

О БЛИЖАЙШИХ ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Вячеслав Михайлович Кравченко

Если говорить о приоритетах, то для нас сегодня таким приоритетом является теплоснабжение. Именно в этой сфере сложилась наихудшая ситуация с инвестированием, с темпами старения оборудования. Некая незавершенность процесса реформирования электроэнергетики связана в моем понимании и в понимании некоторых экспертов с тем, что фактически ничего не сделано с рынком тепла и он сейчас является достаточно существенным тормозом для дальнейшего движения.

Единственное решение – изменение системы регулирования данной сферы. Сейчас это всё еще возможно. Но если пропустить еще несколько лет, то не исключено, что придется принимать беспрецедентные меры по финансированию теплоснабжения за счет средств федерального бюджета.

Принципиально важно внести изменения в нормативно-правовую базу по двум ключевым пунктам. Первый – это совершенствование процедуры назначения единой теплоснабжающей организации и расширение ее полномочий. Второй – это переход к ценообразованию по методу «альтернативной котельной».

Речь идет о методике, которая позволит определить себестоимость производства тепловой энергии при комбинированном производстве на ТЭЦ. Это очень простой принцип. У потребителя есть выбор: либо покупать тепло у ТЭЦ, либо построить свою котельную и производить тепло самому. На ТЭЦ тепло стоит дешевле, но в результате не получается достаточной выручки. Кроме того, котельные всё равно строят.

Поэтому предложена следующая методика: стоимость производства тепла на ТЭЦ должна быть такой же, как в «альтернативной котельной», и не больше, а вся экономия при производстве тепловой энергии относится на производство электрической энергии.

Таким образом, метод «альтернативной котельной» позволит сделать более прибыльным производство электрической энергии, а производство тепловой энергии будет таким же, как в котельной. Для генерирующих компаний, которые занимаются комбинированным производством тепла, это будет иметь положительные последствия.

Тариф «альтернативной котельной» – это цена на тепловую энергию у потребителя, при которой окупается проект строительства новой автономной котельной, не зависящей от централизованных источников.

Сегодня необходимо проводить изменения в теплоэнергетике как можно быстрее. Не случайно на расширенном заседании коллегии Министерства энергетики Российской Федерации было принято решение, согласно которому большинство российских регионов перейдет с 2016 по 2022 год на ценообразование по принципу «альтернативной котельной».

В целях создания условий гарантированного возврата инвестиций предлагается перейти к долгосрочным договорным отношениям по поставке тепловой энергии (на срок до 10 лет) с ограничением стоимости тепловой энергии для потребителя не выше тарифа «альтернативной котельной». Переход к новой модели рынка теплоснабжения позволит обеспечить необходимый приток инвестиций и планомерно повышать надежность и качество теплоснабжения.

Еще одна достаточно значимая тема – это вопросы, связанные с сетями. И здесь есть несколько серьезных проблем.

Во-первых, это ограничение темпов роста тарифов на передачу, соответственно, ограничение инвестиционного ресурса; достаточно жесткие меры в отношении сетей, оптимизации их деятельности; дополнительная нагрузка на сети, связанная с достаточно большим количеством льготных технических присоединений как для потребителей с присоединенной мощностью до 15 кВт, так и для потребителей с присоединенной мощностью до 150 кВт (их планируется присоединить до середины 2017 года). При этом Министерство понимает, что подобного рода меры существенно ограничивают инвестиционный потенциал сетей.

Во-вторых, это меры, которые уже приняты и будут приниматься: ограничение так называемых моносетей, ограничение малых теплоснабжающих организаций (ТСО). В подавляющем большинстве ТСО сегодня продолжается системная деградация технического состояния генерирующего и сетевого оборудования. Кое-где уровень износа растет уже не линейно, а экспоненциально.

Объективно необходима масштабная замена аварийной, неэффективной и морально устаревшей производственно-технологической базы ТСО. Дальнейшая ее эксплуатация может привести к ограничениям теплоснабжения граждан и объектов социальной сферы (вплоть до полного прекращения подачи тепла).

В-третьих, это критерии, которые Министерство сейчас разрабатывает в целях уменьшения числа территориальных сетевых организаций, что поможет несколько выровнять ситуацию с крупными сетями, действительно занимающимися обслуживанием большого числа потребителей, вкладывающими деньги в свое развитие, несущими достаточно существенную инвестиционную, производственную и, естественно, социальную нагрузку.

Идет очень сложная, тяжелая дискуссия как с сетями, так и с потребителями по поводу платы за свободную мощность и, соответственно, взаимной ответственности как сетей (за несвоевременное обеспеченное технологическое присоединение), так и потребителей (за необоснованные отказы).

