

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НЕФТЯНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ
Евгений Александрович Туголуков

Добыча энергетических ресурсов, помимо очевидных экономических выгод, всегда несет в себе значительные риски и угрозы для среды обитания. Их игнорирование может привести к катастрофическим последствиям для окружающей среды и многомиллиардным убыткам для самих добывающих компаний.

Высокая степень уязвимости морской природной среды, а также природно-климатические условия шельфовой зоны Российской Федерации обуславливают высокую степень риска возникновения аварийных ситуаций и крупномасштабных экологических последствий при изучении и освоении минерально-сырьевых ресурсов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Как показывает мировой опыт, основные страны производители и потребители нефти испытали на себе существенные негативные последствия от нефтяного загрязнения.

Так, в 1989 году у берегов Аляски потерпел аварию танкер «Эксон Валдиз» и в море попало 40 тыс. т нефти. Авария нанесла огромный урон природному морскому заповеднику у берегов п-ова Аляска. Аналогичная ситуация сложилась в Европейском союзе: в результате аварии в 1999 году танкера «Эрика» у берегов Франции в море попало около 20 тыс. т нефтепродуктов, а из-за аварии в 2002 году танкера «Престиж» у берегов Испании – 30 тыс. т нефти.

Аварии, возможные при добыче нефти на континентальном шельфе, а также при транспортировке по российским морям сотен миллионов тонн нефти и нефтепродуктов в год на протяжении ближайших десятилетий, могут причинить невосполнимый вред биологическим ресурсам, нанести огромный экономический ущерб государству. Пример аварии в Мексиканском заливе 20 апреля 2010 года на платформе Deepwater Horizon подтверждает необходимость решения вопроса безопасной перевозки нефтепродуктов.

1



ПЛАТФОРМА ОРЛАН ПРОЕКТА «САХАЛИН-1»

За последнее время нам удалось решить целый комплекс вопросов, связанных с административным регулированием при создании, эксплуатации, использовании искусственных островов, установок, сооружений, проведении буровых работ, прокладке подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе с соблюдением требований природоохранного законодательства.

Государственная Дума рассмотрела и одобрила ряд принципиальных изменений в законодательстве Российской Федерации о континентальном шельфе.

Отдельные статьи Федерального закона «О континентальном шельфе...» были приведены в соответствие с законодательствами о недрах, градостроительной деятельности, а также гармонизированы с Водным кодексом, федеральными законами «Об охране окружающей среды», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», с Законом Российской Федерации «О недрах».

Конкретизированы объекты экологической экспертизы. Установлено, что объектами государственной экологической экспертизы являются документы, имеющие отношение к разведке и разработке природных ресурсов, созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений, прокладке подводных кабелей, трубопроводов, проведению буровых работ, захоронению отходов и других материалов.

Были повышены экологические требования к осуществляемой деятельности. Запрещается выдавать лицензии, если региональное геологическое изучение, разведку и добычу минеральных ресурсов планируется осуществлять в границах особоохраняемых природных территорий континентального шельфа. Осуществление регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов в границах рыбохозяйственных заповедных зон континентального шельфа ограничивается или запрещается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая географическое положение Российской Федерации (Белое, Баренцево, Охотское, Каспийское, Азовское, Черное, Балтийское моря), количество добываемой нефти во внутренних морях, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации и масштабы ее транспортировки, широкие планы и проекты морской добычи нефти в российской части Арктики, а также то, что действующая в Российской Федерации нормативная правовая база в области защиты морской среды от загрязнения и ликвидации разливов углеводородного сырья и продуктов его переработки требует совершенствования, разработка соответствующего проекта федерального закона является весьма своевременной и актуальной.

В настоящее время в Государственной Думе рассматривается проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О континентальном шельфе Российской Феде-



2



ПРОМЫСЕЛ НА ЮЖНО-РУССКОМ НЕФТЕГАЗОВОМ МЕСТОРОЖДЕНИИ

рации» и «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации, который направлен на совершенствование правового регулирования использования природных ресурсов, а также осуществления иной деятельности на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации в целях снижения негативного воздействия на морскую среду в случаях разлива нефти и нефтепродуктов.

Законопроектом предлагается закрепить за организацией, осуществляющей эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов, буровые работы в целях регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи, а также транспортировки и хранения нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации, обязанности по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Предполагается, что указанная деятельность допускается только при наличии утвержденного плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов.

Также устанавливаются обязанности эксплуатирующей компании по организации системы обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде. При возникновении разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде законопроектом регламентируются обязательства эксплуатирующей организации, в частности, по локализации и ликвидации разливов, информированию заинтересованных лиц и возмещению причиненного вреда.

Кроме того, эксплуатирующая организация обязана иметь к моменту начала эксплуатации объекта финансовое обеспечение для выполнения мероприятий, предусмотренных планом, возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде в результате разлива нефти и нефтепродуктов в морской среде, а также расходов на привлечение дополнительных сил и средств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде. Подтверждением финансового обеспечения может являться банковская гарантия, договор страхования или созданный эксплуатирующей организацией резервный фонд.

Рассматриваемый Государственной Думой законопроект призван законодательно закрепить наиболее эффективные механизмы для решения этой проблемы. Он содержит целый набор жестких и обязательных требований к обеспечению экологической безопасности и ликвидации возможного ущерба. Безусловно, это дополнительная нагрузка для добывающих компаний, но только таким образом можно гарантировать эффективное и безопасное использование национальных ресурсов сегодня, завтра и в будущем.



В сложных природно-климатических условиях континентального шельфа России требуется осуществление дополнительных мер по совершенствованию технологий и технических средств добычи углеводородов и оснащению оборудования шельфового бурения средствами защиты от утечки нефти из скважин. Для обеспечения экологической безопасности российского шельфа необходимо и более тесное взаимодействие Российской Федерации с соседними прибрежными государствами, прежде всего на регулярной основе должны проводиться совместные учения по борьбе с нефтяными разливами и отработываться механизмы взаимодействия в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, необходимо формировать системы многоуровневого экологического и геодинамического мониторинга областей шельфа, вовлеченных в освоение нефтегазовых ресурсов, и прогноза воздействия на окружающую среду техногенных процессов.