

НА ПУТИ К ОБЩЕМУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ РЫНКУ АЗИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОГО ГАЗОВОГО ОБЩЕСТВА

Валерий Афонасьевич Язев

В последние годы Азиатская парламентская ассамблея (АПА), которая объединяет парламенты более 50 стран Азии, последовательно осуществляет координацию усилий стран континента в создании гармоничного энергетического рынка. В составе постоянного комитета по экономическим вопросам и устойчивому развитию, возглавляемого заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Язевым, созданы четыре подкомитета. В сентябре 2011 года в Москве состоялось очередное заседание подкомитета по единому энергетическому рынку Азии, на котором был представлен доклад генерального секретаря АПА Мохаммада Хади Нежад-Хоссейниана. В обсуждении будущего энергетического рынка Азии приняли участие парламентарии Бахрейна, Индонезии, Кувейта, Иордании, Ирана, Пакистана и других стран региона. По итогам дискуссии была принята резолюция. В.А. Язев как модератор заседания и руководитель делегации российского парламента выступил с содокладом, выдержки из которого мы публикуем.

За прошедший год мир существенно изменился. То, что прежде лишь угадывалось в виде контуров на энергетической картине мира, проступило с неотвратимой ясностью и вызвало ощущение бессилия перед силами природы и несовершенством человеческой цивилизации. Горе японского народа было воспринято всеми с сочувствием и состраданием. Хаос и ничем не оправданные убийства многих невинных людей в Южном Средиземноморье и на Ближнем Востоке заставили вновь подумать о том, что мир вступает в новую полосу борьбы за передел источников ресурсов.

На прошлогодней встрече в Москве я от имени российской стороны предлагал объединить наши усилия в уменьшении ущерба от стихийных бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. События прошедшего года требуют от нас сделать более решительные шаги в этом направлении. За последнее тридцатилетие более 90% погибших от стихийных бедствий – из Азиатского

региона. Мы должны предложить нашим правительствам уменьшить эти страшные цифры. Мы должны подсказать эффективные меры международного сотрудничества в этой области. Азия стала промышленной базой всего мира. Здесь крупнейшие заводы, часто не с самыми чистыми технологиями. Здесь самый высокий объем потребления энергии, главным образом угольной, тоже не самой чистой и безопасной для природы и человека.

Быстро растет в Азии атомная энергетика. На примере Японии мы увидели, как удар стихии запускает цепной механизм разрушений. Невозможность остановить развитие аварии на реакторах АЭС «Фукусима-1», нежелание идти на международное сотрудничество в тот период, когда еще можно было предотвратить выбросы больших объемов радионуклидов из поврежденных реакторов и хранилищ облученного топлива, запустили эффект домино в распространении недоверия к высоким технологиям в энергетике.

Все последние трагические события – это подсказка свыше. Смысл ее в том, что энергетический рынок, даже единый, сам по себе не оградит народы от горя и страданий. Нужно усовершенствовать сам рынок, поскольку на каких бы мудрых правилах он ни основывался, в отношении первичных ресурсов часто применяется политика грабежа тех, кто ими обладает, – либо природы, либо более слабого соседа.

Известно, энергия – категория физическая, биологическая и, разумеется, экономическая. Но в наше время энергия стала категорией нравственной и политической. И это мы должны учесть при осуществлении интеграции энергетических рынков Азии. Принципы нравственности и политики в энергетической сфере лучше всего отразить в декларации АПА об основных принципах международного энергетического сотрудничества стран – членов Азиатской парламентской ассамблеи. Как полномочные представители парламентов стран нашей организации мы можем в этой декларации установить принципы представительной и законодательной деятельности в сфере энергетики. Особое внимание должно быть уделено принципу соблюдения государственного суверенитета над природными ресурсами, обеспечению безопасности их международной транспортировки. В связи с этим я хочу обратиться к Генеральному секретарю АПА его превосходительству доктору Мохаммаду Хади Нежад-Хоссейниану с просьбой включить в программу работы секретариата подготовку проекта этой декларации и принятие ее ассамблеей.

Азия, как наиболее густонаселенный мировой регион, нуждается в мощных и безопасных источниках электроэнергии. Известно, в мире около 80% электроэнергии вырабатывается преобразованием тепловой энергии, получаемой сжиганием топлива. В Азии топливом в основном является каменный уголь, и его много, хотя по экологическим показателям он обладает не лучшей репутацией. Весьма привлекательной в экономическом и экологическом плане является атомная энергетика. В прошлом году, еще до печальных событий на «Фукусиме-1», мы выразили беспокойство в отношении того, что сегодня больше всего новых АЭС строится в Азии, где больше всего природных и техногенных катастроф. К сожалению, это опасение было не напрасным. Япония, которая видела в атомных станциях решение проблемы энергообеспечения и собиралась довести их долю в электроэнергетике до 50%, сегодня временно остановила работу около 70% своих реакторов. Высокоразвитая страна не справилась с аварией, которой, по сути, не должно было быть. Да и остановленные реакторы небезопасны. Обратите внимание, все взрывы произошли на неработающих реакторах и в бассейнах выдержки отработавшего ядерного топлива.