Очень актуальна тема, связанная с финансированием схем выдачи мощности сетями и с генерацией. Федеральным законом от 6 ноября 2013 года №308-ФЗ, который фактически изменил конструкцию «последняя миля», обязанность платежей за выдачу мощности возложена на генераторов, что рассматривается сетями как один из дополнительных источников инвестиций. Но тем не менее определенная проблема связана с тем, что уже существуют контракты сетей с генераторами, согласно которым часть нагрузки несут сети. Есть и вопросы, касающиеся схемы выдачи мощности в отношении объектов договоров о предоставлении мощности (ДПМ).

Нерешенной остается проблема, связанная с существенным ростом задолженности сетям. Она начинает приобретать угрожающий характер, если судить по данным на конец 2013 года. Задолженность перед сетями составляет порядка 80 млрд рублей и продолжает увеличиваться,



и здесь возникает тема, которая также очень сильно беспокоит, – это платежная дисциплина. Если мы эту проблему не начнем эффективно решать уже в течение 2014 года, то, боюсь, последствия будут необратимыми.

Появились отдельные профессиональные неплательщики, сумма задолженности которых растет уже в геометрической прогрессии, и управляющие компании, вносящие немаленькую лепту в рост неплатежей. Это те две категории должников, с которыми очень тяжело бороться. Необходимо вносить изменения в законодательство, поскольку существующая правовая база никоим образом не позволяет кардинально изменить ситуацию.

В разряд неплательщиков впервые попали бюджетные организации, которые существенно ухудшили свою платежную дисциплину. Это следующая тема, которой Министерство занимается вместе с сообществом, понимая, что она достаточно проблематична. Не всё то, что предлагается, будет адекватно воспринято потребителями, но, по моему глубокому убеждению, если в течение года не принять жестких кардинальных мер, то последствия могут быть очень тяжелыми.

В двух словах остановлюсь на том, что предлагается: введение уголовной ответственности руководителей организаций-неплательщиков, введение системы финансовых гарантий, аналогичной той, что была предложена на оптовом рынке, в отношении отдельных категорий потребителей, работающих в розничном секторе, изменение процедуры ограничения отключений и т.д. Мы надеемся, что и энергетики нас поддержат, и часть потребителей тоже отнесется с пониманием.

Конечно, есть и такой сложный вопрос, как рост тарифов. Ни для кого не секрет, что владельцы теплогенерирующих объектов назначают высокие тарифы, поскольку абсолютно не спешат вкладывать деньги в какую бы то ни было модернизацию. Они стараются по максимуму использовать имеющиеся мощности, а власть на местах, к сожалению, не всегда подвигает их проводить модернизацию. Необходимо менять ситуацию, в том числе и предусматривая способы давления на подобного рода собственников.

Министерство переходит на несколько иной принцип рассмотрения инвестиционных программ сетей, вводит такие элементы публичности, как общественное обсуждение, экспертные советы; институт технологического ценового аудита.

Хочется надеяться, что все эти меры будут эффективны. Во всяком случае информация, которую предоставляют сетевые компании, становится открытой.

Могу привести такой пример. Когда мы рассматривали инвестиционную программу Федеральной сетевой компании, информация о программе была полностью открыта: до последнего объекта, до последнего мероприятия, с оценкой стоимости. «Россети» открыли информацию о своих дочерних обществах, ее теперь можно увидеть на сайтах, в первую очередь на сайте Министерства, задать вопросы.

Вместе с тем хотелось бы, чтобы подобного рода мероприятия никоим образом не подменяли собой собственно ту работу, которую проводят регуляторы, профессионалы с целью избежать откровенного лоббирования частных интересов путем воздействия на общественное мнение.

Что сейчас обсуждается вместе с энергетическим сообществом, экспертами? Возможное изменение в условиях ДПМ, а именно сроков выплат с 10 до 15 лет. На эту тему идет дискуссия. Точка еще не поставлена, но в ближайшее время Министерство свою позицию окончательно сформулирует.

Теперь о том, что связано с предстоящим конкурентным отбором мощности (КОМ) на 2015 год. Мы проводили большое количество мероприятий, совещаний и для себя приняли следующее решение: КОМ на 2015 год будет проводиться однолетний. То есть мы не будем двигаться в сторону четырехлетнего КОМ, поскольку для этого нет предпосылок. Нам в рамках проведения КОМ на 2015 год придется принимать ряд достаточно жестких мер, связанных с вынужденным ограничением в первую очередь по теплу и с изменением некоторых процедур.

Отсюда возникают вопросы, связанные с определением правил вывода объектов из эксплуатации, что тоже является достаточно болезненной темой как для Министерства, так и для генераторов, поскольку понятно, что для отдельных субъектов это существенное уменьшение денежного потока.



Сегодня мы очень серьезно рассматриваем проект электрификации Транссиба. Это один из действительно реальных, как сейчас говорят, «летающих» проектов. С ним связано дальнейшее развитие значительной территории страны, внедрение новых технических решений, которые предлагаются как генераторами, так и сетевыми компаниями.

ПО МАТЕРИАЛАМ КРУГЛОГО СТОЛА
«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ»,
КРАСНОЯРСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ, 27 ФЕВРАЛЯ 2014 ГОДА