

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ МИРОВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ



МИНИСТР ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Валентинович Новак

Российская Федерация играет исключительно важную роль на мировых рынках углеводородов и угля. По экспорту газа Россия стабильно удерживает 1-е место в мире, по экспорту нефти делит 1–2-е места с Саудовской Аравией, по экспорту угля занимает 3-е место после Австралии и Индонезии.

Согласно долгосрочным планам Министерства энергетики Российской Федерации объем добываемых энергоресурсов на территории России снижаться не будет. Ведь добыча ресурсов – это не только налоговые поступления, но и еще прямые иностранные и внутренние инвестиции, спрос на квалифицированную рабочую силу и технологии; это развитие инфраструктуры и реализация социальных программ, в том числе в малосвоенных восточных регионах России. Общий объем инвестиций, который мы планируем привлечь в ТЭК до 2020 года, превышает 1 трлн долларов. Поэтому Правительство России будет и дальше уделять большое внимание развитию экспортных возможностей российского ТЭК и повышению его конкурентоспособности.

Для достижения этой цели Министерство энергетики занимается решением нескольких задач, связанных с расширением рентабельной базы добычи, развитием инфраструктуры и оптимизацией структуры ТЭК.

Первая связана с технологическим прорывом в добыче трудноизвлекаемых запасов (ТРИЗ) углеводородного сырья, усиливающим конкуренцию производителей. Благодаря успехам в добыче сланцевого газа США вышли на 1-е место в мире по добыче этого энергоресурса. Увеличились также объемы добычи сланцевой нефти и углеводородов на шельфе. В других странах мира успехи в добыче углеводородов из сланцевых пород не так заметны, но перспективы увеличения добычи трудноизвлекаемых запасов вполне оптимистичны.

В этих условиях для поддержания конкурентоспособности Министерством энергетики были предприняты меры по увеличению добычи трудноизвлекаемого сырья.

В 2012 году для повышения рентабельности добычи ТРИЗ в России была проведена комплексная налоговая реформа. В частности, были введены понижающие коэффициенты НДС на добычу ТРИЗ. Это позволило российским компаниям выйти на уровень рентабельности при извлечении запасов высоковязкой нефти, а также углеводородного сырья из «сложных» коллекторов (в частности сланцев Баженовской свиты). Практически сразу в компаниях ускорилось внедрение самых современных технологий добычи (горизонтальное бурение с гидроразрывами), а база рентабельных запасов углеводородного сырья значительно увеличилась. Согласно планам меры стимулирования добычи ТРИЗ позволят российским компаниям к 2032 году добыть около 326 млн т нефти дополнительно.

В начале 2000-х годов горизонтальные участки скважин составляли 200–400 м, а их доля в общем объеме бурения была незначительна. Теперь доля горизонтального бурения составляет до 14% от всего эксплуатационного бурения. Длина горизонтальных участков скважин достигает 1 км и более. Соответственно, новый импульс к развитию получили нефтесервисные компании, доля высокотехнологичных услуг которых за 10 лет увеличилась почти в 2 раза (с 18 до 30%). С применением новых технологий начал расти коэффициент извлечения нефти (КИН), по которому российская нефтяная отрасль отставала от основных конкурентов.

Еще один важный импульс к развитию нефте- и газодобычи дан мерами государственного стимулирования добычи на российском шельфе. В ходе реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года №443-р был принят пакет стимулирующих мер. Он включает отмену экспортных пошлин и снижение ставок по НДС и другим видам налогов. Президент России Владимир Владимирович Путин подписал ранее принятый Государственной Думой закон, вводящий пакет этих мер. В результате рентабельность шельфовых проектов в России выросла на 20%, что резко повысило интерес российских компаний и зарубежных инвесторов к нашему шельфу. В российских шельфовых проектах сегодня принимают участие такие энергетические гиганты, как ExxonMobil, Shell, Statoil. К действующим платформам на шельфе Охотского моря вскоре должна присоединиться добыча нефти на Приразломном месторождении в Печорском море, чуть позже – на шельфе Баренцева и Карского морей.

