

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ СОЗДАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Сергей Иванович Морозов

На современном этапе развития Ульяновская область – один из лидеров по созданию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата в стране.

Серьезные стратегические инвесторы, в первую очередь зарубежные, приходя в регион, рассчитывают на присутствие здесь определенного уровня инфраструктуры, в том числе энергетической. Поэтому в области осуществляется последовательная стратегия развития энергосбережения и энергоэффективности.

Принята и реализуется специальная комплексная программа. Предприятия, промышленность, экономика в целом должны быть конкурентоспособными на внутреннем, федеральном и международном рынках, а следовательно, энергоэффективными.

Работы в сфере энергосбережения планировалось провести в два основных временных периода.

На первом этапе – 2010–2012 годы – настройка системы энергосбережения, назначение в каждом министерстве, ведомстве, муниципальном образовании, бюджетном учреждении ответственных лиц, их профессиональное обучение.

Кроме того, в проекте работа по установке приборов учета по всем видам ресурсов в организациях бюджетной сферы, разработка или корректировка уже принятых программ энергосбережения по результатам энергетических обследований, формирование типовых мероприятий по энергосбережению и разработка схем финансирования реализации этих мероприятий, в том числе с привлечением внебюджетных источников, формирование пакета нормативно-правовых актов, способствующих реализации планов первого этапа.

На втором этапе – 2013–2015 годы с перспективой до 2020 года – осуществление практической стадии принятых программ энергосбережения.

Таблица 1

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ДОСТИГНУТЫЕ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ, И ПРОГНОЗНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ**

Наименование	Единица измерения	2007	2008	2009	2010	2011	2012*	2020*
Динамика энергоемкости валового регионального продукта в региональных программах энергосбережения и повышения энергетической эффективности	кг ут./ тыс. рублей	47,97	41,70	48,80	45,36	43,39	41,41	28,32
Валовой региональный продукт	млрд рублей	124,60	130,01	120,37	132,77	138,08	144,02	236,59
Потребление топливно-энергетических ресурсов	тыс. т ут.	5980	5421	5874	6022	5990	5964	6700

* Прогнозные значения.

Итоги областной целевой программы энергосбережения

В рамках исполнения планов первого этапа постановлением Правительства Ульяновской области разработана и согласована областная целевая программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2010–2020 годов, а также утверждены программы муниципальных образований области.

Суммарное потребление энергетических ресурсов растет в среднем на 3% в год, что, согласно стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2020 года, обусловлено улучшением демографических показателей, качества жизни ульяновцев, ростом количества промышленных предприятий, а также расширением уже имеющихся промышленных мощностей (табл. 1).

Таким образом, энергоемкость при таких условиях должна расти, однако меньшими темпами, чем рост производства, в том числе и из-за модернизации промышленного сектора и организации современных производств с использованием передовых технологий и более глубокой переработки, что дает существенное увеличение добавленной стоимости, а следовательно, и величины валового регионального продукта (ВРП).

Так, согласно прогнозам министерства экономики Ульяновской области, рост ВРП в период до 2020 года составит от 5 до 7% в сопоставимых условиях.

Таким образом, динамика роста ВРП области превышает темпы увеличения потребления ресурсов, что, соответственно, снижает величину энергоемкости региона.

Программы муниципальных образований

По итогам исполнения муниципальных программ энергосбережения в 2011 году, в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в муниципальных образованиях Ульяновской области», реализовано энергосберегающих мероприятий на сумму более 36,5 млн рублей. Это средства муниципальных бюджетов, хозяйствующих субъектов – организаций коммунального комплекса, учреждений, осуществляющих регулируемые виды деятельности.



Приведу неполный перечень мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников:

- капитальный и текущий ремонт водопроводных сетей;
- установка коллективных (общедомовых) узлов учета тепловой энергии и воды;
- установка приборов учета энергоресурсов;
- внедрение СЧР в приводах электродвигателей на объектах с переменной нагрузкой;
- внедрение современной запорно-регулирующей и предохранительной арматуры;
- ремонт и замена окон и дверей;
- промывка систем отопления;
- перевод на индивидуальное отопление многоквартирных домов (в Павловском и Новомалыклинском районах).

Расходные части областного бюджета

Министерство труда и социальной защиты населения Ульяновской области, а также ряд основных министерств и ведомств в рамках собственных смет предусматривали затраты на проведение энергосберегающих мероприятий.