Да, атомная энергетика очень эффективна. Для любой страны она престижна. Но атомная энергетика – это, прежде всего, высокая и дорогая ответственность, которую большинство государств мира не в состоянии нести самостоятельно. Поэтому мы должны участвовать в международной кооперации, в работе и программах МАГАТЭ и выполнять требования, выработанные этой международной организацией, особенно те, которые приняты с учетом уроков аварии на «Фукусиме-1».

Азиатская парламентская ассамблея могла бы внести вклад в дело международной ядерной и радиационной безопасности, если бы подготовила и распространила обзор действующего законодательства и планов законодательской деятельности в отношении строительства и эксплуатации на территории стран – участниц АПА атомных электростанций, а также правовой базы обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом.



1



В.А. ЯЗЕВ ВЫСТУПАЕТ С ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ РЕЗОЛЮЦИЕЙ

2



ОБСУЖДЕНИЕ ДОКЛАДА ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ АЗИАТСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ

Однако главным средством снижения вероятности радиационных и ядерных аварий является разумное уменьшение потребностей в атомной энергии, развитие энергетики на возобновляемых источниках энергии, использование ископаемых чистых энергоносителей, лучшим из которых является природный газ.

Мы должны приветствовать усилия стран – участников и наблюдателей АПА в деле развития инфраструктуры для международной транспортировки энергоносителей и электроэнергии. Мы должны способствовать принятию таких законов, которые бы благоприятствовали заключению международных контрактов и межправительственных соглашений в энергетической сфере. Мы должны создавать законы, которые бы гарантировали сохранность инвестиций и позволяли бы получать рыночным образом возврат затрат с разумной прибылью.

Российская Федерация, обладающая большими запасами ископаемых энергоносителей, последовательно осуществляет политику диверсификации их поставок на экспорт. Готовится к пуску первая нитка газопровода «Северный поток» для подачи российского газа в Западную Европу. А на Дальнем Востоке запущена первая очередь газопровода Сахалин – Хабаровск – Владивосток. Разрабатывается проект поставок российского природного газа из Якутии и с о-ва Сахалин в Южную Корею через территорию Северной Кореи. Продолжаются переговоры по масштабным поставкам газа в Китай.

Следует отметить успехи в реализации проектов поставки газа из Туркменистана и Казахстана в Китай и Иран.

Можно ожидать, что Еврокомиссия, получив недавно от всех членов Евросоюза мандат на переговоры, будет форсировать создание Транскаспийского газопровода, при этом перешагивая через провозглашаемый Евросоюзом принцип верховенства закона, поскольку газопровод предполагается строить в отсутствие международного статуса Каспийского моря. Этот пример и ряд других показывают, что страны – нетто-импортеры энергоносителей все чаще пытаются повысить собственную энергетическую безопасность за счет ухудшения международной безопасности. В связи с этим нельзя упускать из виду, что интеграция энергетических рынков неизбежно сопровождается попытками отдельных его участников политически доминировать на территориях расположения основных месторождений или на территориях, где проходят основные маршруты транспортировки энергоносителей. Азиатская парламентская ассамблея, по мнению российской делегации, должна создать политический противовес таким попыткам.

Думая о контурах единого энергетического рынка Азии, мы не можем не рассматривать опыт и тенденции в интеграции европейского энергетического рынка, которая идет довольно интенсивно по своему особому сценарию. В последнее время Европейская комиссия выступила с новыми инициативами, которые заключаются в дальнейшей концентрации ею полномочий в отношении международной политики в энергетической сфере. В отношении же третьих стран Евросоюз обычно предлагает сначала диалог, потом партнерство, а затем пакет своих законов, которые рекомендует принять на национальном уровне. При этом центр принятия решений и разви-



тия законодательства оставляют в Брюсселе. Что из этого подходит для Азии? Мы должны выработать и дать свои рекомендации правительствам наших стран. Но, очевидно, слепо копировать опыт Евросоюза энергетический рынок Азии не может.

В нашем мире все взаимосвязано. За одним несчастьем следует другое. Зло порождает зло. Легкая рябь на поверхности спотовых цен на нефть поднимает высокие волны на финансовых рынках. Когда энергетика разрушает природу, природа в отместку разрушает объекты энергетики. И во всех случаях погибают и страдают люди. Но, наверное, мы не собирались бы вместе, если бы не верили в светлое предназначение человека и в то, что добро восторжествует. Частью нашей великой миссии стало содействие гармоничной интеграции энергетических рынков многонациональной и многоконфессиональной Азии. Мы видим своей целью безопасное энергетическое пространство, дружественное к природе и человеку. И каждое из государств Азиатской парламентской ассамблеи может внести в достижение этой цели свой посильный вклад.