

# ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТОВ «САХАЛИН-1» И «САХАЛИН-2»



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
Владимир Владимирович Кириллов

На территории Сахалинской области реализуются крупнейшие инвестиционные проекты и внедряются передовые технические решения. На шельфе о-ва Сахалин осуществляется активная добыча углеводородов. Вместе с этим наличие на территории субъекта богатейших нефтяных и газовых месторождений обуславливает не только его экономическую роль, но и экологические проблемы. Нужно отметить, что флора и фауна Сахалина и Курил исключительно богаты и разнообразны, а нефтегазовые проекты реализуются в районах, богатых биоресурсами, в том числе ценными видами рыб и другими объектами водного промысла.

Деятельность и развитие нефтегазодобывающей отрасли вызывают основные техногенные факторы, определяющие трансформацию экосистем: механические нарушения растительного и почвенного покровов, перераспределение стока воды, загрязнение атмосферного воздуха, снегового покрова, почв, поверхностных и подземных вод, поступление отходов и нефтепродуктов во все природные компоненты.

## Основные задачи Росприроднадзора

В утвержденной Правительством Российской Федерации «Энергетической стратегии России на период до 2020 года» обозначены основные задачи в сфере обеспечения экологической безопасности, в том числе:

- ужесточение контроля за соблюдением экологических требований при реализации инвестиционных проектов;

1



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗВАННЫЕ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛЮ

- совершенствование системы государственной экологической экспертизы;
- внедрение экологически чистых, энерго- и ресурсосберегающих малоотходных технологий;
- проведение специальных природоохранных мероприятий, строительство и реконструкция природоохранных объектов.

Росприроднадзор в пределах установленной компетенции предпринимает все усилия для реализации указанных задач в целях обеспечения экологически безопасного и экономически эффективного динамичного развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК).

Одна из задач Росприроднадзора – обеспечение экологической безопасности при реализации крупномасштабных проектов освоения нефтегазовых месторождений шельфа о-ва Сахалин. Для предотвращения нарушений природоохранного законодательства Росприроднадзор в рамках возложенных полномочий проводит государственную экологическую экспертизу и осуществляет на территории области государственный экологический надзор, который включает в себя контроль за соблюдением:

- обязательных требований о геологическом изучении;
- рационального использования и охраны недр;
- условий лицензионных соглашений при пользовании участками недр;
- требований об охране атмосферного воздуха, водного и земельного законодательства;
- правил обращения с отходами производства;
- рационального использования живых ресурсов.

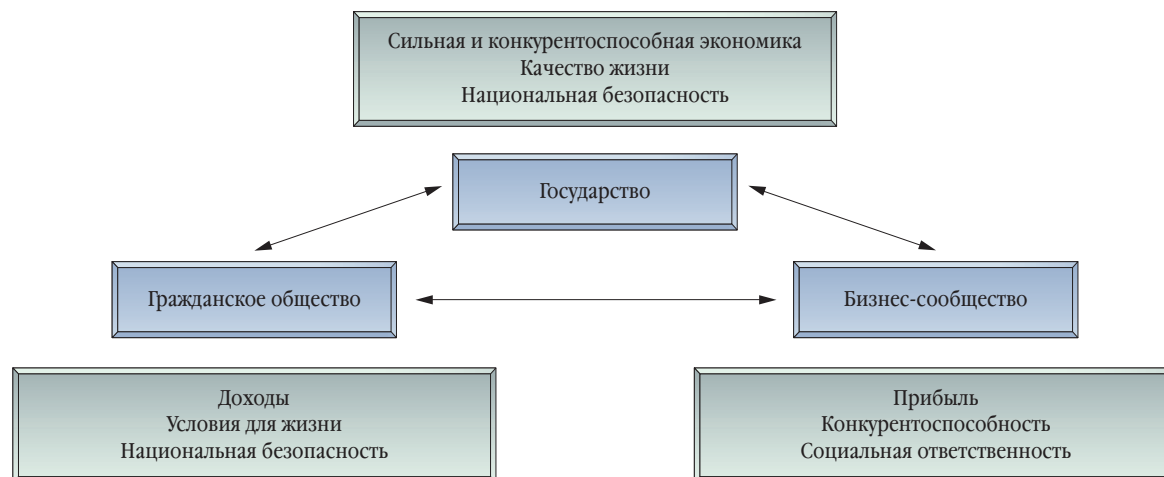
Все эти меры направлены на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

## Государственный экологический надзор

В рамках наиболее крупномасштабных нефтегазодобывающих проектов на территории Сахалинской области – «Сахалин-1» и «Сахалин-2» – Росприроднадзором за пять лет проведено 6 административных расследований и 52 контрольно-надзорных мероприятия, в ходе которых выявлен ряд нарушений. Основные из них – невыполнение условий лицензионных соглашений на право пользования недрами, нарушения гидрологического режима водных объектов, невыполнение условий разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, отсутствие паспортов и лимитов на отходы.



2



БАЛАНС ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Геологический надзор в рамках функционирования обоих проектов выявил самовольное пользование недрами, невыполнение условий лицензионного соглашения, нерациональность при разработке месторождений.

Надзор в области водного и земельного законодательства на проекте «Сахалин-1» выявил размещение отвалов размываемых грунтов в пределах прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, невыполнение мероприятий по берегоукреплению, разлив водонефтяной смеси на площадку. На проекте «Сахалин-2» – нарушения гидрологического режима водных объектов в результате сужения параметров естественного русла рек, невыполнение мероприятий по укреплению и защите откосов трассы от селевых потоков, самовольное занятие участков лесного фонда за счет сползания грунта с полосы земельного отвода.

Экологический надзор на «Сахалине-1» выявил невыполнение мероприятий по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий, превышение лимита выброса вредных веществ в атмосферный воздух. На «Сахалине-2» – несоблюдение утвержденных технологий и требований в области охраны окружающей среды. Кроме того, на обоих проектах были отмечены такие нарушения, как отсутствие паспортов и лимитов на отходы, отсутствие учета при образовании грунта, загрязненного нефтепродуктами.

Для устранения выявленных нарушений компаниями с участием Управления Росприроднадзора по Сахалинской области разработан план с перечнем необходимых мероприятий. В настоящее время этот план выполнен, нарушения устранены в полном объеме.

Для оперативного реагирования и своевременной идентификации загрязнения нефтепродуктами акваторий и прилегающих территорий Росприроднадзором рассматривается вопрос об организации мониторинга с использованием спутниковых средств телекоммуникации и сканирования.

## Экологическая экспертиза Росприроднадзора

При проведении Росприроднадзором государственной экологической экспертизы учитывается опыт предыдущих работ по бурению скважин на морских платформах. Обращается внимание на применение замкнутой системы очистки бурового раствора, сбора, утилизации и транспортировки бурового шлама, очистки сточных вод на очистных сооружениях платформы перед закачкой и выполнение других мероприятий, цель которых – снижение воздействия на геологическую среду.



3



16-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «НЕФТЬ И ГАЗ САХАЛИНА», 2012 ГОД

4



В.В. КИРИЛЛОВ ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В 11-М ИНВЕСТИЦИОННОМ ФОРУМЕ «СОЧИ-2012»

Огромное внимание уделяется охране морских млекопитающих, в том числе занесенных в красные книги Российской Федерации, Сахалинской области и Азии сивуча, лахтака, ларги, нерпы, различных видов китов (кита Минке, серого, косатки, белухи).

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами, но он не должен превышать шесть месяцев, а в отношении объектов федерального уровня – три месяца.

## Основные проблемы реализации нефтегазовых проектов

Особенно остро для предприятий нефтегазового комплекса стоит проблема сброса загрязняющих веществ на рельеф местности, так как значительная часть производственных объектов удалена от населенных пунктов, а значит, и от централизованных систем водоотведения.

Вопросы нормирования, контроля и платежей за сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод на рельеф местности до сих пор не решены и остаются актуальной темой для природопользователей.

Предприятиям необходимо разработать мероприятия по минимизации негативного воздействия сбросов на рельеф (например, использовать многоуровневую систему очистки) и по возможности исключить их полностью.

Нерешенным остается вопрос размещения твердых бытовых отходов.

Согласно постановлению правительства Сахалинской области от 22 сентября 2008 года №293-па «О долгосрочной областной целевой программе «Отходы производства и потребления Сахалинской области» в регионе планируется строительство новых полигонов твердых бытовых отходов (ТБО), однако в настоящее время строительство не осуществляется.

В связи со сложившейся ситуацией в части обращения с отходами нефтегазодобывающим предприятиям необходимо принять меры по снижению объемов образования твердых бытовых отходов, разработать и реализовать мероприятия по повторному использованию и вторичной переработке ТБО, а также обезвреживанию и размещению отходов.

Не последнее место занимает решение проблемы утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ). Это вопрос не только экологии, но и ресурсосбережения, так как попутный нефтяной газ – ценное топливно-энергетическое и химическое сырье.

В настоящее время на территории Сахалинской области проблема утилизации попутного нефтяного газа решается путем его сжигания на факельных установках. В связи с этим увеличивается степень загрязнения воздушного бассейна промышленными выбросами, вследс-



5



РАБОЧАЯ ПОЕЗДКА В КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

6

ТОРЖЕСТВЕННАЯ ЦЕРЕМОНИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ ВВОДУ  
В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ВТОРОЙ ЛИНИИ ГАЗОПРОВОДА  
«СЕВЕРНЫЙ ПОТОК»

твие чего лесные биогеоценозы не успевают нейтрализовать различные токсичные вещества и постепенно деградируют.

Постановлением правительства установлено требование об утилизации 95% ПНГ. В целях стимулирования вложений компаний в проекты по утилизации ПНГ в настоящий момент Минприроды совместно с Минэнерго России с учетом позиции Росприроднадзора разрабатывают механизмы, предусматривающие, в частности, поэтапное увеличение коэффициента за сверхлимитное сжигание и введение механизма вычетов затрат (инвестиций) на реализацию проектов по утилизации ПНГ.

## Положительные тенденции

Необходимо отметить, что наряду с негативными моментами есть и положительные тенденции в области охраны окружающей среды на территории Сахалинской области.

Так как деятельность в рамках нефтегазодобывающих проектов вносит существенные изменения в природные процессы, природоохранные меры, предпринимаемые компаниями, включают в себя мониторинг и защиту редких видов представителей сахалинской фауны.

В рамках реализации проекта «Сахалин-1» разработана экологическая программа по изучению и защите популяции белоплечего орлана. В рамках реализации проекта «Сахалин-2» осуществляется программа экологического мониторинга и сохранения биоразнообразия, которая предусматривает проведение ряда исследований по вопросам фактического или потенциального воздействия деятельности компании на окружающую среду. В том и другом проекте действует экологическая программа по защите популяции серых китов.

Росприроднадзор рекомендует компаниям-операторам, работающим на континентальном шельфе о-ва Сахалин, исключать проведение геофизических и буровых работ в период нереста и нагула лососевых и редких видов осетровых рыб.

Стоит отметить, что нефтедобывающие компании проводят значительную работу по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах нефтегазового комплекса, включая аварийные разливы нефти и нефтепродуктов. Например, компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» внедрила на своих объектах две программы по обеспечению надежности – «Система управления надежностью операций» и «Система управления надежностью сооружений». Выполнение программ регулярно отслеживается руководством компании.

Успешная реализация проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» в экономическом и экологическом плане дала толчок развитию последующих проектов, таких как «Сахалин-3» и «Сахалин-5», имеющих огромный потенциал по запасам нефти.



## Разумный баланс интересов

Вместе с ужесточением мер администрирования к недобросовестным природопользователям Росприроднадзор нацелен на поиск совместных решений с экономическим сектором, достижение разумного баланса интересов государства, общества и бизнеса.

Предотвращение нефтяных загрязнений возможно только в результате комплексных мероприятий, которые должны включать:

- законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательного регулирования недропользования при поисках, оценке и добыче углеводородного сырья. В частности, инициативы внесения изменений в части установления статуса «подтоварных (пластовых) вод», а при установлении их статуса как отходов производства и потребления – применения к ним понижающих коэффициентов при расчете платы за негативное воздействие на ОС;
- административные меры, направленные на выявление и пресечение нарушений, в том числе путем проведения масштабных рейдовых мероприятий и осуществления текущей надзорной деятельности;
- административные ресурсы, направленные на консолидацию всех уровней власти, как федеральных, так и субъектов РФ, а также муниципальных властей в целях решения проблемы (наглядный положительный пример такого взаимодействия продемонстрирован органами исполнительной власти ХМАО – Югры);
- и конечно же меры предупредительного характера, к которым относятся предъявление исков за загрязнение как водных объектов, так и почв, просветительская деятельность, а также формирование понимания природопользователями факта неотвратимости наказания в случае совершения ими правонарушения.

Реализация подобного комплекса мер позволит обеспечить конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду.