

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФСТ РОССИИ В 2009 ГОДУ В СФЕРЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ
Сергей Геннадьевич Новиков

Целью деятельности ФСТ России является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих тактических *задач*:

1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования тарифов.

Данная задача отражает необходимость обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость повышения эффективности государственного контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

При государственном регулировании цен и тарифов на 2010 год ФСТ России руководствовалась параметрами изменения тарифов, приведенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, одобренном Правительством Российской Федерации (протокол заседания от 23.09.2009 №31) (далее – Прогноз).

Электроэнергетика

Регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность) поставщиков для целей продажи на оптовом рынке по регулируемым договорам, за исключением электростанций

ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» и генерирующих компаний, ранее осуществлявших поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок и получивших статус участника оптового рынка электроэнергии в 2009 году, определены на 2010 год с применением метода индексации тарифов (цен).

Регулируемые тарифы на 2010 год для электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» определены с применением метода экономически обоснованных расходов.

Регулируемые тарифы для генерирующих компаний, ранее осуществлявших поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок электрической энергии и получивших статус участника оптового рынка в 2009 году, определены с применением метода экономически обоснованных расходов. Такими поставщиками при тарифном регулировании 2010 года были: Вельская ГТ-ТЭЦ ОАО «ГТ-ТЭЦ Энерго», ООО «Шахтинская ГТЭС», Ново-Салаватская ТЭЦ ОАО «Межрегионэнергосбыт».

Особенностью тарифного регулирования 2010 года в отношении поставщиков, тарифы которых определялись с применением метода индексации, был учет выпадающих доходов, связанных с отклонением плановых значений прогнозных индексов изменения цен на топливо в 2008 и 2009 годах, учтенных при утверждении тарифов на 2008 и 2009 годы, от их фактических/уточненных значений.

Учитывая ограничения по темпам роста конечных тарифов на электрическую энергию, инвестиционная составляющая из прибыли по оптовым и территориальным генерирующим компаниям, а также прочим поставщикам оптового рынка, за исключением генерирующих компаний, недобросовестно выполняющих инвестиционные обязательства в части договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок, учтена в расчете тарифов на 2010 год в соответствии с инвестиционными программами, согласованными на уровне субъектов Российской Федерации, по остальным генерирующим компаниям – в размере 40% от сумм, заявленных генерирующими компаниями в соответствии с их инвестиционными программами.

ФСТ России совместно с Минэнерго России и НП «Совет рынка» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на предотвращение резких ценовых колебаний на оптовом рынке электроэнергии (постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 №929).

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 25.12.2009 №547-э/1 были утверждены регулируемые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию, реализуемую поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемые при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), в отношении электрической энергии, вырабатываемой при помощи генерирующего оборудования, не учтенного в прогнозном балансе на 2007 год.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», впервые были установлены на долгосрочный период регулирования 2010–2012 годов.

Базовый уровень операционных расходов на содержание сетей ОАО «ФСК ЕЭС», учтенный при формировании необходимой валовой выручки, был определен исходя из сохранения оплаты труда на уровне 2009 года и оптимизации других постоянных затрат в сторону снижения на 10%, предусмотренных параметрами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 №1045 тарифы на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной электрической сети (ЕНЭС) дифференцируются для субъектов Российской Федерации согласно приложению к Основам ценообразования.

Приказом ФСТ России от 09.09.2009 №208-э/2 была установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, с инвестиционной составляющей – для 21 потребителя, без инвестиционной составляющей – для 24 потребителей.



Впервые ставки на выполнение мероприятий, указанных в пункте 12 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 23.10.2007 №277-э/7, не включающих в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, определены отдельно для технологических присоединений, предусматривающих осуществление сетевой организацией строительства и (или) реконструкции объектов ЕНЭС, и технологических присоединений, не требующих выполнения сетевой организацией инвестиционных мероприятий в целях присоединения потребителей по индивидуальному проекту.

