

МЕТОДЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
Анатолий Алексеевич Ледовских

Основными методами и средствами обеспечения рационального использования природных ресурсов являются экологические и природоохранные методы, которые предусматривают экологизацию экономики.

Экологизация экономики – процесс внедрения и реализации принципов рационального природопользования и минимизации негативного воздействия на экологические объекты при осуществлении антропогенной деятельности.

Экологизация должна охватывать все сферы общественного развития: науку, промышленность, сельское хозяйство, социальную сферу, правовую сферу, управление.

Основу экологизации экономики составляют природоохранные мероприятия.

Направления экологизации:

- технологии по очистке выходных компонентов от вредных примесей (экстенсивный подход);
- экологически чистые технологии (интенсивный подход).

Первое направление экологизации – технологии «конца трубы». При их использовании наряду с производством основного продукта осуществляется нейтрализация вредных побочных продуктов.

Природоохранные мероприятия являются дополнительными, обособленными от основного производственного процесса, а издержки – экстермальными (внешними) для предприятия, нежелательными для него с экономической точки зрения.

Второе направление экологизации – интенсивный метод охраны природы – заключается в предупреждении негативного воздействия путем устранения не следствий (вредный выброс), а причины.

Основные принципы интенсивного метода:

- замкнутость технологии;

- безотходность технологии;
- экономия сырья и энергии;
- использование альтернативных источников энергии;
- создание продукции с длительным сроком службы.

Замкнутость производства может быть представлена:

- применительно к индивидуальному производственному процессу в рамках отдельного предприятия;
- в рамках группы предприятий с открытыми технологиями (образующиеся отходы одних предприятий становятся вторичным сырьем для других).

Безотходные технологии – технологии, в основе которых – рациональное использование сырья и энергии, предотвращение вредного воздействия¹.

Проблемы нерационального природопользования и связанные с ними экологические проблемы относятся к вопросам планетарного масштаба. Основным международным документом, регулирующим вопросы рационального природопользования, является «Концепция устойчивого экономического развития», принятая на второй Всемирной конференции ООН по ООС в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

Основные международные экологические проблемы:

- глобальное потепление («парниковый эффект»);
- истощение озонового слоя;
- сокращение биологического разнообразия;
- загрязнение Мирового океана.

Значимость данных проблем и необходимость их скорейшего разрешения осознаны международным сообществом во второй половине XX века, что повлияло на процесс выработки принципов международного экологического сотрудничества и новой стратегии общемирового развития:

- защита окружающей среды на благо настоящего и будущих поколений;
- недопустимость трансграничного ущерба;
- экологически обоснованное, рациональное использование природных ресурсов;
- недопустимость радиоактивного загрязнения окружающей среды;
- защита экологических систем Мирового океана;
- запрет военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду;
- обеспечение экологической безопасности;
- контроль соблюдения международных договоров по охране окружающей среды;
- международно-правовая ответственность государств за ущерб окружающей среде.

Устойчивое (сбалансированное) развитие – социально-экономическое развитие, осуществляемое в гармонии с окружающей природной средой и предполагающее удовлетворение настоящих общественных потребностей без нанесения ущерба интересам будущих поколений.

Основой устойчивого развития является экосбалансированное развитие, осуществляемое путем экоеволюции (совместного развития) социально-экономических и природных систем².

Для перехода на модель устойчивого развития необходимо обеспечить:

- постоянство численности населения;
- экономически стабильное развитие, осуществляемое за счет рациональной экономной деятельности на основе малоотходных, ресурсосберегающих технологий;
- изменение структуры производства и потребления (сопоставимость объемов производства продукции с темпами износа и потребления);

¹ Фомичева Е.В. Экономика природопользования. М., 2007.

² Реймерс Н.Ф. Концепция социоэкологической (биоэкологической) системы

в общей социально-экономической экологии человека // Географические аспекты экологии человека. М., 1975. С. 41–48.



- сокращение разрыва между «богатыми» и «бедными» странами;
- предотвращение военных конфликтов.

