

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Антон Юрьевич Инюцын

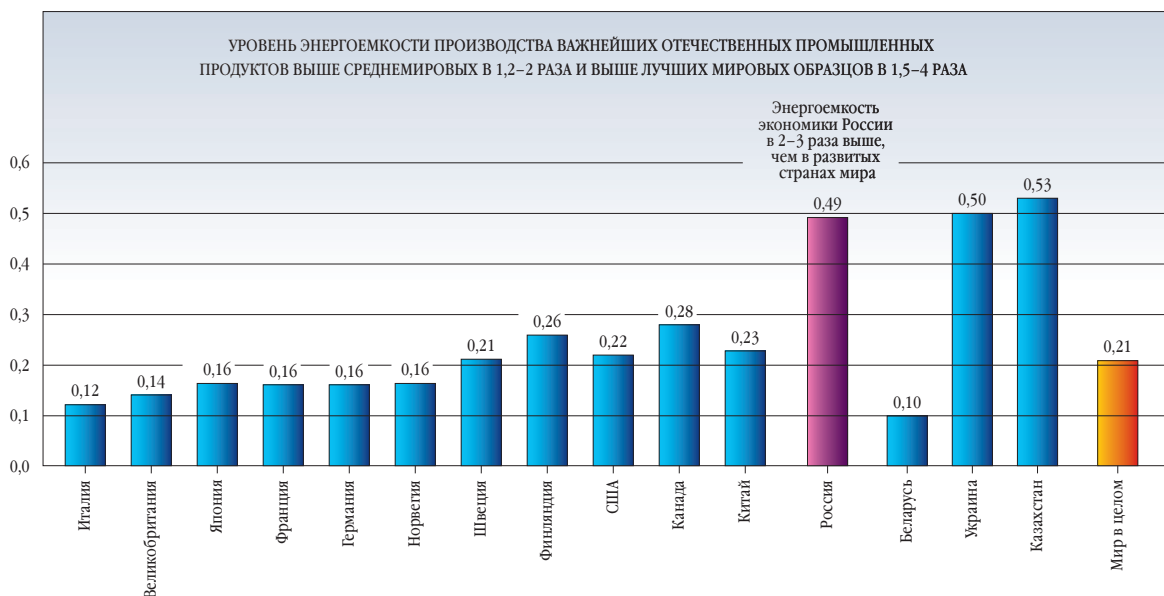
Энергоемкость валового внутреннего продукта России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и почти в 3 раза выше, чем в развитых странах. В настоящее время в стране более 90% мощностей действующих электростанций, 83% жилых зданий, 70% котельных, 70% технологического оборудования электрических сетей и 66% тепловых сетей было построено еще до 1990 года. В отечественной промышленности эксплуатируется 15% полностью изношенных основных фондов.

Сохранение высокой энергоемкости отечественной экономики и неэффективное использование энергоресурсов приводят к снижению энергетической безопасности и сдерживают экономический рост России (рис. 1). Поэтому энергосбережение и повышение эффективности энергопотребления является актуальным вопросом государственного значения и входит в число пяти стратегических приоритетов инновационного развития. Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» поставлена глобальная задача снижения энергоемкости ВВП России к 2020 году не менее чем на 40% по сравнению с 2007 годом. Следующим шагом Правительства Российской Федерации стало принятие Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»

Существенная роль в достижении главной цели в сфере энергосбережения отводится Государственной программе Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффек-

1



ЭНЕРГОЕМКОСТЬ ВВП РОССИИ И ДРУГИХ СТРАН, Т Н.Э. НА 1 ТЫС. ДОЛЛАРОВ

тивности на период до 2020 года». Ее цель – обеспечить рациональное использование энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий и повысить энергетическую эффективность. Ответственный исполнитель программы – Минэнерго России, соисполнители – Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минрегион России, Минобрнауки России, Минфин России.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года и расчетами экспертов за счет структурных преобразований в экономике прогнозируется снижение энергоемкости ВВП к 2020 году на 26,5%. Госпрограмма должна обеспечить не менее 13,5%. Таким образом, в совокупности будет обеспечено достижение требуемых 40% (рис. 2).

Минэнерго России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований, информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Также Минэнерго России обеспечивает контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

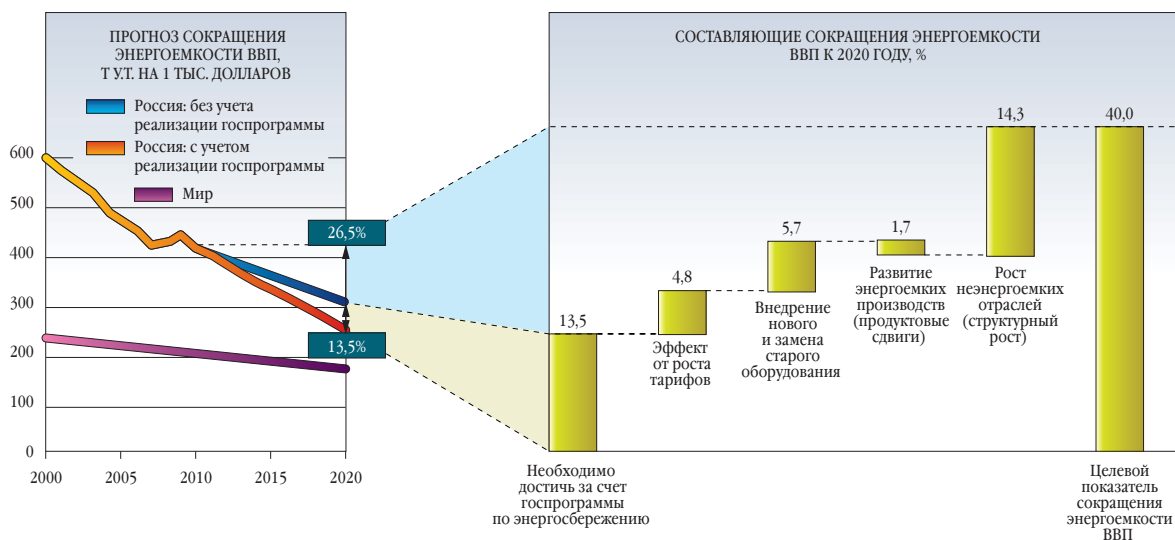
В целях реализации указанного закона Правительство Российской Федерации распоряжением от 01.12.2009 №1830-р утвердило план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В соответствии с указанным распоряжением при активном участии Минэнерго России и других федеральных органов исполнительной власти подготовлен и принят ряд важных нормативных актов, сформирована целостная система управления процессами энергосбережения и повышения энергетической эффективности российской экономики. Координационным органом, обеспечивающим взаимодействие федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также иных органов и организаций, стала Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Как показывает опыт зарубежных государств, в которых принимались законы об энергосбережении, для создания устойчивого правового регулирования необходимо от трех до пяти лет. За это время происходит формирование системы управления, совершенствование нормативно-правовой и методической базы.

Следующим логичным шагом в реализации госпрограммы стало утверждение плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Правительством Российской Федерации было принято соответствующее постановление от 27.09.2012 №1794-р. В его разработке принимали участие

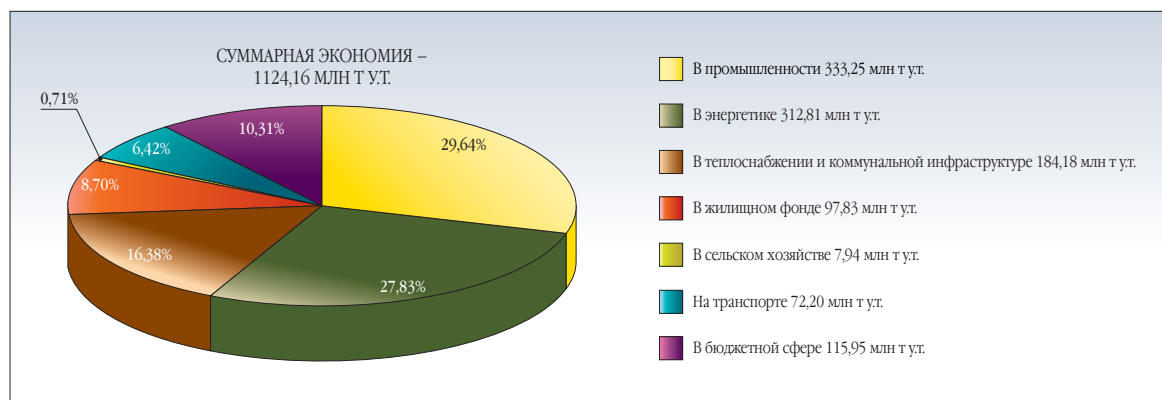


2



ПРОГНОЗ СНИЖЕНИЯ ЭНЕРГОЕМКОСТИ ВВП РОССИИ

3



ПОТЕНЦИАЛ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

федеральные органы исполнительной власти, а также практики и эксперты отрасли. В новом комплексе мер большее внимание уделяется секторам промышленности и транспорта, где есть серьезный потенциал в энергосбережении и внедрении энергоэффективных технологий. Таким образом, можно утверждать, что данная программа базируется на типовых мероприятиях по энергосбережению и повышению энергоэффективности, но при этом учитывает специфику отдельных отраслей экономики, а также непосредственных участников госпрограммы (рис. 3).

Практическое применение закона №261-ФЗ

В 2011 году из федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках госпрограммы было выделено 6,225 млрд рублей, в 2012 году – 6,412 млрд рублей. Основные средства расходовались на следующие мероприятия:

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- обучение лиц, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности;
- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;



- информационную поддержку процесса через создание и введение в эксплуатацию государственной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС «Энергоэффективность»).

Основу профинансированных за счет федеральных средств мероприятий составили проекты, которые можно отнести к так называемой прединвестиционной фазе. Регионы направили бюджетные средства на внедрение эффективных систем освещения населенных пунктов; установку комплексов автоматического регулирования систем отопления и горячего водоснабжения в государственных и муниципальных бюджетных учреждениях; внедрение энергосберегающих технологий и оборудования в сфере ЖКХ.

К ГИС «Энергоэффективность» подключены 83 региона и 1678 муниципалитетов, сдано 2690 региональных и около 26 тыс. муниципальных отчетов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Кроме того, сформировалась устойчивая тенденция к снижению потребления энергетических ресурсов в бюджетной сфере. В частности, по состоянию на 1 августа 2012 года в регионах, получивших субсидии, отмечается снижение потребления тепловой энергии бюджетным сектором на 1,7%, что во многом обусловлено не только проведением финансируемых за счет субсидий мероприятий, но и эффектом от налаживания системной работы по повышению энергоэффективности в регионах в рамках их подготовки к проводимым Минэнерго России конкурсам.

Государственная программа способствует институциональному развитию энергосбережения на региональном уровне, в частности созданию региональных центров координации, принятию законов субъектов об энергосбережении, предоставлению льгот по региональным налогам лицам, осуществляющим деятельность в области энергосбережения, утверждению региональных программ в области энергосбережения.

Политика энергоэффективности и энергосбережения в государственных компаниях

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации крупнейшие акционерные общества топливно-энергетического комплекса с государственным участием в 2011 году утвердили и начали реализацию программ инновационного развития. Эти программы содержат большой перечень мероприятий по реализации энергосберегающих и энергоэффективных проектов.

ОАО «Газпром» осуществляет создание энергосберегающей технологии производства сжиженного природного газа (СПГ), обеспечивающей сокращение на 5% энергозатрат на единицу произведенного объема, а также энергосберегающего оборудования очистки природного газа для трубопроводов высокого давления. Также компания активно внедряет инновационные технологии для освоения потенциала энергосбережения в сфере транспортировки газа.

ОАО «Транснефть» реализует проекты создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и потребления тепла и электроэнергии: «Разработка высоконадежных насосных агрегатов с повышенным КПД» и «Повышение производительности перекачки снижением гидравлического сопротивления в магистральных нефте- и нефтепродуктопроводах».

Одной из приоритетных работ ОАО «НК «Роснефть» является новая энергосберегающая технология переработки тяжелых нефтяных остатков, позволяющая снизить эксплуатационные и капитальные затраты на 15–20%.