В 2009 году в тариф на услуги ОАО «СО ЕЭС» впервые включены средства по статье «Резерв», направленные на осуществление мер, обеспечивающих безопасное функционирование энергетики и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, в сумме 760 млн. рублей. В необходимой валовой выручке на 2010 год по статье «Резерв» учтены расходы на реализацию комплексной системы оценки технического состояния энергетического оборудования и контроля за исполнением программы ремонтов оборудования субъектами электроэнергетики, разработанной Минэнерго России, в сумме 200 млн. рублей.

Приказом ФСТ России от 24.11.2009 №327-э/1 впервые утвержден предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части обеспечения надежности функционирования электроэнергетики, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», в размере 0,209 руб./МВт·ч.

В соответствии с Прогнозом при формировании тарифов на электрическую энергию на 2010 год были соблюдены следующие принципы:

- учтены незапланированные расходы сетевых организаций, связанные с присоединением энергопринимающих устройств субъектов малого и среднего предпринимательства, а также с установлением платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, и расходы на покупку по нерегулируемым тарифам электрической энергии для компенсации потерь;
- капитальные вложения из прибыли сетевых организаций не учитывались.

С учетом изложенного впервые было принято решение устанавливать не предельные максимальные, а предельные минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2010 год.

Также продолжился процесс перевода территориальных сетевых организаций на регулирование с использованием метода доходности инвестированного капитала.

По результатам проводимого ФСТ России мониторинга принятых региональными органами регулирования решений на 2009 год тариф на электрическую энергию в среднем по субъектам Российской Федерации составил 158,0 коп./кВт·ч (с ростом 119% к уровню 2008 года), в том числе для населения в среднем по Российской Федерации – 210,7 коп./кВт·ч (с ростом 125% к уровню 2008 года), что соответствует Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, одобренному Правительством Российской Федерации.

В целях защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей ФСТ России и Правительством Российской Федерации разработано постановление от 22.06.2009 №512 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 №109», которым определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов вправе устанавливать на 2009 год тарифы на электрическую энергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями и энергосбытовыми организациями сельскохозяйственным товаропроизводителям, на уровне, отличном от уровня, установленного для прочих потребителей электрической энергии, исходя из региональных особенностей этих субъектов Российской Федерации.

Расчеты предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2010 год ФСТ России производила в соответствии с принципами и подходами, принятыми при разработке Прогноза.

В соответствии с данным Прогнозом рост регулируемых тарифов на электрическую энергию (мощность) в 2010 году составит в среднем по Российской Федерации 108%, для населения Российской Федерации – 110%.



Предельные уровни тарифов на электрическую энергию на 2010 год установлены без учета расходов на капитальные вложения из прибыли.

При формировании предельных уровней тарифов сохранялась тенденция увеличения тарифов на электрическую энергию для населения большими темпами, чем в среднем по электроэнергетике, в целях сокращения нагрузки на промышленных потребителей от перекрестного субсидирования.

Газовая отрасль

В 2009 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления. Планируется завершить эту работу к 2013 году.

Запланированная на 2009–2010 годы работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями фактически была реализована только при установлении оптовых цен на 2010 год.

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2010 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов.

С 1 января 2010 года рост оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными организациями, для прочих (кроме населения) потребителей составил 15%. В целях сокращения перекрестного субсидирования между населением и прочими потребителями в оптовой цене рост оптовой цены для населения предусмотрен в два этапа: с 1 января 2010 года на 5% и с 1 апреля 2010 года – на 15%.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации установлен уровень роста оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае и Республике Алтай), отличающийся от среднего не более чем на 0,5%. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2010 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме зон, в которых уровень оптовой цены на газ для населения сравнивался с уровнем оптовой цены на газ для прочих потребителей). Для новых зон газификации, с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа, оптовые цены проиндексированы для промышленных потребителей в среднем на 10–12%, для населения – в среднем на 15%.

Принимая во внимание, что уровень цены природного газа на входе в газотранспортную систему Сахалин – Хабаровск – Владивосток и в ГРС «Дальнее» (г. Южно-Сахалинск) должен определяться с учетом недопущения резкого роста тарифов на электроэнергию и тепло для потребителей в Дальневосточном федеральном округе при газификации объектов электроэнергетики региона, ФСТ России совместно с заинтересованными организациями подготовлены предварительные варианты оценки возможной стоимости газа, направляемого на выработку электроэнергии и тепла для потребителей Приморского края. При этом определение цены газа в варианте, не предусматривающем субсидирование тарифов на тепло- и электроэнергию, должно производиться одновременно с определением тарифа на транспортировку газа по создаваемой газотранспортной системе Сахалин – Хабаровск – Владивосток.

В 2009 году в целях отслеживания динамики изменения оптовых цен на газ тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, были установлены поквартально, начиная с 1 января, в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 №388-э/1, которой предусмотрена дифференци-



ация тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны – участники Таможенного союза, а также на экспорт.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, установлены с 1 января 2010 года с ростом на 12,3% к среднему уровню тарифа, действующему в IV квартале 2009 года.

Кроме дифференциации тарифов по направлениям указанной Методикой для сложных разветвленных газотранспортных систем газоснабжения, какой является система магистральных газопроводов ОАО «Газпром», предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Помимо регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа.

Всего к началу 2010 года в Российской Федерации насчитывалось около 230 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 93 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа.

В целях доведения уровня регулируемых оптовых цен до уровня оптовых цен, складывающихся в рыночном секторе, ФСТ России с 1 января 2010 года установлена оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд в размере 6613 руб./т (без НДС).

В целях недопущения осуществления поставок сжиженного газа по балансовым заданиям по завышенным ценам и принимая во внимание высокую вероятность снижения рыночных цен на сжиженный газ ниже уровня установленной регулируемой цены, приказом ФСТ России от 15.06.2007 №129-э/2 предусмотрено, что в случае превышения регулируемых цен над рыночными утвержденная оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд будет являться предельной максимальной.

Жилищно-коммунальный комплекс.

Регулирование тарифов на тепловую энергию

Приказом ФСТ России от 29.09.2009 №228-э/3 установлены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год.

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год выполнен путем индексации затрат теплоснабжающих организаций, определенных по данным мониторингов информации об утвержденных на 2009 год органами регулирования субъектов Российской Федерации тарифах на тепловую энергию, с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов.

Согласно Прогнозу рост регулируемых тарифов на тепловую энергию (производство, передача и распределение) в 2010 году в среднем по Российской Федерации определен на уровне 10–15%.

При этом принятый рост тарифов на тепловую энергию учитывает рост затрат на топливо и электрическую энергию при одновременном сохранении расходов на оплату труда и амортизацию основных средств без роста на уровне 2009 года; прочие операционные затраты приняты со снижением на 10% к уровню 2009 года.

В соответствии с протоколом совещания у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21, 27 августа 2009 года №ИШ-П9-54пр органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов имели возможность установить тарифы на тепловую энергию выше установленных ФСТ России предельных уровней в случае предварительного согласования такого решения ФСТ России исходя из необходимости учета:

- выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в 2008 году;
- индексации заработной платы;



- финансовых резервов в связи с ростом неплатежей за тепловую энергию;
- поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования между тепловой и электрической энергией;
- инвестиционных программ регулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

При этом ФСТ России были рассмотрены и согласованы решения об установлении тарифов на тепловую энергию выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, по следующим субъектам Российской Федерации:

- г. Москва – 122%;
- Оренбургская область – 109,4%;
- Владимирская область – 115,4%;
- Ямало-Ненецкий автономный округ – 106,2%;
- Липецкая область – 115,0%;
- Челябинская область – 117,6%.

При расчете предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год были учтены финансовые средства в размере 6940,97 млн. рублей по 28 субъектам Российской Федерации, необходимые для реализации порядка 150 инвестиционных программ.

Одновременно при установлении максимальных величин роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год ФСТ России учтены дополнительные факторы в части отпуска тепловой энергии, вырабатываемой в некомбинированном режиме, и услуг по ее передаче: амортизация (в размере 9333,69 млн. рублей), заработная плата (1437,56 млн. рублей), недополученный доход по итогам рассмотрения разногласий, учитываемый решениями ФСТ России (1501,428 млн. рублей), выпадающие доходы за предыдущие периоды регулирования (8933,68 млн. рублей), изменение величины перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии (510,46 млн. рублей), дополнительные затраты (82,26 млн. рублей).

С учетом перечисленных факторов, а также исходя из предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по Российской Федерации предельный максимальный уровень роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, на 2010 год составит 114,4%.

Сдержанная тарифная политика на энергоносители позволит снизить рост тарифов на услуги ЖКХ до 10–15% в год против 19–20% в 2009 году, что сократит их вклад в рост инфляции. Ограничение роста цен на тепловую энергию позволит ограничить рост расходов граждан на оплату услуг ЖКХ, в которых доля тепловой энергии составляет более 50%, а также будет стимулировать субъекты естественных монополий сдерживать рост издержек.

Вместе с тем в условиях существенного ограничения цен на тепловую энергию вероятно снижение рентабельности теплоснабжающих организаций и возникновение выпадающих доходов. Для обеспечения требуемого уровня инвестиций в теплоснабжении будет осуществляться переход к установлению долгосрочных тарифов, что позволит стимулировать энергосбережение, повышение эффективности производства и передачи тепловой энергии, а также позволит увеличить объем частных инвестиций.

Международная деятельность ФСТ России

Федеральная служба по тарифам принимает активное участие в деятельности межправительственных и неправительственных международных организаций, а также в реализации про-



грамм сотрудничества в рамках действующих межгосударственных соглашений в области государственного регулирования цен и тарифов.

В 2009 году продолжалась работа по подготовке проектов соглашений, формирующих Единое экономическое пространство Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан (далее – ЕЭП).

Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 19.12.2009 №35 утвержден План действий по формированию ЕЭП. В соответствии с утвержденным Планом действий и согласно поручениям Правительства Российской Федерации была сформирована российская часть рабочих групп по подготовке проектов международно-правовых документов (соглашений), необходимых для формирования ЕЭП. Сотрудники ФСТ России включены в состав рабочих групп по подготовке соглашений в сфере деятельности субъектов естественных монополий, конкуренции и госзакупок, а также ряда отраслевых соглашений.

ФСТ России является действительным членом Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА) и ее учредителем с 2002 года. ЭРРА – добровольная некоммерческая и неполитическая организация, объединяющая независимые органы регулирования энергетики стран Центральной и Восточной Европы, Западной и Восточной Азии, Содружества Независимых Государств (СНГ), Соединенных Штатов Америки.

VIII Конференция по регулированию энергетики и инвестициям, проводившаяся ЭРРА 5–10 апреля 2009 года, привлекла к участию в своей работе около 300 представителей более 100 регулирующих органов, экспертов, инвесторов, академиков, представителей потребителей, организаций по охране окружающей среды, агентств по развитию и других специалистов.

Основными темами конференции стали такие важнейшие вопросы в области энергетики, как инвестиции в энергетику: вопросы регулирования и извлеченные уроки; альтернативные источники энергии: возможности и проблемы; либерализация энергетических рынков; вопросы регулирования, касающиеся установления цен на энергию.

24 мая 2009 года итальянской стороной, председательствующей в «Группе восьми», в рамках встречи министров энергетики был впервые проведен круглый стол регуляторов энергетики стран G8+, в котором принимал участие руководитель ФСТ России.

Важнейшим итогом работы круглого стола является всестороннее подтверждение необходимости последовательного и непрерывного взаимодействия регуляторов энергетики стран G8+. Была достигнута договоренность о подготовке регуляторами энергетики стран G8+ доклада о лучшей регуляторной практике в отношении повышения энергоэффективности, который будет представлен министрам энергетики стран «Группы восьми» в 2010 году. Указанные договоренности были включены в официальное заявление регуляторов энергетики стран G8+ по итогам работы круглого стола.

В данном заявлении нашли отражение все основные позиции Российской Федерации по вопросам энергетической безопасности:

1. Подтверждено основополагающее значение документов саммита G8 в Санкт-Петербурге (июнь 2006 года) по энергетической безопасности, в том числе необходимость соблюдать соответствующие контракты.

