

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ»

1. ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ»

Наименование программы – «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Программа).

Ответственный исполнитель – Министерство энергетики Российской Федерации.

Участники Программы – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Подпрограммы Программы: «Энергосбережение и программы повышения энергетической эффективности»; «Развитие и модернизация электроэнергетики»; «Развитие нефтяной отрасли»; «Развитие газовой отрасли»; «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»; «Развитие использования возобновляемых источников энергии»; «Обеспечение реализации государственной программы».

В сфере реализации государственной программы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы.

Цели Программы – надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) на окружающую среду.

Задачи программы:

Задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.

Задача 2. Совершенствование технологии добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья.

Задача 3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики.

Задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Целевые индикаторы и показатели программы: снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (далее – ВВП) (т у.т./млн рублей); доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (%); глубина переработки нефти (%); снижение выбросов парниковых газов (млн т экв. CO₂); доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций (%); внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития (%).

Этапы и сроки реализации программы – 2013–2020 годы, реализуется в один этап.

Объемы бюджетных ассигнований государственной программы: объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации государственной программы, составляет 28,7 млрд рублей, в том числе:

- из средств федерального бюджета – 104,8 млн рублей;
- из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 562,3 млн рублей;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) – 28 млрд рублей.

Ожидаемые результаты Программы: снижение энергоемкости ВВП в 2020 году на 13,5% к 2007 году за счет реализации мероприятий подпрограммы 1 «Энергосбережение и программы повышения энергетической эффективности»; доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг к 2020 году – 2,5%; глубина переработки нефти к 2020 году – 85,0%; снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн т экв. CO₂; доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций к 2020 году – 25,0%; внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития, к 2020 году – 3,0%.

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ФОРМУЛИРОВКИ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В УКАЗАННОЙ СФЕРЕ И ПРОГНОЗ ЕЕ РАЗВИТИЯ

2.1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В ОТРАСЛЯХ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Россия занимает одно из ведущих мест в мировой системе оборота энергоресурсов и активно участвует в мировой торговле ими. Топливо-энергетический комплекс также играет ключевую роль в экономике страны, обеспечивает более 45% поступлений в доходную часть консолидируемого бюджета Российской Федерации, доля отраслей ТЭК в объеме внутреннего валового продукта составляет почти 30%.

Занимая примерно восьмую часть суши планеты, Российская Федерация располагает значительными, а в ряде случаев и самым большим в мире, потенциалом ископаемых и возобновляемых источников энергии.

В 2011 году российский ТЭК обеспечивал собственные потребности в энергоресурсах и являлся одним из основных поставщиков топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР) на мировые энергетические рынки.

Объем добычи нефти с газовым конденсатом в целом по Российской Федерации, по данным Росстата за 2011 год, составил 512,4 млн т (этот объем по отношению к уровню 2010 года увеличился на 4,1 млн т, или на 1,4%).

Основными факторами, повлиявшими на увеличение производства нефтяного сырья, стали:

- освоение новых месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока (Ванкорское, Верхне-чонское, Талаканское);
- рост добычи на новых месторождениях европейской части России (Тимано-Печорская нефтегазовая провинция);
- повышение инвестиционной привлекательности нефтедобычи вследствие снижения налоговой нагрузки на добывающие компании за счет введения дифференцированного НДС и иных налоговых льгот для 22 восточносибирских месторождений.

По итогам 2011 года, экспорт российской нефти составил 244,5 млн т и уменьшился на 6,1 млн т по сравнению с показателями 2010 года, в том числе в страны дальнего зарубежья экспорт сократился на 9,5 млн т и составил 214,4 млн т нефти. В страны СНГ поставлено 30,0 млн т (на 3,5 млн т больше уровня 2010 года).

Основные факторы влияния на изменение динамики экспорта:

- перенаправление для переработки на российских НПЗ части экспортных объемов нефти и дополнительных ресурсов, полученных в результате роста нефтедобычи;
- рост нефтедобычи в восточных регионах страны, инфраструктурно ориентированных на экспорт сырья в страны АТР.

Факторы устойчивого роста добычи природного газа и нефтяного попутного газа:

- рост добычи ПНГ обеспечен ростом добычи нефти и увеличением газового фактора;
- прирост добычи природного газа, полученный в основном за счет освоения Юрхаровского газоконденсатного месторождения.

Рост внутреннего потребления газа во всех секторах экономики страны, обеспеченный за счет:

- роста промышленного производства;
- роста выработки электроэнергии на ТЭС на 2,2%;
- стабильных оптовых цен на газ ОАО «Газпром» для промышленных потребителей;
- развития газотранспортной инфраструктуры и роста газификации регионов.

Фактор увеличения объемов поставок газа на экспорт – увеличение поставок газа в страны СНГ вследствие роста поставок газа на Украину.

Рост экспорта в страны дальнего зарубежья, включая страны АТР, в том числе:

- увеличение экспорта в Италию в связи с сокращением поставок из Ливии;
- увеличение экспорта газа в Турцию;
- рост поставок СПГ в Японию для стабилизации энергообеспечения страны;
- ввод в действие газопровода «Северный поток».

В целях диверсификации маршрутов поставок российского газа в Европу в 2011 году введена в эксплуатацию первая очередь газопровода «Северный поток», являющаяся принципиально новым маршрутом экспорта российского газа в Европу.

В 2011 году была введена в эксплуатацию первая очередь магистрального газопровода Сахалин – Хабаровск – Владивосток на о-ве Русский (г. Владивосток). Ввод в эксплуатацию газопровода способствует интенсивному социально-экономическому развитию Дальневосточного региона, повышению его конкурентоспособности и, соответственно, развитию экономики страны в целом. Окончание строительства магистрального газопровода, крупнейшего инфраструктурного проекта на территории Российской Федерации, является значимым этапом реализации Восточной газовой программы. Газопровод обеспечил газоснабжение Владивостока, ввод генерирующих мощностей в Приморском крае позволил обеспечить газом большинство потребителей Хабаровского и Приморского краев, Сахалинской области. Кроме того, ГТС создал условия для поставок газа в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В результате ввода газопровода в эксплуатацию повысилась эффективность и надежность всей энергосистемы Дальнего Востока, обеспечены стабильные цены на электроэнергию и тепло для потребителей, улучшена экологическая обстановка в регионе, появляются новые рабочие места.

По итогам 2011 года, по данным Росстата, общий объем добычи угля составил 334,8 млн т (+ 13,1 млн т к уровню 2010 года, или + 4,1%).

Добыча угля наиболее экономичным и безопасным, открытым способом увеличилась на 6,5% по сравнению с предыдущим годом, подземным способом уменьшилась на 1,2% к 2010 году.



Следует отметить, что реализация экспортных контрактов сдерживается во многом из-за сбоя в управлении вагонным парком в ходе реформирования транспортной системы страны.

Объемы поставок угля относительно прошлого года увеличились на обеспечение электростанций на 1,1% и составили 126,2 млн т, на нужды коксования – на 5,3% (41,2 млн т). На обеспечение населения, коммунально-бытовые нужды и АПК снизились на 5,5% и составили 23,8 млн т.

Доля инвестиций в основной капитал по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, по данным Росстата, за 2011 год в общем объеме таких инвестиций по России в целом составила 15,4% против 15,9% в 2010 году. Инвестиции в основной капитал по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых в 2011 году по сравнению с уровнем 2010 года выросли на 12,3%.

Электропотребление в России носит индустриальный характер, поэтому динамика электропотребления зависит в основном от динамики промышленного производства. Доля промышленности в электропотреблении на протяжении десятилетий продолжает составлять более 50%. Наибольшая доля объемов потребления (более 32%) приходится на электроемкую тяжелую промышленность – прежде всего на предприятия таких энергоемких отраслей, как металлургия, химическая промышленность.

Доля инвестиций в производство и распределение электроэнергии, газа и воды в общем объеме инвестиций в основной капитал по Российской Федерации в 2010 году составила 12,3% против 10,1% в 2009 году.

Инвестиции в основной капитал этой сферы деятельности увеличились по сравнению с предыдущим годом на 8,1%.

Прямых иностранных инвестиций в производство и распределение электроэнергии в 2011 году поступило 259 млн долларов, или 1,4% к общему объему прямых иностранных инвестиций.

Наряду с повышением энергетической эффективности Правительство Российской Федерации придает большое значение использованию экологически чистых источников энергии, в частности возобновляемых источников энергии. Общая доля использования возобновляемых источников в производстве электрической энергии в России составляет порядка 0,8%.

2.2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОТРАСЛЯХ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Основной причиной ухудшения показателей ТЭК России является высокая степень износа основных средств энергетики, созданных в советский период. Следствием этого являются низкая эффективность, растущая аварийность и высокие риски, что отрицательно сказывается на конкурентоспособности экономики, негативно влияет на качество жизни населения и техногенные угрозы.

Негативными факторами инновационного развития ТЭК также являются:

- утрата значительной части научно-технологического потенциала в ряде отраслей ТЭК;

- недостаточная степень развития инновационной сферы в ТЭК;
- снижение качества подготовки научно-технических кадров, недостаточный уровень взаимодействия компаний ТЭК с высшими учебными заведениями;
- малая эффективность управления объектами интеллектуальной собственности;
- несовершенство систем инновационной деятельности компаний.

Кроме того, государственные органы, осуществляющие государственные функции в сфере ТЭК и смежных отраслях экономики, не в полной мере обладают информацией по отраслям ТЭК, которая необходима для осуществления возложенных на них государственных функций, в том числе для предотвращения чрезвычайных ситуаций в ТЭК.

В настоящее время существует ряд проблем в отраслях ТЭК России.

Проблемы развития нефтяной отрасли связаны с истощением запасов легкоизвлекаемой нефти на действующих месторождениях и сложностью географических и климатических условий в новых перспективных районах добычи (Восточная Сибирь, шельф северных морей); недостаточными инвестиционными возможностями нефтяных компаний в таких условиях, обусловленными высокой налоговой нагрузкой на отрасль; устаревшими технологиями нефтепереработки и существенной нехваткой инвестиций в увеличение глубины и качества переработки нефти.

Проблемы будущего развития российской газовой отрасли связаны в том числе: с выработанностью находящихся в эксплуатации месторождений (с прогнозируемым к 2030 году более чем двукратным снижением объемов добычи на них – с 589 до 257 млрд куб. м); изношенностью инфраструктуры газотранспортной системы; ориентированностью экспорта газа преимущественно на европейский рынок (97% общего объема экспорта); изменением компонентного состава газа (с прогнозируемым к 2030 году более чем двукратным увеличением доли добываемого газа с высоким содержанием ценных компонентов – этана, пропана и бутана).

Проблемы будущего развития российской угольной отрасли связаны, в том числе: с сокращением внутреннего спроса на энергетический уголь; невосприимчивостью повышения качества и глубокой переработки угля, получения новых видов угольной продукции; увеличением доли подземной добычи угля, осуществляемой в неблагоприятных горно-геологических условиях, отсталостью горного хозяйства и изношенностью основных фондов шахт и разрезов с необходимостью обеспечения безопасных условий добычи угля и охрана окружающей среды; неразвитостью инфраструктуры в новых районах добычи угля и наличием «узких мест» в инфраструктуре традиционных районов добычи; неконкурентоспособностью продукции российского угольного машиностроения и вызванной этим усиливающейся зависимостью отрасли от импорта технологий и оборудования; нарастающим дефицитом квалифицированных трудовых кадров.



Проблемы будущего развития российской электроэнергетики связаны, в том числе: со снижением надежности электроснабжения (обусловленным высоким износом основных производственных фондов и отсутствием необходимых инвестиций для их масштабного и своевременного обновления); длительным технологическим отставанием в создании и освоении современных парогазовых, экологически чистых угольных и электросетевых технологий; наличием перекрестного субсидирования между группами потребителей электроэнергетики и между электрической и тепловой энергией на внутреннем рынке; неготовностью субъектов Российской Федерации к формированию пятилетних региональных схем и программ перспективного развития электроэнергетики; нерешенностью вопросов технологического присоединения потребителей к электрическим и тепловым сетям.

В настоящее время вектор развития для российского государства – модернизация через технологическое обновление и внедрение современных методов управления (включая информационные технологии – Государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса).

Кроме того, в целях обеспечения комплексного подхода к решению проблем ТЭК необходимо развивать новые механизмы управления отраслями ТЭК.

2.3. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И МЕЖСТРАНОВЫЕ СРАВНЕНИЯ

Целью долгосрочной государственной энергетической политики России является максимально эффективное использование природных ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения и выполнения обязательств перед зарубежными партнерами.

Основными направлениями развития отраслей топливно-энергетического комплекса являются:

- переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;
- изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов;
- создание внутренней конкурентной рыночной среды;
- интеграция в быстро меняющуюся мировую энергетическую систему.

Необходимость регулярной адаптации параметров развития энергетики страны диктуется новыми тенденциями и явлениями в мировой энергетике. Нужно отметить высокий рост спроса на ТЭР в мире, в частности его возобновление сразу после кризиса. Несмотря на трудный процесс экономического восстановления и политику энергосбережения в развитых странах, 2010 год показал 3,1% роста потребления ТЭР, а рост потребления ТЭР в развивающихся странах достиг 7,4%.

В среднесрочном плане сохраняется значительная неопределенность роста экономики мира на фоне цепи долговых кризисов 2011 года. Фактически все стра-

ны и компании вынуждены постоянно уделять все большее внимание прогнозам производства, потребления ТЭР, их структуре, новым тенденциям в развитии возобновляемых источников энергии. Одновременно идет усиление политики повышения энергоэффективности, сокращения выбросов парниковых газов, особенно в странах Европейского союза. На фоне относительно высоких цен на энергоносители и быстрого продвижения новых технологий это может вести к значительным изменениям в мировой энергетике. Интересы развития экономики страны и снижения рисков развития включают в себя повышение эффективности производства, передачи, распределения и потребления энергии в стране так же, как и в мире в целом.