Кроме того, в последние годы было простимулировано введение в эксплуатацию нескольких новых месторождений. Благодаря мерам государственной поддержки в виде распространения нулевой, а затем пониженной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть и газ в 2009–2010 годах были введены в эксплуатацию такие крупные месторождения на севере и востоке страны, как Ванкорское, Верхнечонское и Талаканское нефтяные месторождения, а также гигантское Бованенковское газовое месторождение на п-ве Ямал. В ближайшее время будет введено еще несколько крупных месторождений.

Бюджетная эффективность добычи нефти связана не только с объемом добычи, но и с экспортными возможностями, состоянием мировых рынков. Поэтому нами предпринимались меры по совершенствованию нефте- и газотранспортной системы, снижению зависимости от стран-транзитеров, расширению рынков сбыта. При этом мы учитываем смещение фокуса мирового спроса на энергоресурсы в зону АТР, особенно заметного на примере рынка природного газа.

За последние 10 лет протяженность российских нефтепроводов увеличилась на 7 тыс. км. Наиболее важное значение имеют Балтийская нефтепроводная система (БТС-1 и БТС-2), которая призвана стать альтернативным маршрутом поставок российской нефти в Европу, и нефтепровод из Сибири к Тихому океану (ВСТО), расширяющий наши транспортные возможности в направлении перспективных рынков АТР. Наиболее важными газотранспортными проектами стали строительство газопровода Бованенково – Ухта с участком по дну Карского моря и европейский «Северный поток».

Кроме того, Министерством энергетики была принята Восточная газовая программа по организации новых центров добычи на Крайнем Севере, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Она предусматривает ввод крупных газоконденсатных месторождений в Якутии (Чаяндинское), Иркутской области (Ковыктинское) и на Сахалине (Кириновское). Обустройство Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения сопряжено со строительством газопровода «Сила Сибири» мощностью 60 млрд куб. м в год. Маршрут газопровода будет проложен в едином коридоре с действующей трубопроводной системой ВСТО, что усилит наши возможности по экспорту газа в Азию.



Продолжается работа и над проектом трубопроводных поставок газа из России в Китай. 5 сентября 2013 года ООО «Газпром экспорт» и PetroChina International Co., Ltd. были подписаны Основные условия трубопроводных поставок природного газа из России в Китай по «восточному» маршруту. Рассчитывается, что до конца года станет возможным выход на подписание контракта купли-продажи газа по данному маршруту.

Существуют и другие проекты расширения нефтегазотранспортной инфраструктуры, которые сейчас обсуждаются. В частности, возможен вариант строительства трубопроводной системы по маршруту Сахалин – Владивосток – Республика Корея (через КНДР).

Меры по снятию инфраструктурных ограничений на экспорт энергоресурсов предприняты нами и в угольной отрасли. Здесь мы исходим из того, что уголь остается востребованным энергоресурсом на внешних рынках, и прежде всего в Азии, в то время как внутри страны он постепенно сдает позиции газу. Поэтому, в соответствии со стратегией развития угольной отрасли, наши новые угольные проекты было решено максимально приблизить к границам Китая, Японии и других стран АТР, где уголь продолжает играть значительную роль в энергобалансе.

Уже сейчас наиболее активно прорабатываются российскими угольными компаниями проекты добычи в новых районах: Якутии, Забайкалье, Тыве. По мере внедрения льгот по уплате НДС для новых проектов в восточных регионах рост добычи там станет заметнее. К 2030 году доля угля, добываемого на месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока, должна вырасти с 35 до 47%, соответственно, увеличатся мощности портовой и железнодорожной инфраструктуры. Это позволит нам сократить транспортное плечо и существенно повысить рентабельность продаж угольной продукции на растущих рынках АТР.

