

ИННОВАЦИИ В ЭКОНОМИКЕ ТЭК – ПУТЬ К СТАБИЛИЗАЦИИ ДОБЫЧИ НЕФТИ НА МЕСТОРОЖДЕНИЯХ ЮГРЫ



ГУБЕРНАТОР ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
Наталья Владимировна Комарова

Российская Федерация, а с ней и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра за последние десятилетия плотно вошли в глобальную, надстрановую нефтяную конкуренцию. В таких условиях именно гибкость становится не только основой выживания глобальных компаний, но и важной особенностью энергетической безопасности страны.

Понимая это, нефтяной сектор Югры, добывающий более половины российской нефти, стремительно преобразовывается. В частности, последние пять-шесть лет вертикально интегрированные нефтяные компании (ВИНК) активно выводили из своего бизнеса сервисные структуры. Это в каком-то смысле делало ВИНК частью мировой нефтяной элиты, помогая добиться сопоставимых по структуре и другим параметрам показателей. Но такое избавление от непрофильных активов привело к тому, что почти две третьих персонала нефтяных компаний оказались за пределами ВИНК, на сервисных предприятиях. И этот фактор вынуждает и нас менять свое поведение – государственный подход должен учитывать сложившуюся структуру экономики в этом секторе.

Обособление сервисных предприятий, с точки зрения нефтедобывающих компаний, – это экономически благоприятный шаг, спасающий их в периоды снижения деловой активности, которые в условиях мировой волатильности нередки. В то же время вышедшие в свободное плавание нефтесервисные компании еще только находят свое место на рынке, и в ближайшие пять лет этот процесс еще должен стабилизироваться. Выделение нефтесервисного сектора в отдельную отрасль экономики ставит вопрос и о ее комплексном развитии, в том числе создании крупных структур. Этот вопрос, в частности о создании государственной нефтесервисной компании, поднимался мною на уровне Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, и тема была поддержана. Соответствующая работа сегодня ведется. Системное вза-

1



ГУБЕРНАТОР НАТАЛЬЯ КОМАРОВА С РАБОЧИМ ВИЗИТОМ
НА СТРОЯЩИХСЯ ОБЪЕКТАХ НЯГАНСКОЙ ГРЭС, 2012 ГОД

2



ГУБЕРНАТОР ЮГРЫ НАТАЛЬЯ КОМАРОВА С МИНИСТРОМ ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АЛЕКСАНДРОМ НОВАКОМ ВО ВРЕМЯ
ОБХОДА СТРОЯЩИХСЯ ОБЪЕКТОВ НЯГАНСКОЙ ГРЭС, 2012 ГОД

имодействие с регионами и самим бизнесом в проработке вопроса здесь крайне востребовано и должно использоваться на максимуме потенциала.

Такое решение имеет двойное назначение. Ведь наши добывающие компании в сегодняшнем «усохшем» виде вынуждены становиться участниками мировой гонки инноваций в этом секторе. А пальма первенства в этом деле все больше переходит к нефтегазосервисным компаниям как источнику инноваций. Технологическое лидерство зарождается именно там. Эти же предприятия являются популяризаторами своих новинок в среде нефтедобывающих компаний. Когда оба сегмента – добывающий и сервисный – будут иметь в нашей стране глобально конкурентоспособный уровень, это и явится ключевым фактором энергетической безопасности.

Такая двойная востребованность нефтесервисного бизнеса сегодня вызывает необходимость выверенной совместной работы федеральных и региональных органов власти для формирования дееспособных средних и крупных нефтегазосервисных компаний, способных конкурировать на мировом рынке. Полагаю, что именно в среде этих предприятий государство должно выступить катализатором процессов слияний и поглощений и целенаправленно поддерживать инновационные проекты, ориентируя венчурные фонды и технопарки, в том числе с государственным участием, на их поддержку.

Отмечу еще одну важную особенность. В период снижения деловой активности нефтегазосервисные предприятия – а в них сегодня работает значительное число людей – находятся в зоне экономического риска. Это означает, что их деятельность должна быть диверсифицирована, а для этого как решение подходит возможность вести добычу в небольших объемах на уровне малых и средних нефтедобывающих предприятий. Одновременно этим предприятиям требуются полигоны для апробации тех или иных технологических новинок, и на собственных мощностях, на собственный риск сделать это гораздо проще, чем стучаться в двери ВИНК. Полагаю, что необходимо обеспечить благоприятную нормативно-правовую базу, дающую возможность компаниям в разумные сроки, без избыточных бюрократических проволочек реализовать такое право.

Еще один значимый экономический аспект энергетической безопасности – это создание государством условий для эффективной работы капитала в стране. Известно, что многие наши крупные нефтяные компании вкладывают средства в различных частях света, что позитивно сказывается на имидже страны в целом, но заставляет думать о том, как обеспечить достаточный приток инвестиций для развития российских территорий. И в этом контексте уместно говорить как минимум о двух составляющих.

Первая связана с де бюрократизацией разрешительно-согласующих процедур в нефтяном секторе, прежде всего в лицензировании, с сохранением при этом достаточного уровня государственного контроля. Один из мощных способов ее осуществить – это как раз обеспечить эффективное существование малых предприятий в этом секторе. Это связано с тем, что малым предприятиям мешает то же самое, что и большим, но на малых, как под увеличительным стек-



3



4



СЕКРЕТАРЬ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НИКОЛАЙ ПАТРУШЕВ, ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ И ГУБЕРНАТОР ЮГРЫ НАТАЛЬЯ КОМАРОВА НА ПРИОБСКОМ МЕСТОРОЖДЕНИИ, 2012 ГОД

лом, эти проблемы выглядят выпукло и наглядно. Там, где крупное предприятие может подождать и перетерпеть, малое уже перестает существовать. Поэтому можно говорить о том, что, решая проблемы малых, мы помогаем и крупным, отчетливо понимая, что именно требует кардинального изменения. Тогда и принцип управления нефтяниками «они богатые, все вынесут» перестанет быть актуальным в чиновничьей среде.

Здесь же важен и системный диалог власти и бизнеса. Например, в формате рабочей группы, которая будет взаимодействовать на постоянной основе с органами власти всех уровней, ассоциациями малых и средних нефтяных компаний, а также с ВИНК. Сегодня многим идеям по улучшению состояния дел в отрасли должен быть придан государственный подход, позволяющий бизнесу прогрессировать без нанесения финансового урона стране в целом.

Такая рабочая группа может стать центром кристаллизации улучшений в нефтяной сфере, когда не выверенные с точки зрения государственного подхода идеи смогут дозреть до прагматичности. Определенные шаги в направлении выстраивания такого диалога уже делались у нас в округе в формате так называемого Совета директоров Югры. Как показывает практика, такие институты востребованы.

Второй аспект связан с глобальной конкуренцией за финансы. Сегодня российские банки предлагают нефтяникам средства со ставкой до 15% годовых, в то время как их зарубежные конкуренты получают сегодня средства по беспрецедентно низким «антикризисным» ставкам. Поэтому конкуренция за инвестиции становится одним из важных полей сражений России в глобальном мире. Мы в Югре понимаем это, и наша «компенсация» нефтяным компаниям в виде налоговых льгот в 2012 году составит более 20 млрд рублей. Это хороший задел, но не исчерпывающий. Сегодня развитие нефтяных залежей в Югре – это наиболее значимая составляющая энергетической безопасности страны. Реальной альтернативы усилиям в этом направлении в настоящее время нет. Для нас важно стимулировать поисково-разведочное бурение и сейсморазведочные работы. По оценкам специалистов, в недрах Югры сосредоточено еще около 100 млрд т нефти. Современные технологии позволяют добыть из них 20–25 млрд т, – а это в 2–2,5 раза больше, чем мы уже добыли за предыдущие 50 лет.

На 2012 год на территории автономного округа планируется проведение геолого-разведочных работ на сумму более 28 млрд рублей. Это рекордный результат, если учесть, что наши льготы на более чем 20 млрд привязаны к разведочной деятельности, и эти цифры можно сопоставить. Хотя прямое сравнение не будет абсолютно корректным, фактически автономный округ – один из крупнейших инвесторов в этой сфере. Мы наши налоговые возможности уже использовали по стратегическому назначению, но в масштабах страны этого недостаточно. Хотелось бы, чтобы автономный округ – Югра, в котором живет 1% населения России, имел также и ощутимую федеральную поддержку своих усилий, потому что речь идет о национальных интересах, которые лежат в створе энергетической безопасности России.

Вместе с тем сегодня для стимулирования роста отрасли необходима не только и не столько финансовая помощь. Регионы чаще нуждаются в административно-законодательной поддержке.



Приведу один пример перспективной возможности, которую мы сегодня прорабатываем с партнерами. Речь идет о выделении из крупных ВИНК малоэффективных активов для создания на их базе малых нефтяных предприятий. Интерес ВИНК здесь может быть в том, чтобы конвертировать малоэффективный актив в денежные средства, чему будут рады и акционеры ВИНК, так как повышается эффективность работы капитала компании. Интерес округа в том, чтобы вырученные средства пошли на поисково-разведочное бурение и сейсморазведку. И государство не в проигрыше – создаются малые бизнесы, которые за счет поддержки и стимулирующих налоговых режимов в состоянии не только производить важный для энергобезопасности страны продукт, но и поддерживать значительное количество рабочих мест. Интерес малого предприятия в том, что ВИНК гарантирует прием добытых малым предприятием углеводородов по уже существующим каналам, становясь по сути инфраструктурным донором для него. Лицензионная работа и другие аспекты нормативно-правового регулирования по выделению подобных предприятий нереализуемы без федеральной поддержки.

Еще больше усиливает эффективность работы капитала то, что сформированные по такому принципу малые предприятия могут стать естественными потребителями самых современных технологий повышения коэффициента извлечения нефти. Наша задача – простимулировать их. Они же в состоянии адаптировать для России и дорогостоящие технологии. Поскольку процесс создания малых предприятий по предлагаемой модели носит регулируемый характер, в том числе и на федеральном уровне, не ставятся под угрозу нефтяные доходы России в целом. Думаю, это весьма сбалансированная безрисковая схема, которая может использоваться во всех нефтяных регионах России в ближайшее десятилетие.

Приведу некоторые цифры, чтобы был ясен масштаб данной задачи. Сегодня только 0,7% от югорской добычи – а это 1,7 млн. т за 2011 год – добыли 14 независимых производителей. К малым предприятиям из них относятся только 9. Таким образом, количество реально добывающих малых предприятий в Югре даже меньше, чем число работающих на этой территории ВИНК. В то же время сокращение ежегодной добычи за ближайшие четыре года пока прогнозируется на уровне 10 млн т, а бездействует у нас более 30 тыс. скважин, часть из которых как раз может быть фронтом работ для малых предприятий. Вопрос за нормативным и организационным созданием условий для их работы.

Убеждена, что на ближайшие 15 лет энергетическая безопасность страны при правильном распределении административных усилий на всех уровнях власти может быть гарантирована. Единственное условие – избежать застоя идей в этой сфере.