

**РАСПОРЯЖЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ОТ 24 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА №14-Р

1. Утвердить прилагаемую Долгосрочную программу развития угольной промышленности России на период до 2030 года.
2. Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти осуществлять мониторинг реализации Долгосрочной программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года и ежегодно представлять доклад о ходе ее реализации в Правительство Российской Федерации.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В. Путин

ДОЛГОСРОЧНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

ПАСПОРТ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Наименование программы – Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года (далее – Программа).

Основание разработки Программы – протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 24 июня 2010 года №ВП-П9-35пр (г. Новокузнецк), протокол заседания Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2011 года №12.

Ответственный исполнитель Программы – Министерство энергетики Российской Федерации, соисполнители Программы: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Ростехнадзор.

Подпрограммы Программы: «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»; «Развитие производственного потенциала существующих мощностей по добыче и переработке угля и освоение новых угольных месторождений»; «Завершение реструктуризации угольной промышленности»; «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций России на мировом рынке угля»; «Обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров»; «Обеспечение промышленной и экологи-

ческой безопасности, охраны труда в угольной отрасли»; «Развитие трудовых отношений и корпоративной социальной ответственности угольных компаний»; «Совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности».

Программно-целевые инструменты Программы: стимулирование создания необходимой для развития рынков российского угля транспортной и портовой инфраструктуры за счет софинансирования соответствующих проектов и региональных программ; стимулирование потребления высококачественных энергетических углей в отечественной электро- и теплоэнергетике, в том числе за счет разработки новых технических стандартов на угольную продукцию; стимулирование реализации энергосберегающих проектов в угольных компаниях за счет применения экономических механизмов, предусматриваемых государственной программой Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», стимулирование инвестиционных вложений в создание новых центров угледобычи и модернизацию действующих производств по добыче и комплексной переработке угля с привлечением механизмов налогового стимулирования (на региональном уровне) и предоставление государственных гарантий под привлекаемые кредиты; финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области совершенствования технико-технологических решений при добыче, обогащении, переработке и комплексном использовании угля, научного обеспечения деятельности организаций угольной промышленности; финансирование образовательной деятельности в сфере горного дела; финансирование мероприятий по информационно-аналитическому обеспечению деятельности организаций угольной промышленности и совершенствованию отраслевой информационной системы; создание системы мониторинга реализации Программы (в том числе с использованием механизма индикативного планирования); организация и определение конкретных форм государс-

твенно-частного партнерства при реализации основных мероприятий Программы.

Проекты государственных программ, в которые включаются мероприятия Программы: «Воспроизводство и использование природных ресурсов»; «Энергоэффективность и развитие энергетики»; «Развитие транспортной системы»; «Региональная политика и федеративные отношения»; «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»; «Развитие науки и технологий»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»; «Развитие здравоохранения»; «Содействие занятости населения»; «Охрана окружающей среды».

Цель Программы – реализация потенциальных конкурентных преимуществ российских угольных компаний в рамках осуществления долгосрочной государственной энергетической политики и перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны.

Задачи Программы:

- развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование;
- развитие производственного потенциала существующих мощностей по добыче и переработке угля и освоение новых угольных месторождений;
- завершение реструктуризации угольной промышленности;
- развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций России на мировом рынке угля;
- обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров;
- обеспечение промышленной и экологической безопасности, охраны труда в угольной отрасли;
- развитие трудовых отношений и корпоративной социальной ответственности угольных компаний;
- совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности.

Целевые индикаторы и показатели Программы: последовательная модернизация и обновление производственных мощностей по добыче угля: 25% мощностей – на первом этапе; 50% – на втором этапе; 100% – на третьем этапе; увеличение производительности труда в отрасли в 1,3 раза к 2015 году, в 2,4 раза к 2020 году и в 5 раз к 2030 году; повышение конкурентоспособности угольных компаний (в том числе рост рентабельности активов от 8 до 25%); повышение (не менее чем в 2–3 раза по основному кругу показателей) уровня промышленной и экологической безопасности в отрасли; увеличение примерно в 1,5 раза объема поступлений в бюджет (недропользование, налоги, в ценах 2010 года).

Этапы и сроки реализации Программы – 2011–2030 годы, в том числе: первый этап – 2011–2015 годы; второй этап – 2016–2020 годы; третий этап – 2021–2030 годы.

Объем финансирования Программы: общий объем финансирования – 3694,3 млрд рублей, в том числе 250,7 млрд рублей за счет бюджетных средств, из них по

государственным программам: «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 25,2 млрд рублей, из них 6,3 млрд рублей за счет бюджетных средств; «Энергоэффективность и развитие энергетики» – 2266,7 млрд рублей, из них 35,5 млрд рублей за счет бюджетных средств; «Развитие транспортной системы» – 1258,1 млрд рублей, из них – 195,5 млрд рублей за счет бюджетных средств, в том числе 57,6 млрд рублей за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации; «Региональная политика и федеративные отношения» – затраты на реализацию мероприятий не предусмотрены; «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – затраты на реализацию мероприятий не предусмотрены; «Развитие науки и технологий» – 0,3 млрд рублей (бюджетные средства не предусмотрены); «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 0,6 млрд рублей, все за счет бюджетных средств; «Развитие здравоохранения» – 0,02 млрд рублей (бюджетные средства не предусмотрены); «Содействие занятости населения» – 0,35 млрд рублей (бюджетные средства не предусмотрены); «Охрана окружающей среды» – 143,1 млрд рублей, из них 12,8 млрд рублей за счет бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований Программы: объем бюджетных ассигнований – 250,7 млрд рублей, из них: на завершение реструктуризации угольной промышленности – 31,1 млрд рублей; на развитие транспортной инфраструктуры – 195,5 млрд рублей, из них за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации – 57,6 млрд рублей; на предотвращение чрезвычайных ситуаций и проведение природоохранительных мероприятий в угольной промышленности – 12,8 млрд рублей.

Объем внебюджетных средств: объем внебюджетных средств – 3443,6 млрд рублей, в том числе: инвестиции в основной капитал – 3253,6 млрд рублей (оценка инвестиций в основной капитал частными инвесторами сделана в предположении, что отдельными угольными компаниями в установленном порядке будут оформлены права на государственные гарантии по займам или предоставление налоговых льгот (на региональном уровне), в противном случае объем инвестиций в основной капитал может оказаться существенно ниже); средства угольных компаний, кроме инвестиций в основной капитал, – 1,2 млрд рублей; средства ликвидационных фондов, формируемые недропользователями, – 118,8 млрд рублей.

Ожидаемые результаты реализации Программы. В результате реализации мероприятий (проектов) Программы на принципах государственно-частного партнерства предполагается в том числе обеспечить: увеличение среднегодового прироста объема запасов угля до 530 млн т, в том числе коксующегося – до 105 млн т; введение за весь период 505 млн т новых и модернизированных мощностей по добыче угля при выбытии 375 млн т мощностей неперспективных и убыточных предприятий и сокращении уровня износа основных фондов с 70–75 до 20%; рост поставок российского угля для электроэнергетики на внутреннем рынке с 68 до 90 млн т условного топлива в год при увеличении доли экспорта в поставках угольной про-



дукции с 38,5 до 43–44% и объема мощностей угольных терминалов портов России с 69 до 190 млн т; снижение не менее чем в 1,5 раза энергоемкости добычи и переработки угля; доведение годового объема добычи шахтного метана до 35–50 млрд куб. м, объема переработки угля для производства синтетического жидкого топлива и сопутствующих продуктов – до 15–17 млн т, доли комплексного использования отходов угольного производства – до 45%; снижение аварийности и травматизма не менее чем на 30%; доведение уровня рекультивации земель до 100% величины годового нарушения; прирост поступлений в федеральный бюджет от организаций угольной отрасли, составляющий 1706,6 млрд рублей.

1. РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

За последние 10 лет мировое потребление угля выросло почти на 50% (потребление газа – примерно на 30%, нефти и атомной энергии – менее чем на 10%). Уголь является одним из главных энергоресурсов, способных удовлетворить основные энергетические потребности растущего населения и развивающейся мировой экономики.

Конкурентные преимущества российской угольной отрасли в рамках отечественного топливно-энергетического комплекса заключаются:

- в наличии огромных (2-е место в мире) запасов угля, которых при существующем уровне добычи хватит на 600 лет;
- в наличии значительного опыта использования этого энергоресурса, повышении устойчивости энергоснабжения (в том числе в кризисных ситуациях);
- в возможности выхода на мировой рынок;
- в наличии существенных резервов повышения эффективности, многообразии различных видов угольной продукции;
- в возможности адаптации к меняющимся условиям рынка;
- в интеграции с приоритетными направлениями инновационного развития экономики;
- во вкладе в региональную энергетическую безопасность.

За последние 10 лет объем добычи российского угля вырос примерно на четверть, объем его экспорта – почти в три раза.

Практически в четыре раза (в текущих ценах) вырос объем инвестиций в основной капитал угольных предприятий. Возобновился после длительного перерыва ввод новых мощностей по добыче угля, главным образом в Кузнецком бассейне. Ведется наращивание мощностей угольных терминалов российских портов.

Существенно (примерно на 45%) увеличились объемы обогащения угля, в том числе коксующегося – на 13%, энергетического – более чем в два раза. В настоящее время обогащается 95% коксующегося и 22% энергетического угля.

Прекращено дотирование угольной промышленности государством, а развитие предприятий отрасли осуществляется в основном за счет собственных средств и заемных финансовых ресурсов (1/3 общего объема инвестиций).

Продолжается реализация комплекса мер по реструктуризации угольной промышленности России. За 1992–2010 годы было закрыто 188 шахт и 15 разрезов, ликвидировано более 5 тыс. км горных выработок, снесено 14 727 тыс. кв. м зданий и сооружений, рекультивировано 5627,7 тыс. га нарушенных земель, потушено и ликвидировано 36 пожаров на породных отвалах и в подземных выработках, построено 53 водоотливных комплекса и 10 очистных сооружений шахтных вод, отремонтировано 36 объектов, пострадавших от ведения горных работ, переселено из ветхого аварийного жилья 34,4 тыс. семей, реконструировано и построено 747 объектов социальной инфраструктуры, в том числе 96 котельных, 141 объект водоснабжения, 79 объектов газоснабжения, 86 объектов электроснабжения, 46 объектов теплоснабжения, 39 очистных сооружений бытовых стоков, 79 объектов связи и 181 прочий объект.

В то же время существует целый ряд проблем развития отечественной угольной отрасли, не позволяющих в полной мере реализовать указанные конкурентные преимущества. В их числе:

- сокращение внутреннего спроса на энергетический уголь;
- высокая доля затрат на транспортную составляющую в цене угольной продукции;
- востребованность повышения качества и глубокой переработки угля, получения новых видов угольной продукции;
- увеличение доли подземной добычи угля, осуществляемой в неблагоприятных горно-геологических условиях;
- отсталость горного хозяйства и изношенность основных фондов шахт и разрезов;
- неразвитость инфраструктуры в новых районах добычи угля и наличие «узких мест» в инфраструктуре традиционных районов добычи;
- затянувшийся (в связи с недостаточностью выделяемых бюджетных средств) процесс реструктуризации угольной отрасли, значительный объем дополнительной социальной нагрузки, отсутствующий в других отраслях экономики (пайковый уголь, социальные доплаты к пенсиям и др.);
- неконкурентоспособность продукции российского угольного машиностроения и вызванная этим усиливающаяся зависимость отрасли от импорта технологий и оборудования;
- сохранение высокого уровня социальной напряженности в угледобывающих регионах, обусловленного низкой занятостью населения, дефицитом и низким качеством социальных услуг, а также высоким уровнем травматизма в отрасли и общим экологическим неблагополучием;
- низкая средняя рентабельность продаж угля, короткие сроки кредитования и высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам, пре-



- пятствующим привлечению финансовых ресурсов на цели модернизации угольной промышленности и повышения безопасности работ;
- нарастающий дефицит квалифицированных трудовых кадров.

2. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Отправной точкой для формирования альтернативных сценариев развития угольной промышленности на период до 2030 года являются глобальные проблемы предстоящего периода.

Первой проблемой является усиление глобальной конкуренции, охватывающей рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы. В предстоящий период серьезное влияние на развитие мировой экономики будут оказывать проблемы, связанные:

- с преодолением энергетических барьеров роста, в том числе за счет повышения энергоэффективности и расширения использования альтернативных видов энергии;
- усилением влияния экологических факторов и факторов изменения климата.

В этих условиях факторы энергоэффективности будут сдерживать наращивание объемов потребляемых мировой экономикой энергоресурсов. Изменится сам характер рынка энергоресурсов, его ценовые и объемные характеристики все в большей мере будут определяться не производителем энергоресурсов, а их потребителем, что значительно усилит экологические требования к использованию энергоресурсов.