К числу решений, касающихся устойчивого развития, относятся:

- защита атмосферы;
- рациональное использование земельных ресурсов;
- борьба с уничтожением лесов;
- борьба с опустыниванием и засухой;
- устойчивое развитие горных районов;
- устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов;
- сохранение биологического разнообразия;
- экологически безопасное использование биотехнологий;
- защита и рациональное использование Мирового океана;
- охрана и рациональное использование ресурсов пресной воды;
- повышение безопасности использования токсичных химических веществ.

Национальные государственные программы по обеспечению устойчивого развития должны предусматривать:

- учет экологического фактора при формировании налоговой, торговой, таможенной, ценовой политики;
- разработку законодательства по устойчивому развитию;
- экологическое просвещение и подготовку кадров;
- развитие науки в целях устойчивого развития³.

Методы воздействия на хозяйствующих субъектов, эффективно используемые за рубежом:

- дифференцирование налогов;
- платежи за загрязнение;
- льготное кредитование;
- залоговая система.

По поводу неисчерпаемых ресурсов «Концепция устойчивого экономического развития» настоятельно требует возврата к их повсеместному использованию и там, где это возможно, замены невозобновляемых ресурсов на неисчерпаемые. В первую очередь это касается энергетической отрасли.

Под рациональным использованием недр понимают систему мероприятий научного, производственно-технического и организационного характера, обеспечивающих максимально полное и комплексное использование ресурсов недр для удовлетворения материальных и духовных потребностей общества. Рациональное использование недр решается в следующих направлениях: *геологическом, технологическом, горнотехническом, экономическом и организационном*⁴ (рис. 1).

В *геологическом направлении* для рационального пользования недр предъявляются следующие требования (статья 23 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»):

- обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;
- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

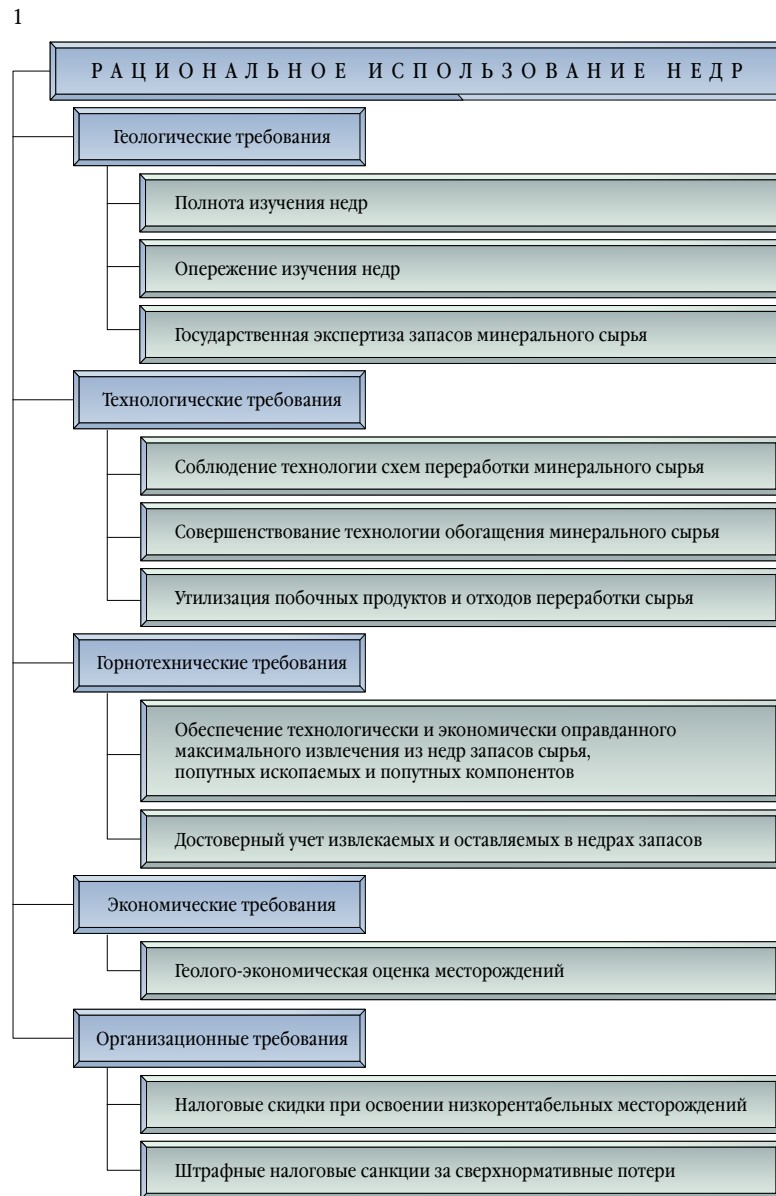
Для выполнения этих требований необходимо проводить совершенствование методов поисков, разведки и подсчета запасов полезных ископаемых, изучение вещественного состава по-