Длительность службы объектов ТЭК обуславливает функционирование новых предприятий в ТЭК в будущем (в течение 40–50 лет) при различных колебаниях мировой экономической активности, ценовых параметрах, технологических сдвигах. Тем самым проработка стратегии развития ТЭК становится важной также с целью минимизации рисков. Как показывают прогнозы ведущих мировых прогнозных организаций, спрос на нефть и газ будет расти за счет развивающихся стран. Это создает условия для получения экспортных доходов российскими компаниями, предполагает рост внутренних цен и необходимость обеспечивать снижение издержек и конкурентоспособность внутреннего производства ТЭР.

Прогнозы спроса на нефть во многом определяются концепциями и предположениями относительно будущей политики основных стран потребителей энергоресурсов. В коридоре «базисных» сценариев потребление нефти в мире продолжает расти до 2035 года, а цены остаются выше 100 долларов.

Предположения о роли газа в будущем, как и следовало ожидать, увеличиваются. За малым исключением предполагается рост доли газа в мировом балансе до доли угля. Объем потребления газа возрастает с 3,15 до 4,4–4,9 трлн куб. м к 2030 году с учетом роста добычи нетрадиционного газа. Цены на газ также остаются высокими в обозримом будущем. Эта ситуация обеспечивает определенные рамки для формирования национальных планов развития ТЭК.

За последнее пятилетие разработан и утвержден ряд стратегических программных документов долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса, среди которых – Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, генеральные схемы развития нефтяной и газовой отрасли, Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики, Долгосрочная программа развития угольной промышленности.

НЕФТЯНАЯ ОТРАСЛЬ

Генеральная схема развития нефтяной отрасли на период до 2020 года является стратегическим документом, определяющим основные перспективные направления развития отрасли.

Целью Генеральной схемы развития нефтяной отрасли до 2020 года является определение условий, бес-



печивающих максимизацию экономического эффекта функционирования отрасли в долгосрочной перспективе без снижения сегодняшнего уровня ежегодных налоговых поступлений.

Генеральная схема развития нефтяной отрасли до 2020 года предполагает стабилизацию ежегодной добычи нефти в период до 2020 года на уровне 505 млн т при текущем уровне эксплуатационного бурения и инвестиций, что обеспечит максимальные налоговые поступления и максимальную стоимость отрасли для страны при приемлемой сложности администрирования режима.

В соответствии с Генеральной схемой развития нефтяной отрасли до 2020 года целевой объем переработки нефти должен составлять в 2020 году 230–240 млн т при глубине переработки не менее 85%. Этот объем полностью удовлетворит потребности растущего внутреннего спроса и позволит высвободить для экспорта значительные объемы нефти.

При этом активные работы по диверсификации транспортных маршрутов позволят к 2015 году полностью снять риски остановки любого из экспортных направлений, а также обеспечить гибкость в выборе наиболее прибыльных направлений экспорта.

ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года является отраслевой программой развития газовой отрасли на долгосрочную перспективу.

Основной целью Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2030 года является определение экономически обоснованных стратегических направлений развития газовой отрасли для обеспечения надежного газоснабжения российских потребителей и выполнения обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа на внешние рынки.

Существует ряд факторов (вызовов), оказывающих существенное влияние на будущее развитие российской газовой отрасли:

- низкий уровень газификации субъектов Российской Федерации;
- зависимость России от конъюнктуры газа на европейском рынке;
- снижение добычи газа на разрабатываемых месторождениях.

При этом одними из важнейших условий повышения внутреннего потребления газа является газификация регионов Российской Федерации. Реализация Программы газификации способствует увеличению использования газа коммунально-бытовым сектором и населением, тем самым улучшая качество жизни. В результате планируемых к реализации мероприятий уровень газификации России будет расти в соответствии с тенденциями индустриально развитых стран мира.

Темпы развития газовой отрасли во многом зависят не только от динамики развития внутреннего рынка, но и от ситуации, складывающейся на внешних рынках.

В Генеральной схеме развития газовой отрасли предусмотрено развитие четырех новых мегацентров газодобычи, а именно:

- месторождения на п-ве Ямал;
- Штокмановское месторождение;
- месторождения Восточной Сибири;
- «Сахалин-3» (Кирировский блок).

Генеральной схемой развития газовой отрасли предусматривается диверсификация внешних рынков сбыта газа за счет поставок СПГ с месторождений п-ва Ямал, Штокмановского месторождения и сахалинского центра газодобычи на рынки Европы и Азии.

Реализация основных целей и направлений развития газовой отрасли, определенных Генеральной схемой, обеспечит решение следующих задач стоящих перед отраслью:

- географическая диверсификация поставок российского газа путем создания новых транспортных коридоров на рынки АТР и развития СПГ проектов;
- доведение затрат на производство и доставку газа на традиционные и потенциальные рынки до уровня конкурентной цены в первую очередь за счет улучшения показателей транспортировки и логистики поставок;
- гибкий подход к формированию ценовой политики на экспортных рынках и выход на конечных покупателей;
- создание продукции с повышенной добавочной стоимостью путем увеличения объемов и глубины переработки в газохимии;
- пропаганда газового топлива как наиболее экономически и экологически эффективного для энергогенерации и транспорта, с активным использованием платформы ФСЭГ.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ

Электроэнергетическая отрасль характеризуется рядом особенностей, основными из которых являются единство технологического процесса производства и потребления электроэнергии, подчиненность общему режиму работы всей Единой электроэнергетической системы, особые требования к месту размещения электростанций, длительность процессов проектирования и сооружения энергообъектов, их высокая капиталоемкость. Это определяет особые требования к прогнозированию развития генерации и электросетевой инфраструктуры для недопущения дефицитов мощности и электроэнергии из-за невозможности или задержке по времени сооружения требующихся по балансу новых электростанций и линий электропередачи на территории Российской Федерации.

Главным требованием при прогнозировании развития электроэнергетики является координация планов развития на федеральном, региональном, межотраслевом уровнях, а также намерений и программ развития государственных и частных энергокомпаний, потенциальных инвесторов для обеспечения надежного функ-



ционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных электроэнергетических систем в долгосрочной перспективе.

Генеральная схема развития электроэнергетики до 2030 года предусматривает широкомасштабную модернизацию российской электроэнергетики и перевод ее на новый технологический уровень на базе разработки и внедрения новых ключевых энергетических технологий. К данным технологиям возможно отнести:

- отечественные высокоэффективные газотурбинные установки (далее – ГТУ) большой мощности, что позволит создавать одновальные и многовальные парогазовые установки (далее – ПГУ);
- экологически чистые угольные технологии на сверхкритических параметрах пара и с внутрцикловой газификацией твердого топлива.

Освоение новых технологий позволит перейти к масштабному выводу из эксплуатации морально устаревшего и физически изношенного оборудования, объемы которого за последние годы постоянно нарастают. В первоочередном порядке подлежат демонтажу низкоэкономичные конденсационные паросиловые блоки на газе с заменой их на высокоэкономичные ПГУ. К 2030 году должно быть демонтировано не менее 50% всех находящихся в работе конденсационных паросиловых установок (далее – ПСУ).

УГОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В соответствии с Долгосрочной программой развития угольной промышленности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2012 года №14-р, реализация основных целей и направлений развития угольной отрасли должна обеспечить последовательную модернизацию и обновление производственных мощностей по добыче угля: 25% мощностей – к 2015 году; 50% – к 2020 году; увеличение производительности труда в отрасли (добычи на одного занятого) в 1,3 раза к 2015 году, в 2,4 раза к 2020 году; повышение конкурентоспособности угольных компаний (в том числе рост рентабельности активов с 8 до 25%); повышение (не менее чем в 2–3 раза по основному кругу показателей) уровня промышленной и экологической безопасности в отрасли; увеличение примерно в 1,5 раза объема поступлений в бюджет (недропользование, налоги – в ценах 2010 года).

Реализация планов развития российского ТЭК предполагает активные действия по осуществлению мер направленных на практическое энергосбережение и повышение энергоэффективности. Страна осуществляет постепенное увеличение вложений в энергоэффективное оборудование, технологии и организационные решения как в секторе домашних хозяйств, так и в промышленности и энергетике. Выполнение Энергетической стратегии страны будет происходить с учетом новых тенденций в мире, особенно в отношении повышения энергоэффективности.

Особая важность проблемы повышения энергоэффективности для экономики России диктуется тем, что наша страна имеет весьма высокую удельную энер-

гоемкость экономики по сравнению как с развитыми, так и с развивающимися странами.

Основными причинами этого является наличие значительного объема устаревшего энергетического оборудования и технологий, недостаточные стимулы к энергосбережению на практике, большая протяженность транспортных потоков энергоресурсов. На фоне усиления глобальной конкуренции (в частности по эффективности производства) решение задачи по укреплению статуса нашей страны как мировой энергетической державы требует кардинального роста энергоэффективности использования ресурсов.

Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только за счет использования программно-целевых инструментов, поскольку, во-первых, затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов; во-вторых, требует государственного регулирования и высокой степени координации действий не только федеральных органов исполнительной власти, но и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан.

Цель государственной политики в области повышения энергоэффективности – снижение энергоемкости ВВП на 40% к 2020 году по сравнению с 2007 годом.

Энергетической стратегией России на период до 2030 года предусматривается увеличение доли электростанций, использующих возобновляемые источники, примерно от 16–17% в 2020 году до 19% к 2030 году. Увеличение выработки электроэнергии на основе использования энергии солнца, ветра, биомассы требует принятия дополнительных мер.

В электроэнергетике на основе использования возобновляемых источников энергии безусловный приоритет принадлежит использованию энергии воды. Россия располагает огромным гидроэнергетическим потенциалом – на ее территории сосредоточено около 9% мировых запасов гидроэнергии.

Значимость сохранения и улучшения состояния окружающей среды, повышение качества жизни людей, международное сотрудничество в области распространения прогрессивных технологий – эти и другие факторы способствовали активизации усилий по ускорению развития использования нетрадиционных для российской энергетики возобновляемых источников энергии.

2.3 Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

Кризисные явления в мировой и российской экономике, нестабильность энергетических рынков определяют резкие колебания спроса на энергетические ресурсы внутри страны, при этом безусловность наполнения бюджета средствами, необходимыми для решения социальных и экономических проблем, требуют удержания конкурентных позиций на внешних рынках.



Одним из механизмов преодоления влияния явлений мирового финансово-экономического кризиса является превращение ТЭК в финансово устойчивый, экономически эффективный, соответствующий экологическим стандартам, оснащенный передовыми технологиями комплекс – надежный и эффективный элемент инфраструктуры, обеспечивающий удовлетворение экономически обоснованных потребностей российской экономики и позволяющий решать задачи национальной, региональной и глобальной безопасности. В этом основная идея разрабатываемой государственной программы.

Цель государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» – надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду.

Данная цель находится в непосредственной компетенции Минэнерго России и соответствует цели Энергетической стратегии России на период до 2030 года (ЭС-2030) (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года №1715-р) – созданию инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватному как потребностям в энергоресурсах растущей экономики, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающему необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

Достижение цели государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» обеспечивается решением следующих задач, соответствующих сфере деятельности и функций ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы.

Задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энерго-эффективности.

Энерго- и ресурсосбережение является одним из важнейших факторов, обеспечивающих эффективность функционирования отраслей и экономики в целом. Оно достигается посредством реализации мероприятий по энергосбережению; своевременным переходом к новым техническим решениям, технологическим процессам и оптимизационным формам управления; повышением качества продукции; использования международного опыта и другими мерами. Внедрение энергосберегающих технологий не только приводит к снижению издержек и повышению конкурентоспособности продукции, но и способствует повышению устойчивости ТЭК и улучшению экологической ситуации, снижению затрат на введение дополнительных мощностей, а также способствует снятию барьеров экономического развития за счет снижения технологических ограничений.

Задача 2. Совершенствование технологии добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья.

Недостаточная степень технической перевооруженности мощностей по переработке углеводородных ресурсов ведет к невозможности достижения глубины переработки нефти, при которой произведенные нефтепродукты смогут успешно продаваться на мировых рынках.

В части обеспечения выпуска качественных нефтепродуктов определены требования к качеству продукции на уровне мировых стандартов, что вынуждает российских производителей значительно повысить глубину переработки нефти и стимулирует выйти на новый качественный уровень в производстве топлива.

Задача 3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики.

В контексте диверсификации источников энерго-снабжения возобновляемым источникам энергии отводится важная роль, поскольку их использование позволяет решить задачи снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду и негативного влияния на климат, а также сократить зависимость от ископаемых видов топлива.

С использованием возобновляемых источников энергии, по имеющимся статистическим данным, в Российской Федерации в 2009 году выработано порядка 8,5 млрд кВт·ч электрической энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт), что составляет менее 1% от общего объема производства электроэнергии в Российской Федерации.

Низкие темпы развития энергетики на основе использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), в которые не включаются крупные гидроэлектростанции установленной мощностью свыше 25 МВт и теплоэлектростанции, работающие на биомассе, определяются следующими факторами:

- неконкурентоспособностью проектов использования нетрадиционных ВИЭ в существующей рыночной среде по сравнению с проектами на основе использования ископаемых видов органического топлива;
- наличием барьеров институционального характера, отсутствием программ поддержки использования нетрадиционных видов ВИЭ;
- отсутствием инфраструктуры, требуемой для обеспечения ускоренного развития энергетики на основе использования нетрадиционных ВИЭ, в том числе недостаточность уровня и качества научного обслуживания, низкий уровень технологического развития;
- отсутствием нормативно-технического и методического регулирования, а также инженерных и программных средств, необходимых для проектирования, сооружения и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- размещением большей части ресурсов нетрадиционных ВИЭ в труднодоступных районах со сложными климатическими условиями и малой плотностью населения.

При сложившихся в настоящее время на мировых энергетических рынках конъюнктуре и уровне технологического развития без государственной поддержки экономически возможно использование лишь незначительной части доступных ресурсов ВИЭ, за исключением энергии вод, используемой объектами крупной гидроэнергетики, и биомассы.



Задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Поддержка разработки и внедрения конкурентоспособной техники и технологий, обновления, модернизации и ввода новых мощностей, а также ведение научно-исследовательских работ (НИОКР) в топливно-энергетическом комплексе рассматривается Минэнерго России в качестве одной из важнейших задач, ключевыми направлениями решения которой служат усиление инвестиционной активности в части инноваций.

Первоочередное внимание при реализации инновационной политики уделяется ведению научно-исследовательских и конструкторских работ (НИОКР) и внедрению энергоэффективных технологий, направленных на решение первоочередных проблем ускоренного развития ТЭК и учитывающих приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечень критических технологий Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 года №899.

Инновационное развитие ТЭК базируется на последних достижениях НИОКР и совершенствовании инновационной инфраструктуры, позволяющей довести инновацию до конечного пользователя, в рамках устойчивой национальной инновационной системы (ЭС-2030).

Важнейшими инструментами решения задач модернизации и перспективного развития секторов топливно-энергетического комплекса и создания инновационной энергетики являются технологические платформы в энергетической сфере, основанные на принципах частно-государственного партнерства, и программы инновационного развития акционерных обществ с государственным участием.

Для содействия инновационному развитию ТЭК необходима адекватная информационно-аналитическая поддержка. Такую поддержку должна обеспечить государственная информационная система топливно-энергетического комплекса. Помимо информационно-аналитической поддержки решения задач государственной программы, государственная информационная система топливно-энергетического комплекса предназначена для информационного обеспечения реализации государственной энергетической политики и, в частности, для решения задач государственного управления функционированием и развитием ТЭК России, направленных на достижение следующих целей:

- сбалансированное развитие современной инфраструктуры ТЭК, обеспечивающей снижение топливных издержек в экономике;
- повышение бюджетной эффективности ТЭК;
- повышение доступности услуг ТЭК для населения;
- повышение конкурентоспособности ТЭК России и дальнейшая интеграция российской энергетики в мировую энергетическую систему;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости ТЭК;
- обеспечение мероприятий в сфере экологической безопасности;

– улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач, используются показатели:

- энергоемкость – энергоемкость ВВП (т ут./млн рублей);
- доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (%);
- глубина переработки нефти (%);
- снижение выбросов парниковых газов (млн т экв. CO₂);
- доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций (%);
- внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития (%).

Энергоемкость. Энергоемкость ВВП страны определяет качество использования энергоресурсов, структуру промышленного производства, степень развитости национальной энергетической системы. Снижение энергоемкости ВВП определяется программами энергосбережения и повышения энергоэффективности. Одним из важнейших инструментов снижения энергоемкости ВВП является снижение потерь энергии на всех технологических этапах, от добычи первичных ресурсов до переработки, транспортировки и распределения.

Для определения экономической эффективности потребления топливно-энергетических ресурсов при производстве валового внутреннего продукта в целом по России рассчитывается показатель энергоемкости ВВП. Энергоемкость ВВП – это обобщающий показатель, характеризующий уровень потребления топливно-энергетических ресурсов, приходящихся на единицу ВВП.

Технологические инновации. Результатом инновационного развития топливно-энергетического комплекса в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года №2227-р, должно стать создание национальной энергетики нового технологического уровня, формирование научно-технических заделов, превышающих мировой уровень, и построение интеллектуальной энергетической инфраструктуры страны.

Необходимо отметить, что в результате реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» российский энергетический сектор внесет важнейший вклад в переход к устойчивому инновационному развитию российской экономики и обеспечит:

- расширенное воспроизводство совокупного энергетического потенциала России;
- необходимое развитие энергетической инфраструктуры;
- стимулирование инновационного развития отраслей энергетики, а также смежных отраслей.



Глубина переработки нефти. Этот показатель характеризует собой более эффективное использование сырья, дальнейшее повышение эффективности технологических процессов на нефтеперерабатывающих заводах (далее – НПЗ) и дальнейшее повышение качества нефтепродуктов.

Снижение выбросов парниковых газов. Значительные объемы производства энергии в различных отраслях ТЭК практически по всей территории России определяют масштабы техногенного воздействия на окружающую природную среду, в частности эмиссия CO₂. Отдельные отрасли ТЭК имеют как общие черты с точки зрения негативных воздействий, так и специфические особенности. В связи с этим становится все более актуальным осуществление постоянного контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу, а также постоянный поиск новых более совершенных решений в природоохранной деятельности.

При этом, в соответствии с государственной программой «Энергоэффективность и развитие энергетики», будут достигнуты следующие основные конечные результаты реализации государственной программы:

- снижение энергоемкости ВВП на 13,5% в 2020 году по отношению к уровню 2007 года за счет реализации мероприятий программы;
- доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг к 2020 году – 2,5%;
- снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн т экв. CO₂;
- доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций к 2020 году 25,0%;
- внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития к 2020 году 3,0%.

В целом реализация государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» позволит удовлетворить требования к энергетическому сектору, вытекающие из намеченного перехода экономики страны на инновационный путь развития, и укрепить лидирующие позиции России на мировых энергетических рынках.

3. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственной программой предусматривается выполнение основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм государственной программы, в том числе:

Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»:

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее интеграция с государственной информационной системой топливно-энергетического комплекса;
- реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- развитие международного сотрудничества в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- развитие механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- оперативное управление подпрограммой;
- предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности привлекаемым организациями.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 1 направлено на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Подпрограмма 2. «Развитие и модернизация электроэнергетики»:

- модернизация и новое строительство генерирующих мощностей;
- модернизация и новое строительство электросетевых объектов;
- отработка технологических и нормативно-правовых механизмов утилизации ЗШО тепловых угольных электростанций России;
- повышение доступности энергетической инфраструктуры.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 2 направлено на повышение надежности энергоснабжения потребителей, улучшение качества передаваемой электроэнергии, в том числе снижение общего числа отказов и технологических нарушений в электросетевом комплексе; снижение потерь электроэнергии, предотвращение возникновения техногенных аварий в результате замены изношенного оборудования; стабилизацию и поэтапное снижение стоимости электроэнергии для промышленности и населения, в том числе снижение удельных затрат на единицу передаваемой электроэнергии; стимулирование внедрения новых технологий в энергетике России.



Подпрограмма 3. «Развитие нефтяной отрасли»:

- обеспечение уровней добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации, и развитие новых центров нефтедобычи;
- строительство, модернизация, реконструкция и эксплуатация трубопроводных систем с оптимальными параметрами транспорта нефти и нефтепродуктов и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок;
- строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий;
- повышение эффективности использованияпутного нефтяного газа;
- проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 3 направлено на создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования нефтяной отрасли, увеличение глубины переработки нефти с доведением качества моторных топлив до мирового уровня.

Подпрограмма 4. «Развитие газовой отрасли»:

- проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов;
- реализация комплекса мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и подземного хранения газа (далее – ПХГ);
- реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, развитие которых определяется с учетом планов по освоению новых газодобывающих регионов, формирования новых экспортных направлений поставок газа, расширению региональных ГТС для обеспечения поставок газа потребителям всех уровней, в том числе смежных отраслей энергетического сектора страны, поддержания технического состояния производственных объектов, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий;
- расширение действующих ПХГ, строительство новых ПХГ в увязке с развитием Единой системы газоснабжения (ЕСГ), оптимизация режимов работы ПХГ и магистрального транспорта газа;
- создание системы сбыта сжиженного природного газа (СПГ), включая строительство танкерного флота, обеспечение доступа к мощностям по ре-

газификации и реализации газа на рынках конечных потребителей СПГ;

- разработка и внедрение новых отечественных технологий производства СПГ с целью снижения их капиталоемкости и повышения конкурентоспособности новых мощностей.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 4 направлено на обеспечение надежного газоснабжения российских потребителей и выполнение обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа в зарубежные страны.

Подпрограмма 5. «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»:

- модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий;
- создание новых центров угледобычи;
- обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда;
- создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей;
- развитие внутреннего рынка угольной продукции;
- укрепление позиций России на мировом рынке угля;
- выполнение проектов ликвидации организаций угольной промышленности.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 5 направлено на реализацию потенциальных конкурентных преимуществ российских угольных компаний в рамках осуществления долгосрочной государственной энергетической политики и перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны.

Подпрограмма 6. «Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ)»:

- строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;
- создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии;
- развитие мер государственной поддержки использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 6 направлено на создание конкурентных преимуществ генерации электрической энергии на основе использования ВИЭ, обеспечивающих привлечение инвестиций для повышения экологической и энергетической эффективности и технологического развития энергетики в соответствии со стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Подпрограмма 7. «Обеспечение реализации государственной программы»:

- организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса;



- формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение деятельности Минэнерго России.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 7 направлено:

- на формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны;
- создание отраслевой системы квалификации, соответствующей потребностям отраслей топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение деятельности Минэнерго России.

Формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса направлено на повышение эффективности реализации государственных функций в сфере ТЭК и смежных отраслях экономики на основе использования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса. Данный подход предполагает комплексное информационно-аналитическое обеспечение и совершенствование системы межведомственного информационного взаимодействия в сфере ТЭК на основе использования информационных технологий и технических средств, обеспечивающих автоматизированную обработку государственных информационных ресурсов ТЭК.

4. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с положениями Энергетической стратегии России на период до 2030 года главными механизмами осуществления государственного регулирования в энергетике являются:

- создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса;
- введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики;
- стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах.

Создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса будет основываться на согласованном тарифном, налоговом, таможенном, антимонопольном регулирова-

нии и институциональных преобразованиях в топливно-энергетическом комплексе за счет реализации следующих мероприятий:

- формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению;
- формирование целостной системы управления процессом повышения энергоэффективности;
- формирование рынка энергосервисных услуг;
- формирование рациональной системы внутренних цен на энергоносители за счет их постепенной управляемой либерализации для стимулирования экономного использования энергоносителей в экономике и населением;
- стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций в энергосбережение;
- рационализация налоговой нагрузки на предприятия энергетического сектора в рамках формирования нормативной правовой базы, направленной на эффективное экономическое регулирование в энергетическом секторе страны;
- улучшение предпринимательского климата путем создания ясных и стабильных правил экономической деятельности компаний, гарантирующих соблюдение прав инвесторов за счет введения предсказуемого и сбалансированного режима налогообложения и нормативной правовой базы, защищающей права инвесторов и развитие конкуренции;
- совершенствование амортизационной политики путем предоставления налогового режима ускоренной амортизации основных фондов для стимулирования инвестиций в их замену и обновление;
- совершенствование государственного ценового (тарифного) регулирования в сфере естественных монополий, учитывающего объективный рост издержек добычи, производства и транспортировки энергоносителей на внутреннем рынке, потребность в инвестиционных ресурсах для развития инфраструктурных объектов, а также предполагающего усиление контроля за эффективностью расходов в данной сфере;
- завершение формирования системы рынков в электроэнергетике, обеспечивающей достаточные стимулы для инвестиций в развитие самой отрасли и повышение эффективности использования электроэнергии у потребителей;
- стимулирование и создание условий для внедрения экологически чистых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при производстве, транспортировке, хранении и использовании топливно-энергетических ресурсов;
- снятие основных инфраструктурных, технологических и иных барьеров, препятствующих рациональному использованию попутного нефтяного газа и минимизации объемов его сжигания на факелах;
- создание условий для увеличения производства электрической и тепловой энергии на основе возобновляемых источников энергии;



- стимулирование развития форм частно-государственного партнерства в сфере технологических инноваций, расширение круга акционерных обществ, реализующих программы инновационного развития, формирование инновационной инфраструктуры.

Введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики, будет осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

- установление норм стимулирования рационального и эффективного расходования энергоресурсов (требования к удельному потреблению энергоресурсов машин и оборудования, потерям тепла в зданиях, расходу воды в установках, реализующих водоемкие технологические процессы);
- введение специальных нормативов энергоэффективности и системы штрафов за их нарушение, а также системы налоговых льгот за достижение показателей, превышающих нормативы, для стимулирования замены устаревшего оборудования;
- совершенствование системы учета и контроля надежности и качества товаров и услуг, предоставляемых компаниями топливно-энергетического комплекса.

Стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах будет осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

- разработка государственной, региональных и муниципальных программ энергосбережения и организация мониторинга их выполнения;
- государственная поддержка создания энергосберегающих технологий нового поколения и реализации пилотных энергосберегающих проектов;
- стимулирование развития энергетического аудита путем создания специальных проектов, реализуемых в рамках программы поддержки развития малого бизнеса (бизнес-инкубаторы, программы обучения и др.), организация энергетического аудита организаций (предприятий) всех типов и классов с определенной периодичностью;
- ликвидация безучетного пользования энергоресурсами путем оснащения приборами учета расхода энергии потребителей розничного рынка в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;
- повышение энергоэффективности бюджетного сектора в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации;
- реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса, в том числе путем внедрения тариф-

ного метода расчета доходности инвестированного капитала, внедрения новых обязательных строительных норм и правил эффективного использования энергии не только для объектов жилищно-коммунального хозяйства, но и для общественных, коммерческих и производственных зданий;

- стимулирование развития и использования новых энергетических технологий, создающих продукцию с качественно новыми потребительскими свойствами;
- реализация комплекса информационных и образовательных программ (мероприятий), пропаганда энергосбережения;
- развитие и поддержка международного сотрудничества в сфере энергосбережения и энергоэффективности, исследований в поисках новых источников энергии;
- развитие системы страхования рисков долгосрочного инвестирования в энергетический сектор;
- создание объединенных лизинговых компаний для обеспечения организаций энергетического сектора передовыми технологиями и оборудованием;
- стимулирование экономической мотивации деятельности малого и среднего бизнеса в энергетическом секторе с учетом отраслевой специфики и венчурного инновационного производства;
- стимулирование технического перевооружения, инновационного развития предприятий и отраслей топливно-энергетического комплекса;
- организация и стимулирование повышения квалификации работников топливно-энергетического комплекса всех уровней;
- стимулирование увеличения производства высококачественного моторного топлива с улучшенными экологическими характеристиками, соответствующего международным нормам и стандартам.

Информационное обеспечение указанных выше мероприятий реализуется в среде, создаваемой в рамках настоящей программы государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК).

5. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ ПО ЭТАПАМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В рамках подпрограмм 1 и 5, входящих в состав государственной программы, предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»:

- формирование, ведение и организация исполнения федеральных и отраслевых информационных фондов, баз и банков данных, составляющих государственные ресурсы научно-технической информации ТЭК (в том числе в электронном виде);



- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование и развитие процессов сбора, обработки, хранения информационных ресурсов ТЭК;
- мониторинг и анализ мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и исследование проблем развития функционирования ТЭК.

Подпрограмма 5. «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»:

- подготовка предложений по ликвидации последствий ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах и разрезах;
- подготовка предложений по мониторингу экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов;
- подготовка предложений по программам местного развития и обеспечению занятости населения шахтерских городов;
- подготовка списков граждан, переселяемых из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с ликвидацией организаций угольной промышленности;
- проведение мониторинга движения численности персонала организаций угольной отрасли и анализа ситуации на региональных и местных рынках труда углепромышленных территорий;
- подготовка предложений по обеспечению бесплатным пайковым углем льготных категорий граждан;
- подготовка предложений по дополнительному пенсионному обеспечению (негосударственные пенсии) при увольнении работников организаций угольной промышленности;
- подготовка предложений по оплате фактических расходов по переезду к новому месту жительства в другую местность граждан, переселяемых из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и покрытию непредвиденных затрат по социальной поддержке работников, уволенных в связи с ликвидацией организаций угольной промышленности, и погашению задолженности по возмещению вреда пострадавшим работникам угольной промышленности.

6. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегической целью региональной энергетической политики в Российской Федерации является создание устойчивой и способной к саморегулированию системы обеспечения региональной энергетической безопасности с учетом оптимизации территориальной структуры производства и потребления топливно-энергетических ресурсов.

Проведение региональной энергетической политики на территории Российской Федерации (с различ-

ными природно-климатическими и социально-экономическими условиями) должно учитывать специфику регионов страны и осуществляться во взаимосвязке с решением стратегических общегосударственных задач перспективного развития экономики и энергетики.

Для достижения стратегической цели региональной энергетической политики необходимо решение следующих задач:

- совершенствование взаимодействия на основе законодательного разграничения полномочий в сфере реализации энергосберегающей политики, обеспечения надежности и безопасности, регулирования и развития энергетического сектора между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- государственная поддержка развития меж- и внутрирегиональной энергетической инфраструктуры;
- реализация крупных региональных стратегических инициатив государства и бизнеса (энергетическое освоение Восточной Сибири и Дальнего Востока, п-ва Ямал, Арктики);
- стимулирование комплексного развития региональной энергетики.

Необходимо отметить, что цель государственной программы – надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В рамках достижения цели государственной программы, субъекты Российской Федерации во взаимодействии с федеральным уровнем власти выполняют мероприятия:

- по обеспечению согласованности региональных и федеральных стратегических программ развития энергетики и отдельных ее отраслей и секторов, законодательного разграничения полномочий и зон ответственности властей разного уровня, совершенствованию и повышению прозрачности системы распределения доходов от добычи и производства энергоресурсов;
- ликвидации перекрестного субсидирования в электроэнергетике;
- развитию необходимых меж- и внутрирегиональных энерготранспортных коммуникаций, созданию разных видов энергетической инфраструктуры для региональных территориально-производственных кластеров энергоемкого (ресурсного) и энергоэффективного (инновационного) типов развития;
- разработке и реализации региональных энергетических программ, региональных программ энергосбережения, максимизации экономически эффективного использования местных источников топливно-энергетических ресурсов, развитию экономически эффективных децентрализованных и индивидуальных систем теплоснабжения.



**7. ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ,
АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ
С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ,
ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

В рамках выполнения задач государственной программы предусматривается участие акционерных обществ с государственным участием, а также крупных частных компаний.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний в рамках реализации задачи 1 «Развитие энергосбережения и повышение энерго-эффективности» являются:

- развитие генерирующих и сетевых мощностей, обеспечивающих необходимый уровень надежности снабжения электроэнергией как страны в целом, так и отдельных ее регионов;
- строительство и модернизация основных производственных фондов в электроэнергетике (электростанции, электрические сети) для обеспечения потребностей экономики и общества в электроэнергии;
- внедрение новых экологически чистых и высокоэффективных технологий сжигания угля, парогазовых установок с высокими коэффициентами полезного действия, управляемых электрических сетей нового поколения и других новых технологий для повышения эффективности отрасли;
- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду на основе применения наилучших технологий.

В рамках выполнения задачи 2 «Совершенствование технологий добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного и угольного сырья» предусматривается участие ОАО «Газпром», нефтяных компаний, угольных компаний.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний в рамках реализации задачи 2 «Совершенствование технологий добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья» являются:

- строительство новых и реконструкция действующих производств вторичной переработки нефти;
- использование новейших научных достижений в сфере нефтепереработки, добыче угля;
- оптимизация работы нефтеперерабатывающей, угольной промышленности.

В рамках выполнения задачи 3 «Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики» предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием, государственных корпораций, энергомашиностроительных компаний, а также ведущих организаций отрасли и РАН.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний в рамках реализации задачи 3 «Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики» являются:

- проектирование, строительство и эксплуатация генерирующих объектов на основе использования возобновляемых источников энергии;
- производство оборудования для создания генерирующих объектов на основе использования возобновляемых источников энергии.

В рамках выполнения задачи 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса» предусматривается участие:

- акционерных обществ топливно-энергетического комплекса с государственным участием в части реализации программ инновационного развития;
- организаций – участниц технологических платформ, сформированных в соответствии с решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 3 августа 2010 года;
- акционерных обществ топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей промышленности, организаций РАН, ОАО «РОСНАНО», Российского фонда фундаментальных исследований, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, ОАО «Российская венчурная компания», Российского фонда технологического развития, Внешэкономбанка, ОАО «Российский банк развития», Агентства стратегических инициатив, высших учебных заведений и др.

В части ГИС ТЭК.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 года №382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» развитие ГИС ТЭК осуществляется Минэнерго России в пределах выделенных на эти цели средств и включает разработку интеграционного и отраслевых сегментов ГИС ТЭК, ввод их в эксплуатацию, создание или приобретение программно-технических средств, необходимых для обеспечения эксплуатации ГИС ТЭК, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Эксплуатацию ГИС ТЭК организует Минэнерго России. Для эксплуатации отраслевых сегментов ГИС ТЭК Минэнерго России может привлекать ведомственные организации в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности указанных выше компаний в рамках реализации задачи 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса» являются:

- внедрение новых технологий, сотрудничество с научными и учебными организациями, партнерство с инновационными компаниями малого и среднего бизнеса, совершенствование системы создания, учета и управления объектами интеллектуальной собственности, развитие научно-исследовательских баз, создание систем управления



- инновационной деятельностью, расширение внешнеэкономического сотрудничества в инновационной сфере и другие мероприятия;
- реализация стратегических программ исследований технологических платформ «Интеллектуальная энергетическая система России», «Малая распределенная энергетика», «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности», «Перспективные технологии возобновляемой энергетики», «Технологии добычи и использования углеводородов», «Глубокая переработка углеводородных ресурсов», «Технологическая платформа твердых полезных ископаемых», предусматривающих определение средне- и долгосрочных приоритетов в проведении исследований и разработок, формирование механизмов научно-производственной кооперации, и другие мероприятия по созданию приоритетных технологий;
 - создание и внедрение в отраслях топливно-энергетического комплекса нового поколения наноматериалов и нанотехнологий (покрытия, катализаторы, реагенты, наноструктурированные материалы и др.), организация сотрудничества компаний топливно-энергетического комплекса с нанотехнологическими центрами, создаваемыми ОАО «РОСНАНО» для коммерциализации результатов научных исследований в сфере создания нанопродукции;
 - создание корпоративных венчурных фондов (ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Рус-Гидро»);
 - развитие инновационной инфраструктуры в сфере топливно-энергетического комплекса (корпоративных технопарков, бизнес-инкубаторов в вузах), расширение сотрудничества с технопарками, технико-внедренческими и промышленно-производственными особыми экономическими зонами, наукоградами, центрами трансферта технологий, центрами коллективного пользования, инновационными кластерами;
 - предоставление информации для формирования государственных информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса;
 - обеспечение гармонизации технического обеспечения организаций с программным обеспечением ГИС ТЭК.

8. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ И ВКЛЮЧЕНИЯ В СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Состав и структура подпрограмм, включенных в государственную программу, имеют четкую отраслевую направленность и обусловлены стратегическими инициативами развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, определенными Энергетической стратегией России на период до 2030 го-

да (ЭС-2030). К числу важнейших стратегических инициатив относятся:

- формирование нефтегазовых комплексов в восточных регионах страны;
- освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России;
- развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры;
- развитие нетопливной энергетики;
- развитие энергосбережения.

Структура государственной программы включает в себя семь подпрограмм:

1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.
2. Развитие и модернизация электроэнергетики.
3. Развитие нефтяной отрасли.
4. Развитие газовой отрасли.
5. Реструктуризация и развитие угольной промышленности.
6. Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ).
7. Обеспечение реализации государственной программы.

Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» направлена на достижение стратегической инициативы развития топливно-энергетического комплекса – развитие энергосбережения.

Также данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры, развитие нетопливной энергетики.

Кроме того, подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.

Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: формирование нефтегазовых комплексов в восточных регионах страны, освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России.

Также данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.

Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: формирование нефтегазовых комплексов в восточных регионах страны, освоение углеводородно-



го потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России.

Кроме того, данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.

Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры.

Данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующего направления реализации государственной программы: структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.

Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии» направлена на достижение такой стратегической инициативы, как развитие нетопливной энергетики, а также обеспечивает достижение долгосрочных интересов национальной безопасности Российской Федерации в условиях истощения углеводородных ресурсов и опережающего роста потребления энергоресурсов относительно роста их добычи, сокращение негативного воздействия на окружающую среду для смягчения последствий изменения климата.

Кроме того, подпрограмма является одним из важнейших элементов выполнения такого направления реализации государственной программы, предусмотренной перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года №1950-р, как структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.

Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы» направлена на достижение цели и задач государственной программы и подпрограмм, входящих в состав государственной программы, за счет обеспечения эффективной деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере топливно-энергетического комплекса.

Данная подпрограмма направлена на решение следующих задач:

- совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий Минэнерго России;
- развитие ГИС ТЭК.

9. АНАЛИЗ РИСКОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В рамках реализации государственной программы можно выделить следующие риски, оказывающие влияние на достижение цели и задач государственной программы.

1. Макроэкономические риски. Продолжительная рецессия мировой экономики и обусловленное

этим ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на товары российского экспорта, являющиеся основными источниками доходов российского бюджета, могут помешать развитию ТЭК.

- 1.1. Последствия мирового финансово-экономического кризиса, а также его большая продолжительность, недостаточный темп и эффективность преобразований в топливно-энергетическом комплексе, которые должны создать основу для устойчивого посткризисного развития.

Снижение темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, мировой финансовый кризис, повышение уровня инфляции не позволят интенсифицировать развитие отраслей ТЭК.

В этой связи основными мерами управления риском такого характера являются: создание необходимых условий и снятие основных барьеров (как на внутреннем рынке, так и во взаимодействии с зарубежными партнерами); корректировка и синхронизация планов и программы развития энергетического сектора с мероприятиями, предусмотренными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р (с учетом вероятной корректировки сроков и параметров реализации последних в результате влияния глобального экономического кризиса).

- 1.2. Отставание российского энергетического сектора от ускоренного посткризисного развития передовых стран, отсутствие необходимых условий для последующего перехода к инновационной энергетике будущего.

Не соответствующее мировым темпам техническое и технологическое обновление отраслей российского топливно-энергетического комплекса за счет отечественных технологий, материалов и оборудования не позволит создать своевременные и достаточные условия для перехода на новую технологическую волну, связанную с расширенным использованием неуглеводородной энергетики в мировой экономике.

В этой связи основными мерами управления риском такого характера являются: инновационное обновление отраслей топливно-энергетического комплекса за счет отечественных технологий, материалов и оборудования; расширенное использование неуглеводородной энергетики в экономике.

- 1.3. Обеспечение необходимого уровня качества и эффективности инноваций в энергетическом секторе. Недостаточный уровень качества и эффективности инноваций приведет к увеличению степени ориентации энергетического сектора при модернизации на использование импортных технологий и оборудования, что вызовет зависимость российского топливно-энергетического комплекса от зарубежных компаний, значительно снизит потребность в российском оборудовании, приведет



к спаду в отечественном машиностроении и других секторах экономики, а также торможению развития российской науки.

В этих условиях роль государственного участия в развитии энергетического сектора должно заключаться в усилении роли государства в модернизации сектора исследований и разработок, качественной подготовке научных и инженерных кадров, преимущественной поддержке инновационных направлений развития энергетического сектора и инновационной сферы топливно-энергетического комплекса, а также в регулировании и обеспечении устойчивой институциональной среды для эффективного функционирования энергетического сектора. При этом должна возрасти государственная поддержка деятельности технологических платформ в энергетическом секторе и инновационных кластеров. Должна быть создана сеть государственных научных центров и национальных исследовательских центров в топливно-энергетическом комплексе.

2. Техногенные и экологические риски. С учетом того что износ основных фондов в энергетике достигает в среднем 60–70%, вероятность техногенной аварии является довольно высокой, при этом велика и вероятность нанесения окружающей среде существенного ущерба. Любая крупная техногенная или экологическая катастрофа, возможные лавинообразные отказы действующего оборудования потребуют серьезных дополнительных капиталовложений и приведут к отвлечению средств с других объектов энергетического сектора. В последние годы риски подобных происшествий повысились в связи с увеличением вероятности террористических действий. В числе побочных последствий таких происшествий можно ожидать снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга доверия со стороны кредитных организаций и международных финансовых институтов.

В этой связи основными мерами управления риском такого характера в целях его минимизации являются: обновление основных фондов, переход к прогрессивным технологиям и реализации мероприятий риск-менеджмента.

3. Недостаточный уровень бюджетного финансирования. Сокращение финансирования энергетики из федерального бюджета по сравнению с установленными нормативными значениями – не редкость в настоящее время. Недофинансирование запланированных мероприятий создает угрозу срыва решения задач.

В этой связи основными мерами управления риском такого характера являются: развитие государственно-частного партнерства; стимулирование инвестиционной деятельности; расширение числа возможных источников финансирования, мероприятий по оптимизации издержек и повышению эффективности управления.

Необходимо отметить, что управление рисками в целях их минимизации также предусматрива-

ется мероприятиями государственной программы по совершенствованию государственного регулирования, предусматривающего: совершенствование тарифного, налогового, таможенного и антимонопольного регулирования, а также повышение инвестиционной привлекательности топливно-энергетического комплекса.

ПОДПРОГРАММА 1. ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1 «Развитие энергосбережения и повышение энерго-эффективности»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 1.1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 1.2. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 1.3. Модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее интеграция с государственной информационной системой топливно-энергетического комплекса.
- 1.4. Реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 1.5. Развитие международного сотрудничества в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 1.6. Развитие механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 1.7. Оперативное управление подпрограммой.
- 1.8. Предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» разработана с учетом результатов реализации государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года №2446-р.

Подпрограмма направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энерго-



сбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Энергоемкость валового внутреннего продукта России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5–3,5 раза выше, чем в развитых странах. Сохранение высокой энергоемкости российской экономики приведет к снижению энергетической безопасности России и сдерживанию экономического роста. Выход России на стандарты благосостояния развитых стран на фоне усиления глобальной конкуренции и истощения источников экспортно-сырьевого типа развития требует кардинального повышения эффективности использования всех видов энергетических ресурсов.

В перспективе на первый план выдвигается технологическая экономия энергии, в отношении которой успехи России пока недостаточны. За счет внедрения новых технологий при новом строительстве и модернизации энергоемкость валового внутреннего продукта снижалась в среднем только на 1% в год, или примерно так же, как и во многих развитых странах, что не позволило существенно сократить технологический разрыв с этими странами. Эффект от внедрения новых технологий частично перекрывался деградацией и падением эффективности старого изношенного оборудования и зданий.

Уровни энергоемкости производства важнейших отечественных промышленных продуктов выше среднемировых в 1,2–2 раза и выше лучших мировых образцов в 1,5–4 раза. Низкая энергетическая эффективность порождает низкую конкурентоспособность российской промышленности. При приближении внутренних цен на энергетические ресурсы к мировым российская промышленность может выжить в конкурентной борьбе только при условии значительного повышения энергетической эффективности производства.

Формирование в России энергоэффективного общества – это неотъемлемая составляющая развития экономики России по инновационному пути. Переход к энергоэффективному варианту развития должен быть совершен в ближайшие годы, иначе экономический рост будет сдерживаться из-за высоких цен и снижения доступности энергетических ресурсов.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» и Энергетической стратегией России на период до 2030 года являются:

- снижение к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40% по отношению к уровню 2007 года;
- обеспечение рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов;
- создание благоприятной экономической среды для энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- развитие правового и технического регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- поддержка стратегических инициатив в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Для достижения указанных целей решаются следующие задачи подпрограммы:

- повышение энергетической эффективности экономики Российской Федерации;
- развитие информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- внедрение мер государственного регулирования и финансовых механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности;
- повышение объемов внедрения научных разработок и инновационных технологий для решения задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Основным инструментом государственной поддержки реализации проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности является предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на их реализацию привлекаемым организациям, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предоставление государственных гарантий способствует привлечению внебюджетных источников для финансирования проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации подпрограммы создается межведомственный координационный совет, формируемый из представителей ответственного исполнителя государственной программы, соисполнителей государственной программы, федеральных органов исполнительной власти (далее – межведомственный координационный совет).

Межведомственный координационный совет возглавляет Министр энергетики Российской Федерации. Положение о межведомственном координационном совете и его состав утверждаются Министром энергетики Российской Федерации. Организационное и методическое сопровождение деятельности межведомственного координационного совета осуществляет Министерство энергетики Российской Федерации.

Межведомственный координационный совет осуществляет следующие функции:

- выработка предложений по тематике и объемам финансирования заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках реализации мероприятий подпрограммы;
- рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий подпрограммы;
- организация проверок реализации мероприятий подпрограммы, целевого и эффективного использования финансовых средств;



- подготовка рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий подпрограммы с учетом хода ее выполнения и социально-экономического развития Российской Федерации;
- рассмотрение результатов экспертизы содержания и стоимости мероприятий, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году.

Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется по следующим направлениям:

- софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;
- стимулирование и содействие реализации мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий и оборудования на основе предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности привлекаемых организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- финансирование создания государственных информационных систем в области энергосбережения и повышения эффективности использования энергии, в том числе государственной информационной системы учета потребления энергетических ресурсов, а также условий для их функционирования;
- финансирование научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе финансирование разработки и развития методической и нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- финансирование обучения лиц, ответственных за энергосбережение, и повышение энергетической эффективности.

Субъектам Российской Федерации в целях стимулирования заключения энергосервисных договоров (контрактов) государственными (муниципальными) учреждениями рекомендуется оказывать в соответствующей сфере государственную поддержку путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на оказание энергосервисных услуг.

Анализ рисков при реализации подпрограммы и описание мер управления рисками при реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы можно выделить следующие риски, оказывающие влияние на достижение цели и задач подпрограммы.

1. Макроэкономические риски. Продолжительная рецессия мировой экономики и обусловленное этим ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на товары российского экспорта, являющиеся основными источниками доходов российского бюджета, может снизить темпы реализации подпрограммы.

юнктуры мировых цен на товары российского экспорта, являющиеся основными источниками доходов российского бюджета, может снизить темпы реализации подпрограммы.

2. Недостаточный уровень бюджетного финансирования. В связи с этим основными мерами управления риском такого характера, являются: развитие государственно-частного партнерства; стимулирование инвестиционной деятельности; расширение числа возможных источников финансирования, мероприятий по оптимизации издержек и повышению эффективности управления.

Оценка эффективности подпрограммы основывается на методике оценки эффективности государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

В качестве экономических эффектов подпрограммы оцениваются:

- годовая и суммарная экономия на приобретении энергетических ресурсов всеми потребителями в ценах соответствующих лет. Общая эффективность подпрограммы оценена как интегральная оценка эффективности всех ее мероприятий, рассматриваемых в качестве инвестиционных проектов. При определении общественной эффективности подпрограммы учитывались все затраты и эффекты, включая экономическую оценку стоимости снижения выбросов парниковых газов. Коэффициент дисконтирования принят равным 10%.

При определении коммерческой эффективности подпрограммы из состава расходов исключены бюджетные дотации, а из состава эффектов – экономическая оценка стоимости снижения выбросов парниковых газов и налоги. Коэффициент дисконтирования был принят равным 15%.

При определении бюджетной эффективности подпрограммы в состав затрат были включены все расходы бюджета, а в составе эффектов отражен рост налоговых доходов за счет реализации подпрограммы.

ПОДПРОГРАММА 2. РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1 «Развитие энергосбережения и повышение энерго-эффективности»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».



Основные мероприятия подпрограммы:

- 2.1. Модернизация и новое строительство генерирующих мощностей.
- 2.2. Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.
- 2.3. Повышение доступности энергетической инфраструктуры.
- 2.4. Снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Электроэнергетика России представляет собой мощный высокоинтегрированный комплекс электростанций, магистральных и распределительных электрических сетей под единым диспетчерским управлением, обеспечивающий в основном электрической энергией население и экономику. Кроме этого, электроэнергетика обеспечивает значительную часть потребности страны в тепловой энергии, в основном в крупных городах.

Вводы мощности за последние 10 лет составляли в среднем 1,8 млн кВт, что не обеспечивает необходимого обновления электроэнергетики и перелома существующей тенденции роста устаревшего оборудования.

Особое место среди вопросов модернизации и развития электроэнергетики занимают испытательные центры высоковольтного электрооборудования. Испытательные центры высоковольтного электрооборудования, созданные в период 1950–1970-х годов, морально и физически устарели и не обеспечивают проведение испытаний в полном объеме, обеспечивающих надежность работы энергосистем и энергобезопасность страны.

Следует подчеркнуть, что свертывание в 1990-х годах программ разработок и модернизации испытательных баз и освоения новых видов электрооборудования привело к растущему отставанию технического уровня российских опытно-экспериментальных баз от уровня, достигнутого базами в развитых зарубежных странах, а их физический износ может привести через два-три года к полной зависимости отечественных производителей от зарубежных лабораторий.

Комплексным решением, возникшим перед отраслью электроэнергетики проблем по обеспечению надежности электроснабжения и энергобезопасности, является создание сети государственных специализированных испытательных центров по энергооборудованию на базе строительства новых современных центров и модернизации действующих.

Реализация подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» обеспечит рост эффективности производства электроэнергии и тепла на базе инновационного обновления отрасли, снижения износа основных фондов, повышения технологической безопасности, диверсификации топливной корзины генерации. На этой основе будет обеспечено надежное электроснабжение потребителей по конкурентоспособным ценам (ограничение роста тарифов на электроэнергию).

Таким образом, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации

на 2013 год и плановый период 2014–2018 годов основными ограничениями развития электроэнергетики являются:

- значительный износ основных фондов;
- высокая доля газа в топливном балансе (на уровне 70%);
- неравномерность внутреннего спроса на электроэнергию как в региональном, так и в отраслевом разрезе.

Источники инвестиций соответствуют структуре собственности в отрасли. Так, частные инвестиции являются преимущественным источником финансирования для конкурентного сектора (прежде всего тепловой генерации), а государственные инвестиции – естественно-монопольного, то есть магистрального сетевого комплекса, гидро- и атомной генераций.

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ,
ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)
ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ,
ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ
РЕЗУЛЬТАТОВ ПОДПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач подпрограммы, используются следующие показатели:

- вводы генерации ТЭС (объекты ДПМ), ГВт;
- модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета электроэнергии), процент интеллектуальных счетчиков от общего количества приборов учета, не соответствующих современным требованиям;
- количество аварий в сетях, тыс. шт.;
- количество аварий в генерации, тыс. шт.;
- удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с НусТ 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), г ут./кВт·ч;
- удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии с коллекторов на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с НусТ 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), кг/Ккал;
- потери электроэнергии в электрических сетях, процент от общего объема отпуска электроэнергии в сеть;
- срок подключения к энергосети, дней;
- количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети, шт.;
- доля использования ЗШО текущего (годового) выхода, %.

Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» реализуется в 2013–2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:



- обновление производственной базы электроэнергетики на базе отечественных (или лицензионных) передовых энергетических технологий;
- сдерживание темпов роста тарифов на генерацию тепловой энергии и рыночной стоимости электрической энергии;
- повышение надежности электроснабжения потребителей и уровня безопасности работы электроэнергетической инфраструктуры;
- снижение рисков вывода угольных электростанций из энергобаланса вследствие переполнения золошлакоотвалов на основе обеспечения в 2020 году использования ЗШО текущего (годового) выхода на уровне 70%;
- повышение доступности энергетической инфраструктуры: уменьшение количества этапов присоединения (с 10 до 5), сокращение срока подключения к энергосети (с 281 до 40 дней).

В подпрограмме предусмотрены следующие меры государственного регулирования:

- утверждение и контроль за исполнением инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;
- применение и развитие форм частно-государственного партнерства для реализации перспективных проектов в энергетике;
- разработка нормативных правовых актов, направленных на стимулирование мероприятий по модернизации объектов электроэнергетики;
- разработка нормативных правовых актов, направленных на повышение доступности электросетевой инфраструктуры для потребителей электрической энергии;
- совершенствование правовой базы, направленное на создание условий для развития интеллектуального учета электроэнергии и получения эффективных результатов всеми субъектами розничного рынка.

Оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках данной подпрограммы не предусмотрено.

В рамках реализации подпрограммы субъекты Российской Федерации осуществляют разработку и реализацию региональных энергетических программ. Сведения о составе и структуре мероприятий, а также расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации будут уточнены после проведения дополнительного анализа структуры расходов субъектов Российской Федерации в области ТЭК в части расходов на развитие и модернизацию электроэнергетики.

В рамках подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием, машиностроительных компаний, а также ведущих организаций отрасли и РАН.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний являются:

- развитие генерирующих и сетевых мощностей, обеспечивающих необходимый уровень надежности снабжения электроэнергией как страны в целом, так и отдельных ее регионов;

- строительство и модернизация основных производственных фондов в электроэнергетике (электростанции, электрические сети) для обеспечения потребностей экономики и общества в электроэнергии;
- внедрение новых экологически чистых и высокоэффективных технологий сжигания угля, парогазовых установок с высокими коэффициентами полезного действия, управляемых электрических сетей нового поколения и других новых технологий для повышения эффективности отрасли;
- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду на основе применения наилучших технологий.

Основные системные риски, свойственные энергетическому сектору экономики, можно сгруппировать следующим образом.

Техногенные и экологические риски. С учетом того что износ основных фондов в энергетике достигает в среднем 60–70%, вероятность техногенной аварии является довольно высокой, при этом велика и вероятность нанесения окружающей среде существенного ущерба. Любая крупная техногенная или экологическая катастрофа, возможные лавинообразные отказы действующего оборудования потребуют серьезных дополнительных капиталовложений и приведут к отвлечению средств с других объектов энергетического сектора. В последние годы риски подобных происшествий повысились в связи с увеличением вероятности террористических действий. В числе побочных последствий таких происшествий можно ожидать снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга доверия со стороны кредитных организаций и международных финансовых институтов.

Минимизировать риски техногенных аварий возможно с помощью обновления основных фондов, перехода к прогрессивным технологиям, и реализации мероприятий риск-менеджмента.

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

ПОДПРОГРАММА 3.

РАЗВИТИЕ НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 2 «Совершенствование добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья»;



– задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 3.1. Обеспечение уровней добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации, и развитие новых центров нефтедобычи;
- 3.2. Строительство, модернизация, реконструкция и эксплуатация трубопроводных систем с оптимальными параметрами транспорта нефти и нефтепродуктов и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок;
- 3.3. Строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий;
- 3.4. Повышение эффективности использованияпутного нефтяного газа;
- 3.5. Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи, с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.

В настоящее время добыча нефти в Российской Федерации находится на стабильном уровне, при этом необходимо отметить, что обеспечением данного состояния отрасль обязана вводу новых крупных месторождений в Восточной Сибири. Условия для запуска этих месторождений были созданы новой трубопроводной инфраструктурой – газопровод Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО) и мерами налогового стимулирования, а именно обнулением НДС и применением льготной ставки экспортной пошлины.

За 2011 год добыча нефти в Российской Федерации продолжила свой рост. Суммарная добыча составила 510 млн т, что на 4,9 млн т больше, чем за аналогичный период 2010 года.

Географическими центрами роста нефтедобычи в Российской Федерации в 2011 году стали два региона – новые нефтедобывающие районы Восточной Сибири и Дальнего Востока и европейская часть страны (за счет применения современных методов повышения нефтеотдачи на месторождениях традиционного добывающего региона – Уральского и Приволжского федеральных округов).

В Западной Сибири, как и в 2010 году, продолжилось падение добычи, при этом темпы снижения объемов производства замедлились – с 1,5% в 2010 году до 0,8% за отчетный период. Всего по итогам 2011 года в регионе добыто 304,4 млн т нефти, что на 2,5 млн т меньше, чем в 2010 году.

В 2011 году отмечен максимальный за последние годы рост объемов переработки нефти на территории Российской Федерации. Так, в 2011 году переработка нефти увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 7,7 млн т (+ 3,1%), достигнув максимального после распада СССР уровня в 256,5 млн т.

С 2004 года по 2011 год внутреннее потребление нефтепродуктов изменялось разнонаправленно. Кризис в разной степени повлиял на потребление отдельных нефтепродуктов на российском рынке, так же как и ре-

цессия не в равной мере затронула различные сектора экономики. Кризис усугубил начавшуюся ранее тенденцию к сокращению потребления мазута. В отношении дизельного топлива кризис лишь на время приостановил развитие долгосрочной тенденции к росту спроса. При этом кризис практически не повлиял на динамику потребления автобензинов.

Реформирование экономики в постсоветский период привело к существенному снижению показателя удельного потребления нефтепродуктов на единицу ВВП России задолго до начала кризиса 2008–2009 годов. Об этом, в частности, свидетельствуют относительно низкие темпы увеличения спроса на нефтепродукты в 1999–2011 годах во время экономического подъема. Среднегодовой темп роста конечного потребления нефтепродуктов в этот период составил только 0,7%. При этом прирост ВВП достигал в среднем 6,9% в год. Ограниченный рост российского спроса на нефтепродукты во время экономического подъема 1999–2011 годов был вызван рядом факторов: реструктуризацией экономики в пользу менее энергоемких отраслей, а также ростом эффективности энергопотребления в целом в российской экономике.

В перспективе до 2020 года на мировом энергетическом рынке будет фиксироваться рост спроса на нефть, в том числе на европейском рынке нефти. Основную динамику мирового спроса на нефть будет определять Азиатско-Тихоокеанский регион.

Реализация мероприятий подпрограммы «Развитие нефтяной отрасли» направлено на обеспечение стабилизации добычи нефти в России за счет освоения новых центров нефтедобычи, так и увеличения нефтеотдачи на разрабатываемых месторождениях в традиционных районах, а также углубления переработки и повышение качества выпускаемых нефтепродуктов, что в свою очередь позволит достичь основную цель подпрограммы – создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования нефтяной отрасли.

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ,
ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)
ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ,
ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ
РЕЗУЛЬТАТОВ ПОДПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Целями подпрограммы 3 «Развитие нефтяной отрасли» является создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования отрасли.

Развитие нефтяной отрасли Российской Федерации направлено на обеспечение эффективного решения следующих задач:

- эффективная разработка существующих и ввод новых месторождений;
- модернизация и диверсификация существующей системы транспорта нефти и нефтепродук-



тов и строительство новых магистральных трубопроводов;

- повышение глубины нефтеперерабатывающей промышленности и увеличение выпуска топлива, соответствующего техническим регламентам;
- повышение эффективности рационального использования попутного нефтяного газа.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решение задач подпрограммы, используются следующие показатели:

1. Добыча нефти и конденсата, млн т.
2. Общепромышленный коэффициент извлечения нефти, единиц.
3. Коэффициент использования ПНГ, %.
4. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти (проницаемость менее 2 мД) от находящихся на государственном балансе на 1 января 2012 года, введенная в разработку до 2020 года.
5. Средняя глубина переработки нефти на российских НПЗ, %.
6. Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, %.
7. Коэффициент загруженности нефтепроводов (с учетом транзита), %.
8. Коэффициент загруженности нефтепродуктопроводов, %.
9. Мощность нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям, млн т в год.

Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли» реализуется в 2012–2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

1. Стабилизация ежегодной добычи нефти и конденсата в период до 2020 года – не ниже 510 млн т.
2. Достижение к 2020 году коэффициента извлечения нефти – 0,47.
3. Увеличение полезного использования ПНГ и достижение его уровня рационального использования до 95% к 2014 году.
4. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти (проницаемость менее 2 мД) от находящихся на государственном балансе на 1 января 2012 года, введенная в разработку до 2020 года до 11%.
5. Увеличение средней глубины переработки нефти на уровне не ниже 85%.
6. Рост доли моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, автобензинов – 100%, дизельных топлив – 97%.
7. Достижение коэффициента загруженности нефтепроводов (с учетом транзита), 82% к 2020 году.
8. Достижение коэффициента загруженности нефтепродуктопроводов, 96% > к 2020 году.
9. Увеличение мощности нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям до 300 млн т в год.

Меры государственного регулирования в сфере развития нефтяной отрасли включают в себя меры налогового регулирования.

При этом использование льготных налоговых инструментов в сфере реализации государственной

программы не приведет к выпадающим доходам бюджетной системы, поскольку льготы по НДС при добыче углеводородного сырья и льготы по вывозным таможенным пошлинам на нефть будут применяться только в отношении тех проектов, которые не будут реализованы без мер государственной поддержки.

В рамках настоящей подпрограммы оказание государственных услуг не осуществляется, в связи с этим прогноз сводных показателей государственных заданий не представлен.

В рамках настоящей подпрограммы мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации, не предусматриваются.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ, АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Основными рисками подпрограммы являются замедление сроков модернизации нефтеперерабатывающих производств, снижение эффективности работы нефтеперерабатывающей промышленности в связи с кризисными явлениями в мировой экономике.

В качестве мер управления рисками по выполнению программ по модернизации производства принята система заключений четырехсторонних соглашений между нефтяными компаниями, ФАС России, Госстандартом и Ростехнадзором, которая носит обязывающий характер и утверждается на корпоративном уровне. Соглашением предусматривается выполнение нефтяными компаниями планов по модернизации предприятий и объемов выработки нефтепродуктов по экологическим классам.

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

ПОДПРОГРАММА 4. РАЗВИТИЕ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 2 «Совершенствование добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 4.1. Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оп-



тимизацию процессов добычи, с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.

- 4.2. Реализация комплекса мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и подземного хранения газа (ПХГ).
- 4.3. Реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, развитие которых определяется с учетом планов по освоению новых газодобывающих регионов, формирования новых экспортных направлений поставок газа, расширению региональных ГТС для обеспечения поставок газа потребителям всех уровней, в том числе смежных отраслей энергетического сектора страны, поддержания технического состояния производственных объектов, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий.
- 4.4. Расширение действующих ПХГ, строительство новых ПХГ в увязке с развитием Единой системы газоснабжения (ЕСГ), оптимизация режимов работы ПХГ и магистрального транспорта газа.
- 4.5. Создание системы сбыта сжиженного природного газа (СПГ), включая строительство танкерного флота, обеспечение доступа к мощностям по регазификации и реализации газа на рынках конечных потребителей СПГ.
- 4.6. Разработка и внедрение новых отечественных технологий производства СПГ с целью снижения их капиталоемкости и повышения конкурентоспособности новых мощностей.

Газовая отрасль является одной из ключевых отраслей экономики России. Так, вклад газовой отрасли в формирование ВВП страны составляет около 10%, на ее долю приходится около 20% в поступлениях валютной выручки государства, а также не менее 13% > доходов федерального бюджета. Обеспечение устойчивого функционирования и развития отрасли является основой для дальнейшего роста экономики страны в соответствии с Генеральной схемой развития газовой отрасли на период до 2030 года (далее – Генсхема), одобренной на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики (протокол от 15 апреля 2011 года №1) и утвержденной приказом Минэнерго России от 6 июня 2011 года №213.

Темпы развития газовой отрасли во многом зависят не только от динамики развития внутреннего рынка, но и, конечно, от ситуации, складывающейся на внешних рынках. Принимая во внимание падение собственной добычи и рост потребления газа в Европе, а также прогноз высоких темпов роста рынков

стран АТР, в особенности Китая, перспективы российского экспорта в первую очередь будут связаны с перспективным рынком Азиатско-Тихоокеанского региона и зрелым рынком Европы. С целью обеспечения гарантированных поставок газа в страны Европейского союза и выхода на новые перспективные рынки (в особенности АТР) предусматривается диверсификация маршрутов и способов доставки российского газа. При этом в зависимости от ожидаемого спроса на внешних рынках к 2020 году планируется рост экспорта газа до уровня 380–438 млрд куб. м (с учетом поставок в страны Балтии и СНГ). В соответствии с Генсхемой развития газовой отрасли на период до 2030 года перспективы развития экспорта российского СПГ связаны с планами по строительству заводов по сжижению газа в рамках проектов освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения, Южно-Тамбейского месторождения п-ва Ямал, а также проектов освоения месторождений на востоке страны. Так, в настоящее время ОАО «Газпром» ведется работа по обоснованию инвестиций строительства завода в районе г. Владивостока.

Развитие производства и экспорта СПГ обеспечит диверсификацию поставок российского газа на удаленные рынки сбыта, а также позволит повысить системную надежность поставок и обеспечить их гибкость за счет комбинации трубопроводных поставок природного газа и СПГ.

В настоящий момент предусмотрено развитие новых центров газодобычи на основе расположения базовых газоконденсатных и нефтегазоконденсатных месторождений, а именно:

- месторождения п-ва Ямал;
- Штокмановское месторождение;
- месторождения Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Реализация основных мероприятий подпрограммы обеспечит решение следующих задач, стоящих перед отраслью:

- географическая диверсификация поставок российского газа путем создания новых транспортных коридоров на рынки АТР и развития проектов по СПГ;
- доведение затрат на производство и доставку газа на традиционные и потенциальные рынки до уровня конкурентной цены в первую очередь за счет улучшения показателей транспортировки и логистики поставок;
- гибкий подход к формированию ценовой политики на экспортных рынках и выход на конечных покупателей;
- создание продукции с повышенной добавочной стоимостью путем увеличения объемов и глубины переработки в газохимии;
- пропаганда газового топлива как наиболее экономически и экологически эффективного для энергетической и транспортной с активным использованием платформы форума стран – экспортеров газа (далее – ФЭСГ).



ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ,
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)
ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ,
ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ
РЕЗУЛЬТАТОВ ПОДПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации данной подпрограммы являются определение экономически обоснованных стратегических направлений развития газовой отрасли для обеспечения надежного газоснабжения российских потребителей и выполнения обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа в зарубежные страны.

Развитие газовой отрасли Российской Федерации направлено на обеспечение эффективного решения следующих задач:

1. Рациональное использование ресурсного потенциала страны.
2. Эффективная разработка существующих газовых месторождений.
3. Ввод в разработку новых месторождений.
4. Модернизация и расширение газотранспортной системы, объектов ПХГ ЕСГ.
5. Расширение действующих и строительство новых мощностей по производству СПГ, включая диверсификацию поставок и увеличение рынка сбыта СПГ.
6. Создание условий для выхода на новые технологические рубежи добычи газа.

В качестве целевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач подпрограммы, используются следующие показатели:

1. Добыча газа, млрд куб. м.
2. Эффективное использование эксплуатационного фонда, %.
3. Ввод новых месторождений в разработку до 2020 года, единицы.
4. Реконструкция линейной части газопроводов, км.
5. Ввод новых участков линейной части газопровода до 2020 года, км.
6. Прирост активной емкости ПХГ до 2020 года, млрд куб. м.
7. Доля объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа до 2020 года, %.
8. Ввод новых заводов по производству СПГ, единица.

Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли» реализуется в 2013–2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

- обеспечение необходимой ресурсной базы для покрытия потребности в газе (к 2020 году добыча газа – 826 млрд куб. м);
- сохранение процента действующих скважин от эксплуатационного фонда на уровне 92%;
- ввод в действие к 2020 году семи новых месторождений с суммарными извлекаемыми запасами газа категории $C_1 + C_2$ – порядка 11 трлн куб. м;

- увеличение объемов реконструкции линейной части газопроводов за период с 2011 до 2020 год на 14228–15382 км;
- увеличение протяженности линейной части газопроводов за счет ввода новых участков за период с 2011 по 2020 год на 6976–12407 км;
- увеличение прироста активной емкости ПХГ к 2020 году на 21 млрд куб. м за период с 2011 по 2020 год;
- увеличение доли объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа к 2020 году и достижения уровня 10,2%;
- ввод к 2020 году трех новых заводов по производству СПГ с суммарной производительностью СПГ порядка 35 млн т в год.

Меры государственного регулирования в сфере развития газовой отрасли включают в себя меры налогового регулирования.

В рамках настоящей подпрограммы оказание государственных услуг не осуществляется, в связи с этим прогноз сводных показателей государственных заданий не представлен.

В рамках настоящей подпрограммы мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации, не предусматриваются.

АНАЛИЗ РИСКОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

1. Риск роста цен на основные материалы и ресурсы. Данный тип риска имеет значительное влияние при реализации капиталоемких проектов в сложных природно-климатических и горно-геологических условиях.
2. Риск незапланированного падения добычи на месторождениях, следствием чего будет являться недогрузка газотранспортных мощностей.
3. Риск необеспеченности отрасли новыми технологиями и материально-техническими ресурсами, прежде всего трубами большого диаметра и газоперекачивающими агрегатами, в необходимые сроки и по приемлемым ценам.
4. Риск создания избыточных производственных мощностей также может являться результатом неподтвержденного прогноза спроса на газ. Риск отставания спроса на газ от запланированных темпов имеет более высокое значение (может привести к более серьезным последствиям), чем предыдущие риски в связи со сложностью его прогнозирования и минимизации. Данный риск оценивается наиболее высоко.
5. Транзитные риски связаны с несанкционированным отбором и прекращением транзита российского газа странами, по территории которых осуществляется его транспортировка.

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;



- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

ПОДПРОГРАММА 5. РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1 «Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 5.1. Модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий.
- 5.2. Создание новых центров угледобычи.
- 5.3. Обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда.
- 5.4. Создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей.
- 5.5. Развитие внутреннего рынка угольной продукции.
- 5.6. Укрепление позиций России на мировом рынке угля.
- 5.7. Выполнение проектов ликвидации организаций угольной промышленности.

Уголь – это самое быстрорастущее в мире топливо. За последние 10 лет мировое потребление угля выросло почти на 50% (потребление газа – примерно на 30%; нефти и атомной энергии – менее чем на 10%). Уголь – это один из главных энергоресурсов, способный удовлетворить основные энергетические потребности растущего населения и развивающейся мировой экономики, внести важнейший вклад в преодоление энергетической бедности и энергетического неравенства.

Конкурентные преимущества российской угольной отрасли в рамках отечественного ТЭК заключаются в наличии огромных (второе место в мире) запасов угля, которых при существующем уровне добычи хватит на 600 лет; значительного опыта использования данного энергоресурса; повышении устойчивости энергоснабжения (в том числе в кризисных ситуациях); возможностях выхода на мировой рынок; наличии существенных резервов повышения эффективности; многообразии различных видов угольной продукции; возможностях адаптации к меняющимся условиям рынка; интеграции с приоритетными направлениями инновационного развития экономики; вкладе в региональную энергетическую безопасность.

За последние 10 лет объем добычи российского угля вырос примерно на четверть, объем его экспорта – почти в три раза.

Прекращено дотирование угольной промышленности государством, а развитие предприятий отрасли осуществляется в основном за счет собственных средств и заемных финансовых ресурсов (около одной трети общего объема инвестиций).

В то же время существует целый ряд проблем развития отечественной угольной отрасли, не позволяющих

в полной мере реализовать указанные конкурентные преимущества. В их числе:

- Сокращение внутреннего спроса на энергетический уголь.

С максимального уровня 1988 года потребление угля в России сократилось на электростанциях и в металлургии в 1,5 раза, в агропромышленном комплексе и ЖКХ, включая население, в 1,4 раза. В условиях стагнации внутреннего потребления только увеличение экспорта является для угольных компаний главным стимулом наращивания добычи.

Основная причина падения спроса на внутреннем рынке – межтопливная конкуренция с газом, цены которого регулируются. Цена потребления газа в европейской части страны и Западной Сибири лишь на 10% выше цены угольного топлива (в сопоставимом исчислении). Расчеты показывают, что только при трехкратном повышении цены на газ возникает коммерческий интерес инвесторов к развитию угольной генерации.

- Высокая доля затрат на транспортную составляющую в цене угольной продукции.

Расстояния перевозки угля от места добычи и переработки до внутренних потребителей составляют в среднем 850 км, до морских портов и сухопутных погранпереходов – 4,5 тыс. км. Величина транспортной составляющей в конечной цене угля постоянно возрастает за счет увеличения тарифов на железнодорожные перевозки угля. На внутреннем рынке она составляет 30–35%, при поставках на экспорт – более 50%.

- Невостребованность повышения качества и глубокой переработки угля, получения новых видов угольной продукции.

Сохранение высокого уровня социальной напряженности в угледобывающих регионах, обусловленного дефицитом и низким качеством социальных услуг, а также высоким уровнем травматизма в отрасли и общим экологическим неблагополучием.

В действующих угольных бассейнах остро стоят проблемы переселения граждан из аварийного и подработанного в результате ведения горных работ жилья, реконструкции и замены объектов социальной и технической инфраструктуры. Наиболее характерными являются проблемы, связанные с необходимостью рекультивации нарушенных земель, ликвидации породных отвалов и шламоотстойников, тушения шахтных терриконов.

Прогноз развития сферы реализации настоящей подпрограммы определяется ходом реализации мероприятий Долгосрочной программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной Правительством Российской Федерации (распоряжение от 24 января 2012 года №14-р), и исполнением соответствующих правительственных решений и поручений.

Во исполнение уже выданных поручений федеральными органами исполнительной власти подготовлено и принято 5 федеральных законов, 8 постановлений Правительства Российской Федерации, 12 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Государственной Думой и Правительством Российской Федерации были приняты и утверждены нормативно-правовые акты, касающиеся



совершенствования законодательства в сфере угольной отрасли, подготовленные федеральными органами исполнительной власти в период 2011–2012 годов.

Таким образом, сфера реализации настоящей подпрограммы будет расширяться с учетом принятых решений и внедрения новых механизмов регулирования развитием угольной промышленности.

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ,
ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)
ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ,
ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ
РЕЗУЛЬТАТОВ ПОДПРОГРАММЫ И СРОКОВ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются: совершенствование нормативно-правовой базы эффективного функционирования и модернизации производства; обеспечение действенного надзора (усиление соответствующих функций) и создание благоприятного инвестиционного климата.

Целью подпрограммы является стабильное обеспечение внутреннего рынка углем и продуктами его переработки и развитие экспортного потенциала.

Основные индикаторы достижения поставленной цели должны отражать важнейшие продвижения в сферах модернизации и устойчивого развития угольной отрасли, повышение эффективности отрасли, обеспечение промышленной и экологической безопасности. В качестве индикаторов выбраны следующие показатели:

1. Добыча угля, млн т.
2. Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля, %.
3. Объем добычи угля в год на одного занятого в отрасли, т/чел. в год.
4. Удельный вес производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий, %.
5. Снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года, %.
6. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 1 т добычи, кг/т.
7. Снижение травматизма со смертельным исходом, раз.
8. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики, единиц.
9. Доля экспорта в поставках угольной продукции, %.
10. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи, %.
11. Количество реализованных рабочих проектов ликвидации шахт, единиц.

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ

Подпрограмма не предусматривает ведомственных целевых программ.

В рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

1. Развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля.

2. Развитие рынка угольной продукции.
3. Завершение реструктуризации угольной промышленности.

Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» реализуется в 2013–2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

1. Доведение объема добычи угля до 380 млн т в год.
2. Доведение удельного веса мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля до 50%.
3. Объем добычи угля в год на одного занятого в отрасли 4,5 тыс. т на человека в год.
4. Увеличение доли производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий (шахта-лава, шахта-пласт на подземных горных работах, поточная и поточно-циклическая технология на открытых работах) до 40%.
5. Снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года на 30%.
6. Доведение величины удельного выброса загрязняющих веществ в атмосферу на 1 т добычи до 3,2 кг/т.
7. Снижение травматизма со смертельным исходом в два раза.
8. Доведение калорийного эквивалента угольной продукции для энергетики до 0,72.
9. Доведение доли экспорта в поставках угольной продукции до 42,9%.
10. Доведение доли обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи до 55%.
11. Реализация 108 рабочих проектов ликвидации шахт к 2018 году.

Меры государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы направлены на: совершенствование нормативно-регламентационной базы по проектированию и экспертизе строительства шахт, разрезов и перерабатывающих производств; стимулирование инвестиционных вложений (предоставление государственных гарантий по кредитам либо займам, а также установление налоговых льгот при реализации проектов по созданию технологических комплексов и программ модернизации производства на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях).

Риск продолжения сокращения внутреннего спроса на энергетический уголь и возможного снижения спроса на экспортируемый российский уголь.

Инфраструктурные риски. Одним из ключевых ограничителей развития отрасли является недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, что усугубляется огромными расстояниями. Основные угледобывающие мощности сосредоточены в Кемеровской области и Восточной Сибири. Ключевым направлением, на котором происходит сдерживание грузопотоков, является восточное направление.

Риск роста тарифов естественных монополий, а также цен на основные материалы и ресурсы.

Риск необеспеченности отрасли продукцией российского угольного машиностроения.



Риск необеспеченности квалифицированными кадрами.

Необходимый объем дополнительных бюджетных ассигнований на период 2014–2018 годов на реализацию проектов ликвидации организации угольной промышленности и ведение мониторинга экологических последствий ликвидации угольных шахт и разрезов составляет 14,8 млрд рублей.

Оценка эффективности настоящей подпрограммы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

ПОДПРОГРАММА 6. РАЗВИТИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 3 «Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 6.1. Строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;
- 6.2. Создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии;
- 6.3. Развитие мер государственной поддержки в области развития использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.

Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии» направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской энергетики и обеспечивает предотвращение угрозы национальной безопасности, связанной с нарастающим технологическим отставанием от индустриально развитых стран мира в области использования ресурсов нетрадиционных видов возобновляемых источников энергии (далее – ВИЗ).

При сложившихся в настоящее время на мировых энергетических рынках конъюнктуре и уровне технологического развития без государственной поддержки экономически возможно использование лишь незначитель-

ной части доступных ресурсов отдельных видов ВИЭ, за исключением энергии вод, используемой объектами крупной гидроэнергетики, и биомассы.

Низкие темпы развития энергетики на основе использования ВИЭ (кроме крупных ГЭС мощностью более 25 МВт и теплоэлектростанций на основе использования биомассы) определяются следующими факторами:

- неконкурентоспособность проектов использования ВИЭ в существующей рыночной среде по сравнению с проектами на основе использования ископаемых видов органического топлива;
- наличие барьеров институционального характера, отсутствие программ поддержки широкомасштабного использования ВИЭ;
- отсутствие инфраструктуры, требуемой для обеспечения ускоренного развития энергетики на основе использования ВИЭ, в том числе недостаточность уровня и качества научного обслуживания, низкий уровень технологического развития;
- отсутствие нормативно-технического и методического регулирования, а также инженерных и программных средств, необходимых для проектирования, сооружения и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

С целью создания условий для достижения естественной конкурентоспособности производства электрической и тепловой энергии на основе использования ВИЭ по сравнению с традиционно используемыми в топливно-энергетическом комплексе источниками энергии, диверсификации источников энергоснабжения предусматривается осуществление следующих мероприятий:

- строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;
- создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии;
- развитие мер государственной поддержки использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.