Второй проблемой является ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние многих традиционных факторов роста. В ближайшее 10-летие развитые страны перейдут к формированию новой технологической базы развития экономики, основанной на использовании новейших достижений в области науки и техники.

Отставание в развитии новых технологий последнего поколения может снизить конкурентоспособность российского энергетического сектора, а также повысить его уязвимость в условиях нарастающего соперничества на энергетических рынках и дефицита квалифицированных научных, инженерных и рабочих кадров.

Третьей проблемой является исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на наращивании топливного и сырьевого экспорта, а также на выпуске товаров для внутреннего потребления с низкой стоимостью топлива, электроэнергии, рабочей силы.

Кроме того, эта проблема в последнее время усиливается нарастанием новых внутренних ограничений роста, обусловленных недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры.

С учетом изложенного были проанализированы альтернативные сценарные варианты развития угольной промышленности, отличающиеся прогнозными объемами добычи.

Проведена оценка трех альтернативных сценарных вариантов, предусматривающих к 2030 году:

- рост железнодорожных тарифов при первом варианте – в 2,5 раза;
- рост железнодорожных тарифов при втором варианте – в 3,27 раза;
- рост железнодорожных тарифов при третьем варианте – в 4,06 раза.

Рассчитаны объемы инвестиций в основной капитал и затрат на ликвидацию предприятий угольной промышленности, а также общего корпоративного сальдо денежных средств, прироста выплат отрасли в бюджет Российской Федерации.

При этом безальтернативным условием являлось проведение модернизации угольной отрасли с достижением к концу рассматриваемого периода уровня производительности труда (добыча угля на одного занятого), в пять раз превышающего уровень 2009 года.

На основе имеющихся международных оценок принята гипотеза о том, что мировая цена нефти к 2030 году составит не менее 110–120 долларов США за баррель. В соответствии с этим условием в 2030 году прогнозная цена CIF на высококачественный энергетический уголь составит 160 долларов США за тонну, а цена FOB – 145–150 долларов США за тонну.

Прогнозируется, что средняя цена потребления энергетического угля на внутреннем рынке к 2030 году может находиться в диапазоне 95–120 долларов США за тонну и будет определяться прогнозируемой динамикой роста транспортных затрат и издержек на производство угольной продукции. Соответственно, при росте железнодорожных тарифов в 2,5 раза к 2030 году прогнозная цена потребления составит не менее 95–100 долларов США за тонну, а при росте тарифов в 4 раза – не менее 120 долларов США за тонну.

Следует отметить, что на реализацию любых сценариев развития отрасли будут оказывать существенное влияние следующие факторы и риски.

Современная российская электроэнергетика практически не использует качественный каменный уголь, поскольку не располагает необходимым оборудованием для его эффективного использования. Кроме того, существует определенный риск для отечественных производителей качественного энергетического угля в случае возникновения избыточного предложения на мировом рынке и необходимости его дополнительного использования внутри страны.

Потребление коксующегося угля на внутреннем рынке обусловлено тенденциями спроса со стороны черной металлургии и уже длительное время сохраняется на постоянном уровне, увеличение которого не прогнозируется ввиду постоянного технологического совершенствования металлургического производства в части сокращения удельного расхода кокса и расширения применения производства стали с использованием лома черных металлов. В случае реализации прогноза увеличения потребления кокса, предусмотренного Стратегией развития металлургической промышленности России на период до 2020 года, и соответствующего увеличения внутренне-



го спроса на концентраты коксующегося угля до 47 млн т в 2020 году дополнительный объем угля для коксования может быть получен за счет создаваемых производственных мощностей на новых месторождениях.

Во всем мире цементное производство является крупным потребителем каменного энергетического угля. В нашей стране (при отсутствии значимых экономических стимулов для использования угля по сравнению с природным газом) современную цементную промышленность ввиду ее технологической неготовности к переходу на твердое топливо нельзя рассматривать в качестве крупного потребителя угля, по крайней мере в среднесрочном периоде.

Одним из факторов, способных кардинально изменить систему международной торговли углем, является превращение Китая из экспортера (объем поставок достигал 100 млн т угля в год) в чистого импортера угля. В 2010 году объем импорта каменного угля в Китае впервые за последние годы превысил объем экспорта почти на 157 млн т. Это предоставляет значительные перспективные возможности для расширения российских поставок каменного угля в Китай, при условии его ценовой конкурентоспособности и соответствия качества требованиям потребителей.

При этом существует высокая вероятность увеличения разрыва между спросом и предложением на уголь на внутреннем рынке Индии, пытающейся разрешить проблему нарастающего дефицита угля за счет увеличения его импорта.

В среднесрочной перспективе существует высокая вероятность обострения конкурентной борьбы стран – экспортеров каменного угля за сохранение своих позиций на атлантическом рынке угля. При длительном существовании относительно низких цен на природный газ вполне вероятно развитие процесса замещения угля природным газом на тепловых электростанциях.

В целом, вероятным является продолжение тенденции дальнейшего роста российского угольного экспорта как минимум в среднесрочном периоде. Этому будет способствовать рост объемов международной торговли углем, вызванный в том числе изменением отношения мирового сообщества к атомной энергетике в связи с землетрясением и техногенной аварией на станции «Фукусима-1» в Японии.

В свою очередь, возможность существенного наращивания российских экспортных поставок угольной продукции на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе в Китай, будет всецело зависеть от суммарной мощности и доступности транспортной инфраструктуры (включая портовую), качества поставляемого угля и ценовой конкурентоспособности российских экспортеров угля по сравнению с другими ведущими поставщиками, к которым уже в будущем присоединится Монголия (Тавантолгойское месторождение). Выход новых экспортеров угля на региональный рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона значительно усилит рыночную конкуренцию российским поставщикам, особенно в товарном сегменте коксующегося угля месторождения Тавантолгой, который по своим качественным характеристикам аналогичен углю Эльгинского месторождения.

Возможные риски и вероятность их проявления в качестве определенных барьеров, ограничивающих внутреннее потребление угля, формируют неоднозначную перспективу для внутреннего угольного рынка. Риски дальнейшего снижения потребления угля на внутреннем рынке могут оказаться сильнее тех немногих позитивов, которые поддерживают существующие позиции угля в топливно-энергетическом балансе страны. В этой связи в период до 2020 года продолжится процесс стагнации угольной энергетики, который может быть приостановлен более высоким уровнем спроса на электроэнергию в сочетании с реальной политикой мотивации частного бизнеса к использованию угля в электроэнергетике, особенно в регионах европейской части страны и на Урале.

Тем не менее в краткосрочной перспективе актуальными остаются следующие задачи:

- создание правовых и экономических условий для обеспечения потребностей России в твердом топливе на основе эффективного использования потенциала отрасли;
- развитие промышленного транспорта в угольной отрасли, в том числе железнодорожного, включая подвижной состав;
- развитие транспортной инфраструктуры и наращивание перевозочных мощностей железнодорожного транспорта для поставок угольной продукции на тепловые электростанции и на экспорт, а также строительство портов.

В долгосрочной перспективе дополнительным сектором масштабного использования угля может стать глубокая переработка угля, в том числе в жидкие моторные топлива. Однако с учетом того что существующий уровень готовности основных технологий глубокой переработки угля к их промышленному использованию, не считая традиционной коксохимии, пока не является достаточным для гарантированного объема и качества производимой конечной продукции и, соответственно, стабильного потребления угля, необходима своевременная консолидация усилий государства и бизнеса в данной сфере – по аналогии с соответствующими программами, реализуемыми в США и странах Европейского союза.

В условиях роста конкуренции на внутреннем и внешних рынках угля безальтернативными требованиями к перспективному развитию угольной промышленности, в частности, становятся:

- снижение издержек в производстве и транспортировании угольных ресурсов до уровня, позволяющего удерживать экспортные позиции в странах, уменьшающих использование традиционных видов топлива, и обеспечить конкурентное преимущество в экспорте угля в развивающиеся страны, наращивающие объемы использования топливно-энергетических ресурсов;
- устранение нефинансируемых федеральных мандатов, которыми в отличие от других отраслей промышленности обременена угольная отрасль в настоящее время;
- максимальное использование резервов повышения качества поставляемого угля с целью расши-



- рения его использования у потребителя и снижения затрат на перевозку;
- облегчение доступа угольных компаний на рынок заемного капитала для финансирования модернизации производства и повышения безопасности труда;
- последовательная модернизация угольной отрасли, позволяющая повысить эффективность «жизненного» труда;
- переход от торговли на внешнем и внутреннем рынках «простым энергоресурсом» к торговле высокотехнологичным «энергопродуктом», обеспечивающим (на основе глубокой переработки угля) увеличение коэффициента полезного действия его финального использования и сокращение транспортных затрат на доставку угля потребителю.

3. РАЦИОНАЛЬНЫЕ ВАРИАНТЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

Рациональный как для бизнеса, так и для государства вариант развития угольной отрасли должен удовлетворять критериям корпоративной и бюджетной эффективности – то есть обеспечивать, с одной стороны, положительное сальдо денежных средств, с другой – достаточный объем поступлений в федеральный бюджет.

Как следует из результатов выполненных сценарных расчетов, при повышении железнодорожных тарифов к 2030 году в 2,5 раза положительное сальдо от производственной и ликвидационной деятельности достигается при уровне добычи на конец периода, равном 325 млн т. При повышении железнодорожных тарифов к 2030 году в 3,27 раза и тем более в 4,06 раза суммарный корпоративный поток денежных средств, учитывающий выполнение программ производственной и ликвидационной деятельности, становится устойчиво отрицательным. Промежуточным значением, при котором потенциально может быть достигнуто положительное суммарное значение корпоративного сальдо денежных средств по производственной и ликвидационной деятельности, является повышение железнодорожных тарифов примерно в 2,9 раза к 2030 году.

Таким образом, минимальным объемом добычи угля в 2030 году, обеспечивающим корпоративную эффективность отрасли, является величина, равная 325 млн т.

С увеличением объемов добычи угля повышается бюджетная эффективность отрасли. Однако это повышение имеет пределы роста. Так, в вариантах роста железнодорожных тарифов в 2,5 раза к 2030 году предел роста бюджетной эффективности достигается в диапазоне объемов добычи угля, составляющих 400–500 млн т.

Условиям безальтернативного обеспечения бюджетной эффективности и достижения при благоприятных условиях корпоративной эффективности отвечает прогнозный диапазон рациональных объемов добычи угля в 2030 году, составляющих 325–430 млн т.

Для обеспечения формирования в самой угольной отрасли достаточных ресурсов для ее устойчивого развития и реализации конкурентных преимуществ рос-

сийских угольных компаний предусматривается привлечение государственных ресурсов на принципах государственно-частного партнерства.

При этом государственные ресурсы должны быть направлены не на выборочное дотирование отдельных предприятий, а на участие в решении ряда системных проблем отрасли, которые не могут быть полностью и достаточно эффективно решены самим бизнесом.

К числу основных направлений, требующих государственной поддержки, относятся:

- устранение инфраструктурных ограничений в части развития портовых мощностей, повышения пропускной способности железнодорожной сети и станций примыкания, увеличения эффективности использования подвижного состава. При этом средства на решение этих задач в инвестиционной программе открытого акционерного общества «Российские железные дороги» должны в обязательном порядке дополняться ресурсами из государственного бюджета, что позволит избежать резкого роста транспортных затрат и потери конкурентоспособности российского угля на международном рынке;
 - завершение реструктуризации угольной промышленности, включая решение проблем социального характера;
 - инновационное развитие отрасли (с использованием таких механизмов государственной поддержки, как выдача долгосрочных кредитов на льготных условиях государственными банками, предоставление налоговых льгот на региональном уровне для проектов, направленных на модернизацию оборудования и инновационное развитие предприятий, государственное финансирование научно-исследовательских разработок и софинансирование пилотных инновационных проектов, в том числе в сфере глубокой переработки угля и получения продуктов с высокой добавленной стоимостью);
 - развитие кадрового потенциала отрасли через переобучение и повышение квалификации персонала для обеспечения необходимого роста эффективности отрасли и перехода на современное высокотехнологичное оборудование.
- Оказание поддержки по указанным направлениям позволит обеспечить реализацию эффективного как на корпоративном, так и на государственном уровне проекта долгосрочного развития угольной отрасли. Для экономики в целом это в долгосрочной перспективе обеспечит:
- дополнительные доходы бюджетов различных уровней за счет поступления налоговых платежей от предприятий отрасли;
 - поддержание занятости и социальной стабильности в угольных моногородах, что крайне важно с учетом того, что работники угольной промышленности представляют собой сильную консолидированную социальную группу;
 - развитие регионов Сибири и Дальнего Востока, где угольная промышленность является одним из важнейших составных элементов экономики;



- энергетическую безопасность Российской Федерации за счет диверсификации энергобаланса страны;
- инфраструктуру, которая может быть использована также и другими отраслями промышленности (прежде всего на азиатском направлении, имеющем стратегическое значение для развития экспорта в страны Азиатско-Тихоокеанского региона);
- дополнительные косвенные эффекты за счет роста выпуска продукции и занятости в других отраслях (машиностроение, железнодорожный транспорт, строительство и др.), заказы на продукцию которых будут возникать в процессе развития угольной промышленности (в том числе поддержание угольной отрасли имеет важное значение для железнодорожного транспорта, для которого именно уголь обеспечивает около 25% объемов грузоперевозок).

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Как следует из анализа состояния, основных проблем и перспектив развития российской угольной промышленности, преодоление существующих проблем и рисков на пути ее эффективного и устойчивого долгосрочного развития может быть обеспечено лишь на основе государственно-частного партнерства, важнейшим инструментом которого призвана стать Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года.

Реализация принципов государственно-частного партнерства в первую очередь требует согласования долгосрочных интересов государства и бизнеса в этой сфере, а также объединения усилий государства и бизнеса, разделения ответственности и рисков.

Основные интересы государства в рассматриваемой сфере связаны с реализацией зафиксированных в Энергетической стратегии России на период до 2030 года положений долгосрочной государственной энергетической политики в рамках перехода России к инновационному социально ориентированному типу экономического развития в соответствии с утвержденной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года стратегическими целями развития угольной промышленности являются надежное и эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего спроса на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки, обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности внутреннего и внешнего рынков альтернативными энергоресурсами, повышение уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий и снижение их вредного воздействия на окружающую среду.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

на период до 2020 года к долгосрочным приоритетам социально-экономического развития относятся развитие человеческого потенциала России, стимулирование предпринимательской активности и привлечения капитала в экономику, структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития, закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах, в том числе в энергетике, укрепление внешнеэкономических позиций России, переход к новой модели пространственного развития российской экономики.

Таким образом, именно обеспечение (или необеспечение) необходимого вклада угольной промышленности в достижение указанных стратегических ориентиров является с позиции государства определяющим.

Интересы бизнеса связаны с экономически эффективным функционированием и инвестиционной привлекательностью угольных предприятий, максимизацией прибыли, сохранением имеющихся и занятием новых ниш на внутреннем и внешнем рынках угольной продукции, а также с возможностями осуществления долгосрочных планов развития компаний.

Общей базой для успешной реализации долгосрочных интересов как государства, так и бизнеса в условиях рыночной экономики может служить лишь максимальное использование потенциальных конкурентных преимуществ российских угольных компаний.

Целью Программы является реализация потенциальных конкурентных преимуществ российских угольных компаний в рамках осуществления долгосрочной государственной энергетической политики и перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны.

Главными направлениями объединения усилий государства и бизнеса в рассматриваемой сфере являются:

- модернизация угольного производства, предусматривающая уход от неэффективных технологических, организационных и экономических решений во всех базовых для его функционирования подсистемах;
- создание «среды развития» угольных компаний, обеспечивающей возможность реализации наиболее перспективных инновационных проектов по усилению ее производственного потенциала и занятию угольной продукцией новых рыночных ниш, организация рационального взаимодействия со смежными отраслями;
- совместное формирование и последовательное применение механизмов поэтапной реализации Программы, в том числе для выполнения требований повышения безопасности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний.

Указанные главные направления реализуются путем решения следующих основных задач, необходимых для достижения поставленной цели:

- развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование;



- развитие производственного потенциала существующих мощностей по добыче и переработке угля и освоение новых угольных месторождений;
- завершение реструктуризации угольной промышленности;
- развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций России на мировом рынке угля;
- технологическое развитие отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров;
- обеспечение промышленной и экологической безопасности, охраны труда в угольной отрасли;
- развитие трудовых отношений и корпоративной социальной ответственности угольных компаний;
- совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности.

С целью решения каждой из указанных задач формируется конкретный проект поэтапного развития соответствующего направления на перспективу до 2030 года, реализуемый при объединении усилий и разделении ответственности государства и бизнеса.

Сфера ответственности государства включает прежде всего совершенствование нормативно-правовой базы эффективного функционирования и модернизации производства, обеспечение действенного надзора (усиление соответствующих функций) и создание благоприятного инвестиционного климата. Сфера ответственности бизнеса включает в том числе активное выдвижение и реализацию проектов модернизации производства, обеспечение промышленной безопасности и охраны труда, а также выполнение социальных обязательств.

Государство оказывает определяющее влияние на такие сферы, как:

- формирование рынков, включая в том числе вопросы тарифно-ценовой политики и задания долгосрочных программных ориентиров развития смежных отраслей (электроэнергетики, газовой промышленности, транспорта), вопросы регионального социально-экономического развития и рациональных топливно-энергетических балансов;
- развитие и использование различных форм государственной поддержки, учитывающих в том числе длительный инвестиционный цикл в угольной отрасли;
- формирование комфортной социальной и инвестиционной среды через устранение нефинансируемых федеральных мандатов, закрепленных за угольной отраслью в предыдущие годы;
- развитие науки и образования.

Типовые стадии развития отношений между государством и бизнесом предусматривают:

- совершенствование законодательства Российской Федерации, обеспечивающего безопасность при проектировании, строительстве и эксплуатации угольных предприятий, и создание эффективного механизма государственно-частного партнерства;

- развитие рынка, в том числе стимулирование сооружения новой угольной генерации, развития инфраструктуры;
- стимулирование инвестиционного процесса, в том числе по модернизации горного хозяйства, освоению новых месторождений.

Основные индикаторы достижения поставленной цели отражают важнейшие продвижения в сферах модернизации и устойчивого развития угольной отрасли, повышения качества угольной продукции и занятия новых рыночных ниш, повышения эффективности и инвестиционной привлекательности отрасли, обеспечения промышленной и экологической безопасности, а также выполнения социальных обязательств и роста поступлений в бюджет.

В перечень указанных индикаторов включаются:

- удельный вес мощностей, введенных с начала реализации Программы, в общем объеме мощностей по добыче угля;
- доля актуализированных нормативных правовых актов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации угледобывающих предприятий;
- рентабельность активов (отношение чистой прибыли к стоимости всех активов);
- калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики;
- средняя дальность перевозки угольной продукции;
- объем добычи на одного занятого в отрасли и производство товарной продукции на одного занятого в отрасли за период реализации Программы;
- состояние промышленной безопасности, включая удельный травматизм со смертельным исходом на 1 млн т добычи, удельный травматизм со смертельным исходом на 1 тыс. работников промышленно-производственного персонала;
- удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты;
- удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу;
- поступления в бюджет (недропользование, налоги).

2. СТРУКТУРА И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа включает в себя восемь подпрограмм, а также оценку ожидаемых результатов реализации Программы, описание системы управления Программой и план первоочередных мероприятий по ее реализации.

В соответствии с установками Энергетической стратегии России на период до 2030 года этапы ее реализации применительно к угольной промышленности характеризуются следующим.

Первый этап включает в себя реализацию комплекса программных мер по стабилизации ситуации в отрасли, завершение мероприятий по реструктуризации отрасли, техническое перевооружение и интенсификацию угольного производства, увеличение объемов обогащения угля, снижение аварийности и травматизма на угледобывающих предприятиях, дальнейшее развитие экспортного потенциала угольных компаний.



Второй этап включает в себя формирование новых центров угледобычи на новых угольных месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями, оснащение предприятий отрасли современной высокопроизводительной техникой и технологиями, отвечающими мировым экологическим нормам, снятие системных ограничений при транспортировке угольных грузов на внутренний и внешний рынки, развитие системы аутсорсинга, достижение максимальной переработки каменного энергетического угля с учетом требований внутреннего рынка, реализацию пилотных проектов на базе российских технологий глубокой переработки угля и добычи шахтного метана.

Третий этап включает в себя кардинальное повышение производительности труда при обеспечении мировых стандартов в области промышленной безопасности и охраны труда, экологической безопасности при добыче и обогащении угля, промышленное получение продуктов глубокой переработки угля (синтетическое жидкое топливо, этанол и др.) и сопутствующих ресурсов (метан, подземные воды и строительные материалы).

III. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

1. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И РАЦИОНАЛЬНОЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ»

Целью подпрограммы является обеспечение сбалансированного развития и использования угольной сырьевой базы для удовлетворения потребностей экономики страны в угольных ресурсах, а также геополитических интересов Российской Федерации.

Мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы, направлены:

- на воспроизводство ресурсов и запасов угля с учетом концентрации средств федерального бюджета и внебюджетных источников на выполнение геолого-разведочных работ в наиболее перспективных районах;
- обеспечение рационального недропользования.

В целом состояние угольных ресурсов Российской Федерации оценивается как удовлетворительное. Однако при достаточно высоких валовых показателях запасов угля, учтенного государственным балансом, величина благоприятных для освоения (активных) запасов угля существенно ниже.

Компенсация отработываемых запасов угля в результате их прироста с учетом добываемых мощностей угольных компаний и растущих потребностей теплоэлектроэнергетики, черной и цветной металлургии, химической промышленности требует наращивания ресурсной базы угля. Для этого необходимо создать основу планирования геолого-разведочных работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета и средств недропользователей, учитывающую состояние и перспективы развития угольной промышленности Российской Федерации.

Мероприятия по воспроизводству ресурсов и запасов угля включают в себя проведение:

- опережающих прогнозно-минералогических и целевых рекогносцировочных работ;
- поисковых и поисково-оценочных работ;
- разведочных работ.

В результате выполнения этих работ будет обеспечена локализация прогнозных ресурсов, подготовлены перспективные площади для передачи на лицензионной основе недропользователям, достигнут прирост запасов угля.

Основные объемы поисковых, оценочных и разведочных работ намечаются в бассейнах и месторождениях Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока, где возможен открытый способ добычи. При этом максимальным потенциалом роста угледобычи в долгосрочной перспективе, исходя из основных характеристик ресурсной базы (запасы и качество угля, геологические условия, возможность использования открытого способа разработки), обладает Восточно-Сибирский экономический регион страны, что требует ускоренного развития транспортной, прежде всего железнодорожной, инфраструктуры в этом регионе.

На первом этапе реализации подпрограммы будут осуществляться мероприятия по обеспечению минерально-сырьевыми ресурсами действующих угледобывающих производств в освоенных угледобывающих районах, на втором этапе – по созданию условий для формирования новых сырьевых баз угля в районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, Республики Коми и на Урале, на третьем этапе – по обеспечению минерально-сырьевыми ресурсами действующих угледобывающих производств в традиционных и новых районах добычи угля.

Мероприятия по обеспечению рационального недропользования включают меры нормативно-правового, экономического и контрольно-надзорного характера.

На первом этапе реализации подпрограммы будет создано необходимое нормативно-правовое обеспечение повышения рациональности недропользования, разработаны проекты федеральных законов о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части повышения эффективности управления в области использования и охраны подземных вод, в части проведения экспертизы технических проектов за счет средств пользователей недр и в части предоставления права недропользователям осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд в границах лицензионных участков.

Будут разработаны:

- методика расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах;
- положение о формировании ликвидационных фондов, формируемых компаниями-недропользователями для финансирования мероприятий, обеспечивающих консервацию и ликвидацию горных выработок, восстановление природной среды, рекультивацию земель и благоустройство территорий.

Одновременно будут выполняться мероприятия по согласованию проектной документации на разработку месторождений и осуществлению контрольно-надзорной деятельности за выполнением лицензионных согла-



шений. Осуществление этих мероприятий продолжится на втором и третьем этапах реализации подпрограммы.

Рациональному недропользованию будет способствовать осуществление контрольных мероприятий по выполнению лицензионных соглашений в соответствии с планом контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по воспроизводству минерально-сырьевой базы угольной промышленности и рационального недропользования предусматривают:

- разработку научного обоснования обстановки, благоприятной для выявления на территории России угольных месторождений;
- разработку прогнозно-поисковых моделей угольных месторождений;
- переоценку и геолого-экономический анализ ресурсов и запасов угольных месторождений нераспределенного фонда;
- разработку технологий применения комплекса современных экспрессных полевых и лабораторных методов изучения минерального вещества при поисках и оценке угольных месторождений;
- создание информационных технологий мониторинга и управления запасами угля;
- создание научно-аналитической базы, нормативно-методического и правового обеспечения изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы угольной промышленности, а также рационального недропользования.

Основные организационные мероприятия по реализации подпрограммы включают в себя:

- создание координационного совета по подпрограмме с участием заинтересованных представителей федеральных органов власти, научных организаций и компаний-недропользователей;
- создание информационно-аналитической поддержки реализации подпрограммы;
- разработку форм полугодовых отчетов о реализации подпрограммы.

Механизмы государственно-частного партнерства реализации подпрограммы основаны на следующих принципах:

- государство ответственно за локализацию прогнозных ресурсов угля, подготовку перспективных участков и площадей для передачи их на лицензионной основе недропользователям;
- в сферу ответственности угольных компаний входит проведение более детальных поисковых, поисково-оценочных работ, а также разведки угольных месторождений.

Для реализации подпрограммы будет привлечено 17 482 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых государственному заказчику на текущие расходы по основной деятельности, 6084,1 млн рублей и на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 488,4 млн рублей, за счет средств внебюджетных источников – 11 397,9 млн рублей.

Одним из основных механизмов привлечения средств недропользователей для проведения геолого-разведочных работ и обеспечения прироста запасов угля является лицензирование недропользования.

Подпрограммой предусматривается формирование перечня объектов лицензирования по основным угольным бассейнам до 2015 года и обоснование направлений лицензионной деятельности до 2030 года. Программный подход к предоставлению участков недр в пользование способствует увеличению объемов геолого-разведочных работ, финансируемых за счет средств недропользователей, расширению сырьевой базы угледобычи и вовлечению разведанных запасов угля в разработку.

При формировании перечня объектов лицензирования по основным угольным бассейнам до 2015 года учитывалась последовательность ввода шахт и разрезов в эксплуатацию и объемы предполагаемой добычи угля.

Размещение объектов лицензирования проведено с учетом перспектив расширения сети железных дорог в соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года и развития экспортных угольных терминалов в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года. Принято во внимание развитие мощностей угольной генерации, предусмотренное в Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Реализация перечня лицензирования месторождений угля до 2015 года потребует минимальных затрат с точки зрения создания обеспечивающей инфраструктуры. Все планируемые к лицензированию участки расположены на небольшом удалении от действующих производств и могут быть оперативно вовлечены в освоение, что повышает инвестиционную привлекательность выставляемых на аукционы и конкурсы участков и их цену.

Лицензирование недропользования в 2016–2030 годах будет направлено на поддержание ресурсного обеспечения действующих угледобывающих производств и создание условий для формирования новой минерально-сырьевой базы угольной промышленности в районах Восточной Сибири, Дальнего Востока и на Урале.

Международная деятельность по реализации подпрограммы будет направлена на гармонизацию международных и национальных стандартов в области учета и подсчета ресурсов и запасов угля.

Реализация предусмотренных мероприятий обеспечит эффективное функционирование действующих угледобывающих предприятий за счет своевременной подготовки технологических запасов и повышения рациональности недропользования для продления сроков службы, реконструкции и увеличения мощности действующих угледобывающих предприятий, способных в современных условиях сохранить рентабельность добычи и наращивать ее объемы.

Для создания новых экономически эффективных угледобывающих предприятий будут подготовлены соответствующие запасы угля:

- на участках и месторождениях, находящихся в благоприятных условиях в отношении потребителей и транспортных коммуникаций;



- на локальных участках с небольшими запасами, находящихся в благоприятных условиях в отношении ускоренного освоения нетиповыми угледобывающими предприятиями (разрезы, уклоны, штольни);
- в энергодефицитных районах, удаленных от центров угледобычи, для обеспечения местным угольным топливом небольших населенных пунктов и горнорудных предприятий (строительство малых угольных разрезов местного значения);
- на месторождениях, располагающих высококачественным углем, характеризующимся высокими потребительскими свойствами (коксующийся особо ценных марок, высококалорийный энергетический, конкурентноспособный на внешнем рынке или пригодный для технологического использования).

Получит опережающее развитие подготовка к освоению запасов угля под перспективное строительство в районах, где ожидаются благоприятные изменения экономической ситуации – появление новых потребителей, увеличение спроса на уголь, изменение цен или налоговой политики, строительство транспортных коммуникаций, появление новых технологий добычи, транспортировки, использования или переработки угольного сырья, выявление дополнительных свойств угля, расширяющих сферу его использования и увеличивающих потребительскую ценность.

2. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА СУЩЕСТВУЮЩИХ МОЩНОСТЕЙ ПО ДОБЫЧЕ И ПЕРЕРАБОТКЕ УГЛЯ И ОСВОЕНИЕ НОВЫХ УГОЛЬНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ»

Целью подпрограммы является достижение высокоэффективной рентабельной работы угольных компаний за счет полной модернизации производства, внедрения прогрессивных технологий добычи угля, создания взаимосвязанных технологических комплексов по добыче и преобразованию угля в продукцию с высокой долей добавленной стоимости.

Мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы, направлены:

- на создание новых центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями, обеспечивающими мировой уровень производительности и безопасности труда, качества продукции;
- создание самостоятельных или взаимосвязанных производств на базе технологий комплексного использования ресурсов угольных месторождений;
- модернизацию действующих предприятий на основе инновационных технологий;
- создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей.

Создание новых центров угледобычи включает мероприятия по разработке угольных месторождений в новых малоосвоенных регионах, имеющих перспективные к отработке запасы угля с благоприятными усло-

виями залегания, среди которых Эльгинское месторождение Южно-Якутского угольного бассейна (Республика Саха (Якутия)), Межэгейское и Элегестское месторождения, а также участок «Центральный» Улугхемского угольного бассейна (Республика Тыва), Апсатское месторождение (Забайкальский край), Менчерепское месторождение (Кемеровская область) и др.

В частности, предполагается приступить к строительству:

- на Эльгинском месторождении – угледобывающего предприятия для добычи угля марок Ж, ГЖ в объеме 9 млн т к 2015 году и более 27 млн т к 2030 году, Эльгинской ТЭЦ и Эльгинской ГРЭС с установленной мощностью 160 и 1800 МВт соответственно, а также комплекса по местному использованию продуктов переработки угля;
- в Улугхемском угольном бассейне на Межэгейском месторождении – угольной шахты с годовой добычей 4,4 млн т к 2015 году и 10 млн т – к 2030 году, на Элегестском месторождении – угольной шахты с годовой добычей 3 млн т к 2015 году с доведением до 7 млн т к 2030 году, на участке «Центральный» – угольной шахты с годовой добычей 5,3 млн т к 2020 году и 9 млн т – к 2030 году;
- на Апсатском месторождении – угольного разреза с годовой добычей 0,5 млн т к 2020 году и 1,5 млн т – к 2030 году, а также шахты с годовой добычей 1 млн т к 2025 году.

Возможно также начало освоения перспективных месторождений с благоприятным залеганием угольных пластов и в других регионах по мере приобретения лицензий на разработку. Так, на Усинском месторождении коксующегося угля (Республика Коми) на базе шахтного поля №3 после 2015 года будет построено новое угледобывающее предприятие по добыче 4,5 млн т угля в год.

Создание самостоятельных или взаимосвязанных производств на базе технологий комплексного использования ресурсов угольных месторождений предполагает:

- создание новых и расширение существующих кластеров по энерготехнологическому использованию угля в Кузбассе и других угольных регионах, включающих разрезы, шахты, обогатительные фабрики, комплексы по производству полукокса и электростанции, работающие на угле или извлеченном из угольных пластов метане и горючем газе от производства полукокса;
- создание к 2020 году комплекса по местному использованию продуктов переработки угля на Эльгинском месторождении;
- создание пилотных заводов по производству из угля до 3 млн т синтетического жидкого топлива в 2020 году, включая комплекс демонстрационных установок по процессам глубокой переработки угля с последующим промышленным освоением технологии получения синтетического жидкого топлива в 2025–2030 годах.

В ходе реализации подпрограммы возможно также создание других производств с использованием тех-



нологий термической переработки низкосортного угля, селективной разработки угольных пластов, технологии и оборудования по безотходной глубокой переработке угля и других технологий.

Модернизация действующих предприятий на инновационной основе предусматривает:

- разработку и совершенствование нормативной базы, содействующей отработке эффективных запасов угля, внедрению современной техники и энергоэффективных технологий добычи и углепереработки;
- разработку программ модернизации угольных компаний в части внедрения энергоэффективных технологий угледобычи и углепереработки («шахта – лава» при подземной добыче угля, поточная и поточно-циклическая технология открытой добычи, извлечение и переработка метана из угольных пластов, утилизация низкопотенциального тепла шахтных вод и др.).

Создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей предполагает реализацию проектов по ликвидации нерентабельных производств и последствий ведения горных работ за счет формируемых угольными компаниями ликвидационных фондов.

Предполагается осуществить следующие организационные мероприятия:

- координацию подпрограммы с программами развития смежных отраслей (электроэнергетики, транспорта, газовой), а также со стратегиями, принятыми крупными управляющими компаниями в области угледобычи и углепереработки;
- координацию проектов по созданию технологических комплексов и программ модернизации угольных компаний с программами социально-экономического развития угольных регионов;
- инвентаризацию и отбор проектов (объектов) нового строительства и модернизации угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий, реализация которых требует государственной поддержки в той или иной форме;
- создание системы информационно-методической поддержки реализации подпрограммы.

Реализацию подпрограммы предусматривается осуществлять в условиях тесного взаимодействия частных компаний и государства. Основой такого государственно-частного партнерства будет являться баланс интересов и ответственности сторон. При этом государство ответственно за обеспечение следующих мер государственного регулирования:

- предоставление государственных гарантий под привлекаемые кредиты для строительства крупных угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий в новых центрах угледобычи;
- совершенствование нормативно-регламентационной базы по проектированию и экспертизе строительства шахт, разрезов и перерабатывающих производств;
- налоговое стимулирование инвестиционных вложений (предоставление налоговых льгот на реги-

ональном уровне) в реализацию проектов по созданию технологических комплексов и программ модернизации производства на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях, а также совершенствование механизма возмещения за счет средств федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности на модернизацию действующих мощностей;

- предоставление инвестиционных налоговых кредитов действующим предприятиям на модернизацию и обновление основных производственных фондов;
- эффективное использование (в том числе контроль) ликвидационных фондов для финансирования мероприятий, обеспечивающих консервацию и ликвидацию горных выработок, восстановление природной среды, рекультивацию земель и благоустройство территорий.

Недропользователи несут ответственность за обеспечение процесса модернизации финансовыми ресурсами, наполнение ликвидационных фондов, комплексное использование потенциала угольных месторождений в соответствии с условиями пользования недрами (лицензионными соглашениями).

В ходе модернизации производственного потенциала угольной промышленности России предусматривается использовать следующие формы международного сотрудничества:

- внедрение современных прогрессивных импортных технологий добычи и переработки угля;
- кредитование зарубежными партнерами крупных инженерных проектов под гарантии поставки угольной продукции;
- реализацию совместных проектов по добыче и глубокой переработке угля.

Реализация подпрограммы позволит к 2030 году:

- обеспечить создание и дальнейшее развитие эффективных производственно-технологических комплексов на базе новых центров угледобычи, в том числе в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке;
- создать новые технологические комплексы для максимального использования ресурсов угольных месторождений;
- полностью обновить производственные мощности по добыче угля на основе модернизации и инновационных технологий;
- обеспечить планомерное выбытие неэффективных мощностей за счет средств ликвидационных фондов.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается:

- рост доли новых предприятий, введенных в период реализации подпрограммы, в добыче угля по отрасли до 31,2–33,3%;
- рост рентабельности активов с 8,4% в 2010 году до 25% в 2030 году;
- рост производительности труда в отрасли в пять раз;



- снижение средней глубины разработки на шахтах с 423 м в 2010 году до 350 м в 2030 году;
- снижение коэффициента вскрыши на разрезах с 5,3 куб. м/т в 2010 году до 4,8 куб. м/т в 2030 году.

3. ПОДПРОГРАММА «ЗАВЕРШЕНИЕ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

Целью подпрограммы является реализация ранее принятых решений органов федеральной власти по осуществлению технических, социальных и экологических мероприятий, связанных с ликвидацией неперспективных шахт и разрезов, обеспечением безопасного проживания населения в районах ликвидированных угольных предприятий.

Мероприятия подпрограммы предусматривают:

- закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- выделение субсидий организациям по добыче и переработке угля на возмещение части затрат, связанных с ликвидацией последствий аварий и стихийных бедствий;
- предоставление услуг, связанных с реструктуризацией угольной отрасли;
- обеспечение социальных выплат и дополнительного пенсионного обеспечения (негосударственных пенсий) работникам организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), подразделений военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организаций;
- реализацию программ местного развития.

Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд предусматривает ликвидацию особо убыточных шахт и разрезов, осуществляемую в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности.

На начало 2011 года остались незавершенными следующие мероприятия, предусмотренные утвержденными проектами:

- консервация башенного копра на шахте «Глубокая» в Восточном Донбассе;
- тушение 9 горящих породных отвалов;
- рекультивация нарушенных земель на площади 1609 га;
- строительство 1 водоотливного комплекса и 10 очистных сооружений шахтных вод;
- капитальный ремонт 26 объектов, пострадавших в результате ведения горных работ;
- защита от подтопления 11 питьевых источников.

Подпрограммой предусматривается завершение всех мероприятий с согласованным объемом бюджетного финансирования 31,1 млрд рублей.

Затраты на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, включая ассигнования на завершение технических работ по ликвидации организаций угольной промышленности и предоставление бесплатного пайкового угля, предусмотрены в размере 15 млрд рублей.

Затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы составляют 0,16 млрд рублей.

Для обеспечения деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «ГУРШ» и федерального государственного бюджетного учреждения «СОЦУГОЛЬ», предоставляющих государственные услуги, связанные с завершением реструктуризации шахтного фонда, ликвидацией особо убыточных шахт и разрезов, осуществлением работ по реализации мероприятий по социально значимым объектам и направлениям, а также социальной защитой высвобожденных при этом работников угольной промышленности, необходимый объем финансирования в 2011–2015 годах составляет 400 млн рублей.

Субсидии организациям по добыче и переработке угля на возмещение части затрат, связанных с ликвидацией последствий аварий и стихийных бедствий, составляют 160 млн рублей.

Социальные выплаты и дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) работникам организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), подразделений военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организаций составляют 410 млн рублей.

Реализация программ местного развития предусматривает:

- снос 1890,3 тыс. куб. м ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ непригодным для проживания по критериям безопасности;
- переселение 5383 семей из ветхого аварийного жилья (из них в Ростовской области – 2985 семей, в Кемеровской области – 1986 семей);
- содействие в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства работникам, высвобожденным до 1 января 2005 года при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности и имеющих стаж работы не менее 10 лет в организациях угольной промышленности. Общее количество подлежащих переселению составит 909 семей, из них 420 семей, проживающих в Сахалинской области, и 489 семей – в Республике Коми;
- реконструкцию и замену 33 объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков;
- эксплуатацию природоохранных объектов, переданных ликвидируемыми организациями угольной промышленности в муниципальную собственность.

Расходы федерального бюджета по реализации программ местного развития составят 15 млрд рублей. Начиная с 2012 года планировалось возложить финансовую нагрузку по эксплуатации природоохранных объектов на муниципальные образования, которым были переданы на баланс водоотливные и очистные комплексы. Однако опыт показывает нежизнеспособность этой идеи, так как местные бюджеты не в состоянии профи-



нансировать даже замену амортизированного оборудования (водоотливные комплексы эксплуатируются в течение 10 лет), стоимость которого значительно меньше затрат на эксплуатацию комплексов.

Следует отметить, что в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2013–2015 годы будут определены дополнительные бюджетные ассигнования на выполнение всех мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности.

4. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА УГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОЗИЦИЙ РОССИИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ УГЛЯ»

Целями подпрограммы являются формирование благоприятной рыночной среды для стимулирования использования угля внутри страны и привлечение инвестиций в развитие транспортной и портовой инфраструктуры для увеличения экспорта угля.

Основные мероприятия данной подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы для стимулирования использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов;
- развитие железнодорожной и портовой инфраструктуры для диверсификации направлений поставки угольных грузов внутри страны и для увеличения полноты использования экспортного потенциала угольных компаний;
- повышение конкурентоспособности угольной продукции за счет использования внутренних резервов угольных компаний.

Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы должны обеспечить снижение доли транспортных затрат в цене угля, способствовать улучшению позиции угля в межтопливной конкуренции в электроэнергетике, в том числе за счет увеличения потребления качественного угля и продукции с высокой добавленной стоимостью. Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы предусматривают:

- совершенствование действующей системы учета запасов угля в части обеспечения ее полного соответствия требованиям международных систем учета запасов;
- стимулирование перехода угольных компаний на международные стандарты финансовой отчетности и использование методов, обеспечивающих большую прозрачность угольного бизнеса;
- создание системы экономических и правовых стимулов, обеспечивающих высокие темпы развития рынка сервисных услуг (аутсорсинг) для обслуживания основного бизнеса угледобывающих компаний;
- совершенствование системы тарифного регулирования железнодорожных перевозок угля в соответствии с мероприятиями по реализации Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте (постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 года №384) с учетом создания условий

для устойчивости, безопасности функционирования и динамичного развития железнодорожного транспорта общего пользования при обеспечении баланса интересов организаций железнодорожного транспорта и пользователей их услугами;

- стимулирование практики заключения долгосрочных контрактов на поставку угля и угольной продукции на внутреннем рынке;
- создание и использование биржевых индексов для повышения объективности ценообразования в торговле углем на внутреннем рынке и организации биржевой торговли угольным топливом;
- разработку дополнений к нормативным требованиям по обязательному применению калорийного эквивалента при оценке качества произведенной продукции;
- содействие межтопливной конкуренции угля с газом для обеспечения не менее чем двукратного превышения цен на природный газ по сравнению с ценами на уголь;
- организацию схемы экспортного финансирования поставок российского угля в КНР с использованием ресурсов китайских банков;
- стимулирование последовательного замещения экибастузского угля кузнецким углем на тепловых электростанциях Урала и Западной Сибири;
- стимулирование промышленного извлечения метана из угольных месторождений и его использование в экономике страны;
- стимулирование развития глубокой переработки угля (полукоксование, газификация, синтетическое жидкое топливо), в том числе путем предоставления налоговых льгот на проектный срок окупаемости инвестиций.

Мероприятия по развитию железнодорожной и портовой инфраструктуры должны обеспечить укрепление позиций России на внешнем рынке и дальнейшее развитие сложившихся в последнее десятилетие тенденций по увеличению физических объемов экспорта и достижению паритета в объемах поставки угля на атлантический и азиатско-тихоокеанский рынки к 2030 году. При этом предполагается создание условий для опережающего роста объемов экспорта на рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона по отношению к экспорту в европейские страны, где прогнозируется стабилизация и даже сокращение спроса на уголь.

Мероприятия по развитию портовой инфраструктуры предусматривают:

- комплексное развитие Мурманского транспортного узла с планируемым в 2012–2015 годах строительством угольного терминала мощностью 20 млн т;
- развитие транспортного узла Восточный – Находка, включая строительство нового угольного терминала мощностью 20 млн т/год и завершение строительства третьей очереди существующего угольного терминала на 6 млн т/год;



- создание сухогрузного района морского порта Тамань;
- строительство и реконструкция объектов федеральной собственности, а также объектов инфраструктуры в морском порту Ванино с доведением его грузооборота до 26,4 млн т/год;
- реконструкцию причалов №5–7 и подходного канала для развития угольного комплекса в порту Высоцк;
- строительство морского угольного терминала в районе мыса Изыльметьево.

Мероприятия по развитию железнодорожной инфраструктуры предусматривают:

- увеличение пропускной способности железных дорог в направлениях Кузбасс – Урал – порты Балтийского, Баренцева, Японского морей и Азово-Черноморского бассейна;
- развитие Байкало-Амурской магистрали;
- увеличение пропускной способности на участке Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань со строительством нового Кузнецовского тоннеля;
- строительство железных дорог к Эльгинскому и Элегестскому угольным месторождениям;
- развитие направления Междуреченск – Абакан – Тайшет;
- развитие промышленного железнодорожного транспорта в Кузбассе;
- создание парка вагонов с нагрузкой на ось 30 тс для перевозки угля в тяжеловесных составах.

Расходы федерального бюджета на развитие транспортной инфраструктуры на период до 2015 года составят 195,5 млрд рублей, в том числе 57,6 млрд рублей – средства Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Организационные мероприятия подпрограммы направлены на обеспечение эффективного взаимодействия представителей заинтересованных федеральных и региональных органов государственной власти, угольных, электрогенерирующих и транспортных компаний в ходе реализации проектов по развитию логистической инфраструктуры и совершенствованию тарифного регулирования перевозок угля. Организационные мероприятия предусматривают:

- обеспечение завершения инвестиционных проектов развития транспортной и портовой железнодорожной инфраструктуры, находящихся на стадии реализации;
- активизацию формирования программы технического перевооружения системы железнодорожного транспорта в части подвижного состава и путевой инфраструктуры для организации движения тяжеловесных поездов, включая развертывание производства грузовых вагонов увеличенной грузоподъемности для перевозки угля;
- реализацию проектов по усилению Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;
- стимулирование органами местной исполнительной власти угледобывающих регионов развития сети сервисных и вспомогательных предприятий

для обслуживания основного бизнеса угледобывающих компаний;

- создание механизмов стимулирования заключения долгосрочных контрактов в угольной промышленности, позволяющих эффективно противостоять ценовым сговорам и резким изменениям цен на уголь;
- организацию биржевой торговли стандартизованным угольным топливом на основе спотовых, форвардных и фьючерсных контрактов;
- последовательное развитие мер по ужесточению требований к адекватности системы финансовой отчетности и фактического состояния бизнеса;
- формирование программы реализации демонстрационных проектов производства и транспортировки стандартизованного угольного топлива, а также реализации демонстрационных проектов создания угольных энергоблоков с циркулирующим кипящим слоем мощностью до 330 МВт и мощностью 660 МВт с пылеугольным сжиганием на суперсверхкритических параметрах пара.

Мероприятия подпрограммы предусматривают возможность использования механизмов государственно-частного партнерства и венчурного финансирования. При этом государство концентрирует свои усилия главным образом на инфраструктурной составляющей проектов и обеспечении рыночной перспективы для производимой продукции и услуг, в то время как частный бизнес наряду с этим обеспечивает инвестиции непосредственно в организацию производства и услуг.

В рамках подпрограммы механизм государственно-частного партнерства используется в целях:

- обеспечения доступности портовой и железнодорожной инфраструктуры для производителей энергетического угля как наиболее чувствительных к ценовой конъюнктуре путем инвестиций в железнодорожную инфраструктуру для решения проблем экспорта продукции на растущие рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона;
- создания оборудования для производства, транспортировки и хранения стандартизованного угольного топлива для пылевидного сжигания с участием государства, угольных, энергетических и транспортных компаний;
- создания производства по добыче шахтного метана и продуктов глубокой переработки угля на основе российских и зарубежных разработок путем реализации демонстрационных проектов получения полукокса, химических продуктов и моторного топлива в Кузбассе и Восточной Сибири.

Мероприятия подпрограммы предполагают инвестиционное сотрудничество в области развития инфраструктуры транспорта угля, освоения производства продуктов глубокой переработки угля и комплексного использования ресурсов угольных месторождений, а также формирование консорциумов из российских и зарубежных угольных компаний для работы за рубежом.



В период до 2020 года реализация мероприятий подпрограммы предусматривает:

- снятие системных ограничений при транспортировке угольных грузов на внутренний и международный рынки;
- повышение «прозрачности» угольного бизнеса и развитие системы аутсорсинга;
- достижение максимального объема переработки каменных энергетических углей с учетом требований внутреннего рынка;
- реализацию демонстрационных проектов по глубокой переработке угля и добыче шахтного метана.

В дальнейшем (после 2020 года) предусматривается промышленное получение продуктов глубокой переработки угля (синтетическое жидкое топливо, этанол и др.) и сопутствующих ресурсов (метан, подземные воды, строительные материалы).

В результате реализации комплекса мер будут созданы предпосылки для роста спроса на угольную продукцию в России с 176,5 млн т в 2009 году до 220 млн т в 2030 году, а экспорта российского угля с 107,4 млн т до 170 млн т.

Оценка потребности тепловых электростанций практически совпадает с параметрами Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года с учетом перспективы до 2030 года и схемы и программы развития Единой энергетической системы России на 2011–2017 годы. Следует отметить, что прогнозные оценки потребности в этих программных документах не носят нормативного характера и могут уточняться по ходу их реализации.

Потребность металлургической промышленности в концентратах коксующихся углей оценена в 40 млн т, что примерно соответствует сегодняшнему уровню потребления. Этот прогноз сделан с учетом расширения использования технологий бескоксовой выплавки стали. Рассмотрен вариант и максимально возможного спроса – до 47 млн т в 2020 году. Оценка баланса производства и потребления коксующегося угля на внутреннем рынке показывает в целом профицит производства в объеме 40 млн т в 2020 году и 53,4 млн т в 2030 году. Достижение этих показателей обеспечивается максимальным использованием потенциала производственных мощностей по добыче жирного, газового жирного, коксового, коксового жирного угля на Элегестском, Межзегейском, Чаданском, Эльгинском, Денисовском и Чульмаканском месторождениях. Таким образом, удовлетворение повышенного спроса на коксующийся уголь для российской металлургии может быть обеспечено наряду с предусмотренными объемами экспорта коксующегося угля на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Прогнозируемое в рамках Программы существенное увеличение экспорта угля в совокупности с его внутренним потреблением сохраняет общий объем добычи угля в рассматриваемой перспективе, практически совпадающий с прогнозными параметрами Энергетической стратегии России на период до 2030 года.

5. ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ И УКРЕПЛЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ КОМПАНИЙ И НАУЧНЫХ ЦЕНТРОВ»

Стратегической целью технологического развития отрасли и укрепления научно-технической базы компаний и научных центров на период до 2030 года является создание устойчивой инновационной системы для обеспечения угольной отрасли прогрессивными российскими технологиями и оборудованием, а также научно-техническими и инновационными решениями.

Основными направлениями технологического развития отрасли и укрепления научно-технической базы компаний и научных центров являются:

- совершенствование нормативной правовой базы угольной отрасли, включающее развитие системы технического регулирования в угольной отрасли, модернизацию и развитие стендовой базы для испытания горно-шахтного и горнотранспортного оборудования, а также создание нормативно-правовых основ развития системы проектирования горнодобывающих предприятий и капиталоемкого горно-шахтного оборудования;
- разработка новых и развитие существующих технологий и видов оборудования, направленных на повышение эффективности добычи, обогащения, переработки и комплексного использования угля и увеличение добавленной стоимости угольной продукции.

В отношении подземного способа добычи угля предусматриваются:

- совершенствование технологий (технологических процессов) выемки угольных пластов подземным способом, в том числе за счет совершенствования технологий управления состоянием горного массива и технологий, обеспечивающих предотвращение газодинамических явлений в угольных шахтах (горных ударов, внезапных выбросов угля (породы) и газа), разработки новых способов и средств разрушения пород и угля, технологий, обеспечивающих повышение эффективности вентиляции, дегазации угольных шахт, технологий и технических средств снижения пылевыведения и взрывозащиты, а также разработки и внедрения эффективных способов и средств подавления и локализации пылеметановоздушных смесей;
- рациональное использование и извлечение запасов угольных месторождений, а также внедрение новых технологий отработки тонких (весьма тонких) и крутопадающих угольных пластов;
- разработка технологий добычи угля без постоянного присутствия людей в очистных и подготовительных забоях на базе современной комплексной механизации.

В отношении открытого способа добычи угля предусматривается совершенствование технологий (техно-



логических процессов) выемки угольных пластов, в том числе за счет:

- совершенствования высокоуступной технологии для транспортной системы открытой разработки;
- совершенствования циклично-поточной технологии;
- создания новых комбинированных (бестранспортной и транспортно-отвальной) систем разработки вскрышных пород высокой крепости с применением длинностреловых отвалообразователей;
- совершенствования технологий кинетического формирования внутренних отвалов (взрыводоставка);
- создания нового экскавационного оборудования – гидрофицированных роторных экскаваторов и выемочно-погрузочных драглайнов (кранлайнов);
- оснащения разрезов высокопроизводительной горнотранспортной техникой непрерывного и циклического действия.

В отношении обогащения, переработки и использования угля и отходов угольной отрасли предусматриваются:

- совершенствование технологий (технологических процессов) обогащения, переработки и использования угля и отходов угольного производства, в том числе за счет разработки инновационных технологических решений по обогащению угольных шламов, инновационных технологий и оборудования для обогащения бурого угля с целью получения продуктов повышенной энергетической ценности, а также развития научно-технологических работ по расширению использования местных сырьевых баз, созданию технологий окускования мелких классов угля и тонкодисперсных отходов угольных предприятий с целью комплексной модернизации объектов теплового хозяйства жилищно-коммунального хозяйства, угольных мини-ТЭЦ и котельных нового поколения на базе различных типов обогащенного местного топлива;
- развитие технологий рекуперации ресурсов из углеспородных отвалов, в том числе их глубокой переработки с производством продукции широкой номенклатуры и одновременным снижением отрицательного влияния на окружающую среду углепромышленных районов;
- совершенствование и внедрение процессов глубокой переработки угля в синтетическое жидкое топливо и сопутствующие продукты с высокой добавленной стоимостью.

В отношении нетрадиционного способа добычи угля предусматриваются:

- совершенствование и внедрение технологии подземной газификации угля;
- совершенствование технологий извлечения и использования сланцевого газа;
- совершенствование технологий получения из угля жидкого топлива без изменения физического

состояния угля как природного продукта (водоугольное топливо).

В отношении экологии углепромышленных территорий предусматриваются:

- технологические решения по захоронению углекислого газа в некондиционных участках угольных месторождений;
- глубокая очистка откачиваемых шахтных вод;
- проведение периодических горно-экологических проверок (аудита) на предприятиях угольной отрасли;
- совершенствование и внедрение методов прогнозирования негативных воздействий на окружающую природную среду в результате деятельности предприятий угольной промышленности.

В целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности на предприятиях угольной отрасли предполагается осуществить следующие мероприятия:

- снижение потребления активной энергии отдельными технологическими процессами, объектами и электроустановками за счет повышения степени загрузки и коэффициента полезного действия потребителей электрической энергии на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях, снижения потерь электрической энергии во всех элементах системы электроснабжения, рационализации электропривода и электрических сетей, а также снижения потерь тепловой энергии во всех элементах системы теплоснабжения угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий;
- утилизация вторичных энергетических ресурсов;
- извлечение и промышленное использование метана угольных пластов;
- использование низкопотенциальных геотермальных ресурсов угольной промышленности (тепло шахтных вод, вентиляционная струя, углеспородные отвалы для теплоснабжения и технологических нужд);
- организация самостоятельных или взаимосвязанных производств (энерготехнологических кластеров), предполагающая создание демонстрационных предприятий по отработке технологий (в 2020–2025 годах – по отработке технологии подземной газификации угля, в 2015–2020 годах – захоронения углекислого газа в некондиционных участках угольных месторождений, в 2012–2017 годах – извлечения и промышленного использования метана угольных пластов, а в 2012–2015 годах – глубокой очистки шахтных вод с утилизацией их низкопотенциального тепла).

В целях укрепления научно-технической базы компаний и научных центров предполагается воссоздать и развить научно-технический потенциал, включая фундаментальную науку, прикладные исследования и разработки, а также модернизировать экспериментальную стендовую базу и систему научно-технической информации за счет создания централизованной структуры по подготовке научных кадров и единого научно-



образовательного центра по подготовке, переподготовке, повышению квалификации и аттестации работников угольной промышленности.

Организационные мероприятия по реализации подпрограммы включают в себя:

- создание научно-технического совета с участием научно-исследовательских организаций, проектных и учебных институтов, угольных компаний, производителей горно-шахтного оборудования и других заинтересованных организаций на основе простого товарищества;
- объединение проектных организаций, а также угольных компаний, выполняющих проектные работы для предприятий угольной промышленности, в специализируемую саморегулирующуюся организацию, обеспечивающую координацию и обоснование разработки нормативной базы проектирования объектов угольной промышленности;
- создание системы (консорциумы, некоммерческие партнерства, простые товарищества и др.) для реализации единой научно-инновационной политики развития угольной отрасли в части создания и применения новых техники и технологий, позволяющей интенсифицировать производственные процессы, а также обеспечить безаварийную работу горных предприятий.

Реализацию подпрограммы предусматривается осуществлять на основе государственно-частного партнерства при использовании следующих мер государственного регулирования:

- реализации мероприятий подпрограммы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной отрасли и поддержания боеготовности военизированных горноспасательных и аварийно-спасательных частей;
- реализации мероприятий по разработке национальных стандартов (сводов правил) в угольной промышленности, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов;
- реализации мероприятий по созданию и модернизации российской испытательной стендовой базы для основной номенклатуры горного оборудования, обеспечивающей оценку соответствия требованиям национальных стандартов в угольной промышленности;
- создания нормативно-правовых основ развития системы проектирования горнодобывающих предприятий и капиталоемкого горно-шахтного оборудования;
- реализации мероприятий по дальнейшему развитию системы технического регулирования в угольной отрасли;
- введения обязательных стендовых испытаний горно-шахтного оборудования при получении разрешительной документации на его применение на предприятиях угольной отрасли;

- стимулирования использования предприятиями отрасли возобновляемых источников энергии, а также экологически и энергоэффективных технологий; создания институциональной основы использования возобновляемых источников энергии в угольной отрасли; установления запретов на использование энергорасходительных технологий;
- обеспечения государственной поддержки внедрения технологий глубокой переработки угля на основе российских и зарубежных разработок путем реализации пилотного проекта производства синтетического жидкого топлива и сопутствующих продуктов;
- использования потенциала международного сотрудничества для применения лучших мировых достижений и вывода российских разработок на более высокий уровень;
- создания системы экономических и правовых стимулов, обеспечивающих высокие темпы развития рынка сервисных услуг, и системы лизинга капиталоемкого горно-шахтного оборудования;
- введения обязательного регулярного технического аудита состояния основных фондов угледобывающих предприятий для определения приоритетов их модернизации;
- применения мер по таможенно-тарифному регулированию всей номенклатуры горно-шахтного и горнотранспортного оборудования.

Реализация мероприятий подпрограммы к 2030 году позволит:

- планомерно устранить противоречия в нормативно-правовой базе, модернизировать и развить стендовую базу, что позволит преодолеть нормативно-правовые барьеры развития угольной отрасли;
- повысить конкурентоспособность угольной продукции на основе совершенствования применяемых технологий и оборудования при проектировании и эксплуатации предприятий угольной отрасли;
- внедрить инновационную систему комплексного проектирования, эксплуатации и ликвидации предприятий угольной отрасли при освоении новых угольных месторождений или создании энерготехнологических кластеров на существующих месторождениях;
- повысить производительность труда на основе использования прогрессивных технологий добычи, обогащения, переработки и комплексного использования угля и отходов угольной отрасли, а также освоения новых угольных месторождений;
- развить индустрию использования возобновляемых источников энергии в угольной отрасли;
- повысить результативность деятельности научных организаций и эффективность принятия управленческих решений.

Развитие угольного машиностроения будет осуществляться также в рамках разрабатываемой подпрограммы «Развитие тяжелого машиностроения на 2013–2016 годы» проекта федеральной целевой программы



«Национальная технологическая база» на 2012–2016 годы. В рамках указанной подпрограммы предусматривается осуществить следующие мероприятия по развитию горного машиностроения:

- глубокую технологическую модернизацию основных производственных фондов в целях существенного улучшения качества выпускаемых изделий и увеличения их ресурса;
- внедрение в производство новых материалов, позволяющих за счет снижения общего веса и габаритов оборудования повысить энергоэффективность оборудования;
- развитие сети сервисного обслуживания, включающее предоставление услуг по текущему техническому обслуживанию сложной техники на условиях аутсорсинга;
- разработку и внедрение систем безлюдной выемки полезных ископаемых при подземной добыче, в том числе с применением современных программно-аппаратных комплексов, интегрированных в общую систему управления горным предприятием;
- активное применение в составе серийно выпускаемых изделий современных электронных и электрогидравлических систем управления, а также предоставление услуг по модернизации эксплуатируемого оборудования на основе таких систем;
- разработку, внедрение и организацию серийного выпуска высокопродуктивных транспортных систем для открытых горных работ на базе конвейерного транспорта, включая разработку и организацию серийного производства тяжелых редукторов мощностью свыше 500 кВА;
- оптимизацию номенклатуры выпускаемого оборудования за счет завершения разработки и организации выпуска таких наиболее перспективных машин, как гидравлические экскаваторы емкостью ковша 50 куб. м, проходческие комплексы непрерывного действия и др.

6. ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ ТРУДА В УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ»

Целью подпрограммы является формирование условий для повышения уровня промышленной безопасности на шахтах, разрезах и углеобогащительных фабриках, снижения их вредного воздействия на окружающую среду, улучшения условий труда, снижения общей и профессиональной заболеваемости, уменьшения потерь по болезни, инвалидности и преждевременной смертности работников угольных предприятий.

Реализация мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- повышение эффективности государственного регулирования в области промышленной, экологической безопасности и охраны труда в угольной промышленности, включая разработку и внедрение государственных нормативных актов по охра-

не труда на предприятиях угольной отрасли, гармонизированных с законодательством об охране труда стран Европейского союза;

- совершенствование системы медико-социальной, профессиональной санаторно-курортной реабилитации работников и лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- внедрение управления профессиональными рисками в угольной промышленности с учетом российского опыта и современных концепций Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда и директив Европейского союза;
- проведение системы природоохранных мероприятий (рекультивация нарушенных и оработанных земель, ввод в эксплуатацию новых очистных сооружений, использование экологически безопасного размещения отходов производства).

Первый этап реализации подпрограммы будет характеризоваться принятием законодательных и иных нормативных правовых актов, реализация которых обеспечит снижение количества промышленных аварий и производственного травматизма на предприятиях угольной промышленности до уровня стран Европейского союза.

Для снижения аварийности и сохранения жизни и здоровья работников угольной промышленности по поручению Правительства Российской Федерации Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности разработали в 2009 году Программу обеспечения дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей в 2009–2010 годах, срок исполнения которой в части совершенствования нормативно-правового регулирования продлен до 2012 года и которая в настоящее время реализуется. В рамках указанной программы выполняется 49 мероприятий, в том числе осуществляется разработка 3 законопроектов и 23 нормативных правовых актов.

В целях совершенствования технического регулирования предполагается разработка национальных стандартов (сводов правил) в угольной промышленности, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов, а также других нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области промышленной безопасности, безопасности ведения горных работ, охраны труда и экологической безопасности, в том числе их регулярный пересмотр для актуализации содержащихся в них требований и в целях их гармонизации с законодательством стран Европейского союза.

Предполагается также заложить основы:

- создания единой системы управления промышленной безопасностью и охраной труда;



- совершенствования образовательных технологий для повышения профессиональной компетентности персонала в вопросах промышленной, экологической безопасности и охраны труда;
- совершенствования методов прогнозирования, организации мониторинга экологических последствий ликвидации предприятий угольной промышленности, планирования и реализации природоохранных мероприятий.

Второй этап осуществления подпрограммы предусматривает реализацию инновационных проектов на базе российских разработок по добыче и утилизации шахтного метана, внедрению безлюдных технологических процессов и роботизированной горнодобывающей техники.

Предполагается продолжение работ по совершенствованию нормативных требований в области безопасности производственных процессов для приведения их в соответствие с направлениями модернизации в угольном производстве.

Третий этап реализации подпрограммы предусматривает достижение мирового уровня в области промышленной, экологической безопасности и охраны труда в угольной промышленности России, а также промышленное использование шахтного метана, подземных вод и попутных полезных ископаемых.

Поскольку меры по обеспечению промышленной, экологической безопасности и охраны труда в угольной промышленности предусмотрены на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, направления, связанные с выбором участков месторождений с благоприятными условиями залегания и газоносностью, разработкой технологии горных работ и горнодобывающей техники с учетом требований по повышению безопасности их применения, включены в подпрограммы развития сырьевой базы, развития производственного потенциала и технологического развития. В подпрограмме сконцентрированы направления, не учтенные в других подпрограммах.

Реализация подпрограммы предусматривает достижение к 2030 году уровня развитых стран в обеспечении промышленной, экологической безопасности и охраны труда, отказа от потенциально опасных технологий добычи угля.

7. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И КОРПОРАТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ УГОЛЬНЫХ КОМПАНИЙ»

Основными целями подпрограммы являются разработка и последовательная реализация комплекса мероприятий по переходу к более совершенным трудовым отношениям в угольной промышленности, обеспечивающим устойчивый рост качества жизни ее работников и в целом населения угледобывающих регионов. При этом решающими факторами достижения поставленных целей должны стать повышение роли социального партнерства в совершенствовании трудовых отношений и развитие корпоративной социальной ответственности угольных компаний.

Подпрограмма направлена:

- на совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях по добыче и переработке угля на перспективу до 2030 года;
- повышение эффективности социального партнерства в угольной промышленности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний.

Совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях по добыче и переработке угля на перспективу до 2030 года будет осуществляться с учетом:

- усложнения горно-геологических условий на шахтах и разрезах, обуславливающих повышение требований к охране труда и промышленной безопасности;
- внедрения новой техники и технологий в организациях угольной промышленности;
- разработки современных требований к модернизации производства и организации труда.

В рамках подпрограммы предусматриваются:

- разработка квалификационных характеристик (профессиональных стандартов) рабочих, руководителей, специалистов и служащих на базе унификации действующих профессий и должностей с учетом требований к модернизации производства и развитию организаций угольной отрасли на перспективу;
- разработка рекомендаций по установлению тарифных ставок и должностных окладов в организациях угольной промышленности;

- разработка новых методических документов по организации системы нормирования труда в угольной промышленности.

Реализация подпрограммы обеспечит:

- повышение квалификации рабочих, руководителей, специалистов и служащих;
- рост производительности труда;
- повышение заработной платы персонала отрасли как следствие оптимизации численности и повышения производительности труда.

В целях повышения профессионального уровня и ответственности кадров за выполнение своих обязанностей предусмотрено в 2011–2012 годах разработать квалификационные характеристики (профессиональные стандарты).

Использование профессиональных стандартов предполагает определение требований к качеству труда, к повышению качества подготовки работников в системе профессионального образования, к развитию обучения на производстве и повышению уровня квалификации действующих работников.

В целях совершенствования системы оплаты труда в организациях угольной промышленности Министерства энергетики Российской Федерации с участием угольных компаний, объединений профсоюзов и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в 2011–2013 годах разрабатываются рекомендации по установлению тарифных ставок и должностных окладов в организациях угольной промышленности с учетом государственных гарантий в части оплаты труда.



В ходе совершенствования системы нормирования и оплаты труда с учетом специфических особенностей угольной промышленности необходимо разработать для однородных работ типовые (отраслевые, профессиональные и иные) нормы труда, а также методические документы по организации нормирования труда.

В 2013–2020 годах будут внедрены новые тарифные ставки и оклады для унифицированных профессий и должностей работников организаций угольной промышленности с отражением начиная с 2013 года соответствующих положений в федеральном отраслевом соглашении по угольной промышленности Российской Федерации.

В 2021–2030 годах будет нарабатываться практический опыт применения оптимизированной системы оплаты труда работников угольной промышленности с целью перехода на следующую ступень совершенствования системы оплаты труда и проводиться мониторинг этих работ.

Повышение эффективности социального партнерства в угольной промышленности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний в период до 2030 года предполагает интеграцию принципов социального партнерства, в котором доминируют социально-трудовые отношения, и принципов корпоративной социальной ответственности с целью обеспечения системного формирования и сбалансированной реализации социально ответственного партнерства в угольной промышленности на всех уровнях, включая:

- компании – партнерство собственника (акционеров) угольного бизнеса и профсоюзов в целях развития угольных предприятий (повышение объемов производства и качества продукции, рост производительности труда, внедрение инноваций, снижение уровня аварийности и травматизма, профессиональной заболеваемости и др.), приводящее к повышению благосостояния наемных работников;
- территории недропользования – партнерство угольного бизнеса и муниципальных органов власти в целях развития местного сообщества (инфраструктуры, социальной сферы, экологии) за счет рационального использования налоговых отчислений угледобывающих предприятий, приводящих к повышению качества жизни населения;
- Российскую Федерацию – партнерство с региональными и муниципальными органами власти, бизнес-структурами, профсоюзами и другими общественными организациями в разработке и реализации нормативно-правовых положений, касающихся совершенствования социально-трудовых отношений в угольной промышленности;
- регионы (субъекты Российской Федерации) – партнерство угольного бизнеса и региональных органов власти в целях регионального социально-экономического развития на основе объединения финансовых, интеллектуальных и других ресурсов, обеспечивающего устойчивое бездотационное социально-экономическое развитие угледобывающего региона и создание общественных благ.

Мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы, предусматривают:

- разработку и реализацию федерального отраслевого соглашения по угольной промышленности Российской Федерации между объединениями профсоюзов и объединениями работодателей в угольной отрасли (каждые три года);
- разработку и реализацию социальных программ угольных компаний (корпоративный социальный пакет);
- внесение в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» изменений, предусматривающих устранение нефинансируемых федеральных мандатов по мере роста заработной платы шахтеров;
- заключение ежегодных (или долговременных) соглашений о социально-экономическом партнерстве между угольными компаниями и администрациями субъектов угледобывающих регионов и муниципальных образований;
- подготовку угольными компаниями ежегодных социальных отчетов по международным стандартам для развития международного коммуникационного пространства между потребителями угольной продукции.

В ходе социального партнерства с профсоюзами реализуется социальная политика угольных компаний, направленная на улучшение социально-экономического содержания труда наемного персонала путем улучшения основных параметров, влияющих на эффективность труда (модернизация производства, повышение безопасности и комфортности условий труда, комплекс мер по стабилизации занятости, системы и размеры оплаты труда, в том числе системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования).

Каждые три года эти параметры закрепляются в федеральных отраслевых соглашениях по угольной промышленности Российской Федерации и в коллективных договорах, которые будут до 2030 года выполнять роль социально-корпоративных технологий как системы согласованного взаимодействия работодателей и наемных работников в рамках совместной производственной деятельности.

Кроме того, в целях дополнительной мотивации к труду угольные компании продолжают реализацию своих социальных программ (корпоративный социальный пакет), предусматривающих следующие материальные блага для наемного персонала:

- установление различных нестандартных надбавок к заработной плате;
- корпоративное страхование (добровольное медицинское страхование);
- страхование от несчастного случая, негосударственное пенсионное обеспечение, корпоративная система личного страхования;
- оздоровление и санаторно-курортное лечение сотрудников и членов их семей;
- помощь ветеранам и пенсионерам;



- предоставление бесплатного пайкового угля пенсионерам и лицам, пользующимся правом на его получение;
- оказание помощи семьям погибших шахтеров;
- диверсификация угольного бизнеса и др.

На основе взаимодействия с органами муниципальной и региональной власти будет реализовываться внешняя социальная политика угольных компаний, направленная на повышение качества жизни населения территорий недропользования, экологическое благополучие и развитие институтов гражданского общества.

Нормой ведения бизнеса для российских крупных частных угольных компаний должно стать внедрение основных принципов корпоративной социальной ответственности.

На всех этапах реализации подпрограммы основная роль государственных федеральных органов власти будет заключаться в нормативно-правовом регулировании внутренней и внешней социальной политики угольных компаний.

Одновременно на всех этапах реализации подпрограммы будут совершенствоваться основные механизмы расширенного социального партнерства, в том числе:

- координационные (федеральные отраслевые тарифные соглашения, коллективные договоры, соглашения о многостороннем партнерстве на территориальном уровне между различными субъектами и др.);
- мотивационные (в части регулирования социально-трудовых отношений), связанные с повышением качества трудовой жизни персонала компаний и обеспечивающие рост эффективности производства (надбавки, премии, бонусы, социальные пакеты, условия труда и др.);
- реализующие, включая программно-целевой метод, государственно-частное (муниципальное) партнерство (концессии, лизинг, аренда, государственно-частные контракты и др.), а также использующие инструменты и технологии реализации социальных программ (социальное инвестирование, соинвестирование, социальный заказ, корпоративные фонды, благотворительные и спонсорские программы) и др.

Особое внимание в период до 2030 года будет уделено развитию механизмов государственно-частного партнерства, которое предполагает расширение использования лизинговых и концессионных механизмов, практики смешанного финансирования инвестиционных проектов и социальных программ.

Наряду с этим таким же образом будут развиваться механизмы муниципально-частного партнерства.

В угольной промышленности механизмы государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства будут реализованы в периоды до 2030 года в целях:

- более полного и качественного устранения долговременных социально-экономических и экологических последствий реструктуризации угольной отрасли;

- обеспечения согласованных действий в случае проведения корпоративной реструктуризации, в том числе закрытия неперспективных шахт, отработавших свои промышленные запасы, высвобождения рабочей силы и осуществления связанных с этим структурных преобразований экономики территорий недропользования градообразующего типа;
- совместного освоения сложных и социально не обустроенных новых угольных месторождений с привлечением средств бюджетов всех уровней;
- содействия стратегическому социально-экономическому развитию территорий недропользования.

8. ПОДПРОГРАММА «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

Целями подпрограммы являются последовательное формирование и развитие системы подготовки и переподготовки кадров для угольной промышленности, обеспечивающей потребности отрасли в кадрах при реализации в перспективе профессионально-квалификационных стандартов социально-трудовых отношений с учетом осуществляемой модернизации производства и развития социально ориентированного государственно-частного партнерства.

Подпрограмма направлена:

- на совершенствование профессионального образования на основе федеральных образовательных стандартов;
- развитие системы повышения квалификации кадров, занятых в угольной промышленности.

Совершенствование профессионального образования на основе федеральных образовательных стандартов предусматривает:

- организацию системы планирования объемов подготовки кадров для угольной промышленности на федеральном и региональном уровнях с учетом фактической потребности в кадрах для ведущих угольных компаний и в соответствии с Программой и корпоративными стратегическими программами развития компаний;
- увеличение доли высококвалифицированных кадров, необходимых для работы в угледобывающих регионах, за счет развития целевого приема в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- разработку и внедрение дистанционных и модульных форм подготовки работников угольной промышленности;
- разработку и внедрение новых профилей профессионального обучения профессиям (специальностям), востребованным в угольной промышленности;
- создание центров сертификации профессиональных квалификаций (совместно с объединениями работодателей);
- создание механизмов интеграции вузов и профильных научных организаций для обеспечения



фундаментальности и инновационного характера подготовки кадров;

- привлечение ученых и специалистов вузов к разработке и реализации программ развития отраслевой науки;
- оптимизацию сети образовательных учреждений, осуществляющих подготовку квалифицированных рабочих и специалистов с учетом федеральных образовательных стандартов, квалификационных требований и потребности реального сектора экономики;
- развитие материальной базы для реализации образовательных программ подготовки кадров для угольной промышленности с привлечением профессиональных участников рынка труда.

Развитие системы повышения квалификации кадров, занятых в угольной промышленности, включает:

- подготовку предложений и введение законодательной нормы об обязательном повышении квалификации специалистов и руководителей организаций угольной промышленности;
- создание программ повышения квалификации кадров с учетом особенностей и потребностей угольной отрасли в кадровом обеспечении;
- создание научно-образовательного центра на базе Московского государственного горного университета;
- разработку и внедрение дистанционных и модульных форм переподготовки и повышения квалификации работников угольной отрасли;
- разработку и внедрение методов, средств и механизмов государственно-частного партнерства в части подготовки, переподготовки и повышения квалификации для обеспечения трудоустройства работников угольной отрасли, высвобождающихся в результате реорганизации и модернизации производства.

Одним из эффективных путей повышения качества функционирования системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности является создание системы государственно-частного партнерства государственных образовательных учреждений с частными угольными компаниями, которая позволит обеспечить:

- для государственной системы образования – развитие рынка и усиление добросовестной конкуренции на рынке образовательных услуг, апробирование и применение новых для образовательных структур организационно-правовых форм партнерства с частными угольными компаниями, выработку предложений по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы реформирования профессиональной горной школы, тиражирование передового опыта, отработку механизмов многоканального финансирования, апробацию и широкое внедрение механизмов взаимодействия учреждений среднего и высшего профессионального образования и работодателей, совершенствование системы управления в сфере инновационной де-

ятельности (отработка содержания и методик управления качеством образования);

- для работодателей (частных угольных компаний) – участие в учебно-научной и управленческой деятельности учебного заведения в соответствии с передовым международным опытом (с позиций конечного потребителя результатов труда учебного заведения и инвестора), создание и совершенствование образовательных стандартов, учебных планов и программ подготовки высококвалифицированных кадров для угольной промышленности с учетом потребностей рынка труда, создание и развитие на базе учебных учреждений образовательно-производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности угольных компаний, возможность привлечения студентов и профессорско-преподавательского состава к выполнению в процессе обучения научно-исследовательских работ и подготовке проектов для решения проблем угольного бизнеса;
- для образовательного учреждения – создание дополнительных возможностей для многоканального финансирования и развития материально-технической базы учебного заведения, создание новой модели интегрированного образовательного комплекса (качественный менеджмент, новая инфраструктура, технологии и направления подготовки студентов и преподавателей), отработку новых моделей учебно-научной, производственной и институциональной интеграции, повышение финансовой обеспеченности научных исследований ученых, преподавателей и студентов образовательного учреждения (дополнительное финансирование, доведение научных разработок до коммерческого уровня с патентованием и закреплением авторских прав), развитие рынка образовательных услуг.

Для успешной реализации подпрограммы необходимо разработать и реализовать концепцию совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала всех уровней организаций угольной отрасли и в рамках указанной концепции разработать и внедрить механизмы государственно-частного партнерства между федеральными структурами (образовательными учреждениями) и частными угольными компаниями в области подготовки квалифицированных кадров для угольной промышленности на условиях софинансирования.

Выполнение мероприятий подпрограммы позволит к 2030 году:

- увеличить долю работников, соответствующих профессионально-квалификационным требованиям, до 100%;
- довести количество научно-технических работников до 20 человек на 1 млн т добычи угля;
- увеличить обеспеченность организаций угольной промышленности молодыми специалистами за счет увеличения целевого приема в средние специальные и высшие учебные заведения;



- увеличить обеспеченность организаций угольной промышленности кадрами до 80%;
- снизить долю работников, получающих компенсации после несчастных случаев и за вредные условия труда, почти в два раза.

IV. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Количественные и качественные оценки результатов реализации Программы определены как совокупный эффект от реализации всех подпрограмм. Положительная динамика показателей реализации Программы обеспечивается за счет таких структурных факторов, как пространственное изменение в размещении производительных сил, интенсивное выветствие устаревших основных средств производства, применение более эффективных инновационных технологий и техники, а также создание новых продуктов переработки угля.

Реализация мероприятий подпрограмм позволит за период 2010–2030 годов добиться среднемирового уровня эффективности главных факторов производства за счет:

- полного обновления производственных мощностей по добыче угля на основе инновационных технологий;
- создания и дальнейшего развития эффективных производственных комплексов (кластеров) на базе новых центров угледобычи в Кузбассе, Якутии, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке;
- выполнения всех мероприятий в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности и планомерного выветствия неэффективных мощностей с обязательной ликвидацией негативных последствий ведения горных работ за счет формируемых угольными компаниями ликвидационных фондов.

Эффективность Программы определяется следующими показателями:

- увеличение объемов добычи угля на одного занятого в отрасли в пять раз;
- увеличение калорийного эквивалента угольной продукции для энергетики с 0,68 до 0,75;
- значительное снижение удельного травматизма со смертельным исходом, повышение уровня охраны труда;
- снижение доли работников, получающих компенсации после несчастных случаев и за вредные условия труда, почти в два раза по сравнению с состоянием на начало выполнения Программы;
- снижение энергоемкости при добыче угля с 4,3 в 2010 году до 3 кг условного топлива в 2030 году, при переработке угля – с 4,8 до 3,1 кг условного топлива соответственно;
- экономия 25 млн т условного топлива первичной энергии.

Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы определяется расширением

налоговой базы и повышением рентабельности угольного бизнеса.

В случае отсутствия предусматриваемых Программой бюджетных средств существует высокая вероятность получения отрицательного финансового результата в целом по угольным компаниям, что не позволит обеспечить намечаемый рост выплат в федеральный и местный бюджеты.

Пространственное развитие угольной промышленности будет определяться темпами ввода и выветствия мощностей в основных угледобывающих регионах России.

В Кузбассе продолжится освоение Ерунаковского угленосного района, будут построены крупные предприятия на Менчерепском, Жерновском, Уропско-Караганском, Новоказанском, Солоновском и других месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями разработки. В период до 2030 года в Кузнецком угольном бассейне будут построены новые шахты и разрезы общей мощностью более 50 млн т угля в год. Планируют ввести новые мощности общество с ограниченной ответственностью «Сибуглемет», закрытое акционерное общество «ХК Сибирский Деловой Союз», открытое акционерное общество «Угольная компания Кузбассразрезуголь», открытое акционерное общество «Кокс», угледобывающий комплекс «Менчерепский», открытое акционерное общество «Новолипецкий металлургический комбинат» и другие компании. Вместе с тем из-за отработки благоприятных запасов в бассейне планируется выветствие 188 млн т мощностей.

Для снижения влияния перевозки на развитие региона в Кузбасском угольном бассейне будет развиваться местное использование добываемого угля, предусматривается создание ряда энерготехнологических кластеров, позволяющих перейти к комплексному освоению ресурсов угольных месторождений. Уже выполнены предпроектные разработки и технико-экономические обоснования по формированию Караганского, Менчерепского и Серафимовского энерготехнологических кластеров. Начнется промышленное извлечение газа метана из угольных пластов для его использования в экономике страны.

Программой предусмотрено существенное развитие производственного потенциала угледобывающих предприятий Восточной Сибири. Новым центром угледобычи станет Республика Тыва, где на месторождениях Улутхемского угольного бассейна намечено создание высокоэффективных производств. К 2030 году добыча угля в бассейне достигнет 28 млн т. Управляющая компания «Евраз Груп С.А.» и «ОПК-Майнинг» намечают построить две шахты мощностью 12 млн т каждая, в планах открытого акционерного общества «Северсталь» строительство шахты мощностью 11 млн т. В Забайкальском крае начнется освоение Апсатского месторождения, на котором будут построены шахта и разрез общей мощностью 2,5 млн т.

На Дальнем Востоке основой развития угледобычи является ресурсная база Республики Саха (Якутия). По окончании строительства железной дороги Улак – Эльга с инженерными сооружениями, а также при трассовой автодороги начнется комплексное освоение



Эльгинского месторождения. Открытым акционерным обществом «Мечел» будет создан производственный комплекс, включающий угледобывающие предприятия, а также промышленные комплексы по глубокой переработке продуктов обогащения угля. Общество с ограниченной ответственностью «Колмар» планирует ввести в эксплуатацию четыре шахты общей мощностью 7,7 млн т угля в год на Чульмаканском и Денисовском месторождениях. Получат дальнейшее развитие угольные предприятия Хабаровского края на Ургальском месторождении и в Сахалинской области.

Удельный вес европейских регионов Российской Федерации в общем объеме добываемого угля в России вырастет с 6,5 до 7,2% к 2030 году.

В Печорском угольном бассейне добыча угля вырастет до 21 млн т. Перспективными объектами развития угледобычи являются поля №1 и 3 Усинского месторождения, Нижнесырьягинское и Верхнесырьягинское месторождения, поле шахты №33 Воркутского месторождения, прирезка шахтного поля Воргашорского месторождения и поле шахты «Чернореченская» в Интинском районе.

Продолжится добыча каменного угля на архипелаге Шпицберген в объеме 120 тыс. т ежегодно. После отработки запасов на действующей шахте планируется ввести в эксплуатацию новую шахту на месторождении Грумант с запасами около 24 млн т угля.

В Ростовской области добыча высококачественных энергетических углей – антрацитов – вырастет в 2,1 раза – до 10 млн т. Программой предусмотрено полное обновление производственного потенциала за счет строительства семи современных шахт в Гуково-Зверевском и Сулино-Садкинской угольных районах.

Прекратится неэффективная добыча низкокачественных углей в Уральском регионе и Подмосковном угольном бассейне.

В соответствии с принятыми темпами формирования новых центров добычи угля произойдет смещение угледобычи в восточном направлении страны, доля угледобычи Восточной Сибири возрастет с 25,8 до 32%, Дальнего Востока – с 9,7 до 15,2%. Это приведет к снижению транспортных затрат и повышению конкурентоспособности экспортных поставок угля.

Реализация мероприятий Программы, в том числе за счет более рационального размещения производительных сил угольной промышленности, приближения к местам внутреннего и экспортного потребления, позволит к 2030 году в целом по отрасли сократить среднюю дальность перевозки угольной продукции в 1,2 раза по отношению к 2010 году.

V. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

Механизм реализации Программы предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий. Мероприятия Программы после ее одобрения Правительством Российской Федерации войдут в качестве составных частей в разра-

батываемые в настоящее время государственные программы Российской Федерации (далее – государственные программы). В связи с этим управление реализацией Программы будет базироваться на организации выполнения программных мероприятий и проектов ответственными исполнителями тех государственных программ, в состав которых будут включены мероприятия Программы.

Ответственные исполнители государственных программ, в состав которых включены мероприятия Программы, совместно с соисполнителями формируют детализированный организационно-финансовый план выполнения мероприятий, обеспечивающих реализацию Программы. Указанный план уточняется не реже одного раза в год на основе оценки результативности мероприятий Программы и достижения ее целевых индикаторов. Перечень проектов, реализуемых в рамках государственных программ, корректируется и при необходимости дополняется. С этой целью формируется база данных по проектам Программы.

Исполнителями мероприятий Программы являются организации, с которыми исполнители и соисполнители соответствующих государственных программ заключают государственные контракты либо иные гражданско-правовые договоры по результатам конкурсов в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также организации, с которыми негосударственные организации заключают договоры на реализацию мероприятий Программы за счет средств из внебюджетных источников.

Министерство энергетики Российской Федерации как соисполнитель государственных программ, в состав которых будут включены мероприятия Программы:

- предоставляет по запросу ответственного исполнителя соответствующей государственной программы сведения, необходимые для интеграции мероприятий Программы в государственную программу, а также информацию для проведения мониторинга реализации Программы;
- проводит оценку эффективности мероприятий Программы, осуществляемых другими соисполнителями;
- запрашивает у соисполнителей соответствующих государственных программ информацию, необходимую для подготовки отчета о ходе реализации и об оценке эффективности Программы;
- подготавливает годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы и представляет его в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, а также ответственным исполнителям государственных программ, в состав которых будут включены мероприятия Программы. Министерство энергетики Российской Федерации в ходе реализации Программы обеспечивает организацию выполнения следующих функций:
 - сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;



- подготовка предложений в проекты ежегодных организационно-финансовых планов выполнения мероприятий государственных программ, в состав которых будут включены мероприятия Программы, на предстоящий финансовый год;
- выполнение комплекса мероприятий по скоординированному взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями различной организационно-правовой формы;
- осуществление независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- формирование аналитической информации о реализации мероприятий Программы и подготовка соответствующей отчетности;
- внедрение информационных технологий и обеспечение их применения в целях управления реализацией Программы и контроля выполнения ее мероприятий;

- размещение в сети Интернет текста Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения ее мероприятий, а также материалов о результатах реализации Программы;
- информационное обеспечение специализированного сайта в сети Интернет.

Возможно возложение функций по оперативной координации выполнения мероприятий Программы на подведомственные Министерству энергетики Российской Федерации организации с осуществлением финансирования этой работы.

Положение об управлении и контроле выполнения Программы с определением затрат на эти цели и функций всех соисполнителей, а также системы взаимосвязи между ними будет разработано Министерством энергетики Российской Федерации. В целях обеспечения согласованных действий при реализации Программы может быть создан межведомственный координационный совет, формируемый из представителей ответственного исполнителя Программы, соисполнителей Программы и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.