

Результаты реализации программы

На протяжении трех лет государственные инвестиции в геологоразведку ежегодно увеличивались. Например, финансирование работ в области углеводородного сырья увеличивалось каждый год в полтора раза – с 3,3 млрд. в 2004 году до 9,3 млрд. рублей в 2007 году. Увеличение финансирования обеспечило рост объемов геологических работ. Так, объем сейсморазведочных работ возрос с 25,5 тыс. погонных километров в 2004 году до 54,5 тыс. – в 2007 году. Объем параметрического бурения увеличился с 7 тыс. до 16,2 тыс. м.

Был обеспечен существенный прирост ресурсов углеводородов. Если в 2004 году восполнение ресурсов составило лишь 2,8 млрд. тонн условного топлива, то в 2007 году – уже 6,7 млрд. тонн.

В 2005–2007 годах в стране было открыто 194 месторождения нефти и газа. Причем, как и в случае с приростом ресурсов, существует положительная динамика геологических открытий, то есть с каждым годом открывается все больше месторождений, на государственный баланс ставятся дополнительные запасы углеводородов.

За последние три года в результате увеличения инвестиций приращивается значительно больше запасов основных видов твердых полезных ископаемых, причем пик прироста пришелся на 2006 год.

Если увеличение запасов угля в 2004 году составляло лишь 11 млн. тонн, то в 2007 году – уже 673 млн., а в 2006 году – почти 2 млрд. тонн. Аналогичная тенденция наблюдается в отношении прироста запасов золота, меди и железной руды.

В течение трех лет на территории России было открыто 78 месторождений твердых полезных ископаемых, 29 месторождений благородных металлов, 16 – черных металлов и по 13 месторождений цветных металлов и угля.

Надо отметить, что доходы бюджета от продажи прав пользования недрами составляют незначительную часть в общем объеме поступлений от недропользования. Но даже эти средства многократно перекрывают государственные вложения в геологические работы. С 2004 года поступления от аукционов в бюджет возросли в 30 раз. Эти цифры показывают, что экономическая ситуация в недропользовании изменилась коренным образом.

В целом же можно считать промежуточные результаты реализации программы положительными. За три года прирост ценности недр превысил 19 трлн. рублей.

В то же время кризис в геологоразведке, с которым столкнулись в 1990 годах, по существу только начал преодолеваться. И еще предстоит принять ряд системных мер для того, чтобы выйти на тот уровень работы геологической отрасли, который был создан в Советском Союзе, результатами работы которой пользуемся по сей день.

Три основные цели актуализации Программы воспроизводства ВМСБ

Первая. Ускоренное развитие ряда территорий Российской Федерации, таких как Дальний Восток, Южный федеральный округ, Полярный Урал. Совершенно очевидно, что поиск, разведка и, главное, дальнейший ввод в эксплуатацию месторождений полезных ископаемых смогут и должны создать условия для строительства новых перерабатывающих предприятий, создания тысяч рабочих мест, строительства новых поселков, а на базе крупных месторождений – даже городов.





От открытия новых месторождений напрямую зависит экономический эффект крупных инфраструктурных проектов, таких как строительство нефтепровода ВСТО, создание транспортного коридора «Урал Промышленный – Урал Полярный» и ряд других.

Вторая. Ускоренное развитие ряда отраслей экономики страны нуждается в дополнительных объемах добычи полезных ископаемых. Это касается строительных материалов, урана, углеводородов.

Третья. Создание надежной и современной информационной основы для обеспечения эффективности самого процесса поиска и разведки месторождений полезных ископаемых, для чего необходима геологическая база – массив региональной информации. Причем последний раз масштабные геологические работы в России проводились 35 лет назад. За это время многократно менялись технологии изучения и разработки месторождений полезных ископаемых, совершенствовались методы исследований, модернизировалось оборудование.

Обновление геологической основы на базе современных методов исследования позволит значительно повысить точность работ, а значит, и эффективность геологоразведки.

В ходе работ предполагается получить геологическую, геофизическую, геохимическую информацию по районам страны общей площадью 6 млн. кв. км. Площадь гидрогеологического и инженерно-геологического изучения составит почти миллион квадратных километров.

Следующая задача, решаемая в этом блоке, связана с предупреждением рисков опасных геологических явлений. Согласно данным Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ, до 20% регионов нашей страны находится в зоне повышенной сейсмической активности. Ежегодно землетрясения приводят к значительному ущербу для экономики страны и жертвам среди граждан.

В рамках актуализированной программы предлагается модернизировать 1500 пунктов наблюдений за опасными геологическими явлениями и переоснастить 12 полигонов прогнозов землетрясений. Это поможет в том числе учесть геологические риски в строительстве олимпийских объектов, большая часть из которых будет расположена в зоне активных геологических процессов.

Учитывая огромную площадь территории страны, большой объем геологической информации, работа с предполагаемым массивом данных в имеющемся сегодня нецифрованном формате является громоздкой и неэффективной. Поэтому в рамках предполагаемых изменений программы государственный банк цифровой геологической информации должен пополниться на 100 терабайт информации.

Сегодня Восточная Сибирь является единственной неосвоенной нефтегазоносной провинцией континентальной части России. Ее освоение сопряжено с высокими инвестиционными рисками. Увеличение затрат государства на изучение Восточно-Сибирской провинции, в том числе на параметрическое и поисковое бурение, позволит ускорить поиск и разведку полезных ископаемых, а значит, решить задачу по своевременному наполнению ВСТО и окупить вложения в строительство трубопровода.



Это один из наиболее финансово емких разделов предложений по актуализации государственной программы. Предлагается увеличить затраты в 1,5 раза – с 80 до 129 млрд. рублей. В то же время есть уверенность в том, что вернуть эти средства можно будет уже на стадии проведения аукционов.

Важным стратегическим проектом является строительство трассы «Урал Промышленный – Урал Полярный». Проектируемая дорога создает условия для связи природо-ресурсной базы Северного и Полярного Урала с перерабатывающими мощностями промышленно развитых регионов России.

Разведка и открытие новых месторождений вдоль проектируемой магистрали поможет обосновать эффективность ее строительства и создать условия для реализации инвестиционного проекта. В рамках актуализированной программы для решения этой задачи предусмотрено увеличение инвестиций с 350 млн. до 4 млрд. рублей. Эти инвестиции позволят открыть и освоить месторождения бурых углей, железных, марганцевых и хромовых руд, цветных и благородных металлов общей стоимостью свыше 700 млрд. рублей.

Актуализированная программа предполагает финансирование геолого-разведочных работ на территории Южного федерального округа. На эти цели предусматривается почти 31 млрд. рублей.

В результате проведения работ предполагается прирастить в этом регионе запасы угля по категориям С1–С2 в объеме 250 млн. тонн, циркония – на 747 тыс. тонн, цементного сырья – на 550 млн. тонн и др.

Большая часть работ будет осуществлена на территории южных, в том числе приграничных субъектов Российской Федерации – республиках Адыгея, Северная Осетия – Алания, Дагестан, Кабардино-Балкария.

Актуализированная программа предусматривает значительные средства на развитие Дальнего Востока, республик Бурятия и Тыва, Иркутской и Читинской областей.

Реализация этого раздела программы позволит прирастить к 2020 году запасы золота почти на 4 тыс. тонн по категориям С1–С2, алмазов – на 863 млн. каратов, свинца и цинка – на 420 тыс. тонн, меди – на 1,3 млн. тонн, угля – почти на 3 млрд. тонн.

Повышение предложения наиболее востребованного экономикой минерального сырья

В первую очередь речь идет о строительных материалах, уране, хромитах и марганце и, конечно, углеводородах. Начнем с общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для строительной индустрии. Реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» предоставляет возможность миллионам граждан России приобрести квартиры, но, с другой стороны, уже привела к значительному росту цен на цемент и другие строительные материалы.

Геологические работы по поиску месторождений общераспространенных полезных ископаемых позволят увеличить количество предлагаемых к освоению месторождений, а значит, стабилизировать цены на цемент, песок, гравий и другие строительные материалы. Так, прирост запасов цементного сырья по категориям С1–С2 в результате реализации программы достигнет 850 млн. тонн.

Особо нужно остановиться на таком полезном ископаемом, как уран. Программа развития атомной энергетики в России предусматривает значительное увеличение производства топлива. При этом уже сегодня добыча урана в России обеспечивает лишь 20% потребностей нашей атомной энергетики. Дефицит покрывается складскими запасами, значительная часть которых может быть исчерпана за 10–15 лет.

Потеря ресурсной базы урана, расположенной в республиках Средней Азии, вызывает необходимость существенного увеличения вложения средств в его разведку на территории России.





Изменения в долгосрочную программу предполагают увеличение финансирования этих работ на 26 млрд. рублей – с 11 до 37 млрд. рублей.

В результате будут активизированы работы в районах, определенных действующей программой. Это Эльконский, Витимский, Стрельцовский урановорудные районы. Будут также определены новые районы геологоразведки и перспективные площади.

В результате этого прирост запасов урана по категориям С1–С2 увеличится по сравнению с показателями действующей программы на 330 тыс. тонн и составит 660 тыс. тонн.

И, наконец, об увеличении средств на поиск и оценку месторождений углеводородного сырья. Предлагается увеличить вложения в проведение геологических работ в нефтегазовой провинции Западной Сибири и на шельфе арктических морей. В результате проведения этих работ планируется прирост локализованных ресурсов по категории Д1 в объеме 112 млрд. тонн условного топлива и запасов категории С1 в объеме 34 млрд. тонн условного топлива. А общий объем финансирования работ на углеводороды составит свыше 253 млрд. против 190 млрд. рублей в действующей программе.

Вопросы финансирования

Традиционно вопрос увеличения ассигнований является самым сложным. Принятая в 2004 году программа предполагала государственные инвестиции на период до 2020 года в размере 261 млрд. рублей. Скорректированная программа предлагает увеличить сумму государственных инвестиций на период до 2020 года до 544 млрд. рублей. Минприроды России предполагает увеличение вложений государства в минерально-сырьевой комплекс уже начиная с 2009 года.

К сожалению, уже сегодня происходит снижение темпов добычи углеводородов, по-прежнему являющихся основой бюджета Российской Федерации. При этом понятно, что отдача от увеличения вложений в поиск и разведку полезных ископаемых не происходит на следующий день или год после того, как начинаются соответствующие работы.



Кроме того, необходимо отметить, что только увеличение ассигнований может не дать дополнительного эффекта, поскольку работы должны выполнять специализированные геологические предприятия, обладающие необходимым опытом, квалификацией, оборудованием. За годы упадка геологической отрасли была потеряна значительная часть таких предприятий.

Затраты и экономический эффект

Более 50% финансирования в соответствии с программой предусмотрено на геологоразведку углеводородного сырья, 12% средств предполагается вложить в разведку благородных металлов и алмазов, 8% пойдет на разведку месторождений черных, цветных и редких металлов. Почти 7% объема финансирования предусмотрено на создание урановой базы.

Согласно программе на каждый рубль затрат бюджета будет приходиться 10 рублей частных инвестиций. При этом это не ориентировочный прогноз, а реальная сумма лицензионных обязательств недропользователей. Таким образом, предполагаемый общий объем инвестиций в геолого-разведочные работы до 2020 года должен составить более 4 трлн. рублей.

По основным показателям, таким как объемы сейсморазведки, поисково-разведочного и параметрического бурения геолого-разведочная отрасль окажется по результатам реализации актуализированной программы к 2020 году на дореформенном (1986–1990 годов) уровне. При этом прирост запасов будет несколько меньшим. И это объяснимо, поскольку каждая последующая тонна нефти, золота или кубометр газа будут обходиться все дороже как с точки зрения их поиска, так и с точки зрения процесса добычи. Запасы полезных ископаемых исчерпаемы, соответственно, по мере повышения изученности территории нашей страны приходится вкладывать все больше средств в их поиск и разведку.

В то же время расчетная эффективность одного рубля бюджетных вложений в поиск и разведку полезных ископаемых составляет 70–100 рублей. И к 2020 году по итогам реализации программы будет получен прирост ценности недр, эквивалентный 197 трлн. рублей. Увеличение НДС и других прямых поступлений от недропользования вырастет на 30–35% при действующей системе налогообложения.

В целом реализация предложений по актуализации действующей Программы воспроизводства ВМСБ поможет создать надежную основу для развития экономики Российской Федерации, обеспечит стабильность доходов федерального бюджета, обеспечит создание сотен тысяч новых рабочих мест, в том числе в труднодоступных регионах нашей страны.