

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТОВ «САХАЛИН-1» И «САХАЛИН-2»



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
Владимир Владимирович Кириллов

На территории Сахалинской области реализуются крупнейшие инвестиционные проекты и внедряются передовые технические решения. На шельфе о-ва Сахалин осуществляется активная добыча углеводородов. Вместе с этим наличие на территории субъекта богатейших нефтяных и газовых месторождений обуславливает не только его экономическую роль, но и экологические проблемы. Нужно отметить, что флора и фауна Сахалина и Курил исключительно богаты и разнообразны, а нефтегазовые проекты реализуются в районах, богатых биоресурсами, в том числе ценными видами рыб и другими объектами водного промысла.

Деятельность и развитие нефтегазодобывающей отрасли вызывают основные техногенные факторы, определяющие трансформацию экосистем: механические нарушения растительного и почвенного покровов, перераспределение стока воды, загрязнение атмосферного воздуха, снегового покрова, почв, поверхностных и подземных вод, поступление отходов и нефтепродуктов во все природные компоненты.

Основные задачи Росприроднадзора

В утвержденной Правительством Российской Федерации «Энергетической стратегии России на период до 2020 года» обозначены основные задачи в сфере обеспечения экологической безопасности, в том числе:

- ужесточение контроля за соблюдением экологических требований при реализации инвестиционных проектов;

1



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗВАННЫЕ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛЮ

- совершенствование системы государственной экологической экспертизы;
- внедрение экологически чистых, энерго- и ресурсосберегающих малоотходных технологий;
- проведение специальных природоохранных мероприятий, строительство и реконструкция природоохранных объектов.

Росприроднадзор в пределах установленной компетенции предпринимает все усилия для реализации указанных задач в целях обеспечения экологически безопасного и экономически эффективного динамичного развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК).

Одна из задач Росприроднадзора – обеспечение экологической безопасности при реализации крупномасштабных проектов освоения нефтегазовых месторождений шельфа о-ва Сахалин. Для предотвращения нарушений природоохранного законодательства Росприроднадзор в рамках возложенных полномочий проводит государственную экологическую экспертизу и осуществляет на территории области государственный экологический надзор, который включает в себя контроль за соблюдением:

- обязательных требований о геологическом изучении;
- рационального использования и охраны недр;
- условий лицензионных соглашений при пользовании участками недр;
- требований об охране атмосферного воздуха, водного и земельного законодательства;
- правил обращения с отходами производства;
- рационального использования живых ресурсов.

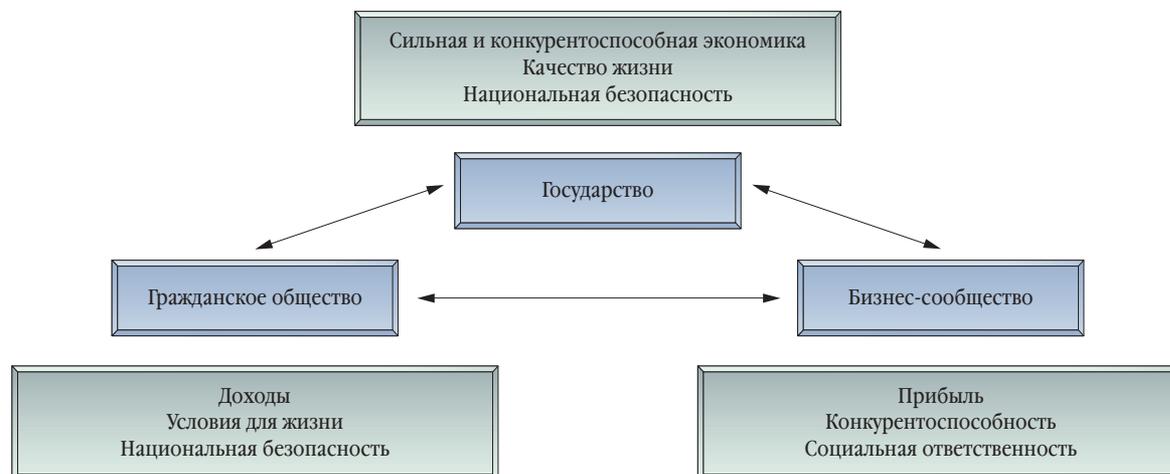
Все эти меры направлены на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Государственный экологический надзор

В рамках наиболее крупномасштабных нефтегазодобывающих проектов на территории Сахалинской области – «Сахалин-1» и «Сахалин-2» – Росприроднадзором за пять лет проведено 6 административных расследований и 52 контрольно-надзорных мероприятия, в ходе которых выявлен ряд нарушений. Основные из них – невыполнение условий лицензионных соглашений на право пользования недрами, нарушения гидрологического режима водных объектов, невыполнение условий разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, отсутствие паспортов и лимитов на отходы.



