

# УЧАСТИЕ ДЕПАРТАМЕНТА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МИНЭНЕРГО РОССИИ В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Алексей Петрович Сухов

Сегодня мировая энергетика выступает в качестве одной из основных движущих сил экономического и социального развития человечества. Она стала настолько интегрированной и глобальной, что практически любое нарушение в ее функционировании неизбежно ведет к глобальным экономическим, социальным, политическим и экологическим последствиям. Очевидно, что глобальный характер угроз и их последствий требует согласованных международных действий.

Вопросы энергетики занимают первостепенное место в повестке дня лидеров ведущих промышленно развитых стран. Примером может служить форум «Группы восьми», прошедший в 2006 году в Петербурге. На встрече главы России, США, Великобритании, Франции, Японии, Германии, Канады и Италии согласовали основные принципы обеспечения глобальной энергетической безопасности, среди которых можно выделить: открытость, прозрачность, эффективность и конкурентность энергетических рынков; создание прозрачных, справедливых и эффективных правовых рамок и систем регулирования мировой энергетики; развитие диалога и обмена мнениями по вопросам обеспечения глобальной энергетической безопасности.

Реализация данных принципов требует сотрудничества всех участников мировой энергетической сферы, включая поставщиков, потребителей и транзитеров энергоресурсов. Наиболее эффективной площадкой для такого сотрудничества выступают международные организации.

Сегодня в мире функционирует более 4 тыс. международных организаций, из них более 300 – межправительственные.

Наиболее представительными в области мировой энергетики являются такие универсальные (специализированные) международные организации, как Организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК), Международное энергетическое агентство (МЭА) и Форум стран – экспортеров газа (ФСЭГ).

*ОПЕК*, пожалуй, наиболее известная и часто упоминаемая в СМИ международная организация, занимающаяся вопросами энергетики. Она была основана нефтедобывающими странами в 1960 году в целях выработки согласованных действий по стабилизации мировых цен на нефть. В состав ОПЕК входят 12 стран: Иран, Ирак, Кувейт, Саудовская Аравия, Венесуэла, Катар, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Алжир, Нигерия, Эквадор и Ангола. Штаб-квартира расположена в Вене.

Учитывая большой интерес ОПЕК к России, который объясняется наличием у нашей страны значительных запасов нефти и, как следствие, возможностью оказывать существенное влияние на конъюнктуру мировых нефтяных рынков, в 1998 году Россия получила статус наблюдателя в ОПЕК и регулярно участвует в ее министерских конференциях в данном статусе.

В 2008 году на рассмотрение ОПЕК был предложен Меморандум о взаимопонимании между Минэнерго России и ОПЕК. Однако в ноябре 2009 года в ОПЕК было принято решение не подписывать меморандум ввиду того, что подобная форма сотрудничества не практикуется ОПЕК и создание подобных прецедентов не приветствуется.

В настоящее время Минэнерго России прорабатывает вопрос о проведении 4-го семинара Россия – ОПЕК с целью придания нового характера нашим отношениям.

Если ОПЕК представляет интересы стран – экспортеров нефти, то МЭА представляет интересы стран – импортеров энергоресурсов. Кроме этого, МЭА является автономным международным органом в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>1</sup>. МЭА было основано в 1974 году после нефтяного кризиса 1973–1974 годов в качестве «противовеса» ОПЕК.

В настоящее время МЭА насчитывает 28 стран-участниц, включая ЕС, США, Японию, Турцию. Основной задачей организации является совершенствование мировой структуры спроса и предложения в области энергетики путем повышения эффективности ее использования.

Вопрос о членстве России в МЭА пока не стоит ввиду отсутствия членства России в ОЭСР. При этом следует отметить, что заявка на вступление в ОЭСР была подана Россией в 1996 году.

Учитывая важность сотрудничества с Россией, в конце 2010 года был подписан Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере энергетики между Министерством энергетики Российской Федерации и Международным энергетическим агентством, положивший начало новому этапу развития наших отношений.

Минэнерго России нацелено на углубление сотрудничества с МЭА с целью вхождения российского ТЭК в систему энергетической инфраструктуры промышленно развитых стран, а также участия в системе коллективной энергетической безопасности стран – членов МЭА.

Следующей специализированной международной организацией в области энергетики, о которой хотелось бы рассказать, является *ФСЭГ*.

ФСЭГ (далее – Форум) был основан в 2001 году, а в 2008 году получил юридическое закрепление. Генеральным секретарем Форума является российский гражданин Л.В. Бохановский. Участниками ФСЭГ являются: Алжир, Боливия, Венесуэла, Египет, Иран, Катар, Ливия, Нигерия, Россия, Тринидад и Тобаго, Экваториальная Гвинея, а Королевство Нидерланды, Норвегия и Казахстан обладают статусом наблюдателей.

К основным задачам ФСЭГ относятся защита суверенного права стран-членов на их запасы природного газа и возможность самостоятельно планировать и обеспечивать устойчивое и эффективное развитие с учетом экологических последствий, а также использование и сохранение запасов природного газа во благо своих народов.

На 11-й министерской встрече Форума в декабре 2010 года было принято решение о создании и запуске в секретариате ФСЭГ имитационной модели газового рынка в качестве важного прикладного прогнозного инструмента организации по обеспечению ее устойчивого развития.

<sup>1</sup> ОЭСР – международная экономическая организация промышленно развитых стран, основанная в 1948 году для

координации проектов экономической реконструкции Европы в рамках плана Маршалла.



В настоящее время обсуждается вопрос о создании в секретариате ФСЭГ собственной базы данных по газу и учреждении официального канала коммуникации между странами – участниками Форума, его наблюдателями и секретариатом.

Повесткой дня работы Форума на текущий год запланировано проведение ключевого мероприятия «Газовый саммит», который должен пройти в Катаре в конце этого года и на котором планируется утверждение стратегии ФСЭГ.

Помимо сотрудничества со специализированными международными организациями Минэнерго России на постоянной основе взаимодействует с целым рядом региональных организаций.

В данной статье хотелось бы остановиться на работе некоторых из них, а именно Форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества (АТЭС) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), участником которых является Российская Федерация. Участие в работе данных организаций представляет особый интерес для России, ввиду того что бурный экономический рост, наблюдаемый в последние годы в азиатском регионе, вызывает рост потребления энергоресурсов азиатскими странами, что, в свою очередь, открывает для России возможности по диверсификации экспортных направлений поставок энергоресурсов.

АТЭС было основано еще в 1989 году. Целью его создания стало повышение экономического роста и процветания в регионе, а также укрепление азиатско-тихоокеанского сообщества. В настоящее время участниками АТЭС являются 21 государство, включая Россию, США, Китай, Австралию.

Важно отметить, что на долю участников АТЭС приходится 57% мирового ВВП, 48% оборота международной торговли, более 40% объема прямых иностранных инвестиций и около 40% населения мира. В этой связи активное, многоплановое участие в работе АТЭС становится сегодня все более важным направлением внешней политики России на восточных рубежах. Уровень российского взаимодействия с форумом повышается год от года.

В качестве основных направлений работы АТЭС в области энергетики выступают вопросы обеспечения энергетической безопасности региона, в том числе благодаря уменьшению зависимости от поставок нефти и газа с Ближнего Востока, либерализация энергетических рынков региона, развитие электроэнергетической и газовой инфраструктуры в регионе, вопросы ядерной безопасности.

На последней встрече министров энергетики АТЭС, прошедшей в июне 2010 года в Японии, особое внимание было уделено вопросам энергобезопасности (в том числе колебанию цен на нефть; поэтапному отказу от ископаемого топлива, готовности к чрезвычайным ситуациям; энерготорговле и инвестициям в сектор ТЭК), низкоуглеродным технологиям и энергоэффективности (включая повышение эффективности транспортного топлива, эффективное использование ископаемых видов энергии; переход от существующих зданий к зданиям с нулевым потреблением энергии; вопросы биотоплива и ядерной энергетики и др.).

В сентябре 2007 года на саммите в Сиднее была единогласно одобрена заявка России на председательство в АТЭС в 2012 году. Работа на этом направлении координируется созданным в декабре 2007 года Организационным комитетом по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в форуме АТЭС в 2012 году.

Приоритетными темами российского председательства в АТЭС являются вопросы энергоэффективности и энергетической безопасности, включая продвижение российского проекта Конвенции по обеспечению международной энергетической безопасности.

Наша ключевая задача – использовать возможности АТЭС для максимально эффективного встраивания России в механизмы азиатско-тихоокеанской интеграции, что естественным образом дополняет внутрироссийские планы социально-экономического развития дальневосточного региона.

ШОС представляет собой региональную международную организацию, основанную в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана.

В настоящее время членами ШОС являются Россия, Казахстан, Киргизия, Китай, Таджикистан и Узбекистан. Статусом наблюдателей обладают Монголия, Индия, Пакистан и Иран.

Общая территория стран – участниц ШОС составляет более 60% площади Евразии, а численность их населения достигает четверти всего населения Земли.



Несмотря на то что ШОС изначально создавалась с целью совместной защиты границ соседних государств, практически сразу ее деятельность получила и экономическую направленность.

В 2006 году Президент России В.В. Путин на шанхайском саммите выдвинул идею о создании Энергетического клуба ШОС как механизма, объединяющего производителей, потребителей и транзитеров энергоресурсов. Это предложение было поддержано остальными участниками ШОС.

В целом сотрудничество государств – участников ШОС в сфере энергетики развивается поступательно и позитивно. В настоящее время прорабатывается перспектива реализации Россией и Китаем совместно с другими партнерами по ШОС целого ряда проектов в области нефтегазового сектора.

В качестве одного из наиболее заметных результатов сотрудничества в рамках ШОС можно выделить подписание в 2009 году Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в нефтяной сфере, заложившего прочную основу для долгосрочного сотрудничества между нашими странами.

По итогам 10-летнего существования ШОС можно с уверенностью утверждать, что организация выдержала испытание временем и сегодня является наиболее мощной и перспективной международной организацией на постсоветском пространстве.

Завершая, хотелось бы отметить, что это далеко не полный список международных организаций, работу с которыми ведет Департамент международного сотрудничества Минэнерго России.

Сегодня мы активно сотрудничаем с более чем 30 международными организациями и объединениями, включая организации системы ООН, ЕС, СНГ, Арктический Совет. О нашем сотрудничестве с данными организациями вы сможете прочитать в следующих выпусках сборника «Федеральный справочник. Топливо-энергетический комплекс России».