

ПОВЫШЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Николай Георгиевич Кутын

Проблемы целенаправленного развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) становятся в настоящее время все более важными в экономической стратегии большинства государств. ТЭК является важнейшей структурной составляющей экономики России, одним из ключевых факторов обеспечения жизнедеятельности страны. Он производит более четверти промышленной продукции России, оказывает существенное влияние на формирование бюджета страны, обеспечивает более половины ее экспортного потенциала. ТЭК включает в себя нефтяную, газовую, угольную, сланцевую, торфяную промышленность и электроэнергетику. Отрасли ТЭКа тесно связаны со всеми отраслями экономики России. Топливо-энергетический комплекс – сложная межотраслевая система добычи и производства топлива и энергии (электроэнергии и тепла), их транспортировки, распределения и использования. От развития ТЭК во многом зависят динамика, масштабы и технико-экономические показатели общественного производства, в первую очередь промышленности.

В целях максимально эффективного использования потенциала энергетического сектора в ноябре 2009 года утверждена «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года».

Главной задачей «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» является формирование новых ориентиров развития ТЭК, роста конкурентоспособности его продукции и услуг на мировом рынке на основе перехода экономики на инновационный путь развития, формирования мер и механизмов государственной энергетической политики с учетом прогнозируемых результатов ее реализации.

«Энергетическая стратегия» определила приоритеты развития:

- полное и надежное обеспечение населения и экономики страны энергоресурсами по доступным и вместе с тем стимулирующим энергосбережение ценам, снижение рисков и недопущение развития кризисных ситуаций в энергообеспечении страны;

- снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции ТЭК;
- повышение финансовой устойчивости и эффективности использования потенциала энергетического сектора, рост производительности труда для обеспечения социально-экономического развития страны.

Соответствовать установленным требованиям может только качественно новый топливно-энергетический комплекс – финансово устойчивый, экономически эффективный и динамично развивающийся, соответствующий экологическим стандартам, оснащенный передовыми технологиями и высококвалифицированными кадрами.

Ростехнадзор осуществляет регулирование безопасности практически всех объектов ТЭК, в том числе:

- более 100 крупных объектов ядерного топливного цикла производства электроэнергии, включая 31 блок 10 действующих атомных станций;
- более 20 тыс. электростанций различной мощности и предприятий электрических сетей, в том числе 350 крупных и средних тепловых станций и 117 гидравлических;
- более 50 тыс. котельных и предприятий тепловых сетей;
- более 270 крупных объектов угольной промышленности: шахты, разрезы, обогатительные фабрики;
- 11 крупных холдингов и более 150 небольших нефтегазодобывающих компаний (с фондом скважин – более 150 тыс.);
- объектов магистрального трубопроводного транспорта: газопроводов; нефтепроводов; нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов (как внутрипромысловых, так и магистральных общей протяженностью порядка 600 тыс. км);
- свыше 6 тыс. предприятий и организаций химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- свыше 500 гидротехнических сооружений: хвосто- и шламохранилищ, накопителей отходов;
- сотен тысяч подъемных сооружений;
- около 50 тыс. котлов и сосудов, работающих под давлением: паровых котлов; газонаполнительных станций; сосудов высокого давления; трубопроводов пара и горячей воды.

В 2010 году число поднадзорных Ростехнадзору организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения, составило 6575, в том числе 321 организация, эксплуатирующая нефтегазоперерабатывающие производства, 164 – нефтехимические, 5973 организации нефтепродуктообеспечения, эксплуатирующие 1005 нефтебаз, 2708 складов ГСМ, 3217 АЗС.

Повышение безопасности ведения горных работ на угледобывающих предприятиях

Современная угольная шахта – это высокотехнологичное предприятие, оснащенное высокопроизводительными автоматизированными угледобывающими комплексами, крупногабаритными горными машинами, работающими в ограниченном пространстве горных выработок. На ряде производственных процессов угледобычи применены принципы роботизации. В то же время угольным шахтам присущи такие опасности, как взрывоопасный газ метан, горное давление и горные удары, самовозгораемость углей, внезапные выбросы угля и газа и проч. Чем больше угля добывает шахта, тем больше метана выделяется в горные выработки и тем больше опасность возникновения аварии.