³ Экономика природопользования: учебник для экономичес-

ких специальностей / под ред. Т.С. Хачатурова. М., 2006.

⁴ Певзнер М.Е. Горное право. М., 1997.





ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЦИОНАЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР

лезных ископаемых и вмещающих пород, геолого-технологическое картирование, разработку научно обоснованных методов прогноза инженерно-геологических и гидрогеологических условий эксплуатации месторождений.

Недропользователи заинтересованы в развитии этого направления, обеспечивающего наполнение их собственной минерально-сырьевой базы и получение достоверных данных по условиям их отработки.

В *технологическом направлении* основными требованиями являются (статья 23-3 Закона РФ «О недрах»):

- строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное, комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья;
- дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья;



- наиболее полное использование продуктов и отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и др.); складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

Для выполнения этих требований необходимо, в первую очередь, создавать новые и совершенствовать существующие технологические процессы переработки минерального сырья, позволяющие наиболее эффективно извлекать все содержащиеся в нем полезные компоненты, вовлекать в переработку бедные и забалансовые руды, утилизировать вмещающие породы и отходы производства.

Требования в рамках *горнотехнического направления* включают (статья 23 Закона РФ «О недрах»):

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых.

Для выполнения этих требований необходимо проведение работ с созданием новой и совершенствованием существующей техники и технологии разработки месторождений, обеспечивающих повышение полноты и качества извлечения полезных ископаемых из недр⁵.

В *экономическом направлении* установлены следующие требования (статья 23-1 Закона РФ «О недрах»).

Государственное регулирование отношений недропользования и решение задач развития минерально-сырьевой базы осуществляются с использованием геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр. Методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых утверждаются федеральным органом управления государственным фондом недр.

Недропользователи заинтересованы в получении максимального дисконтированного дохода от эксплуатации месторождений, а государство – в поступлении от деятельности недропользователей максимальной величины налогов и платежей. Поэтому для экономического направления рационального использования недр в правовых нормах необходимо разработать экономический механизм управления (то есть систему мероприятий по планированию и стимулированию) наиболее полного и комплексного использования ресурсов недр.

Хотя непосредственные требования по *организационному направлению* работ по рациональному использованию недр не указаны, на эти цели косвенно ориентированы положения раздела IV «Государственного регулирования отношений недропользования» Закона РФ «О недрах». Их исполнение и реализация в государственных программах геологического изучения недр, развития технологических исследований и создания новых систем отработки месторождений ориентированы на обеспечение рационального использования недр в рамках других вышеперечисленных направлений.

К числу таких работ следует отнести развитие законодательной и налоговой базы, стимулирующей недропользователей на исполнение требований по рациональному использованию недр.

Специфической системой мер, направленных на обеспечение рационального пользования, являются также *антимонопольные требования* (статья 17 Закона РФ «О недрах»), в соответствии с которыми запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти и управления, а также любых хозяйственных объектов (пользователей недр), направленные:

⁵ Боярко Г.Ю. Основы горного права России. Томск, 2000.



- на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с настоящим законом;
- уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе, а также от предоставления предусмотренных статьей 11 настоящего закона лицензий на пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции;
- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных настоящим законом и федеральными законами;
- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.