ОАО «ФСК ЕЭС» занимается разработкой интеллектуальной энергетической системы на основе активно адаптивной сети, созданием новых прорывных технологий и испытанием улучшающих технологий и оборудования.



Международное сотрудничество

В 2009 году в Париже в рамках встречи министров энергетики Российской Федерации и США был подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области энергетики. Созданная двухсторонняя президентская комиссия по энергетике «Россия – США» ведет работы по нескольким направлениям:

- развитие технологий интеллектуальных сетей (Smart Grid);
- энергоэффективность в бюджетных зданиях;
- финансирование проектов в сфере энергоэффективности;
- снижение эмиссии углеродной сажи в Арктическом регионе (Black Carbon Emission Reduction Project);
- комплексное развитие территории с особым акцентом на энергоэффективность по модели Smart City («Умный город»);
- развитие технологий когенерации, в особенности на территориях, удаленных от центральных систем тепло- и электроснабжения, и в особых климатических условиях;
- образовательная деятельность в сфере энергоменеджмента – развитие системы повышения квалификации специалистов сферы энергетики.

В 2010 году в Москве в рамках Международной энергетической недели был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере энергетики между Министерством энергетики Российской Федерации и Международным энергетическим агентством (МЭА), в котором обозначены основные направления и формы сотрудничества:

- энергетическая политика;
- стандартизация и техническое регулирование в энергетике;
- энергетические исследования, разработка и внедрение новых технологий;
- энергосбережение и энергетическая эффективность.

В 2013 году МЭА и Министерство энергетики Российской Федерации договорились провести совместную работу, чтобы определить наиболее актуальные среди 25 рекомендаций МЭА по энергоэффективности, оценить, насколько эффективно они были применены в России и привлечь российских экспертов к поиску путей повышения эффективности их реализации.

Другой масштабный проект – «Преобразование рынка для продвижения энергоэффективного освещения» – реализуется по инициативе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и при участии Глобального экологического фонда (международный финансовый механизм предоставления грантов и льготных кредитов странам на осуществление проектов и деятельности, нацеленных на решение глобальных экологических проблем). Задача проекта – модернизация российского рынка в сторону энергоэффективных осветительных технологий и постепенная замена неэффективного осветительного оборудования в жилых и общественных зданиях и уличном освещении. Ожидается, что в течение 10 лет после завершения проекта Россия сможет охватить до 60% от своего потенциала энергосбережения в секторе освещения.

Перспективы развития

Минэнерго России, используя накопленный опыт реализации госпрограммы по энергосбережению, подготовило проект по совершенствованию закона №263-ФЗ. Изменения коснутся понятия «энергетическое обследование», системы аттестации и квалификационных требований к энергоаудиторам, сроков проведения обязательного энергетического обследования, требований к саморегулируемым организациям, формирования института операторов коммерческого учета.

Одной из приоритетных задач, решаемых в рамках госпрограммы, является поддержание функционирования ГИС «Энергоэффективность» как основного инструмента мониторинга ситуации. В перспективе система сделает доступной для анализа и обработки фактически всю информацию



в сфере энергосбережения, включая показатели энергоемкости экономики страны и данные о потенциале их снижения. Также в ней будут данные о наилучших мировых и российских достижениях, установленные требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, данные о ходе и результатах проведения мероприятий по энергосбережению, средние показатели энергетической эффективности зданий, строений и сооружений и многое другое.

В заключение необходимо отметить, что в результате реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической политики, и в первую очередь Государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», ожидается:

- а) экономия:
 - первичной энергии в размере 1124 млн т у.т.;
 - природного газа – 330 млрд куб. м;
 - электроэнергии – 630 млрд кВт·ч;
 - тепловой энергии – 1550 млн Гкал;
 - нефтепродуктов – 17 млн т;
 - затрат на энергию всеми потребителями энергетических ресурсов – 9255 млрд рублей;
 - средств бюджетов всех уровней на приобретение энергетических ресурсов для государственных (муниципальных) учреждений – 530 млрд рублей;
- б) суммарное снижение выбросов парниковых газов – 2436 млн т экв. CO₂;
- в) увеличение доходов от экспорта нефти, нефтепродуктов и природного газа за счет их экономии – 2,7 трлн рублей.