Конкурентоспособность российского ТЭК в длительной перспективе зависит не только от ресурсной базы и степени развитости транспортной инфраструктуры – конкурентоспособность отрасли в современном мире обеспечивают качественные параметры: состояние производственной базы, способность к внедрению инноваций, экологическая ответственность, энергоэффективность, разнообразие предлагаемых рынку продуктов. Поэтому важнейшим вопросом повышения конкурентоспособности отраслей ТЭК остается модернизация.

За последние годы Правительством России принято немало программ, направленных на качественную модернизацию отраслей ТЭК. Среди них программы импортозамещения, развития отраслей переработки и нефтехимии, инновационного развития, повышения качества топлива, применения технологий возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и др. Эффект от их реализации с каждым годом становится заметнее, назовем только некоторые наиболее значимые из них.

Во-первых, в России с 2009 года работает программа развития энергоэффективности, которая нацелена на снижение энергоемкости ВВП России на 40% к 2020 году (по отношению к 2008 году). Повышение энергоэффективности зданий, снижение потерь в электрических и тепловых сетях, обновление оборудования и систем учета, внедрение и разработка новых технологий позволят существенно сократить расход энергоресурсов. Эффект уже заметен: за время реализации программы энергоемкость ВВП России сократилась на 10%, были инициированы программы развития энергоэффективности в большей части субъектов Российской Федерации.

Меры по развитию энергоэффективности стимулируют модернизацию, которая затрагивает все отрасли экономики, включая ТЭК. В результате снижаются производственные затраты компаний, растет рентабельность продукции, что повышает ее конкурентоспособность на внешних рынках.

Кроме того, экономия энергоресурсов позволяет снизить воздействие компаний на окружающую среду, в том числе сократить выбросы парниковых газов. Этот процесс мы дополнительно стимулируем нормами утилизации попутного нефтяного газа (с 2014 года это 95%), включением пунктов о реализации экологических программ в лицензионные соглашения с недропользователями и т.п.

Значительно улучшить экологическую обстановку в городах призван новый технический регламент Таможенного союза по классам топлива, благодаря которому изменилась структура предложения и качество моторного топлива. В 2013 году на внутреннем рынке был прекращен оборот моторных топлив 2-го экологического класса, увеличилось производство высокооктановых бензинов. К 2016 году будет завершен переход на 5-й экологический класс (соответствует Евро-4).



Во-вторых, учитывая растущее значение сжиженного природного газа (СПГ) на мировом рынке природного газа, мы принимаем меры по созданию новых мощностей СПГ в России. Сегодня в нашей стране работает 1 завод СПГ на Сахалине, его доля в мировой торговле составляет 4%. Тем не менее Россия за 4 года уже зарекомендовала себя в качестве надежного поставщика СПГ. С момента запуска завода СПГ на рынки Юго-Восточной Азии было поставлено почти 40 млн т сжиженного природного газа. Продукция завода СПГ в рамках проекта «Сахалин-2» законтрактована на основе долгосрочных контрактов (сроком действия 20 и более лет). Около 65% сахалинского СПГ поставляется в Японию, остальные объемы предназначены для потребителей Республики Корея и других рынков. Для увеличения доли России на растущем рынке СПГ Минэнерго России разработало режим организации экспорта СПГ с более широким кругом компаний и механизмом координации. Закон о либерализации экспорта СПГ был одобрен Правительством России 30 октября 2013 года. Поддерживаются также проекты строительства новых мощностей СПГ на Ямале, Сахалине и в Приморском крае. В ближайшие годы мы намерены увеличить долю российского СПГ на мировом рынке до 10%.

На рынок АТР ориентированы:

- Проект «Дальневосточный СПГ» в рамках проекта «Сахалин-1», который предусматривает строительство завода по производству СПГ мощностью первой очереди 5 млн т в год. Одним из основных целевых рынков сбыта СПГ в рамках данного проекта станет Япония.
- Проект «Владивосток-СПГ», предусматривающий строительство завода мощностью 10 млн т в год с возможностью расширения.
- Проект «Ямал СПГ», предусматривающий строительство завода мощностью 16,5 млн т. В 2011 году французская компания Total S.A. приобрела 20%-ную долю в ОАО «Ямал СПГ», в 2013 году Китайская Национальная Нефтегазовая Корпорация (КННК) приобрела 20%-ную долю в данном проекте.

В-третьих, в целях диверсификации потенциала российского ТЭК была инициирована масштабная программа модернизации перерабатывающих отраслей. Внедрение системы «60-66-90», нового технического регламента по качеству топлива, дифференциация акцизов в зависимости от класса топлива способствовали проведению реконструкции действующих НПЗ и строительству новых нефтеперерабатывающих мощностей. Так, начиная с 2011 года в России построено или реконструировано 33 крупных НПЗ мощностью более 1 млн т в год. До 2020 года мощность российских НПЗ должна увеличиться на 125 млн т в год (в 2012 году объем переработки составил 270 млн т), а глубина переработки должна повыситься с 71,3 до 90%. По планам компаний, инвестиции в нефтепереработку до 2015 года составят около 1 трлн рублей. Одновременно вводятся новые мощности нефте- и газохимии, которые формируют внутренний спрос на сырье и способствуют модернизации экономики регионов. В соответствии со стратегией развития газо- и нефтехимии РФ на период до 2030 года доля нефтегазохимического сырья, перерабатываемая предприятиями нефтехимии, увеличится в 2 раза, а производство нефтегазохимического сырья – в 2,3 раза (до 65 млн т). Мощность установок пиролиза должна вырасти к 2030 году почти в 6,8 раза – до 22,3 млн т в год. В 2012 году были введены новые мощности нефтехимии в общем объеме 560 тыс. т, также ожидается ввод мощностей еще на 1340 тыс. т. В результате Россия должна превратиться из импортера в нетто-экспортера полиэтилена и других продуктов нефте- и газохимии. Нельзя забывать и о развитии углехимии, направления которому заданы стратегией развития угольной промышленности. Наиболее интенсивно она будет развиваться в районах традиционной добычи (прежде всего на Кузбассе), за счет чего эти старые угольные регионы смогут поставлять на экспорт продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Наконец, еще одно направление качественной трансформации российского ТЭК – развитие высокотехнологичного сегмента производства электроэнергетики.

Согласно стратегии развития электроэнергетики к 2020 году доля производства электроэнергии на АЭС должна увеличиться с 16 до 19%. Новые строящиеся АЭС – а сегодня в России возводятся 9 энергоблоков и еще 19 строятся нашими компаниями за рубежом – оборудуются новыми типами энергоблоков поколения 3+ с высочайшими показателями энергоэффективности и безопасности.

Одновременно развивается и сегмент возобновляемой энергетики.



Согласно планам Министерства энергетики к 2020 году мощность генерации на основе ВИЭ в России должна составить 6 ГВт (4% в общем энергобалансе, рост в 3 раза), что потребует 516 млрд рублей инвестиций.

С помощью ВИЭ решаются в основном две задачи:

- замещение дорогой и устаревшей дизельной генерации в изолированных районах (здесь попутно решается задача развития территорий и модернизации парка распределенной генерации);
- создание отрасли промышленности по производству высокотехнологичного оборудования.

Меры поддержки развития ВИЭ определены Федеральным законом от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике»:

- на розничном рынке предусматривается обязанность сетевых компаний в целях компенсации потерь в электрических сетях приобретать электроэнергию, произведенную с использованием ВИЭ, по установленным государством ценам;
- на оптовом рынке – продажа мощности квалифицированных генерирующих объектов в объеме производства электрической энергии на основе использования ВИЭ с применением специального механизма торговли мощностью (ДПМ ВИЭ).