За счет сокращения потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) и коммунальных услуг на 6% за 12 месяцев 2011 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года планировалось получить экономию в размере 3661,0 тыс. рублей, а фактическая экономия по государственным учреждениям за 12 месяцев составила 4130,3 тыс. рублей (112,8%). В итоге сокращение потребления ТЭР и коммунальных услуг составило 6,8% вместо 6%.

Министерство здравоохранения

На 1 января 2012 года удалось реализовать следующие мероприятия:

1. Подготовлен реестр организаций, подлежащих обязательному энергетическому обследованию, в состав которого вошли все государственные учреждения здравоохранения. По состоянию на 1 января 2012 года у 28 учреждений из 31 имеются действующие энергетические паспорта.
2. Во всех учреждениях приборы учета газа и электрической энергии установлены в полном объеме. В 23 из 31 учреждения оснащенность приборами учета тепла, ГВС и ХВС составляет 100%. В оставшихся 8 учреждениях приборы учета установлены до середины 2012 года.

Кроме того, в ходе проведения энергосберегающих мероприятий в учреждениях прекращена закупка ламп накаливания. Из общего количества светоточек 76 673 заменено на энергосберегающие 61 204.

Министерство образования

На 1 января 2012 года министерством проделана следующая работа:

- проведено энергетических обследований в 10 учреждениях на сумму 811,9 тыс. рублей;
- установлены приборы учета энергоресурсов в 16 учреждениях на сумму 1761,1 тыс. рублей;
- лампы накаливания заменены на энергосберегающие в 19 учреждениях на сумму 521,7 тыс. рублей.

Объемы потребления коммунальных услуг для учреждений образования в натуральном выражении снижены в среднем на 6,6%: по воде – 5,3%; по электроэнергии – 3,7%; по теплоэнергии – 2,4%; по горячей воде – 17,6%; по газу – 4,2%.



Повышение энергоэффективности жилищного фонда

По данным статистики, доля потребления всех видов ресурсов в жилищном секторе Ульяновской области достигает 23–24% от общего потребления ресурсов в регионе, а потенциал энергосбережения жилищного фонда оценивается на уровне 26–30%.

В рамках реализации региональной программы энергосбережения разработано постановление правительства Ульяновской области от 11 февраля 2011 года «Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном жилом доме на территории Ульяновской области». Данным документом организациям и лицам, ответственным за содержание многоквартирного жилого фонда, рекомендуются основные и дополнительные мероприятия по энергосбережению в отношении общего имущества собственников помещений.

Согласно статье 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все производимые, передаваемые, потребляемые энергоресурсы подлежат обязательному учету, в том числе и в многоквартирном жилом фонде, посредством установки общедомовых приборов учета потребляемых энергоресурсов и воды. К примеру, срок исполнения по установке приборов учета газа – до 1 января 2015 года.

Поэтапный переход на отпуск ресурсов потребителям по показаниям коллективных (общедомовых) приборов учета на территории края в 2009–2012 годах выполняется путем реализации действующих областных целевых программ: областной адресной программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Ульяновской области в 2011 году и региональной программы энергосбережения на период до 2020 года.

По состоянию на 1 апреля 2012 года общее количество многоквартирных домов, оснащенных коллективными приборами учета потребления коммунальных ресурсов, составляет 32% от общего количества многоквартирных домов, расположенных на территории Ульяновской области. Потребность в оснащении многоквартирных домов коллективными приборами учета (ПУ) с учетом необходимости их установки по видам коммунальных ресурсов следующая:

- в 1314 многоквартирных домах требуется установка коллективных приборов учета потребления тепловой энергии. Доля оснащения ПУ – 35,2%;
- в 5870 – требуется установка коллективных приборов учета потребления холодной воды. Доля оснащения ПУ – 14,75%;
- в 3089 – требуется установка коллективных приборов учета потребления горячей воды;
- в 3316 – требуется установка коллективных приборов учета потребления электрической энергии. Доля оснащения ПУ – 23,96%.

Потребность в средствах на финансирование мероприятий по установке коллективных приборов учета потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах на 1 мая 2012 года составляет порядка 280 млн рублей.

На долю установленных индивидуальных приборов учета потребляемых энергетических ресурсов в жилых домах на 1 мая 2012 года приходится:

- электрической энергии – 99,7%;
- воды – 32,9%.

Энергосбережение и повышение энергоэффективности в организациях

В границах Ульяновской области свою деятельность по электроснабжению конечных потребителей осуществляет ряд основных электросетевых компаний: ОАО «МРСК Волги – Ульяновс-



1



ОСМОТР ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПОМЕЩЕНИЙ КОТЕЛЬНОЙ

2



ОБОРУДОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОТЕЛЬНЫХ

кие распределительные сети», ОАО «Ульяновская сетевая компания», МУП «УльГЭС», ЗАО «Авиастар ОПЭ». В настоящее время компаниями реализовано мероприятий на общую сумму 118 млн рублей. В результате годовая экономия составила 4,9 млн рублей.

В 2011 году в рамках реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в электроэнергетике» некоторыми компаниями были осуществлены различные энергосберегающие мероприятия, результатами которых стали:

- МУП «УльГЭС»: реализовано мероприятий на 68,5 млн рублей, годовая экономия составила 1,7 млн рублей, или 3%;
- АО «УСК»: затрачено 47 173,54 тыс. рублей, годовая экономия – 2 657,74 тыс. рублей, или 6%;
- ЗАО «Авиастар ОПЭ»: реализовано 1929,09 тыс. рублей, экономия – 226,32 тыс. рублей, или 12%.

Сфера теплоэнергетики

На территории Ульяновской области осуществляют деятельность по теплоснабжению 438 организаций. В 2011 году реализовано мероприятий на общую сумму 152,6 млн рублей (тарифные средства). Годовая экономия топливно-энергетических ресурсов после реализации необходимых мер составила 7,1 млн рублей.

Водоснабжение

Деятельность в сфере водоснабжения в области осуществляют 165 организаций. В 2011 году реализовано мероприятий на общую сумму 40,9 млн рублей (тарифные средства). Годовая экономия составила 28,3 млн рублей.

Развитие рынка энергосервисных услуг в Ульяновской области

В главе 5 Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» введено понятие энергосервисного контракта, предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энерго-



3



РАЗГОВОР О СРОКАХ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБОРУДОВАНИЯ

4



РАЗГОВОР С КОЛЛЕКТИВОМ ПРЕДПРИЯТИЯ

сбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. Основная идея энергосервисных контрактов состоит в том, чтобы энергосервисная компания при поддержке банка-партнера либо за счет своих собственных или иных привлеченных средств, устанавливая у заказчика энергосберегающее оборудование, гарантировала неизменность ежемесячного платежа по энергосервисному контракту на уровне платежа за энергоресурсы, который осуществлял заказчик до установки энергосберегающего оборудования. При этом платеж за энергосервисные услуги со стороны заказчика будет включать в себя как текущий, уже сниженный платеж за сэкономленный энергоресурс, так и ежемесячный платеж за поставленное оборудование на период окупаемости. После завершения данного периода энергосервисная компания на безвозмездной основе передает оборудование в собственность заказчику для дальнейшей эксплуатации, а заказчик в полной мере использует полученную экономию на свои нужды.

Реализация мероприятий по схеме энергосервисных контрактов является оптимальным инструментом реализации энергосберегающих мероприятий, так как включает в себя весь комплекс работ, начиная от энергетического обследования заказчика, разработки мероприятий повышения энергетической эффективности и проектирования до внедрения энергосберегающих мероприятий под ключ и обучения персонала. При этом решение задач повышения энергоэффективности и внедрения энергосберегающих технологий обеспечивается без финансовой нагрузки на заказчика.

Энергосервисное предприятие по своей сути является компанией-инвестором. Специфическим отличием энергосервисной организации от инвестиционной или лизинговой является форма предоставления инвестиций, способ или источник финансирования. Поскольку деятельность энергосервисной компании в основном основывается на энергосервисном контракте, то энергосервисная организация на этапе исполнения обязательств по такому контракту берет на себя обязанность за свой счет и своими силами провести энергетическое обследование, закупить и смонтировать оборудование, обучить персонал работе на нем, зафиксировать получаемую экономию.

Поэтому появлению в Ульяновской области энергосервисных компаний будут способствовать меры, улучшающие общую инвестиционную привлекательность региона:

- развитие института государственно-частного партнерства;
- предоставление льготных кредитов на проведение энергосберегающих мероприятий;
- льготы по налогам, перечисляемым в региональный бюджет, для предприятий, внедряющих энергосберегающие мероприятия;
- гарантии сохранения лимитов финансирования бюджетных организаций на срок действия энергосервисных контрактов.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Ульяновской области создана основная нормативно-правовая основа для заключения энергосервисных контрактов организациями любой формы собственности. Утверждена примерная форма энергосервисного контракта, разработана и принята типовая конкурсная документация на право заключения государственного контракта



5



6



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОВЕРЯЕТ ХОД ПОДГОТОВКИ ОБЪЕКТОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА К ЗИМНЕМУ ОТОПИТЕЛЬНОМУ СЕЗОНУ

та. В ближайших планах – содействие в заключении энергосервисных контрактов рядом пилотных бюджетных учреждений министерства образования и министерства труда и социальной защиты Ульяновской области.

О проведении энергетических обследований

В главе 4 Федерального закона №261-ФЗ определены требования к энергетическому обследованию и к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования (энергоаудита).

При проведении энергетического обследования производится оценка эффективности использования, в том числе по показателям энергоэффективности, всех видов ТЭР, потребляемых (используемых) потребителем ТЭР, а также вторичных энергоресурсов. Анализу подвергаются все аспекты деятельности потребителя ТЭР в сфере рационализации топливо- и энергопотребления. По результатам энергетического обследования составляется энергетический паспорт установленного образца либо уточняется существующий.

Энергоаудит проводится в основном добровольно за исключением ряда организаций, для которых периодический энергоаудит обязателен:

- органов государственной власти и местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц;
- организаций с участием государства или муниципального образования;
- компаний, осуществляющих регулируемые виды деятельности (например, для организаций с утверждаемыми ценами на предоставление социальных услуг);
- предприятий, осуществляющих производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;
- фирм, совокупные затраты которых на потребление природного газа, мазута, печного топлива, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10 млн рублей за календарный год;
- организаций, проводящих мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Компании, для которых периодический энергоаудит обязателен, должны организовать и провести первое энергетическое обследование до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования – не реже чем один раз каждые пять лет.



На территории Ульяновской области по состоянию на конец 2011 года зарегистрированы свыше 50 предприятий, состоящих в саморегулируемых организациях энергоаудиторов.

Для стимулирования проведения обязательных энергообследований внесены изменения и дополнения в КоАП:

- несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 15 тыс. рублей; ИП – от 10 до 15 тыс. рублей; юридических лиц – от 50 до 250 тыс. рублей;
- нарушение требования о предоставлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – наложение штрафа на должностных лиц в размере 5 тыс. рублей; юридических лиц – 10 тыс. рублей.

В рамках популяризации энергосбережения в Ульяновской области сделано следующее.

1. Совместно с медиахолдингом «Мозаика» в октябре 2011 года была проведена IX региональная выставка «Экология. Энергосбережение. ЖКХ». В рамках выставки были проведены региональное совещание с представителями муниципальных образований, где обсуждался вопрос о реализации федерального закона №261-ФЗ об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ульяновской области, и круглый стол по теме «Передовой опыт внедрения энергосервисных контрактов в учреждениях бюджетной сферы».
2. Подготовлен материал в октябрьском номере журнала «Деловое обозрение» о состоянии энергосбережения в Ульяновской области.
3. Разработан план информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальных образованиях Ульяновской области, проводится работа по размещению информации о разработанных муниципальных программах энергосбережения, проводимых мероприятиях по энергосбережению в местных средствах массовой информации – районных газетах, на сайтах администраций муниципальных образований, в местах общего пользования, включая многоквартирные жилые дома. Проводятся сходы граждан с разъяснением требований законодательства в области энергосбережения.

В настоящее время в ряде средств массовой информации, как региональных, так и муниципальных, планируется размещение на постоянной основе информации о практике энергосбережения в жилищном фонде. Это газета «Управдом», выпускаемая редакцией газеты «Ульяновск сегодня» муниципального образования «город Ульяновск», и др.

В рамках фестиваля науки и регионального конгресса сельских территорий проведены круглые столы по энергоресурсосбережению.

Таким образом, в результате реализации комплексной программы в экономике, промышленности, сельском хозяйстве, социальной сфере, в учреждениях науки, образования, культуры, здравоохранения на региональном и муниципальном уровне будет достигнут значительно более высокий показатель энергосбережения и энергоэффективности, что сделает область еще более конкурентоспособной и привлекательной для инвестиций. Данное обстоятельство позволит осуществить целый ряд инновационных, инфраструктурных, социальных, научно-образовательных, медицинских, спортивных и культурных проектов, а главное – значительно повысить качество жизни ульяновцев.