2



БАЛАНС ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Геологический надзор в рамках функционирования обоих проектов выявил самовольное пользование недрами, невыполнение условий лицензионного соглашения, нерациональность при разработке месторождений.

Надзор в области водного и земельного законодательства на проекте «Сахалин-1» выявил размещение отвалов размываемых грунтов в пределах прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, невыполнение мероприятий по берегоукреплению, разлив водонефтяной смеси на площадку. На проекте «Сахалин-2» – нарушения гидрологического режима водных объектов в результате сужения параметров естественного русла рек, невыполнение мероприятий по укреплению и защите откосов трассы от селевых потоков, самовольное занятие участков лесного фонда за счет сползания грунта с полосы земельного отвода.

Экологический надзор на «Сахалине-1» выявил невыполнение мероприятий по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий, превышение лимита выброса вредных веществ в атмосферный воздух. На «Сахалине-2» – несоблюдение утвержденных технологий и требований в области охраны окружающей среды. Кроме того, на обоих проектах были отмечены такие нарушения, как отсутствие паспортов и лимитов на отходы, отсутствие учета при образовании грунта, загрязненного нефтепродуктами.

Для устранения выявленных нарушений компаниями с участием Управления Росприроднадзора по Сахалинской области разработан план с перечнем необходимых мероприятий. В настоящее время этот план выполнен, нарушения устранены в полном объеме.

Для оперативного реагирования и своевременной идентификации загрязнения нефтепродуктами акваторий и прилегающих территорий Росприроднадзором рассматривается вопрос об организации мониторинга с использованием спутниковых средств телекоммуникации и сканирования.

Экологическая экспертиза Росприроднадзора

При проведении Росприроднадзором государственной экологической экспертизы учитывается опыт предыдущих работ по бурению скважин на морских платформах. Обращается внимание на применение замкнутой системы очистки бурового раствора, сбора, утилизации и транспортировки бурового шлама, очистки сточных вод на очистных сооружениях платформы перед закачкой и выполнение других мероприятий, цель которых – снижение воздействия на геологическую среду.



3



16-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «НЕФТЬ И ГАЗ САХАЛИНА», 2012 ГОД

4



В.В. КИРИЛЛОВ ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В 11-М ИНВЕСТИЦИОННОМ ФОРУМЕ «СОЧИ-2012»

Огромное внимание уделяется охране морских млекопитающих, в том числе занесенных в красные книги Российской Федерации, Сахалинской области и Азии сивуча, лахтака, ларги, нерпы, различных видов китов (кита Минке, серого, косатки, белухи).

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами, но он не должен превышать шесть месяцев, а в отношении объектов федерального уровня – три месяца.

Основные проблемы реализации нефтегазовых проектов

Особенно остро для предприятий нефтегазового комплекса стоит проблема сброса загрязняющих веществ на рельеф местности, так как значительная часть производственных объектов удалена от населенных пунктов, а значит, и от централизованных систем водоотведения.

Вопросы нормирования, контроля и платежей за сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод на рельеф местности до сих пор не решены и остаются актуальной темой для природопользователей.

Предприятиям необходимо разработать мероприятия по минимизации негативного воздействия сбросов на рельеф (например, использовать многоуровневую систему очистки) и по возможности исключить их полностью.

Нерешенным остается вопрос размещения твердых бытовых отходов.

Согласно постановлению правительства Сахалинской области от 22 сентября 2008 года №293-па «О долгосрочной областной целевой программе «Отходы производства и потребления Сахалинской области» в регионе планируется строительство новых полигонов твердых бытовых отходов (ТБО), однако в настоящее время строительство не осуществляется.

В связи со сложившейся ситуацией в части обращения с отходами нефтегазодобывающим предприятиям необходимо принять меры по снижению объемов образования твердых бытовых отходов, разработать и реализовать мероприятия по повторному использованию и вторичной переработке ТБО, а также обезвреживанию и размещению отходов.

Не последнее место занимает решение проблемы утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ). Это вопрос не только экологии, но и ресурсосбережения, так как попутный нефтяной газ – ценное топливно-энергетическое и химическое сырье.

В настоящее время на территории Сахалинской области проблема утилизации попутного нефтяного газа решается путем его сжигания на факельных установках. В связи с этим увеличивается степень загрязнения воздушного бассейна промышленными выбросами, вследс-



5



РАБОЧАЯ ПОЕЗДКА В КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

6

ТОРЖЕСТВЕННАЯ ЦЕРЕМОНИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ ВВОДУ
В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ВТОРОЙ ЛИНИИ ГАЗОПРОВОДА
«СЕВЕРНЫЙ ПОТОК»

твие чего лесные биогеоценозы не успевают нейтрализовать различные токсичные вещества и постепенно деградируют.

Постановлением правительства установлено требование об утилизации 95% ПНГ. В целях стимулирования вложений компаний в проекты по утилизации ПНГ в настоящий момент Минприроды совместно с Минэнерго России с учетом позиции Росприроднадзора разрабатывают механизмы, предусматривающие, в частности, поэтапное увеличение коэффициента за сверхлимитное сжигание и введение механизма вычетов затрат (инвестиций) на реализацию проектов по утилизации ПНГ.

Положительные тенденции

Необходимо отметить, что наряду с негативными моментами есть и положительные тенденции в области охраны окружающей среды на территории Сахалинской области.

Так как деятельность в рамках нефтегазодобывающих проектов вносит существенные изменения в природные процессы, природоохранные меры, предпринимаемые компаниями, включают в себя мониторинг и защиту редких видов представителей сахалинской фауны.

В рамках реализации проекта «Сахалин-1» разработана экологическая программа по изучению и защите популяции белоплечего орлана. В рамках реализации проекта «Сахалин-2» осуществляется программа экологического мониторинга и сохранения биоразнообразия, которая предусматривает проведение ряда исследований по вопросам фактического или потенциального воздействия деятельности компании на окружающую среду. В том и другом проекте действует экологическая программа по защите популяции серых китов.

Росприроднадзор рекомендует компаниям-операторам, работающим на континентальном шельфе о-ва Сахалин, исключать проведение геофизических и буровых работ в период нереста и нагула лососевых и редких видов осетровых рыб.

Стоит отметить, что нефтедобывающие компании проводят значительную работу по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах нефтегазового комплекса, включая аварийные разливы нефти и нефтепродуктов. Например, компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» внедрила на своих объектах две программы по обеспечению надежности – «Система управления надежностью операций» и «Система управления надежностью сооружений». Выполнение программ регулярно отслеживается руководством компании.

Успешная реализация проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» в экономическом и экологическом плане дала толчок развитию последующих проектов, таких как «Сахалин-3» и «Сахалин-5», имеющих огромный потенциал по запасам нефти.



Разумный баланс интересов

Вместе с ужесточением мер администрирования к недобросовестным природопользователям Росприроднадзор нацелен на поиск совместных решений с экономическим сектором, достижение разумного баланса интересов государства, общества и бизнеса.

Предотвращение нефтяных загрязнений возможно только в результате комплексных мероприятий, которые должны включать:

- законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательного регулирования недропользования при поисках, оценке и добыче углеводородного сырья. В частности, инициативы внесения изменений в части установления статуса «подтоварных (пластовых) вод», а при установлении их статуса как отходов производства и потребления – применения к ним понижающих коэффициентов при расчете платы за негативное воздействие на ОС;
- административные меры, направленные на выявление и пресечение нарушений, в том числе путем проведения масштабных рейдовых мероприятий и осуществления текущей надзорной деятельности;
- административные ресурсы, направленные на консолидацию всех уровней власти, как федеральных, так и субъектов РФ, а также муниципальных властей в целях решения проблемы (наглядный положительный пример такого взаимодействия продемонстрирован органами исполнительной власти ХМАО – Югры);
- и конечно же меры предупредительного характера, к которым относятся предъявление исков за загрязнение как водных объектов, так и почв, просветительская деятельность, а также формирование понимания природопользователями факта неотвратимости наказания в случае совершения ими правонарушения.

Реализация подобного комплекса мер позволит обеспечить конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду.