

НОВЫЙ УРОВЕНЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АТОМНОЙ ОТРАСЛИ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ОРГАНИЗАЦИИ ЛИЦЕНЗИОННОЙ И РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ»
Сергей Владимирович Райков

В Госкорпорации «Росатом» всегда уделялось особое внимание вопросам обеспечения безопасности на объектах использования атомной энергии.

За прошедшие годы в стране сложилась система государственного управления, регулирования и надзора за обеспечением и состоянием промышленной безопасности.

Промышленная безопасность на законодательном уровне регулируется в Российской Федерации с 1997 года – после принятия и вступления в законную силу Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Закон определил основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и задал направление государственной политике на предупреждение аварий и обеспечение готовности к ликвидации их последствий.

Сформирован государственный реестр опасных производственных объектов. В соответствии с законодательством об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте осуществляется обязательное страхование. Функционирует сеть организаций, занимающихся экспертизой и лицензированием в области промышленной безопасности.

В организациях атомной отрасли, эксплуатирующих опасные производственные объекты, создан и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. В специализированных учебных центрах Госкорпорации «Росатом» проводится подготовка, обучение, проверка знаний и аттестация персонала отрасли в области промышленной безопасности.



Положительные результаты реализации требований закона подтверждает устойчивое сокращение аварийности на опасных производственных объектах Госкорпорации «Росатом». На рисунке 1 представлена ситуация с аварийностью на опасных производственных объектах в организациях Госкорпорации «Росатом» за шесть лет.

В последние годы в международном сообществе существенно изменились подходы к обеспечению безопасности. Назрела необходимость перехода от «ручного управления, регулирования и надзора» к декларированию, обоснованию безопасности, оценке рисков и управлению ими. Такой подход государства позволяет бизнесу развиваться, повышает его социальную ориентированность и ответственность перед обществом.

Результатом поиска оптимальных решений, удовлетворяющих и государство и бизнес-общество, стал Федеральный закон от 15 марта 2013 года №22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации...», в процессе подготовки которого Госкорпорация «Росатом» принимала самое непосредственное участие.

Основной целью указанного федерального закона является комплексное совершенствование законодательства Российской Федерации в области обеспечения промышленной безопасности, направленное на повышение эффективности правового регулирования, устранение избыточных административных барьеров для осуществления инвестиционной и производственной деятельности в сфере промышленного производства, создание стимулов к модернизации отечественной экономики и одновременно надежному управлению технологическими и экономическими рисками производственной деятельности.

Одним из наиболее важных аспектов закона стало уточнение критериев идентификации и введение в законодательное поле классификации опасных производственных объектов, учитывающей степень риска возникновения аварии и масштабы ее возможных последствий.

В этой связи особую значимость приобрела государственная функция по регистрации и ведению ведомственного раздела государственного реестра опасных производственных объектов, подведомственных Госкорпорации «Росатом», возложенная на нее Федеральным законом от 25 июня 2012 года №93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

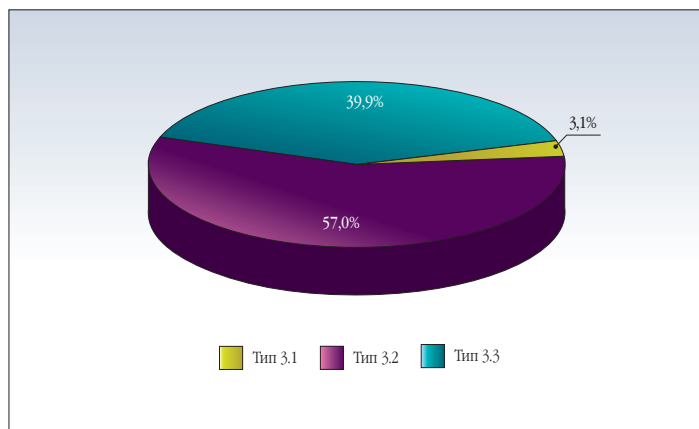
Согласно проведенному анализу, на начало 2013 года в 105 организациях эксплуатировалось более 1160 опасных производственных объектов.

На рисунке 2 показано процентное распределение объектов по типам:

- тип 3.1 – объекты, на которых обращаются опасные вещества в количестве, равном установленному в качестве предельного или превышающем его;



2



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ОБЪЕКТОВ ПО ТИПАМ

- тип 3.2 – объекты, на которых обращаются опасные вещества в количестве, меньшем, чем установленное предельное значение;
- тип 3.3 – объекты, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, ранее осуществлявшая регистрацию опасных производственных объектов, в соответствии с достигнутыми в июне 2014 года соглашениями предоставила Госкорпорации «Росатом» доступ к государственному реестру опасных производственных объектов, и уже в июле был начат процесс перерегистрации и выдано первое свидетельство о регистрации.

Слаженная работа подразделений позволила Госкорпорации «Росатом» досрочно завершить процесс перерегистрации подведомственных опасных производственных объектов и сформировать ведомственный раздел государственного реестра. К декабрю 2014 года в 100 организациях отрасли было перерегистрировано 836 опасных производственных объектов. Итоги перерегистрации в ведомственном разделе государственного реестра опасных производственных объектов и распределение объектов по классам опасности представлены на рисунках 3 и 4 соответственно.

Дифференциация требований в сфере промышленной безопасности в зависимости от класса опасности объектов, помимо обеспечения режима непрерывного надзора, обязательного декларирования, решения вопросов производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, обязывает эксплуатирующие организации создавать систему управления промышленной безопасностью, что отражено в новой редакции статьи 11 Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Так, в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, должны были создать к 1 января 2014 года системы управления промышленной безопасностью. Эта норма – следствие требования Конвенции Международной организации труда №174 «О предотвращении крупных промышленных аварий», в статье 9 которой установлено, что в отношении каждого объекта повышенной опасности предприниматели создают и обеспечивают функционирование документированной системы контроля за факторами повышенного риска.

В преддверии изменений в законодательстве в области промышленной безопасности Госкорпорация «Росатом» еще в 2011 году начала разработку отраслевой системы управления промышленной безопасностью. В рамках этой деятельности в первую очередь была разработана «Еди-



3



ИТОГИ ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ В ВЕДОМСТВЕННОМ РАЗДЕЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

ная отраслевая политика Госкорпорации «Росатом» в области промышленной безопасности», определившая основные цели в области промышленной безопасности:

- обеспечение в организациях уровня промышленной безопасности, при котором риск возникновения инцидентов и аварий минимален;
- обеспечение безопасной эксплуатации, предупреждение инцидентов, аварий и обеспечение готовности к ликвидации их последствий;
- снижение размеров экономического, социального и экологического ущерба от возможных аварий на опасных производственных объектах.

В документе особо отмечается, что деятельность Госкорпорации «Росатом» в области промышленной безопасности направлена на соблюдение приоритетности мер по предупреждению инцидентов и аварий перед мероприятиями по ликвидации последствий этих событий.

В качестве основных принципов деятельности определены:

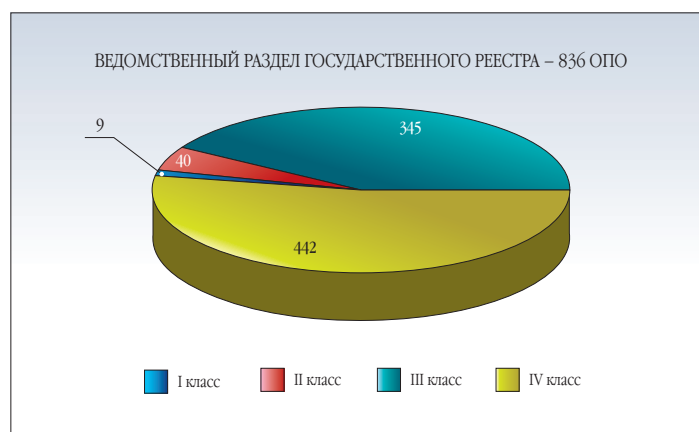
- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;
- обеспечение непрерывного функционирования и совершенствования системы управления промышленной безопасностью;
- стремление к достижению всеми работниками понимания, что выполнение требований промышленной безопасности есть неотъемлемая часть трудовой деятельности.

Для достижения поставленных целей Госкорпорация «Росатом» принимает на себя следующие обязательства:

- создать эффективную систему управления промышленной безопасностью корпорации, в том числе систему производственного контроля, и обеспечивать деятельность в области промышленной безопасности всеми необходимыми ресурсами;
- обеспечить реализацию технической политики, соблюдая приоритет модернизации и замены оборудования перед продлением срока эксплуатации, а также методическое сопровождение системы организационно-технических документов в области промышленной безопасности;
- проводить эффективную кадровую политику, которая основана на качественном подборе и расстановке руководителей и специалистов, умеющих и стремящихся на высоком профессиональном уровне неукоснительно соблюдать требования промышленной безопасности;
- соблюдать приоритет в реализации мер, связанных с предупреждением аварий и инцидентов, перед мерами по ликвидации их последствий и постоянно оценивать риски возникновения аварий, обеспечивать их снижение, а также страхование гражданской ответственности.



4



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ПО КЛАССАМ ОПАСНОСТИ

В рамках создания отраслевой системы управления промышленной безопасностью утверждено положение об отраслевой системе управления промышленной безопасностью опасных производственных объектов – основополагающий нормативный документ корпорации, определяющий цели, принципы функционирования и совершенствования системы, участников и их функции.

Функционирование отраслевой системы управления промышленной безопасностью (СУПБ) создаст необходимые условия для недопущения аварий на опасных производственных объектах организаций, проведения государственной политики и реализации государственных функций в области промышленной безопасности, осуществления единой отраслевой политики Госкорпорации «Росатом» в области промышленной безопасности.

Положением определены основные задачи отраслевой СУПБ, в том числе:

- поддержание и повышение уровня промышленной безопасности;
- нормативно-методическое регулирование и совершенствование СУПБ;
- координация деятельности по предупреждению аварий, обеспечению готовности к ликвидации их последствий;
- государственная регистрация опасных производственных объектов и ведение ведомственного раздела государственного реестра;
- ведомственный контроль за соблюдением требований и состоянием промышленной безопасности в организациях.

Первые результаты внедрения отраслевой СУПБ появились уже в начале 2014 года. Поступившие отчеты о результатах производственного контроля позволили провести анализ состояния промышленной безопасности в отрасли и сформировать первоочередные мероприятия, направленные на повышение ее уровня.

В настоящее время продолжается разработка и совершенствование отраслевой СУПБ с учетом новых требований законодательства.

В рамках проекта «Методическое и научно-техническое сопровождение деятельности Госкорпорации «Росатом» по промышленной безопасности» разрабатывается ряд нормативных документов:

- типовое положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах организаций;
- методические рекомендации по порядку расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, их учету и анализу;
- методические указания по порядку планирования работ по обеспечению промышленной безопасности;



- типовой перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий и другие документы.

Специалисты Госкорпорации «Росатом» осуществляют в эксплуатирующих организациях отрасли проверки полноты проведенной идентификации и правильности присвоения классов опасности.

Формируется перспективный план мероприятий, и определяются стратегические направления деятельности корпорации и ее организаций в области промышленной безопасности, разрабатывается комплексный показатель уровня промышленной безопасности в организациях.

Госкорпорация «Росатом» выражает уверенность, что реализуемые мероприятия и проекты позволят выйти на новый уровень безопасности и создадут предпосылки для безаварийной работы на опасных производственных объектах.