Финансирование мероприятий предусматривается осуществлять на условиях государственно-частного партнерства с учетом поручения, содержащегося в Указе Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», предусматривать бюджетные ассигнования, необходимые для поддержки и стимулирования реализации проектов использования возобновляемых источников энергии и экологически чистых производственных технологий.

К числу основных составляющих государственной энергетической политики при реализации подпрограммы относятся:

- развитие внутренних энергетических рынков;
- формирование рационального топливно-энергетического баланса;
- региональная энергетическая политика;
- развитие биоэнергетики;



- инновационная и научно-техническая политика в энергетике;
- социальная политика в энергетике.

Целями реализации подпрограммы является увеличение доли ВИЭ в топливно-энергетическом балансе.

Задачами реализации подпрограммы являются:

- содействие охране окружающей среды и смягчение последствий изменения климата;
- модернизация технологической базы топливно-энергетического комплекса за счет развития использования биотехнологической продукции, формирование инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии, в том числе биотехнологической продукции;
- формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций на развитие использования возобновляемых источников энергии, увеличение объема ввода генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач подпрограммы, используются следующие показатели:

- доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования ВИЭ, в совокупном объеме производства электрической энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), распределенная по годам в период реализации подпрограммы, и конечным показателем в 2,5% к окончанию срока ее реализации;
- ввод мощностей генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), по годам в период реализации подпрограммы, МВт;
- снижение выбросов парниковых газов (млн т экв. CO₂).

Подпрограмма реализуется в один этап в 2013–2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

- увеличение производства электрической и тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии до 2,5% к 2020 году;
- снижение темпов роста потребления имеющихся ресурсов ископаемого топлива;
- снижение темпов роста антропогенной нагрузки на окружающую среду и предотвращение изменений климата. Снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн т экв. CO₂;
- создание системы нормативно-правовых и нормативно-технических актов в сфере использования возобновляемых источников энергии;
- отработка механизмов интеграции генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в энергетическую систему.

СОЗДАНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ И ПРОМЫШЛЕННОЙ БАЗЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НОВЫХ РЫНКОВ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ

Основные меры государственного регулирования заключаются в принятии необходимых изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на снятие излишних административных барьеров, в том числе на упрощение процедуры квалификации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ.

Планируется утверждение дифференцированных целевых показателей, установленных Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года №1-р, по каждому виду возобновляемых источников энергии, территориям и установленной генерирующей мощности, а также утверждение порядка расчета цен (тарифов) или предельных (минимальных и/или максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях.

В рамках реализации подпрограммы субъекты Российской Федерации осуществляют разработку и реализацию региональных программ. Сведения о составе и структуре мероприятий, а также расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации будут уточнены после проведения дополнительного анализа структуры расходов субъектов Российской Федерации в области ТЭК в части расходов на развитие использования возобновляемых источников энергии.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ, АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

В рамках выполнения подпрограммы предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием, участием государственных корпораций, энергомашиностроительных компаний, а также ведущих организаций отрасли и РАН.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний в рамках реализации подпрограммы являются: проектирование, строительство и эксплуатация генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии; производство оборудования для создания генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.



ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ
РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ
ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

В соответствии с Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года №1 -р, к 2020 году объем производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии (кроме гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт) должен составить 2,5%.

Недостаточный уровень бюджетного финансирования запланированных мероприятий создает угрозу достижения целевых показателей подпрограммы и срыва решения поставленных задач.

Минимизация данного вида рисков заключается в уменьшении привлечения средств федерального бюджета на реализацию основных мероприятий подпрограммы, компенсировав его за счет средств выпадающих доходов федерального бюджета и привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

**ПОДПРОГРАММА 7.
ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1 «Развитие энергосбережения и повышение энерго-эффективности»;
- задача 2 «Совершенствование добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья»;
- задача 3 «Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 7.1. Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования ин-

формационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.

- 7.2. Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.
- 7.3. Обеспечение деятельности Минэнерго России.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» ориентирована на эффективное обеспечения целей и задач государственной программы, а также обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере топливно-энергетического комплекса. Подпрограмма включает в себя следующие направления:

- формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны;
- совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий Минэнерго России.
- совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий Минэнерго России.

Выполнение Минэнерго России определенных для Министерства государственных функций и государственных услуг осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 года №400).

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (на 2011–2018 годы)» одной из целей данного документа является переход к оказанию всех федеральных государственных услуг в электронном виде к 2015 году, таким образом Минэнерго России выполняет функции поставщика информации в электронной форме и получателя информации в электронной форме от ФОИВ, согласно утвержденному перечню.

Перечни услуг и функций не являются закрытыми и могут изменяться.

**ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В СФЕРЕ
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА
ДЛЯ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЗДАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО
И ЭФФЕКТИВНОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
СЕКТОРА СТРАНЫ**

Минэнерго России в течение нескольких лет проводились работы по информатизации ТЭК на основе современных информационно-коммуникационных технологий. Проводились исследовательские



и прикладные работы, направленные на создание системы информационно-аналитического обеспечения (СИАО) деятельности Минэнерго России. Основной целью создания СИАО являлось повышение эффективности реализации государственной политики в сфере ТЭК на основе использования единого подхода к формированию и использованию многообразной информации в сфере ТЭК и целенаправленного совершенствования информационного взаимодействия Министерства энергетики с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами. В ходе создания СИАО решались, в частности, следующие задачи:

- методологическое обеспечение регламентированного сбора данных в автоматическом режиме по мере наступления событий, а не по запросам;
- разработка принципов формирования единого хранилища государственного информационного ресурса ТЭК, организации санкционированного доступа к нему;
- разработка принципов интеграции приложений, разработанных и разрабатываемых в рамках СИАО;
- создание организационно-методической основы системы моделирования и прогнозирования процессов ТЭК Российской Федерации и мирового ТЭК;
- создание имитационной модели управления развитием ТЭК;
- создание системы электронного документооборота; системы управления проектами; единого архива текстовых, графических и иных материалов по вопросам деятельности Минэнерго России;
- исследование вопросов организации научно-технической деятельности с целью создания информационно-аналитической системы учета результатов научно-технической деятельности.

Было проведено многоцелевое обследование Минэнерго России, в ходе которого были получены данные по всем входящим и исходящим информационным потокам, обусловленным функциональными обязанностями структурных подразделений Министерства, и выявление информационных связей между структурными подразделениями. В результате обследования был разработан проект технической политики Министерства в области информационных технологий и предложена архитектура СИАО. Была создана онлайн-система мониторинга и анализа СМИ по тематике ТЭК.

В 2011 году была создана государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС ЭЭ). ГИС ЭЭ обеспечивает всестороннюю информационную поддержку формирования в России энергоэффективного общества как неотъемлемой составляющей развития экономики России по инновационному пути. Существенное повышение уровня энергетической эффективности:

- затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов;
- требует государственного регулирования и высокой степени координации действий не только фе-

деральных органов исполнительной власти, но и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан;

- требует мобилизации ресурсов и оптимизации их использования.

В рамках создания ГИС ТЭК предполагается интегрировать ГИС ЭЭ с ГИС ТЭК для оптимизации решения информационно-логических задач (анализ, прогнозирование, формирование отчетности), упрощения и удешевления сбора данных и распространения информации в сфере ТЭК.

Проведена большая методическая работа в рамках подготовки к созданию государственной системы учета и контроля за производством и перемещением нефти и нефтепродуктов (ГС «Нефтеконтроль»). Разработаны Концепция ГС «Нефтеконтроль» и предложения по формированию элементов обеспечения системы на корпоративном уровне.

В 2011 году в Минэнерго России произведена установка программно-технических средств ведомственного сегмента системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) по месту эксплуатации, успешно протестирована работоспособность криптозащищенного канала в адресном пространстве Интернета. Для технического обеспечения электронного взаимодействия и обеспечения сотрудников Министерства средствами электронной цифровой подписи подготовлен открытый аукцион на предоставление Министерству услуг удостоверяющего центра по выдаче и поддержке сертификатов электронной подписи.

В рамках создания ГИС ТЭК и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года №697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» ГИС ТЭК будет сопряжена со СМЭВ, в том числе для предоставления следующих государственных услуг:

- ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетических обследований, включая рейтингование качества и стоимости их услуг;
- ведение реестра проектируемых, строящихся и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации;
- утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций;
- утверждение нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом.

Однако многие проблемы остаются нерешенными.

Одной из ключевых проблем государственного управления в ТЭК является отсутствие современной интегрированной системы, обеспечивающей информационно-аналитическую поддержку принятия решений во взаимосвязи с управлением другими отраслями экономики, а также эффективную организацию стандартизированного информационного обмена между участниками ТЭК.



В настоящее время информация, характеризующая работу топливно-энергетического комплекса, а также информация, необходимая для анализа и планирования развития ТЭК, собирается, хранится и обрабатывается коммерческими компаниями.

Фактически, информационные ресурсы, необходимые для принятия управленческих решений федеральными органами исполнительной власти, сосредоточены в коммерческих компаниях, которые, в свою очередь, не имеют легальных оснований для сбора такой информации от других коммерческих компаний.

Такая ситуация не исключает потери, искажения информации, а также существенных задержек в ее получении.

Отсутствие в настоящее время в Минэнерго России современной интегрированной системы, обеспечивающей информационно-аналитическую поддержку и средства программно-целевого планирования и управления реализацией мероприятий ЭС-2030, а также эффективной организации стандартизированного информационного обмена между участниками ТЭК, является базовой проблемой, затрудняющей реализацию государственной энергетической политики.

Помимо трудностей в реализации государственной энергетической политики наличие этой базовой проблемы снижает результативность предпринимаемых мер по повышению эффективности государственного управления ТЭК и приводит к множеству прикладных проблем.

Дополнительной проблемой является отсутствие единой картины состояния энергетики в регионах. Разнородность и неполнота первичных данных делают невозможным применение унифицированного метода их агрегации для получения сводных данных по энергопотреблению в регионах. Энергобаланс обычно приходится оценивать экспертно по косвенным данным, что крайне затруднительно в связи с дефицитом организационных ресурсов в соответствующих региональных органах (департаментах ТЭК, тарифных службах и др.).

В соответствии со сводным планом – «дорожной картой» мероприятий государственной энергетической политики на период до 2030 года, обеспечивающих реализацию ЭС-2030, ГИС ТЭК должна быть создана на первом этапе реализации ЭС-2030. ГИС ТЭК будет являться базовым информационным механизмом осуществления государственной энергетической политики.

ГИС ТЭК – комплексная информационная система, обеспечивающая сбор, хранение и обработку информации об истории, состоянии и прогнозах развития ТЭК (перечень видов информации приведен в приложении), а также программные средства, обеспечивающие обработку такой информации.

ГИС ТЭК состоит из:

- интеграционного сегмента – предназначен для сбора, обработки информации для включения в ГИС ТЭК, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения путем обеспечения взаимодействия данной системы, отраслевых сегментов ГИС ТЭК и иных информационных систем;

– отраслевых сегментов – предназначены для сбора, обработки информации о состоянии и прогнозе развития отраслей топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения.

ГИС ТЭК призвана стать целостным федеральным информационно-аналитическим базисом системы государственного управления (а не собственным ресурсом ТЭК), обеспечивающим всесторонний анализ ситуации и тенденций развития в мировой экономике, политике, природопользовании с учетом обработки и анализа данных и учета всех факторов, в том числе из смежных с ТЭК отраслей (сельского хозяйства, машиностроения, транспорта и т.п.).

Развитие ГИС ТЭК позволит не только решить отмеченные выше проблемы или, по меньшей мере, снизить влияние этих проблем на результаты деятельности предприятий и организаций ТЭК, но и в значительной степени повысить эффективность всех направлений деятельности за счет оперативного предоставления качественной информации.

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ,
ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ)
ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ,
ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ
РЕЗУЛЬТАТОВ ПОДПРОГРАММЫ И СРОКОВ
РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы соответствуют приоритетам в сфере реализации государственной программы и направлены на реализацию целей и задач энергетической стратегии России на период до 2030 года (ЭС-2030) в части создания инновационного и эффективно энергетического сектора страны.

Кроме того, применительно к сферам реализации подпрограммы определен следующий приоритет государственной политики:

Формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны.

В соответствии с программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов до 2012 года одной из целей Программы определено создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития. Для достижения данной цели Программой определены следующие задачи:



- четкое определение сфер ответственности как публично-правовых образований, так и органов государственной власти и органов местного самоуправления соответствующих публично-правовых образований;
- создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению государственных (муниципальных) услуг.

Главным механизмом осуществления государственного регулирования в ходе реализации подпрограммы в части создания и развития государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса является формирование системы нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 года №382 «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

В среде ГИС ТЭК также реализуется информационное обеспечение всех мер государственного регулирования в рамках настоящей государственной программы и ее подпрограмм.

ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ НА ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

В рамках подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Риски реализации подпрограммы в части создания и развития государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК)

делятся на организационно-технические, нормативные правовые и финансовые.

Основной мерой управления организационно-техническими и нормативными правовыми рисками является создание и функционирование архитектурного комитета ГИС ТЭК, состоящего из высококвалифицированных специалистов, принимающих ключевые решения в сфере организационно-технической и нормативной правовой политики создания и развития ГИС ТЭК.

Основным финансовым риском является изменение бюджетной политики Правительства Российской Федерации, связанные с общей экономической ситуацией в России и в мире.

Одной из мер управления финансовым риском является выработка своевременных предложений по корректировке и синхронизации мероприятий государственных программ. Информационное обеспечение таких предложений основано, в том числе, на использовании инструментов анализа и прогнозирования ГИС ТЭК.

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).