

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСТ РОССИИ В СФЕРЕ ТЭК В 2010 ГОДУ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ
Сергей Геннадьевич Новиков

Газовая отрасль

Сохранение на внутреннем рынке в течение ряда лет практически стабильных заниженных регулируемых оптовых цен на газ привело к относительному удешевлению газа по сравнению с альтернативными видами топлива, а также потребляемыми отраслью материально-техническими ресурсами и услугами, реализуемыми по свободным ценам.

Повышение цен на газ в целях ликвидации указанных диспропорций, безусловно, создает инфляционное давление и стимулирует увеличение издержек у потребителей газа. В то же время оно формирует необходимые условия для роста инвестиций в газодобычу и преодоления дефицита газа на внутреннем рынке, а также стимулирует развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности у потребителей газа.

В целях повышения энергоэффективности национальной экономики и обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке газа в средне- и долгосрочной перспективах в конце 2006 года руководством страны было принято решение о поэтапном достижении уровня оптовых цен на газ, реализуемый потребителям в Российской Федерации, в целях обеспечения равной доходности поставок газа на внутренний рынок и на экспорт, а также разработан 3-летний график проведения индексаций оптовых цен на газ на период 2007–2010 годов, имеющий целью достижение равной доходности поставок газа в 2011 году (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 30.11.2006 №42). Впоследствии положение о поэтапном достижении равной доходности поставок газа на различные рынки было закреплено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №333.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» ФСТ России на своем официальном сайте в целях информирования потребителей публикует индикативные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами и реализуемый потребителям на внутреннем рынке (кроме населения), цены рассчитаны исходя из принципа обеспечения равной доходности поставок газа на внешний и внутренний рынки. При этом расчет производится в соответствии с Положением об определении формулы оптовой цены на газ, утвержденным приказом ФСТ России от 05.07.2007 №156-э.

Опыт расчета индикативных оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с формулой цены, показал необходимость внесения в нее существенных корректировок, в том числе более точно отражающих динамику цен на внешних рынках.

Руководствуясь ранее принятыми решениями по поэтапному достижению уровня равной доходности поставок газа на внутренний и внешний рынки, а также положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 №42), предусматривающими в том числе постепенное устранение перекрестного субсидирования при установлении оптовой цены на природный газ, Федеральная служба по тарифам в целях минимизации влияния повышения цен на газ для населения в зимний период, когда потребление газа максимально, утвердила средний размер оптовых цен на природный газ для населения с ростом на 5% с 1 января 2011 года (до 2086 руб/1000 куб. м) и после окончания зимнего периода – на 9,5% с 1 апреля 2011 года (до 2284 руб/1000 куб. м) (при этом среднегодовой уровень индексации составит 17,1%), в то время как рост средней оптовой цены для прочих потребителей газа (кроме населения) произведен с 1 января 2011 года на 15% до величины 2850 руб/ 1000 куб. м (при этом среднегодовой уровень индексации также составит 15%).

В рамках выполнения решений о поэтапном достижении равной доходности поставок газа на различные рынки принято постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205, предусматривающее поэтапный переход в период с 2011 по 2014 год (переходный период) к рыночным принципам ценообразования на газ. Данным постановлением предусматривается переход в 2011 году на определение оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами в рамках Единой системы газоснабжения, по формуле цены.

Одновременно предлагается не распространять данную форму ценообразования для населения и потребителей, указанных в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021. Для последней категории потребителей предлагается сохранить существующие подходы к ценообразованию в рамках отдельно установленных предельных уровней, исходя из ранее принятой концепции ценообразования, предполагавшей, что данный подход будет существовать до достижения ценами уровня равной доходности поставок газа на внутренний и внешние рынки.

Кроме того, указанным постановлением предусмотрено, что цена, определенная по формуле для применения в реальных расчетах, может меняться только в рамках отдельно установленных максимальных и минимальных значений. При этом, начиная с 2013 года, предусмотрено использование механизма отклонения от среднего значения, определенного на год в пределах от -3 до +3 процентных пунктов.

При этом средневзвешенная по объемам годовая оптовая цена на газ (в сопоставимой структуре потребления), поставляемый ОАО «Газпром» на внутренний рынок Российской Федерации для всех категорий потребителей, кроме населения, не должна превышать средний уровень оптовых цен, определенных на основании устанавливаемых Правительством Российской Федерации средних параметров ежегодного изменения оптовых цен на газ.

В рамках реализации постановления ФСТ России подготовит новую редакцию Положения об определении формулы оптовых цен на газ, доработанную с учетом уже имеющегося опыта расче-



та цен, а также перерабатывает порядок утверждения оптовых цен, в том числе в части информирования участников рынка газа об исходных данных, необходимых для расчета оптовых цен по формуле цены.

Кроме того, ФСТ России последовательно осуществляет совершенствование системы ценообразования в сфере поставок газа путем более полного учета (при определении оптовых цен) транспортных издержек по доставке газа, соответствующих степени удаленности субъектов Российской Федерации от мест добычи газа.

В 2010 году была продолжена работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, что привело к несколько более высокому относительно среднего уровню роста цен на газ для ряда регионов. Эту работу планируется завершить к 2014–2015 годам.

Запланированная работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями фактически была реализована только при установлении оптовых цен на 2010 и 2011 годы. В 2009 году Правительство Российской Федерации приняло решение о более плавном повышении оптовых цен на газ для всех потребителей, включая население, с ростом на 5% с 1 января, на 7% с 1 апреля, на 7% с 1 июля и на 6,2% с 1 октября 2009 года. На 2010 год принято решение повысить оптовые цены на газ для населения на 5% с 1 января и на 15% с 1 апреля, в то время как рост оптовой цены для прочих потребителей газа (кроме населения) произведен только с 1 января и составил 15%. Аналогичные регуляторные подходы были применены и при установлении оптовых цен на 2011 год.

При определении подходов к формированию конечных цен на газ необходимо также продолжить доведение тарифов на газораспределение и сбыт газа до экономически обоснованных уровней, учитывая в том числе влияние проводимой в настоящее время газификации регионов и объективную необходимость совершенствования систем коммерческого учета газа, с одновременным проведением комплекса мероприятий по ликвидации перекрестного субсидирования в сфере распределения и сбыта газа.

В целях реализации вышеуказанных подходов ФСТ России в конце 2009 года были разработаны и утверждены новые редакции методик, определяющих порядок расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги, предусматривающие установление размера региональной составляющей конечной цены в зависимости от объема газа, потребляемого предприятием и дифференцируемого по «точкам потребления».

В рамках проведения административной реформы в 2010 году ФСТ России подготовлен Административный регламент исполнения государственной функции Федеральной службы по тарифам по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа. В 2011 году работа по подготовке регламентов исполнения государственных функций будет продолжена.

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 №281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на обеспечение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей, ФСТ России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 №872 о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

Также в рамках исполнения указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 31.01.2011 №36-э утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 26.08.2010 №406-э и 409-э утверждены требования к программам в области энер-



госбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, на 2010–2012 годы.

ПРИРОДНЫЙ ГАЗ

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2011 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов. На 2011 год принято решение повысить оптовые цены на газ для населения на 5% с 1 января и на 15% с 1 апреля, в то время как рост оптовой цены для прочих потребителей газа (кроме населения) произведен только с 1 января и составил 15%.

Оптовые цены на газ установлены Федеральной службой по тарифам по 60 ценовым поясам, которые, как правило, территориально соответствуют субъектам Российской Федерации.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации установлен уровень роста оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае, Республике Алтай и Калининградской области), отличающийся от среднего не более чем на 0,5%. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2011 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме зон, в которых уровень оптовой цены на газ для населения сравнивался с уровнем оптовой цены на газ для прочих потребителей). Для новых зон газификации с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа оптовые цены проиндексированы с 1 января 2011 года для промышленных потребителей в среднем на 11–15%, для населения – в среднем на 15%.

На 2011 год средняя расчетная оптовая цена на газ в Российской Федерации составляет 2739 руб./1000 куб. м газа, в том числе для промышленности – 2850 руб./1000 куб. м, для населения – 2203 руб./1000 куб. м (рис. 1).

Также на 2011 год были утверждены предельные минимальные и предельные максимальные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, в отношении которых применяются принципы государственного регулирования, предусмотренные пунктами 15.1–15.3 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021.

При этом предельные минимальные оптовые цены соответствуют оптовым ценам на газ для промышленных потребителей, а предельные максимальные с превышением от этого уровня с 1 января 2011 года на 10% (рис. 2).

Принятые решения были направлены на поэтапное достижение уровня регулируемых оптовых цен на газ (кроме населения), обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок, что позволит создать необходимые стимулы для повышения энергоэффективности национальной экономики и ее перевода на инновационный путь развития.

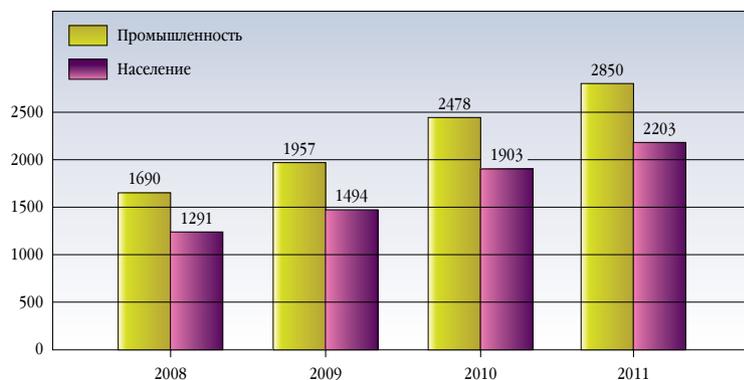
Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №333 предусматривается с 1 января 2011 года осуществлять поставку добываемого ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами газа всем потребителям (кроме населения) по оптовым ценам, определяемым по формуле цены газа.

Положение об определении формулы оптовой цены на газ утверждено приказом ФСТ России от 05.07.2007 №156-э (зарегистрирован в Минюсте России 26.07.2007 №9912).

Опыт расчета индикативных оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с формулой цены, показал необходимость внесения в нее существенных корректировок, в том числе более точно отражающих динамику цен на внешних рынках (рис. 3).

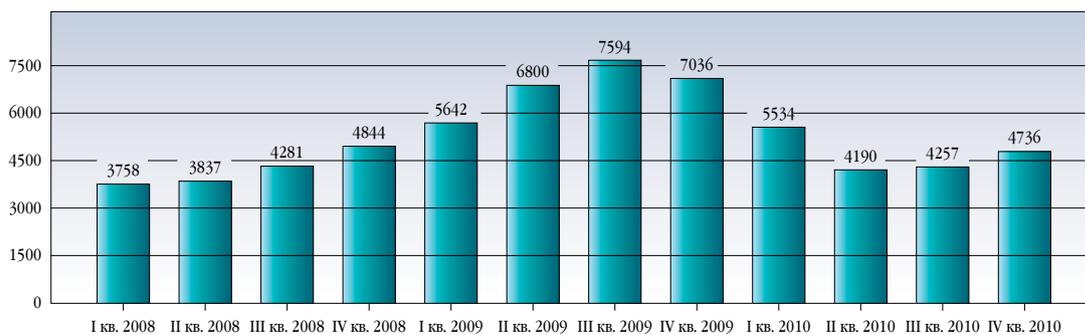


1



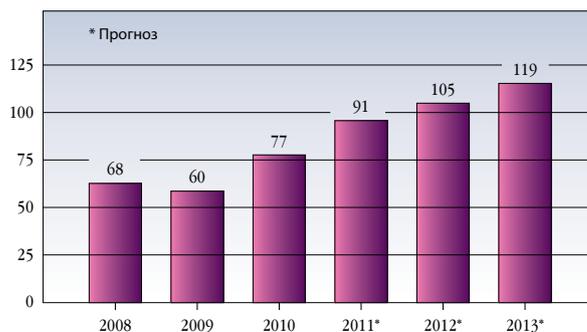
ОПТОВЫЕ ЦЕНЫ НА ПРИРОДНЫЙ ГАЗ, РУБ/1000 КУБ. М

2



РАЗМЕР ОПТОВОЙ ЦЕНЫ, РАССЧИТЫВАЕМОЙ ПО ФОРМУЛЕ ЦЕНЫ, РУБ/1000 КУБ. М

3



ДИНАМИКА ОПТОВЫХ ЦЕН НА ГАЗ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ДОЛЛ/1000 КУБ. М

Помимо оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром», государственному регулированию подлежат оптовые цены на газ, добываемый в региональных системах газоснабжения следующими организациями: ОАО «Норильскгазпром» (Красноярский край), ОАО «Якутгазпром» (Республика Саха (Якутия), ОАО «Камчатгазпром» (Камчатская область), ОАО «Печоранефтегазпром» (Ненецкий АО), ОГУП «Сахалинская нефтяная компания» (Сахалинская область), ОАО «НК «Роснефть» (поставка газа в Сахалинскую область и Хабаровский край). Также для ряда региональных систем газоснабжения дополнительно регулируются тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам: ОАО «Сахатранснефтегаз» (Республика Саха (Якутия), ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (Сахалинская область), ОАО «Дальтрансгаз» (Хабаровский край). Информация по ценам на газ и тарифам на услуги по его транспортировке по региональным системам газоснабжения приведена в таблице 1.



Таблица 1

**СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО УРОВНЮ ОПТОВЫХ ЦЕН НА ГАЗ,
РЕАЛИЗУЕМЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЯМ, А ТАКЖЕ ПО УРОВНЮ УСТАНОВЛЕННЫХ
ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ГАЗОПРОВОДАМ
НА 2008–2011 ГОДЫ, РУБ./1000 КУБ. М (БЕЗ НДС)**

Регион/организация	Оптовая цена (тариф)			
	2008	2009	2010	2011
Красноярский край				
ОАО «Норильскгазпром»	1172,90	1349,00	1455,11	1651,50
Республика Саха (Якутия)				
1. ОАО «Якутгазпром»				
Прочие (кроме населения) потребители	1378,00	1731,20	2042,40	2303,37
Население	1378,00	1731,20	2042,40	2303,37
2. ОАО «Сахатранснефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам включен в оптовую цену ОАО «Якутгазпром»)				
	580,00	712,20	840,40	903,77
3. ОАО «АлросаГаз» (поставка газа в западные районы Республики Саха (Якутия))				
Прочие (кроме населения) потребители	1865,00	2452,00	3102,00	3727,00
Сахалинская область				
1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»)				
Прочие (кроме населения) потребители	893,00	1035,90	1243,10	1429,60
Население	573,00	664,70	797,65	917,30
2. ОГУП «Сахалинская нефтяная компания»				
Прочие (кроме населения) потребители	1906,60	2280,20	2488,92	2851,33
Хабаровский край				
1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»)				
Прочие (кроме населения) потребители	1046,00	1252,00	1605,00	1845,75
Население	752,00	900,00	1169,60	1345,00
2. ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)				
	196,60	235,10	297,40	342,00
3. ОАО «Дальтрансгаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)				
	343,60	410,20	518,90	648,60
Камчатский край	11882,00	13500,00	13500,00	3810,00



Таблица 1 (продолжение)

**СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО УРОВНЮ ОПТОВЫХ ЦЕН НА ГАЗ,
РЕАЛИЗУЕМЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЯМ, А ТАКЖЕ ПО УРОВНЮ УСТАНОВЛЕННЫХ
ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ГАЗОПРОВОДАМ
НА 2008–2011 ГОДЫ, РУБ./1000 КУБ. М (БЕЗ НДС)**

Регион/организация	Оптовая цена (тариф)			
	2008	2009	2010	2011
Чукотский АО				
ООО «Сибнефть-Чукотка»				
Прочие (кроме населения) потребители	4746,00	4746,00	5225,70	5335,70
Ненецкий АО				
ОАО «Печоранефтегазпром»				
Прочие (кроме населения) потребители	1240,00	1470,00	1630,00	1875,00
Население	1200,00	1470,00	1630,00	1875,00

ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ГАЗОПРОВОДАМ

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, устанавливаются ФСТ России в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 №388-э/1 (в редакции приказов ФСТ России от 07.11.2006 №245-э/2, от 25.10.2007 №286-э/4 и от 17.09.2008 №174-э/6).

Методика предусматривает дифференциацию тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны – участницы Таможенного союза, а также за его пределы.

Кроме дифференциации тарифов по направлениям, указанной Методикой для сложных разветвленных газотранспортных систем газоснабжения, какой является система магистральных газопроводов ОАО «Газпром», предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Ставка за перекачку представляет собой аналог линейного тарифа на транспортировку 1000 куб. м газа на 100 км, ранее утверждаемого ФСТ России.

Ставка за пользование является некоторым аналогом применения системы тарификации «вход-выход», используемой в зарубежной практике, когда тариф устанавливается на транспортировку 1000 куб. м между некоторыми определенными точками (зонами) входа и выхода из газотранспортной системы вне зависимости от фактического маршрута транспортировки.

Основой для расчета ставок за пользование является матрица средневзвешенных расстояний транспортировки газа между зонами входа и выхода. Специально созданные модель и программа расчета указанных расстояний предусматривают определение объемов транспортировки газа из конкретных зон входа в конкретные зоны выхода исходя из условия минимизации общего объема грузооборота в целом по газотранспортной системе.

В 2011 году тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, были установлены с 1 января на весь год, при этом рост среднего уровня тарифа составил 9,3% по сравнению с уровнем ставок, утвержденных на IV квартал 2010 года (приказ ФСТ России от 30.12.2010 №497-э/2).



Таблица 2

**СРЕДНИЙ УРОВЕНЬ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ОАО «ГАЗПРОМ»
ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ГАЗОПРОВОДАМ
ДЛЯ НЕЗАВИСИМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Дата введения в действие	Для внутреннего рынка и стран – участниц Таможенного союза (руб./1000 куб. м на 100 км)	За пределы стран – участниц Таможенного союза (за 1000 куб. м на 100 км)
С 1 января 2008 года	36,13	40,02
С 1 января 2009 года	37,86	41,94
С 1 апреля 2009 года	40,44	44,79
С 1 июля 2009 года	43,19	47,84
С 1 октября 2009 года	45,74	50,66
С 1 января 2010 года	51,37	56,90
С 1 января 2011 года	56,15	62,19

Таблица 3

**КОЛИЧЕСТВО РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГАЗОПРОВОДОВ-ОТВОДОВ, ДЛЯ
КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕННЫ ТАРИФЫ В 2008–2011 ГОДАХ**

Показатель	2008	2009	2010	2011
Регулируемые организации	25	28	25	34
Газопроводы-отводы, для которых установлены тарифы	93	93	97	102

В таблице 2 представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам за последние несколько лет в сопоставимых условиях.

Помимо регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа. Так, субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по магистральным газопроводам-отводам являются организации, имеющие в собственности или на иных законных основаниях магистральные газопроводы – отводы от магистральных газопроводов ОАО «Газпром» и газораспределительные станции (далее – ГРС).

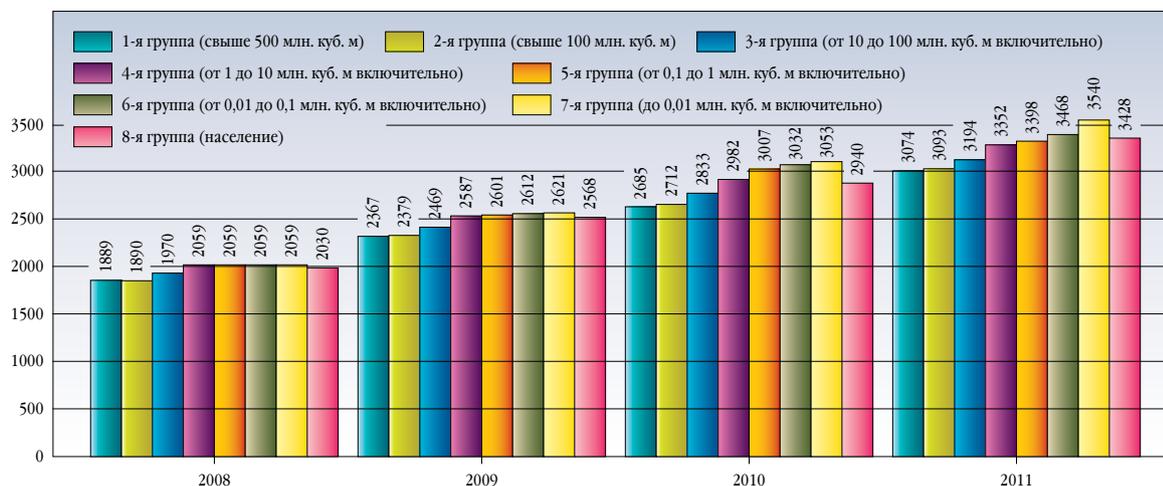
Всего к началу 2011 года в Российской Федерации насчитывалось около 230 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 102 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа. Средний рост тарифов, установленных на 2011 год, составил 11%.

Динамика числа регулируемых организаций, для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам, и количества газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы в 2008–2011 годах, приведена в таблице 3.

Определение размера тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам также осуществляется в соответствии с указанной выше Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам.



4



ЦЕНА НА ПРИРОДНЫЙ ГАЗ ДЛЯ КОНЕЧНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ (ВКЛЮЧАЯ НДС), РУБ./1000 КУБ. М

Таблица 4

СРЕДНИЙ РОСТ КОНЕЧНЫХ ЦЕН НА ПРИРОДНЫЙ ГАЗ В 2011 ГОДУ ПО ГРУППАМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДЕКАБРЮ 2010 ГОДА, %

1-я группа (свыше 500 млн. куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн. куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн. куб. м включительно)	4-я группа (от 1 до 10 млн. куб. м включительно)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн. куб. м включительно)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн. куб. м включительно)	7-я группа (до 0,01 млн. куб. м включительно)	8-я группа (население)
114,51	114,05	112,76	112,38	112,99	114,39	115,97	116,61

ЦЕНЫ НА ПРИРОДНЫЙ ГАЗ ДЛЯ КОНЕЧНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:

- оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;
- региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и плата за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям) (рис. 4).

Изменение цен на природный газ для населения учитывает увеличение оптовых цен на газ с 1 января 2011 года на 5% и с 1 апреля 2011 года (после окончания отопительного периода) на 15%, а также соответствующее изменение региональной составляющей, произведенной, как правило, в два этапа: с 1 января и с 1 апреля 2011 года.

Средний рост конечных цен на природный газ в 2011 году по группам потребителей по отношению к декабрю 2010 года представлен в таблице 4.

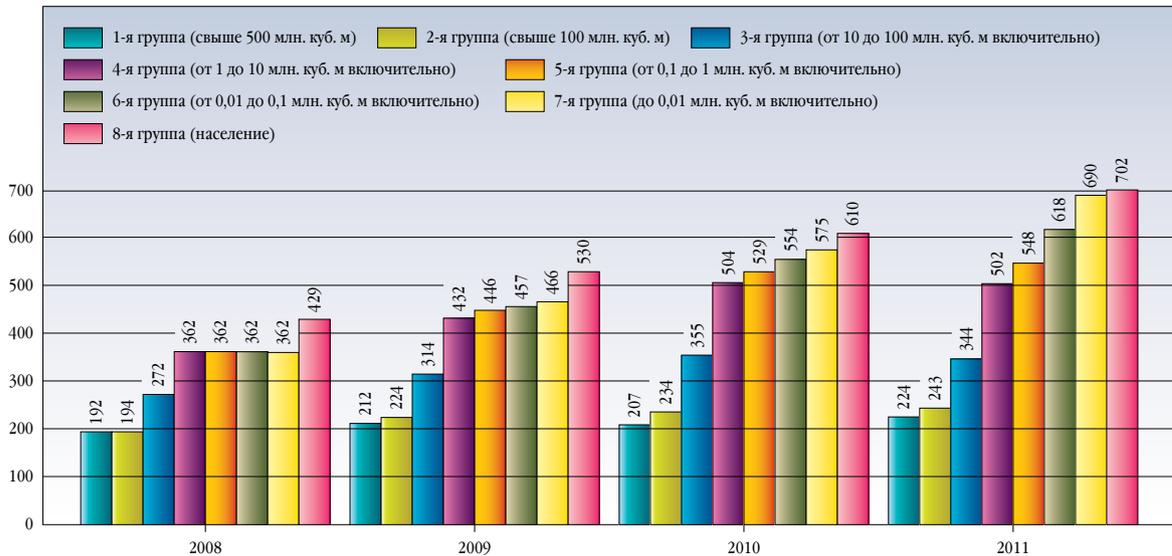
ТРАНСПОРТИРОВКА ГАЗА ПО ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ

Субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по распределительным газопроводам являются газораспределительные организации, осуществляющие свою деятельность на территории 72 субъектов Российской Федерации.

Динамика количества регулируемых газораспределительных организаций (далее – ГРО), для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2007–2010 годах, приведена в таблице 5.



5



РЕГИОНАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОНЕЧНОЙ ЦЕНЫ НА ПРИРОДНЫЙ ГАЗ, РУБ./1000 КУБ. М

Таблица 5

**КОЛИЧЕСТВО РЕГУЛИРУЕМЫХ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ДЛЯ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕНЫ ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА
ПО РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ В 2007–2010 ГОДАХ**

Показатель	2007	2008	2009	2010
ГРО	189	191	199	192

Уменьшение количества ГРО в 2007 и 2010 годах связано с проводимой с 2000 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и поддерживаемой ФСТ России политикой объединения ГРО в рамках одного субъекта Российской Федерации. При этом увеличение общего количества ГРО в 2008 и 2009 годах связано с образованием новых ГРО, для которых, как правило, деятельность по транспортировке газа по распределительным сетям не является основной.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 №943 полномочия по установлению специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации (далее – специальные надбавки), переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

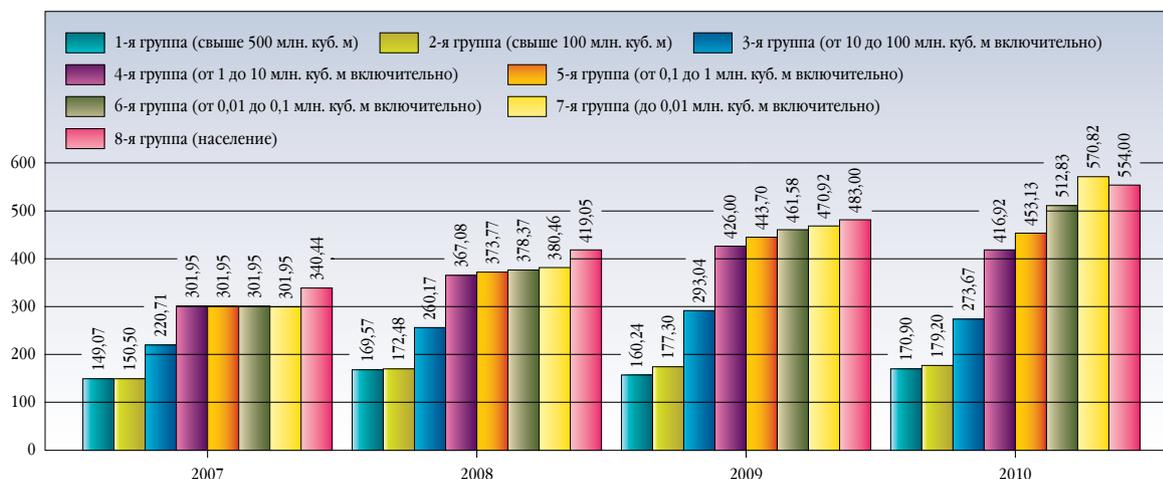
В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации специальные надбавки, предназначенные для финансирования программ газификации, сохраняются в качестве отдельного элемента ценообразования на газ, но при этом не включаются в структуру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Дополнительно возникающие от их введения налоговые платежи (налог на прибыль) сразу учитываются в структуре специальной надбавки, в связи с чем их предельный размер увеличен с 20 до 25% от среднего тарифа.

С учетом изменения правил установления специальных надбавок ФСТ России в настоящее время готовит соответствующие изменения в Методику определения размера специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации и Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Сложившаяся в 2003–2004 годах ситуация перехода крупных промышленных потребителей на газоснабжение без участия ГРО, приводившая к одномоментной ликвидации перекрестного субсидирования, выражающейся в необходимости резкого значительного увеличения тарифов



6



ВЕЛИЧИНА ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ГАЗА ПО РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ ПО ГРУППАМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, РУБ./1000 КУБ. М

Таблица 6

КОЛИЧЕСТВО ПРИНЯТЫХ ТАРИФНЫХ РЕШЕНИЙ В 2007–2011 ГОДАХ

Решения	2007	2008	2009	2010	2011
Утверждение (пересмотр) тарифов	91	169	169	118	97
Введение впервые специальных надбавок	4	2	2	1	–
Пересмотр размера специальной надбавки	39	55	55	61	–

для прочих категорий потребителей и населения, присоединенных к сетям ГРО, из-за существенного снижения объемов газа, транспортируемого по сетям ГРО, при фактически не меняющихся эксплуатационных расходах определила задачу по разработке поэтапной схемы ликвидации перекрестного субсидирования.

В рамках решения указанной задачи с 2006 года изменились подходы к дифференциации тарифов на транспортировку газа по группам потребителей, что выразилось в снижении темпов роста (либо абсолютном уменьшении) тарифов для крупных потребителей.

Начатая в 2006 году работа в отношении особенностей отнесения конечных потребителей по группам была продолжена в 2008 году принятием новой редакции Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 17.09.2008 №172-э/4. Предусматривается увеличение общего количества групп потребителей до восьми и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям. При этом для предоставления потребителям адаптационного периода в значительной части случаев для потребителей, переходящих в группы с более высоким уровнем тарифов, были предусмотрены более плавные темпы их роста. В 2009 году в рамках продолжения вышеуказанной работы приказом ФСТ России от 25.12.2009 №411-э/7 была принята новая редакция Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, которая обобщила имеющийся опыт регулирования.

Снижение темпов ликвидации перекрестного субсидирования для ГРО значительной части регионов связано с высоким ростом тарифов только за счет ввода в эксплуатацию новых газопроводов, построенных по программе газификации ОАО «Газпром», а также с установленными ограничениями по росту стоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства, что привело к не-



Таблица 7

**КОЛИЧЕСТВО ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ
ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПССУ В 2007–2011 ГОДАХ**

2007	2008	2009	2010	2011
55	59	53	56	56

обходимости сохранения коэффициентов дифференциации на действующем уровне либо использования коэффициентов дифференциации в диапазоне между установленными на текущий и предыдущий календарные годы.

ПЛАТА ЗА СНАБЖЕНЧЕСКО-СБЫТОВЫЕ УСЛУГИ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021 ФСТ России устанавливается плата за снабженческо-сбытовые услуги (далее – ПССУ), оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, осуществляющими свою деятельность на территории 61 субъекта Российской Федерации.

Количество принятых решений по установлению размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа в течение 2007–2011 годов, приведено в таблице 7.

В целях продолжения поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования и оптимизации состава групп конечных потребителей в отношении платы за снабженческо-сбытовые услуги приказом ФСТ России от 15.12.2009 №412-э/8 была принята новая редакция Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, которая закрепила подходы к регулированию такие же, как к газораспределительным организациям, – увеличение общего количества групп потребителей до восьми и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям.

СЖИЖЕННЫЙ ГАЗ

С учетом положений Концепции развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд населения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2003 №908-р, предусматривающей поэтапную либерализацию оптовых и розничных цен на сжиженный газ, использующийся населением для бытовых нужд, а также необходимость поэтапного создания условий для либерализации цен, приказом ФСТ России от 02.11.2010 №276-э/5 (зарегистрирован Минюстом России 30.10.2010 №19077) установлена оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд в размере 7605 руб/т (приказ вступил в действие с 1 января 2011 года).

В целях недопущения осуществления поставок сжиженного газа по балансовым заданиям по завышенным ценам и, с учетом высокой волатильности рыночных цен вследствие влияния большого количества факторов (уменьшение объемов поставок, изменение экспортной конъюнктуры и т. п.), указанным приказом ФСТ России предусмотрено, что в случае превышения регулируемых цен над рыночными утвержденная оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд будет являться предельной максимальной.

Нефтяная отрасль

В соответствии с действующим законодательством услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам подлежат государственному регулированию.



Правила государственного регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, определяющие порядок формирования тарифов или их предельных уровней, в том числе основные принципы, методы и процедуру регулирования тарифов, а также порядок осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (далее – Правила государственного регулирования тарифов), и Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2010 №377, связанными с уточнением подходов к государственному регулированию тарифов на услуги по комплексной транспортировке нефти).

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 №281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на обеспечение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей, ФСТ России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 №844 о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Также в рамках исполнения указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 19.01.2011 №11-э утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 26.08.2010 №407-э и 408-э утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, на 2010–2011 годы.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 приказом ФСТ России от 14.01.2011 №5-э утверждены формы отчетов субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, об исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ТРУБОПРОВОДАМ

Положением об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, утвержденным приказом ФСТ России от 17.08.2005 №380-э/2, предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефти и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сливу/наливу, приему/сдаче нефти, а также утверждение согласованных, долгосрочных, конкурентных и сетевых тарифов.

В связи с обращениями ОАО «АК «Транснефть» по результатам проведенных экспертиз представленных материалов приняты решения об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

- в 2008 году – 9 решений;
- в 2009 году – 9 решений;
- в 2010 году – 6 решений.



Таблица 8

**ДИНАМИКА СРЕДНЕГО УРОВНЯ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ОАО «АК «ТРАНСНЕФТЬ»
ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ТРУБОПРОВОДАМ, РУБ/100 ТКМ**

Показатель	2009, факт среднегодовой	2010, план среднегодовой	2011, план (на 01.01.2011)
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам	28,8145	34,7011	38,5741

С 1 января 2010 года рост тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» составил в среднем 15,9% (приказ ФСТ России от 24.12.2009 №526-э/24).

Кроме того, в связи с обращением ОАО «АК «Транснефть» о необходимости покрытия дополнительных расходов по регулируемому виду деятельности, возникших в 2010 году и связанных в основном с необходимостью увеличения финансирования Комплексной программы диагностики, технического перевооружения, капитального ремонта и развития объектов магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть», а также принимая во внимание целесообразность принятия решений на среднесрочную перспективу в целях создания предсказуемых тарифных условий, было принято решение об одновременном пересмотре тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам с 1 августа 2010 года – на 3,3% и с 1 декабря 2010 года – на 9,9% (приказ ФСТ России от 29.07.2010 №167-э/1).

При рассмотрении тарифных предложений ОАО «АК «Транснефть» на 2011 год в целях ограничения темпов роста тарифов был дополнительно проработан вопрос оптимизации доходов и расходов компании, в том числе на среднесрочную перспективу, с учетом необходимости обслуживания и возврата заемных средств, привлекаемых ОАО «АК «Транснефть» для финансирования инвестиционных проектов. Кроме того, в целях определения тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по комплексной транспортировке нефти была произведена оценка стоимости услуг ОАО «Востокнефтьтранс» на перевозку 15 млн. т нефти сырой железнодорожным транспортом по направлению ст. Сковородино – ст. Находка (разъезд Хмыловский), а также, с учетом необходимости создания равной привлекательности поставок нефти на европейский рынок и в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, проведен анализ складывающейся разницы цен на нефть FOB Приморск и Козьмино.

Также согласно положениям межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в соответствии с параметрами инфляции были проиндексированы тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке транзитной нефти из Республики Казахстан:

- с 1 января 2010 года на 10% (приказ ФСТ России от 24.12.2009 №526-э/4);
- с 1 января 2011 года на 8,8% (приказ ФСТ России от 30.12.2010 №496-э/1).

В таблице 8 представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

Кроме того, в 2010 году были проработаны следующие вопросы, связанные с регулированием услуг по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

1. Рассмотрен вопрос об осуществлении государственного регулирования в отношении услуг ОАО «Саханефтегазбыт» по наливу нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в пункте налива нефти в г. Олекминске. По результатам рассмотрения представленных материалов приказом ФСТ России от 08.07.2010 №318-э ОАО «Саханефтегазбыт» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе и приказом ФСТ России от 29.07.2010 №168-э/2 утверждена ставка тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазбыт» по наливу нефти в пункте налива нефти в г. Олекминске в размере 694,1 руб/т.



2. Проведен анализ выполнения ООО «Нефтетранспортная компания» инвестиционной программы за период с 2009 года по июнь 2010 года, предусматривающей строительство 2-й очереди комплекса по перевалке нефти на ст. Уяр и реконструкцию существующих на нем зданий и сооружений, по результатам которого, учитывая профицит средств, возникший в результате неполного освоения в течение 2009–2010 годов инвестиционных средств, а также в связи с неопределенностью позиции грузоотправителей (ОАО «НК «Роснефть») относительно его дальнейшего использования произведен пересмотр ставки тарифа на услуги ООО «Нефтетранспортная компания» по перевалке нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в железнодорожные цистерны на ст. Уяр (приказы ФСТ России от 30.11.2010 №361-э/1 и от 29.12.2010 №492-э/4).

ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТЕПРОДУКТОВ ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ТРУБОПРОВОДАМ

Рынок услуг по транспортировке нефтепродуктов на территории Российской Федерации представлен в основном двумя естественными монополиями – трубопроводным и железнодорожным транспортом. К системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефтепродукт» подключено 15 российских и 2 белорусских нефтеперерабатывающих завода (далее – НПЗ).

К транспортировке по системе магистральных трубопроводов Российской Федерации принимаются авиакеросин, дизельное топливо и автомобильные бензины АИ-92.

В настоящее время доля сдачи светлых нефтепродуктов на трубопроводный транспорт с НПЗ, подключенных к системе магистральных нефтепродуктопроводов, колеблется в широких пределах и составляет по отдельным НПЗ от 29% (Новокуйбышевский НПЗ, «Ярославнефтегазинтез») до 57% (Куйбышевский НПЗ).

В связи с развитием конкурентных отношений в сфере транспортировки нефтепродуктов между различными видами транспорта, а также в целях проведения эффективной политики по регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам начиная с 2002 года при определении тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам применяются гибкие формы регулирования с установлением предельно максимальных тарифов.

Методикой определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефтепродуктов и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сдаче, наливу нефтепродуктов, а также утверждение договорных и долгосрочных тарифов.

Действующие в настоящее время тарифы на услуги по перекачке нефтепродуктов привязаны к стоимости транспортировки нефтепродуктов по аналогичным маршрутам железнодорожным транспортом с понижающим коэффициентом 0,7.

Действовавшие в 2010 году предельные максимальные ставки тарифов на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефтепродуктов были установлены приказом ФСТ России от 27.02.2009 №27-э/3.

При поставках нефтепродуктов на внутренний рынок установлена предельная максимальная ставка тарифа в размере 19,68 руб/т для всех направлений поставок, при поставках нефтепродуктов на экспорт предельные максимальные ставки тарифа дифференцированы по направлениям транспортировки нефтепродуктов в диапазоне от 29,26 до 734,47 руб/т исходя из конъюнктуры рынка.

В 2010 году были приняты следующие решения, связанные регулированием услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам:

- установлена предельная максимальная ставка тарифа на услуги ООО «БалтрансСервис» по перевалке нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов в морском порту



**ДИНАМИКА СРЕДНЕГО УДЕЛЬНОГО УРОВНЯ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ
ОАО «АК «ТРАНСНЕФТЕПРОДУКТ» ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ
ПО МАГИСТРАЛЬНЫМ ТРУБОПРОВОДАМ, РУБ/Т**

Показатель	2009, факт	2010, ожидаемое	2011, прогноз
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам в среднем по системе	1005,79	1035,52	1079,15

Приморск (приказ ФСТ России от 23.09.2010 №234-э/2 с изменениями, внесенными приказом ФСТ России от 24.12.2010 №472-э/2);

- установлены предельные максимальные ставки тарифов на услуги по наливу нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов в средства железнодорожного и автомобильного транспорта (приказ ФСТ России от 16.11.2010 №307-э/3);
- установлены и введены в действие с 1 января 2011 года тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (приказ ФСТ России от 24.12.2010 №471-э/1). В рамках интеграции ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «АК «Транснефтепродукт» с 1 января 2011 года договоры об оказании услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам с пользователями услуг заключаются непосредственно ОАО «АК «Транснефть». Предельные максимальные ставки тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам установлены на уровне действующих, так как ОАО «АК «Транснефть» будет использовать тот же имущественный комплекс и оказывать одни и те же услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, которые ранее оказывало ОАО «АК «Транснефтепродукт».

В таблице 9 представлена динамика среднего удельного уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Также в рамках осуществления контроля за деятельностью ОАО «АК «Транснефтепродукт» ежеквартально проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности ОАО «АК «Транснефтепродукт» и его дочерних обществ, оказывающих услуги по транспортировке нефтепродуктов, осуществляется контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в тарифы на транспортировку нефтепродуктов. Кроме того, осуществляется контроль за применением государственных регулируемых тарифов и целевым расходованием средств, предусмотренных в структуре тарифной выручки ОАО «АК «Транснефтепродукт».

Электроэнергетика

Деятельность в 2010 году определилась завершением очередного этапа реформирования электроэнергетики, в том числе в части подготовки нормативных правовых актов. С 1 января 2011 года утратил силу Федеральный закон от 14.04.1995 №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации». Согласно изменениям, внесенным в ФЗ-35 «Об электроэнергетике», прямое ценовое регулирование заменяется на ценовое регулирование путем установления правил и методологий. Изменения затрагивают регуляторику и порядок функционирования оптового и розничного рынков электроэнергии и мощности. На розничном рынке существенные поправки вносятся в форми-



рование конечной цены для потребителей и порядок установления тарифов и осуществления расчетов с населением. Регулирование тарифов для конечных потребителей сохранено в отношении территорий, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, для потребителей, энергопринимающие устройства которых находятся в территориально изолированных энергетических системах, в том числе на территориях субъектов Российской Федерации, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на территориях, в границах которых не формируется равновесная цена, а также в субъектах Российской Федерации, на территории которых устанавливаются особые условия функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности в переходный период.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» на 2010 год государственному регулированию подлежали предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям в целом по субъекту Российской Федерации, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей. В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2010 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» с 1 января 2011 года регулированию подлежат только предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям в неценовых зонах ОРЭМ, в территориально изолированных системах, территориях, на которых не формируется равновесная цена ОРЭМ, а также в субъектах Российской Федерации, на территории которых устанавливаются особые условия функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности в переходный период.

По результатам проведенного ФСТ России мониторинга принятых региональными органами регулирования решений на 2010 год тариф на электрическую энергию в среднем по субъектам Российской Федерации составил 178,00 коп/кВт·ч (с учетом НДС, рост 112,6% к уровню 2009 года), в том числе для населения в среднем по Российской Федерации 236,58 коп/кВт·ч (с учетом НДС, рост 112,2% к уровню 2009 года), что превышает параметры, заданные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, подготовленным Минэкономразвития России и одобренным Правительством Российской Федерации (далее – Прогноз), в связи с включением региональными органами регулирования расходов на выполнение инвестиционных программ в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.04.1995 №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

Все расчеты предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2011 год ФСТ России произведены:

- на основании сводного прогнозного баланса производства и поставки электрической энергии (мощности) на оптовых рынках электрической энергии (мощности) в рамках Единой электрической сети Российской Федерации;
- в соответствии с макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации Прогноза.

В соответствии с данным Прогнозом рост регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения Российской Федерации в 2011 году составляет 110%. По результатам тарифных решений, принятых государственными органами регулирования, рост регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения Российской Федерации в 2011 году составляет 109,6%.

Приказами ФСТ России от 07.10.2010 №246-э/4 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением



электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2011 год» и от 07.10.2010 №245-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2011 год» утверждены предельные минимальный и максимальный уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, и для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей на 2011 год в рамках индексов роста тарифов, определенных Прогнозом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» решение о превышении предельных уровней тарифов на электрическую энергию, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно требованиям Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» и приказу ФСТ России от 07.12.2004 №236-э «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов» ФСТ России согласованы решения региональных органов регулирования субъектов Российской Федерации об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям, а также для населения и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на уровне, превышающем предельные уровни тарифов, утвержденные приказами ФСТ России от 07.10.2010 №245-э/3 и 246-э/4.

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, указанные решения были согласованы по следующим регионам:

- Чукотский автономный округ (приказ ФСТ России от 24.11.2010 №334-э/2);
- Ямало-Ненецкий автономный округ (приказ ФСТ России от 07.12.2010 №399-э/4);
- Ненецкий автономный округ (приказ ФСТ России от 10.12.2010 №411-э/1);
- Камчатский край (приказ ФСТ России от 03.02.2011 №13-э/1).

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, указанные решения были согласованы по следующим регионам:

- Карачаево-Черкесская Республика (приказ ФСТ России от 24.12.2010 №476-э/6);
- Камчатский край (приказ ФСТ России от 24.12.2010 №475-э/5).

Одной из основных актуальных задач является ликвидация всех видов перекрестного субсидирования.

Перекрестное субсидирование населения за счет прочих потребителей, по оценочным данным, составило в 2008 году – 134 938,00 млн. рублей (с НДС), в 2009 году – 157 057,43 млн. рублей (с НДС), в 2010 году – 176 311,63 млн. рублей (с НДС).

При формировании тарифов на 2010 год на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике планировалась к распределению сумма субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, в размере 5500,00 млн. рублей. С учетом отчетных данных за 2009 год сумма субсидий снизилась до 4993,7 млн. рублей. Данная сумма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 №775 «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».



На территории Калининградской области и Чувашской Республики досрочно завершилось финансирование межтерриториального перекрестного субсидирования.

Получателями средств на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в 2011 году являются: Республика Саха (Якутия), Амурская область, Архангельская область, Чукотский автономный округ.

Тариф для населения в среднем по Российской Федерации в 2009 году составил 210,68 коп/кВт·ч, в 2010 году – 236,58 коп/кВт·ч, в 2011 году – 259,27 коп/кВт·ч.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ УРОВНЕЙ ТАРИФОВ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ, ВЫРАБАТЫВАЕМУЮ В РЕЖИМЕ КОМБИНИРОВАННОЙ ВЫРАБОТКИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ И ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ

Пределные уровни тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, определялись на 2011 год на основе индексной модели с учетом показателей инфляции в соответствии с прогнозом Минэкономразвития России. Сверх индексной модели учитывались расходы по отдельным статьям затрат по результатам анализа обосновывающих материалов, предоставленных региональными регулирующими органами. Как правило, к таким расходам относились расходы по статьям «Топливо», «Амортизация», «Налог на имущество», «Отчисления на социальные нужды» (с учетом изменений налогового законодательства), «Недополученный по независящим причинам доход», «Капитальные вложения из прибыли». Рост предельного максимального и минимального уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, утвержденных на 2010 год, составил в среднем по Российской Федерации 110 и 114% соответственно.

Одной из проблем тарифного регулирования является наличие перекрестного субсидирования производства одного вида энергии за счет другого (между электрической и тепловой энергией). Актуальность этой проблемы обусловлена либерализацией оптового рынка электрической мощности. Однако ликвидирование перекрестного субсидирования в течение одного периода регулирования может привести в ряде субъектов Российской Федерации к возникновению негативных социально-экономических последствий.

В соответствии с действующей методической базой по формированию регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию для тепловых электростанций поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) (формулы индексации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемые в договорах купли-продажи электрической энергии (мощности), порядок их применения, а также порядок установления плановых и фактических показателей, используемых в указанных формулах, утвержденные приказом ФСТ России от 30.10.2009 №268-э/1, Порядок определения цен на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме, утвержденный приказом ФСТ России от 13.10.2010 №484-э, Методика определения цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, с учетом прогнозной прибыли (убытков) от продажи электрической энергии, включающая порядок представления материалов, необходимых для определения указанной цены, утвержденная приказом ФСТ России от 13.10.2010 №483-э) сумма перекрестного субсидирования между видами энергии (ее изменение), учитываемая при формировании регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для поставщиков оптового рынка, определяется в размере, учтенном при утверждении предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки.

Изменение сумм перекрестного субсидирования производства одного вида энергии за счет другого относительно индексной модели учитывается ФСТ России при формировании предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки, на основании заявления регионального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.



При утверждении предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2011 год в соответствии с предложениями региональных регулирующих органов было учтено изменение объемов перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии по следующим регионам: Костромская область (ОАО «ОГК-3»), Липецкая область (ОАО «КВАДРА»), Московская область (ОАО «ОГК-1»), Рязанская область (ОАО «ОГК-6», ОАО «КВАДРА»), Тамбовская область (ОАО «КВАДРА»), Тверская область (ОАО «Энел ОГК-5»), Тульская область (ОАО «ОГК-3»), Калининградская область (ОАО «Калининградская генерирующая компания»), Волгоградская область (ОАО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго»), Республика Мордовия (ОАО «ТГК-6»), Оренбургская область (ОАО «ОГК-1»), Тюменская область (ОАО «ФОРТУМ»), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (ОАО «ОГК-4»), Республика Бурятия (ОАО «ОГК-3»), Приморский край (ОАО «Дальневосточная генерирующая компания»), Хабаровский край (ОАО «Дальневосточная генерирующая компания»), что было, в свою очередь, учтено при утверждении на 2011 год регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) поставщиков ОРЭ.