Под контролем Ростехнадзора сегодня находятся 106 шахт, 55 шахт, выведенных из эксплуатации, 180 разрезов.



1



ЛЕБЕДИНСКИЙ ГОК

Общая добыча угля за 2010 год по сравнению с 2009 годом увеличилась и составила 321 млн. т (106,5% к уровню 2009 года), в том числе:

- подземным способом – 101,9 млн. т (94,9% к уровню 2008 года);
- открытым способом – 219,1 млн. т (113% к уровню 2008 года).

В 2010 году на угольных предприятиях произошло 22 аварии, общее количество смертельно травмированных – 135 человек, из них 91 человек на шахте «Распадская». В 2009 году аналогичные показатели составляют 13 аварий, из них 4 аварии связаны с обращением взрывчатых материалов. Общее количество смертельно травмированных – 50 человек, из них 2 смертельные травмы связаны с обращением взрывчатых материалов.

Произошедшая авария на шахте «Распадская» вызвала необходимость обратить особое внимание Правительства Российской Федерации на состояние промышленной безопасности угольных предприятий России. В целях обеспечения необходимого уровня промышленной безопасности на угольных предприятиях Правительством Российской Федерации приняты дополнительные меры, направленные на развитие угольной отрасли и повышение уровня безопасности ведения горных работ, даны соответствующие поручения федеральным органам исполнительной власти. Задачи по развитию угольной промышленности, в том числе по обеспечению необходимого уровня промышленной и экологической безопасности и охраны труда, поставлены «Энергетической стратегией России на период до 2030 года» и «Долгосрочной программой развития угольной промышленности на период до 2030 года».

В первую очередь, приняты важные законы и другие нормативные акты, направленные на обеспечение безопасности производства горных работ на угледобывающих предприятиях, среди которых: Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», которым установлено обязательное страхование ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (владелец опасного объекта до ввода в эксплуатацию объекта обязан за свой счет страховать имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшему); Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части усиления административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности (увеличение размера административного штрафа, в том числе за грубые нарушения требований промышленной безопасности; возможность накладывать наказание в виде дисквалификации на общий срок от шести месяцев до двух лет; наделение органов Ростехнадзора правом применять наказание в виде приостановления деятельности субъекта правонарушения в случае грубого нарушения, приведшего к возникновению не-



посредственной угрозы жизни или здоровью людей); Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 1 и 14 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» об обязательном применении дегазации; другие нормативные документы, направленные на обеспечение безопасности и профилактики пожаро-взрывоопасности существующих и проектируемых объектов.

В настоящее время под контролем Ростехнадзора на шахтах активно внедряются системы наблюдения, оповещения об аварии людей независимо от того, в каком месте шахты они находятся, средства поиска застигнутых аварией людей. Использование данных систем позволяет не только визуализировать перемещения шахтеров, но и при помощи встроенного в головной светильник шахтера датчика метана предупредить его о превышении допустимой концентрации газа на его рабочем месте.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие снижение до 30% налоговых вычетов на добычу полезных ископаемых при проведении работ по аэрологической безопасности и профилактике эндогенной пожароопасности, и «Об утверждении перечня видов расходов, связанных с обеспечением безопасных условий и охраны труда при добыче угля, принимаемых к вычету из суммы налога на добычу полезных ископаемых».

Принят в третьем чтении проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым совершенствуется система проведения проверок, в том числе на опасных производственных объектах горнодобывающего комплекса. Данный законопроект устанавливает возможность проведения проверок не реже одного раза в год, возможность установления режима постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах.

Результаты расследования причин крупных аварий, в том числе предварительная оценка причин аварии на шахте «Распадская», свидетельствуют о необходимости принятия кардинальных решений в вопросах выбора способов и схем проветривания при проектировании строящихся и реконструируемых опасных по газу шахт. Ростехнадзором разработаны и направлены на государственную регистрацию в Министерство юстиции РФ «Нормативные требования по применению способов и схем проветривания угольных шахт», регламентирующие применение всасывающего и нагнетательного способов проветривания, оказывающих, в свою очередь, влияние на состояние аэрологической безопасности на газовых шахтах. В рамках работы по совершенствованию нормативно-правовой базы в угольной промышленности Ростехнадзором в 2011–2012 годах планируется разработка 33 нормативных документов в области промышленной безопасности при ведении горных работ, вентиляции угольных шахт, дегазации и предотвращения газодинамических явлений, противопожарной защиты. В настоящее время готовятся к утверждению 10 документов, в которых рассматриваются вопросы проветривания шахт, ведения работ по дегазации, предотвращения газодинамических явлений, пылевзрывозащиты горных выработок и противоаварийной защиты.

Состояние технологической базы электроэнергетики ТЭК, пути ее модернизации и обеспечения безопасности

Одной из базовых составляющих ТЭК является электроэнергетика, испытывающая на сегодняшний день существенные трудности в обеспечении безаварийной и безопасной эксплуатации. Износ активной части фондов в электроэнергетике на данный момент составляет 60–65%. Отечественное оборудование, составляющее техническую основу электроэнергетики, морально устарело, уступает современным требованиям и лучшим мировым изделиям. Поэтому необходимо не только поддержание работоспособности, но и существенное обновление основных производственных фондов на базе новой техники и технологий производства и распределения электроэнергии и тепла.



2



УСТАНОВКА РИФОРМИНГА НОВО-УФИМСКОГО НПЗ

3



ПЕЧЬ П-102 ЭЛОУ АВТ

Степень износа основных фондов Единой национальной (общероссийской) электрической сети в среднем составляет 58,5%, при этом оборудования подстанций – 70%, воздушных линий электропередачи – 40%. Наибольший износ имеет оборудование подстанций. Отработали свой нормативный срок 19,7% автотрансформаторов, 10% шунтирующих реакторов, 20% синхронных компенсаторов, 27% выключателей напряжением 330–750 кВ, свыше 50% устройств релейной защиты, автоматики, связи.

Износ воздушных линий электропередачи напряжением 35, 110 кВ превышает в среднем 50%. Износ оборудования подстанций 35–110 кВ – около 65%. Традиционно в худшем состоянии находятся сети низкого класса напряжения. Так, величина износа линий электропередачи напряжением 0,4–10 кВ и трансформаторных подстанций 10, 6/0,4 кВ составляет соответственно 85 и 63%.

Нарастание объемов электросетевого оборудования, выработавшего свой ресурс, намного превышает темпы вывода его из работы и обновления. Старение основных фондов представляет одну из серьезнейших проблем для электросетевых компаний, которая затрагивает основы надежности и живучести электроэнергетики всех регионов страны и Единой энергетической системы России в целом.

Если не остановить этот процесс, то основная сеть Единой энергосистемы может потерять свою работоспособность из-за возникновения непредсказуемых массовых повреждений трансформаторов и реакторов, отказов основной коммутационной аппаратуры, которые могут приводить к превращению локальных инцидентов в тяжелые общесистемные аварии.

Предотвращение и ликвидация крупных аварийных нарушений являются важным аспектом безопасности и надежности функционирования энергетических объектов. Для решения этой проблемы наряду с общими мероприятиями по поддержанию безопасности и надежности предусматривается специальная система противоаварийных мероприятий, направленных на ограничение развития аварийного процесса и скорейшую ликвидацию возникшего нарушения с восстановлением рабочего режима.

Такая система противоаварийных мероприятий должна охватывать всех субъектов рынка, при этом необходимы регламентирующие документы, обуславливающие порядок взаимодействия субъектов и обязывающие их реализовывать свою «долю» противоаварийных мероприятий.



Вместе с тем расследование комиссией Ростехнадзора причин аварии, произошедшей 26 декабря 2010 года в московской энергосистеме, показало не только уязвимость системы электроснабжения для стихийных бедствий, но и ряд субъективных факторов, способствующих увеличению масштабов и тяжести последствий аварии. В акте расследования отмечено, что основными причинами аварии и ее длительного периода ликвидации явились не столько экстремальные погодные условия, сколько причины, связанные:

- с ошибочными или неправильными действиями (или бездействием) руководящего персонала ОАО «МОЭСК» по обеспечению надежной, экономичной и безопасной работы электросетевого комплекса, подготовки сетевого комплекса к успешному прохождению осенне-зимнего максимума электрической нагрузки и поддержанию просек воздушных линий электропередачи (ВЛ) в надлежащем состоянии;
- несоответствием действующих нормативных документов и правовых актов, ширины просек условиям безаварийной эксплуатации ВЛ;
- дефектами (недостатками) просектов и монтажа элементов электросетевого комплекса;
- превышением параметров стихийных явлений относительно условий проекта;
- рядом других причин, связанных как с недостаточностью сил и средств ОАО «МОЭСК» для ликвидации таких аварий, так и с неэффективностью организации процесса ликвидации аварии.

После завершения расследования аварии Ростехнадзором в период с 14 по 24 января 2011 года проведена дополнительная проверка выполнения указанных норм и правил во всех филиалах ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК», а также проведен анализ действующих нормативных и правовых актов на предмет обеспечения безаварийной эксплуатации ВЛ.

В соответствии с решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в марте – апреле 2011 года силами межведомственных рабочих групп была проведена проверка готовности субъектов Российской Федерации к летнему пожароопасному периоду 2011 года. В том числе было проверено состояние ряда объектов электросетевого хозяйства межведомственными рабочими группами с участием представителей Ростехнадзора.

Проверка состояния просек ВЛ, пострадавших от лесоторфяных пожаров в 2010 году и в результате событий, связанных с погодной аномалией в виде «ледяного дождя» начала 2011 года, показала, что имеются участки просек ВЛ, на которых не завершена утилизация порубочных остатков. В целях устранения данных недостатков в организациях электроэнергетики разработаны планы-графики по вырубке угрожающих падением деревьев и утилизации порубочных остатков.

По результатам проведенной работы участниками рабочей группы по совершенствованию нормативно-правового регулирования охранных зон объектов электросетевого хозяйства были определены и в целом согласованы поправки, которые необходимо внести в нормативные правовые акты Российской Федерации, а именно в Федеральный закон от 24 июля 2007 года №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и в Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года №160.

В целом надежность электроэнергетики является важнейшим аспектом энергетической безопасности государства, что определяет необходимость выработки четкой государственной политики в электроэнергетике, разделения ответственности субъектов рынка, адекватной формирующимся рыночным отношениям, координации и управления надежностью ЕЭС и электроснабжения потребителей.

Основной задачей в области безопасности и надежности электроэнергетики является обеспечение мероприятий, гарантирующих регламентированный или адаптированный к запросам субъектов уровень надежности.

Необходимо очень тщательно проанализировать все технологические риски, распределить их между субъектами рынка, выстроить систему мониторинга надежности относительно меняющихся границ собственности и технологического управления, обеспечить, как бы это ни бы-



ло сложно сделать в рыночных условиях, долгосрочное планирование развития электроэнергетики и стимулирование создания ее рациональной структуры.

Одним из принципов обеспечения безопасности энергетических объектов является выполнение ремонтов и технического освидетельствования энергетического оборудования, в том числе проведение оценки качества и полноты объема технического контроля (техническое диагностирование, неразрушающий контроль, техническое освидетельствование и т.п.) состояния оборудования.

Проведение оценки технического состояния, срока службы, качества технического обслуживания и текущих ремонтов позволит оценить и принять меры по модернизации, реконструкции оборудования или его замене на новое, обеспечивающее в полной мере надежность и безопасность эксплуатации.

Вопросы безопасности гидротехнических сооружений

Одним из этапов реализации «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» является совершенствование законодательства в сфере безопасности гидротехнических сооружений, в том числе эксплуатирующихся на объектах энергетики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года №1235-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 28 декабря 2010 года №2452-р) утверждена Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года и План мероприятий по ее реализации.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года Ростехнадзором разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Предложенные изменения направлены на совершенствование законодательства о безопасности гидротехнических сооружений в целях снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера и сокращения количества бесхозных гидротехнических сооружений, конкретизируют сферу действия Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений», в частности уточняется понятие «эксплуатирующая организация», вводятся такие основные понятия, как «консервация гидротехнического сооружения», «ликвидация гидротехнического сооружения» и «бесхозное гидротехническое сооружение», предусмотрено уточнение полномочий Правительства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений. В частности, установлено, что Правительство Российской Федерации определяет федеральные органы исполнительной власти, ответственные за обеспечение безопасности бесхозных гидротехнических сооружений по назначению таких сооружений.

Кроме того, вводится новая статья «Обязанности федеральных органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение безопасности бесхозных гидротехнических сооружений», устанавливающая, что федеральные органы исполнительной власти, на которые Правительством Российской Федерации возложена ответственность за обеспечение безопасности бесхозных гидротехнических сооружений (по назначению таких сооружений), а также их территориальные органы обязаны самостоятельно и в соответствии с предписанием органа государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений принимать необходимые и достаточные меры, направленные на приведение бесхозного гидротехнического сооружения (его конструктивных элементов и территории) в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья граждан, прилегающих городских и сельских поселений, объектов инфраструктуры, в том числе зданий и сооружений, охрану окружающей среды, включая растительный и животный мир.

Предусмотрено внесение изменений, определяющих полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических соору-



жений, установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и бесхозных гидротехнических сооружений, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации до момента их государственной регистрации в качестве муниципальной собственности, либо принятия во владение, пользование и распоряжение оставившим их собственником, либо приобретения в собственность в силу приобретательной давности.

Законопроектом предлагается усиление требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в частности регламентировано, что одним из полномочий органа государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений является согласование правил эксплуатации гидротехнического сооружения.

Вводимые законопроектом изменения и дополнения в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» обязывают собственника гидротехнического сооружения или эксплуатирующую организацию обеспечить разработку и утверждение правил эксплуатации гидротехнического сооружения в соответствии с требованиями настоящего федерального закона, устраняют имеющиеся противоречия.

В целях правового регламентирования отношений, связанных с проведением мероприятий по консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, и обеспечением их безопасности, в законопроекте предусматривается соответствующая статья, определяющая общие положения консервации и ликвидации гидротехнических сооружений.

Реализация новых положений нормативного акта позволит обеспечить необходимый уровень безопасности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных гидротехнических сооружений, организацию и выполнение необходимых мероприятий по предотвращению аварий гидротехнических сооружений и обусловленных ими чрезвычайных ситуаций, что, в свою очередь, позволит значительно сократить ущерб от затоплений и подтоплений территорий, разрушения плотин, дамб и других гидротехнических сооружений.

Основные направления деятельности государственных органов в области обеспечения промышленной безопасности

Генеральная линия действий государственных органов, определяемая совокупностью целей и национальных приоритетов в области обеспечения промышленной безопасности и выраженная комплексом скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных и иных мер, составляет предмет государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности, являющейся неотъемлемой частью внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Совершенствование государственной политики заключается в пересмотре и установлении целей и национальных приоритетов в области обеспечения промышленной безопасности, адекватных современному этапу и планам перспективного развития Российской Федерации, а также в определении эффективных методов регулирования, направленных на их достижение.

Целью государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности является обеспечение защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на опасных производственных объектах и их последствий.

Усовершенствованная государственная политика в области обеспечения промышленной безопасности будет соответствовать системе ограничений, накладываемых следующими принципами государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности:

- приоритет безопасности жизни и здоровья человека, сохранения благоприятной окружающей среды перед экономическими интересами;



- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения промышленной безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения промышленной безопасности;
- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения промышленной безопасности;
- эффективность расходования национального ресурса для целей обеспечения промышленной безопасности;
- эффективность и адекватность распределения трудозатрат всех участников процесса обеспечения промышленной безопасности;
- недопустимость иррационального вмешательства в деятельность, связанную с обеспечением промышленной безопасности;
- адекватность и обоснованность требований промышленной безопасности;
- рассмотрение вопросов обеспечения промышленной безопасности на всех стадиях жизненного цикла опасного производственного объекта;
- качественная подготовка и профессионализм лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также лиц, принимающих решения, связанные с эксплуатацией таких объектов;
- дифференциация применяемых мер регулирования в зависимости от рисков возникновения аварий и масштабов их последствий;
- определенность ответственности участников процесса обеспечения промышленной безопасности;
- обязательность учета показателей, характеризующих промышленную безопасность, в комплексе с показателями экономической эффективности (в том числе ресурсоэффективности) и экологической безопасности при определении критериев отнесения технологий к наилучшим доступным;
- научная обоснованность и обеспеченность достоверной информацией принимаемых решений в области обеспечения промышленной безопасности;
- приоритет автоматизации производств;
- недопустимость строительства и эксплуатации опасных производственных объектов с непрогнозируемыми рисками аварий и масштабами их последствий;
- поддержание в постоянной готовности сил и средств ликвидации последствий возможных аварий на опасных производственных объектах;
- преимущественное применение программно-целевых методов управления при решении задач по модернизации и технологическому перевооружению опасных производственных объектов в целях повышения промышленной безопасности;
- учет международного опыта обеспечения промышленной безопасности.

Задачами совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности являются:

- создание и развитие системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения промышленной безопасности, последствий возможных аварий;
- создание механизма классификации опасных производственных объектов;
- совершенствование процедуры государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт опасных производственных объектов;



- повышение эффективности государственного контроля и надзора в области обеспечения промышленной безопасности;
- совершенствование методов государственного регулирования в области обеспечения промышленной безопасности, дифференциация применяемых способов государственного регулирования в зависимости от рисков аварий и масштабов их последствий;
- совершенствование системы требований, направленных на обеспечение промышленной безопасности;
- развитие экспертного сообщества в сфере обеспечения промышленной безопасности и вовлечение его в процессы принятия решений в области промышленной безопасности;
- стимулирование внедрения систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- повышение уровня квалификации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- совершенствование системы учета в области обеспечения промышленной безопасности;
- обеспечение открытости информации о состоянии и регулировании в области промышленной безопасности в Российской Федерации;
- расширение международного сотрудничества в области обеспечения промышленной безопасности;
- разработка и внедрение механизмов регулирования промышленной безопасности в сфере высоких технологий, при реализации инновационных проектов на базе технопарков, инновационных центров, государственных корпораций;
- создание сбалансированных с интересами Российской Федерации условий для импорта и внедрения наилучших доступных технологий, технологий обеспечения промышленной безопасности, уникального оборудования и материалов;
- определение финансового механизма государственной поддержки разработки, реализации и внедрения отечественных технологий обеспечения промышленной безопасности, модернизации существующих производств с целью снижения их промышленной опасности;
- внедрение методов программно-целевого управления, направленных на стимулирование модернизации морально и физически устаревших объектов.

Решение вышеуказанных задач включает в себя комплекс организационных, информационных, социально-экономических и правовых мероприятий, сопровождается определением системы мер по противодействию коррупции, а также ответственности субъектов управления промышленной безопасностью.

Успешное решение задачи создания и развития системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения промышленной безопасности, последствий возможных аварий является залогом эффективного функционирования системы государственного управления в области обеспечения промышленной безопасности в целом.

Решение данной задачи, с учетом ее специфики и значимости для функционирования системы государственного регулирования в области обеспечения промышленной безопасности, нуждается в обеспечении квалифицированными в различных областях знаний кадрами, координируемыми в рамках единой организационной структуры. Для решения такой задачи будет создан центр анализа промышленных рисков в форме федерального бюджетного учреждения в ведении федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности.

При создании механизма классификации опасных производственных объектов необходимо законодательно закрепить механизмы актуализации критериев отнесения объектов хозяйственной деятельности к опасным производственным, требования к включению или исключению объектов из категории опасных производственных, в число которых должны войти:

- проведение научно-исследовательских работ по обоснованию включения или исключения объектов из числа опасных производственных, в том числе по оценке и прогнозиро-



ванию социальных и экономических последствий отнесения или исключения объектов из числа опасных производственных;

- определение критериев отнесения объектов к опасным производственным таким образом, чтобы соизмерение с ними реальных или проектируемых параметров объекта хозяйственной деятельности (идентификация) осуществлялось с минимальными затратами хозяйствующего субъекта (преимущественно на основе известных характеристик объекта) и не требовало проведения дополнительных исследовательских и аналитических работ;
- учет международных требований и накопленного национального опыта обеспечения промышленной безопасности.

В рамках решения задачи повышения эффективности государственного контроля и надзора в области обеспечения промышленной безопасности должна осуществляться дифференциация методов государственного контроля и надзора в области промышленной безопасности.

Широкое применение получит использование результатов независимого аудита систем управления промышленной безопасностью. В отношении групп сложных производственных объектов, являющихся типовыми и эксплуатируемых повсеместно, система требований в отношении которых определена исчерпывающим образом, будет вводиться саморегулирование с поэтапным отказом от всех методов государственного регулирования в области обеспечения промышленной безопасности за исключением государственного учета, проведения внеплановых проверок и осуществления контроля за саморегулируемой организацией. Одновременно будут определены группы объектов, контроль и надзор в области промышленной безопасности на которых будет осуществляться органами власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления.

В целях решения задачи совершенствования системы требований, направленных на обеспечение промышленной безопасности, будет продолжена работа по развитию системы технического регулирования, в рамках которой устанавливаются исчерпывающие обязательные требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В дальнейшем предстоит планомерная работа по переработке существующих требований путем принятия федеральных норм и правил и отмены ранее принятых актов, устанавливающих требования к безопасности производственных процессов в отраслях промышленности.

В целом задачи совершенствования государственной политики в области промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий можно сформулировать следующим образом:

- совершенствование процедуры государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт опасных производственных объектов;
- повышение эффективности государственного контроля и надзора в области обеспечения промышленной безопасности;
- совершенствование методов государственного регулирования в области обеспечения промышленной безопасности, дифференциация применяемых способов государственного регулирования в зависимости от рисков аварий и масштабов их последствий;
- повышение эффективности государственного контроля и надзора в области обеспечения промышленной безопасности;
- совершенствование системы требований, направленных на обеспечение промышленной безопасности;
- развитие экспертного сообщества в сфере обеспечения промышленной безопасности и вовлечение его в процессы принятия решений в области промышленной безопасности;
- стимулирование внедрения систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- повышение уровня квалификации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- совершенствование системы учета в области обеспечения промышленной безопасности;



- обеспечение открытости информации о состоянии и регулировании в области промышленной безопасности в Российской Федерации;
- расширение международного сотрудничества в области обеспечения промышленной безопасности;
- разработка и внедрение механизмов регулирования промышленной безопасности в сфере высоких технологий, при реализации инновационных проектов на базе технопарков, инновационных центров, государственных корпораций;
- создание сбалансированных с интересами Российской Федерации условий для импорта и внедрения наилучших доступных технологий, технологий обеспечения промышленной безопасности, уникального оборудования и материалов в части создания благоприятных условий импорта;
- определение финансового механизма государственной поддержки разработки, реализации и внедрения отечественных технологий обеспечения промышленной безопасности, модернизации существующих производств;
- внедрение методов программно-целевого управления, направленных на стимулирование модернизации морально и физически устаревших объектов.

Приведенные положения составили основу разработанной Ростехнадзором Концепции совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий.