

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ

Иван Игнатьевич Никитчук

В России XXI века совершенно очевидна актуальность проблемы экологической безопасности, обеспечения комфортной среды обитания граждан, которые относятся к числу гарантируемых Конституцией Российской Федерации прав. Так, к примеру, 45% наземных и 25% подземных источников питьевой воды не соответствуют санитарным нормам. У нас накоплено несколько десятков триллионов тонн твердых отходов, и каждый год эта цифра увеличивается на 4 млрд т. Вырубаются леса, загрязняются реки, озера, воздух.

Замечу, что Россия занимает особое место в глобальных экологических процессах и является основной стабилизирующей силой в охране и восстановлении окружающей природной среды на планете. 60% российских земель, еще не тронутых хозяйственной деятельностью (Арктика, Восточная Сибирь, север Дальнего Востока и высокогорья страны), представляют чрезвычайную ценность не только для нашей страны, но и для всего человечества. Животный и растительный мир этих территорий является одним из особо значимых оставшихся на Земле природных ресурсов, поддерживающих существование развитых стран Европы, Азии и Америки. Неосвоенные территории России с ее природными богатствами – сдерживающий фактор глобального экологического кризиса. Потеря, истощение этих ресурсов означает для России неуклонное возрастание угрозы ее национальным интересам и безопасности граждан. Другие 40% российских земель (центр и юг европейской части Российской Федерации, Средний и Южный Урал, Западная Сибирь, Поволжье), на которых проживает более 60% населения страны, фактически являют собой картину экологического бедствия. От хронических заболеваний, вызванных тяжелой экологической обстановкой, ежегодно умирают от 300 до 350 тыс. человек.

Более чем в 40 регионах РФ загрязнение воды и воздуха достигает угрожающих размеров. Объем сточных вод в России составляет около 70 куб. км в год, а объем очищаемых вод из-за

несостоятельности действующих очистных сооружений – менее 3 куб. км. В подавляющем числе створов рек загрязненность вод квалифицируется как «загрязненная» и «грязная», а в рр. Оке, Каме, Томи, Иртыше, Тоболе, Миассе, Исети, Туре, Урале как «очень грязная». Даже вода Невы загрязнена нефтепродуктами в 3–5 раз выше нормы, а в некоторых местах и в 10 раз.

Ежегодно в атмосферу поступает около 20 млн т химических веществ от действующих предприятий и 17 млн т – от транспорта. В стране насчитывается более 25 млн единиц транспорта, к 2020 году их количество удвоится. В 206 городах среднегодовые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе превышают 10 ПДК. Самое высокое загрязнение атмосферного воздуха отмечается в Норильске, Нижнем Тагиле, Магнитогорске, Новокузнецке, Череповце. Задыхаются от автомобильных газов Москва, Санкт-Петербург, Краснодар и некоторые другие города России. Только в Москве автотранспорт выбрасывает в атмосферу 1,2 млн т вредных веществ за год.

На территории России суммарная активность радиоактивных отходов оценивается в 4 млрд кюри.

Обостряется проблема загрязнения почв, поверхностных и подземных вод нефтью и нефтепродуктами. Наиболее опасная ситуация наблюдается в северных районах страны – в Республике Коми, Тюменской и Томской областях, где располагаются основные нефтегазовые месторождения. Экологическими последствиями этой проблемы являются деструкция экосистемы тундры, истощение биологических ресурсов, загрязнение рек и озер и т.д. Сейчас общий объем загрязнений от нефтедобывающей отрасли составляет 1,2 млрд т нефтеводных эмульсий. Каждый год дополнительно засоряется около 30 тыс. га земли. Угроза загрязнения исходит и от недостаточной экологически безопасной консервации отработанных скважин.

Общественность и руководители страны бьют тревогу. Состоялось несколько крупных совещаний на уровне президента страны и председателя правительства на тему экологии. Принят ряд важных документов. А 2013 год объявлен президентом годом сохранения окружающей среды.

Казалось бы, ориентиры заданы, надо к ним стремиться в рамках устойчивого развития экономики и общества в целом. Однако правительство вместе с большинством депутатов Государственной Думы зачастую принимают законы, которые не только не улучшают экологическую ситуацию, а наоборот, ее усугубляют. Получается, что правая рука не знает, что делает левая...

Вот несколько примеров, касающихся обращения с отходами.

Федеральным законом от 30.12.2008 №309 отменено лицензирование всех видов деятельности по обращению с отходами V класса опасности.

Федеральным законом от 04.05.2011 №99 исключено лицензирование транспортировки отходов I–IV классов опасности.

Федеральным законом от 25.06.2012 №93 исключены из лицензируемых видов деятельности сбор и использование отходов I–IV классов опасности.

Федеральным законом от 24.06.1998 №89 отменено регулирование обращения с биологическими и медицинскими отходами.

Необходимо отметить, что практически все эти «новации» под флагом устранения «излишних административных барьеров» принимались без участия Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

В итоге сегодня хозяйствующий субъект, который осуществляет сбор, использование, транспортировку отходов, освобожден от обязанности получения лицензии на указанные виды деятельности. Как результат – полностью парализован лицензионный контроль на эти виды деятельности.

Образованные законодателем пробелы в экологическом и природоохранном законодательстве стали причиной резкого роста случаев незаконного размещения отходов: их сбрасывают в лесах, парках, сливают в водные объекты и т.д.

Вот лишь несколько недавних примеров:

- в районе 40-го км трассы Арамилы – Андреевка, в 10 км от дер. Щелкун Свердловской области, образовалась нелегальная свалка емкостей с химическими реактивами, на которой обнаружено пять 50-литровых емкостей с аммиачным раствором, пятнадцать 20-литровых и еще более десяти 1-литровых емкостей с азотной и плавиковой кислотами. Реакти-



вы выливались на землю, в результате чего пошла реакция, сопровождающаяся едким ядовитым дымом, отравляющим все в окрестности;

- в Кургане обнаружена крупная свалка химических отходов 2, 3, 4-го класса опасности, площадь загрязнения составила 320 кв. м;
- в Свердловской области обнаружены четыре пластиковые бочки с человеческими эмбрионами, обработанными формальдегидом;
- вблизи пос. Балезино Удмуртской Республики, на территории битумохранилища, слит четыреххлористый углерод;
- в главную реку Калининграда – Преголю – слиты отходы рыбопереработки.

Подобных примеров множество. Обращение с биологическими отходами принимает варварские формы. Так, ради экономии средств на утилизацию в трупы людей при их вскрытии помещают отрезанные или вырезанные органы других людей, использованный перевязочный материал и т.д.

Все это вызывает много вопросов: кто и почему в Государственной Думе лоббирует подобные законы и поправки к ним? Куда смотрят Государственно-правовое управление президента, комиссия по проверке коррупционности законопроектов, другие ведомства? Почему с ними соглашаются Министерство природных ресурсов и экологии, многочисленные надзорные и контролирующие органы федерального и регионального уровней? Ведь принятые законы отражают не интересы населения, а исключительно интересы бизнеса, который в таких условиях чувствует себя совершенно безнаказанно – теперь его без разрешения прокурора никто не может проверить.

Пора прекратить говорить о борьбе с коррупцией и начать принимать действенные меры. Хватит только рассуждать о сохранности природы, но при этом продолжать ее уничтожать. Каждый из нас не должен забывать, что после нас остаются жить на этой земле наши дети и внуки. Давайте зададимся вопросом, что мы им оставим: помойку или цветущий сад?

Чтобы начать исправлять сложившуюся ситуацию, на мой взгляд, необходимо:

- вернуть лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV класса опасности;
- обеспечить оснащение наших контрольных органов современным оборудованием с возможностью применения современных спутниковых технологий и навигационных технологий ГЛОНАСС в целях осуществления государственного надзора в сфере природопользования, в том числе государственного экологического надзора, а также использования указанных технологий для точного определения мест несанкционированного размещения отходов, мест накопленного экологического ущерба, для надзора за объектами размещения отходов в режиме реального времени и при осуществлении мониторинга;
- ввести принцип внезапности проверки и исключение из Федерального закона от 26.12.2008 №294 информирование субъекта хозяйственной деятельности о конкретной дате начала проверки, а также запрашивать разрешение у прокуратуры на это;
- законодательно урегулировать вопросы обращения с биологическими, медицинскими отходами и отходами от лечебно-профилактических учреждений;
- ввести строгие меры административного и уголовного наказания к нарушителям экологического законодательства.

Это тот необходимый минимум, который может положить начало реальному продвижению по пути обеспечения наших граждан конституционным правом на благоприятную среду обитания.

Хочу дополнительно подчеркнуть, что на исправление ситуации в сфере охраны окружающей среды, на защиту конституционных прав наших граждан на благоприятную среду обитания нацелен Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, в состав которого входят представители всех фракций нашего парламента.

В стране есть серьезные проблемы, которые надо решать незамедлительно, а не тратить время впустую, причем принимать решения необходимо в тесном контакте всех ветвей власти.