Таким образом, предпринимаемые нами меры позволят серьезно диверсифицировать экспортные возможности российского ТЭК и повысить его конкурентоспособность. Так что роль России на глобальном энергетическом рынке снижаться не будет. А это является лучшей гарантией для инвесторов наших энергетических проектов. 21 июня 2013 года было заключено соглашение об основных условиях контракта купли-продажи СПГ между ОАО «НК «Роснефть» и японской компанией Marubeni, предусматривающего поставку 1,25 млн т СПГ ежегодно начиная с 2019 года. Аналогичное соглашение на поставку 1 млн т СПГ было подписано с компанией Sakhalin Oil and Gas Development Co., Ltd (СОДЕКО). 22 июня 2013 года ОАО «Газпром» и японский консорциум Japan Far East Gas Co., Ltd. подписали меморандум о взаимопонимании по проекту «Владивосток-СПГ», а 5 сентября 2013 года состоялось заключение договора купли-продажи 20%-ной доли в проекте «Ямал СПГ» между ОАО «НОВАТЭК» и КННК. Он предусматривает, в том числе, в будущем долгосрочный контракт на поставку на китайский рынок не менее 3 млн т СПГ в год с проекта.

Аналогичные переговоры ведутся сейчас по поводу совместной разработки месторождений угля в Забайкалье (Сугодинской и Огоджинской угленосной площади) и о строительстве новой генерации в Сибири и на Дальнем Востоке. Электростанции общей мощностью не менее 10 ГВт будут построены в течение 10 лет для обеспечения новых энергоемких производств, создаваемых в соответствии с государственной программой развития Сибири и Дальнего Востока, а также для возможного экспорта электроэнергии в Китай.

Вместе с «разворотом российского ТЭК на Восток» вырастет и роль России в обеспечении энергетической безопасности АТР. Эта роль особенно важна в связи с политической нестабильностью на Ближнем Востоке.

Энергетическая безопасность связана с обеспечением устойчивого равного доступа к энергоресурсам, а также с диверсификацией потребления первичных энергоресурсов и с процессом совершенствования энергоэффективности. Россия участвует в этих процессах, развивая транспортную систему и технологии, разрабатывая новые месторождения, помогая партнерам формировать современную и безопасную атомную энергетику, строя гидроэлектростанции.

Хорошими примерами в области транспортировки энергоресурсов могут стать Северный и Южный поток, реализуемые консорциумом российских и зарубежных компаний (ОАО «Газпром», E.ON, BASF, Eni и др.). Хорошие перспективы имеет и международный проект «Азиатское суперкольцо», одним из первых элементов которого может стать проведение высоковольтного подводного кабеля в Японию с о-ва Сахалин. В области добычи энергоресурсов российские и зарубежные компании взаимодействуют на всех континентах. Так, добычу на шельфе Вьетнама совместно с КНГ «Петровьетнам» ведут компании ОАО «Газпром», ОАО «Роснефть» и ОАО «Зарубежнефть», в Венесуэле работают ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Роснефть» и ОАО «Сургутнефтегаз» и т.п. В области высоких технологий российские предпри-



ятия занимаются поставкой энергооборудования, участвуют в модернизации НПЗ, строят атомные станции в Китае, Турции, Иране, Индии и других странах.

Аналогично и на территории России крупные энергетические проекты осуществляются силами международных консорциумов. Так, добычу углеводородов на российских месторождениях, в том числе шельфовых, ведут американские, французские, китайские, вьетнамские, немецкие и другие компании (ExxonMobil, Total S.A., Eni, Statoil, Shell, MOL, BASF, E.ON). В области производства СПГ на территории России партнерами российских компаний ОАО «НОВАТЭК», ОАО «Газпром» и ОАО «Роснефть» выступают французские, американские, японские и китайские компании. Крупнейшими инвесторами в российскую энергетику стали финская «Фортум», немецкая E.ON и итальянская Enel. Высокотехнологичные заводы по производству энергооборудования совместно с российскими партнерами открыли в России немецкая Siemens, французская Alstom и корейская Hyundai.

Россия открывает свои рынки, постоянно расширяя долю участия зарубежных компаний в своих энергетических проектах (сегодня это около 20% в общем). Мы ожидаем подобного отношения со стороны наших партнеров в АТР. Таким образом, новые принципы международного сотрудничества, основанные на механизмах укрепления энергетической безопасности, уже становятся реальностью.