

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ
Юрий Александрович Липатов

После принятия Федерального закона №190-ФЗ «О теплоснабжении» прошло уже несколько лет. Многие положения закона реализованы, многие, например разработка реальных схем теплоснабжения, реализуются тяжело. В закон были внесены существенные поправки в связи с коррекцией инвестиционных программ теплоснабжающих организаций. В то же время в Комитете Государственной Думы по энергетике уже два года находится инициированный Министерством энергетики Российской Федерации законопроект о единой теплоснабжающей организации, который не согласовывается федеральными органами исполнительной власти.

В апреле 2014 года в Комитете Государственной Думы по энергетике прошло обсуждение проблем распределенной энергетики с участием Министерства энергетики Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, НП «Совет рынка». Отмечалось, что в качестве одной из составляющих распределенной энергетики сегодня надо рассматривать коммунальную энергетику, и теплоснабжение в частности.

В Российской Федерации на нужды теплоснабжения тратится огромное количество топлива. Эффективным развитием теплоснабжения, использование энергетических ресурсов могут быть только при комплексном подходе к коммунальной энергетике с учетом приоритета комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, значимые масштабы которой до недавнего времени были одним из основных преимуществ отечественной энергетики.

Считаю, что ключевой для развития распределенной энергетики сегодня должна стать именно коммунальная энергетика.

Городские распределительные сети, расположенные на землях городского поселения вне зависимости от класса напряжения, котельные и ТЭЦ являются главными объектами коммунальной энергетики.

1



2



3



ГОРОДСКИЕ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЕ СЕТИ, КОТЕЛЬНЫЕ И ТЭЦ ЯВЛЯЮТСЯ ГЛАВНЫМИ ОБЪЕКТАМИ КОММУНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Пора вернуться к рассмотрению единого подхода к производству ТЭЦ тепловой и электрической энергии для городов и крупных предприятий.

ТЭЦ проектировались и строились для комбинированной выработки электрической и тепловой энергии и обеспечения этими видами энергии расположенных рядом города или крупного предприятия с имеющимся жилым фондом.

В результате создания нормативной базы реформы электроэнергетики ТЭЦ обязали выполнять несвойственные им функции обеспечения оптового рынка электроэнергией и мощностью. При этом ТЭЦ, как правило, не могут пройти конкурентный отбор мощности и работают в вынужденном режиме, то есть, с одной стороны, всю электроэнергию они обязаны поставлять на оптовый рынок, а с другой – оптовый рынок не берет ее у ТЭЦ.

Потребитель, в первую очередь город (жилой фонд и коммунальное хозяйство, в том числе электрические виды городского транспорта), получает электроэнергию не по тем ценам, которые может выставить ТЭЦ, а по ценам в два раза выше из-за сетевой надбавки. При этом физически никакой услуги по передаче электроэнергии сетевая компания не оказывает, электроэнергия идет с ТЭЦ напрямую в город или на завод.

Руководство субъектов Российской Федерации и муниципалитетов меняет приоритеты развития: от комбинированной выработки электрической и тепловой энергии к строительству котельных. У региональных властей нет заинтересованности в поддержании ТЭЦ, это теперь не их объект.

А главное в этой схеме то, что муниципалитет обязан обеспечить теплоснабжение в осенне-зимний период (ОЗП). ТЭЦ, работающая в вынужденном режиме, низкорентабельна и зачастую не имеет средств для закупки нормативных запасов топлива для ОЗП. И тут создаются штабы, привлекаются федеральные органы исполнительной власти, а очень часто муниципалитет просто



4



5



6



покупает для ТЭЦ мазут и потом за счет субсидий возмещает затраты из государственных региональных и федерального бюджетов.

Таким образом незаслуженно безбедное существование коммерческих компаний-сетевиков на оптовом рынке электроэнергии оплачивается из государственного кармана.

Можно выделить две компоненты реформы электроэнергетики, которые первоначально были временными мерами, необходимыми для ее запуска, а сегодня тормозят ее:

- обязательное предоставление на оптовый рынок всей электроэнергии генерации свыше 25 МВт;
- котловой тариф сетевых компаний для всех объектов, вне зависимости от реальных потоков электроэнергии и реальных расстояний ее передачи.

Последнее особенно парадоксально в контексте законодательства об энергосбережении: с одной стороны, мы требуем от бабушек-пенсионерок учета потребления каждого кубометра воды и киловатта электроэнергии, а с другой – широким жестом начисляем котловой тариф всем потребителям, вне зависимости от реального перетока электроэнергии и мощности.

В связи с этим для кардинального улучшения ситуации считаю необходимым:

1. Срочно провести следующие изменения нормативной базы:

- отменить обязательный вывод на оптовый рынок мощностей ТЭЦ, превышающих 25 МВт;
- отменить обязательность прохождения ТЭЦ конкурентного отбора мощности и генерации в вынужденном режиме;
- рассматривать ТЭЦ в первую очередь не как участника оптового и розничного рынка электроэнергии, а как энергетическую основу жилищно-коммунального хозяйства городского поселения;



- рассматривать собственника ТЭЦ как предпочтительного хозяйствующего субъекта при определении единой теплоснабжающей организации;
 - вменить в обязанность управляющему органу субъекта Российской Федерации, регулирующему тарифы, разработку схем теплоснабжения для единой теплоснабжающей организации городского поселения, а также взаимоувязку тарифов ЖКХ городского поселения на водоснабжение, водоотведение, электрический городской транспорт, теплоснабжение с ценами на электроэнергию ТЭЦ;
 - отменить для ТЭЦ котловую схему начисления сетевых тарифов, оставив в их сетевом тарифе реальные затраты на передачу энергии от ТЭЦ до городского поселения.
2. В обозримой перспективе разработать изменения нормативной базы, позволяющие:
- обязать хозяйствующего субъекта – собственника ТЭЦ, наряду с органами местного самоуправления, быть ответственным за обеспечение теплоснабжения городского поселения и прохождение ОЗП;
 - предусмотреть в рамках законодательства об энергосбережении обязательную норму для поэтапного перевода существующих котельных на производство электроэнергии в когенерационном режиме с запретом (начиная с определенного момента) функционирования теплогенерации без когенерационного производства электрической энергии, с пересмотром соответствующих инвестиционных программ;
 - создать правовые механизмы для приоритетного развития когенерации путем максимального вовлечения в производство электрической и тепловой энергии существующих ТЭЦ, строительства новых ТЭЦ широкого диапазона мощности, размещения их с учетом близкого расположения по отношению к средним и малым городам и обеспечения оптимального соотношения тепловых и электрических мощностей ТЭЦ, адекватно отражающего структуру и режимы потребительского спроса;
 - ликвидировать нормативные и технологические барьеры, препятствующие развитию малой комбинированной энергетики и привлечению потребителей в инвестирование собственного энергоснабжения, уточнить в связи с этим модели функционирования розничных рынков электрической энергии и мощности.