2. По всему тексту заявления слова «безопасность поставки» были заменены термином «энергетическая безопасность», включающим в себя как безопасность поставки, так и безопасность потребления.

3. Были нивелированы риски возможного двоякого толкования записи о разделении видов деятельности, так как в настоящее время в Российской Федерации подобное утверждение может быть распространено только на сектор электроэнергетики, но не на газовую отрасль. Взаимоприемлемым решением явилось указание на то, что рынкам капитала в целях привлечения необходимых объемов инвестиций требуется «эффективная и прозрачная идентификация разделенных видов деятельности», что полностью соответствует интересам энергетической отрасли России.

4. Из текста документа исключена запись о «максимизации использования существующей инфраструктуры», тогда как более верным является «оптимальное использование новой и существ-



вующей инфраструктуры», что соответствует реализуемым в настоящее время международным соглашениям и договоренностям.

5. Принят тезис о необходимости соблюдения принципа рентабельности в отношении развития использования возобновляемых источников энергии и их интеграции в энергосистемы.

С полным текстом заявления регуляторов энергетики стран G8+ на русском и английском языках можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/inter/5>.

В 2009 году состоялись две рабочие встречи руководства ФСТ России с представителями Совета европейских энергетических регуляторов (CEER). Первая встреча состоялась 25 мая 2009 года в рамках проведения круглого стола регуляторов энергетики стран G8+. В ходе обсуждения были рассмотрены вопросы энергетического законодательства Евросоюза, основные полномочия и роль регуляторов энергетики в Европе, этапы создания либерализованного рынка электроэнергии, принципы взаимодействия Совета европейских энергетических регуляторов и Группы европейских регуляторов электроэнергии и газа (ERGEG). Второй блок вопросов был посвящен основным положениям регулирования энергетического сектора Российской Федерации, характеристике и сфере полномочий ФСТ России, региональных регулирующих органов и некоммерческого партнерства производителей и потребителей электроэнергии «Совет рынка», а также имеющимся проблемам и соответствующим первоочередным задачам, требующим решения.

Вторая рабочая встреча состоялась в рамках IV Всемирного форума по регулированию энергетики. В ходе встречи президент CEER лорд Дж. Могг проинформировал о работе, ведущейся по реализации требований Третьего энергетического пакета ЕС в части создания наднационального агентства по взаимодействию регуляторов энергетики. Руководитель ФСТ России в свою очередь подробно остановился на разработанных ФСТ России совместно с Минэнерго России предложениях по внесению изменений в действующую нормативную базу, уточняющих полномочия органов исполнительной власти по условиям, сроку и порядку введения ценового сглаживания или прямого ценового регулирования в чрезвычайных ситуациях на рынке электроэнергии (мощности). Также участниками были обсуждены возможные сроки и рамочная повестка следующих рабочих встреч в формате CEER – ФСТ России.

Следует отметить развитие сотрудничества ФСТ России с Международным энергетическим агентством (МЭА). В развитие договоренностей с г-ном Н. Танакой, исполнительным директором Международного энергетического агентства (МЭА), 18 ноября 2009 года состоялась рабочая двусторонняя встреча ФСТ России – МЭА.

На встрече была обсуждена ранее высказанная МЭА возможность проведения в традиционном для него формате рабочего семинара по тенденциям и особенностям систем регулирования на площадке агентства. По инициативе ФСТ России были обсуждены вопросы участия МЭА в образовательных семинарах и мероприятиях, проводимых под эгидой ФСТ России. МЭА подтвердило готовность проработать вопрос своего активного участия в образовательных программах. Конкретные возможности МЭА будут обсуждены после того, как станут известны детали этих программ (сроки, структура, содержание, участники).

На встрече также была достигнута договоренность о том, что представитель МЭА примет участие и выступит с докладом о современных тенденциях в энергетике на ежегодном Всероссийском совещании органов государственного регулирования тарифов, которое состоится в Москве.

По итогам встречи сторонами был составлен протокол на русском и английском языках, с содержанием которого можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/inter/2/2>.

Федеральная служба по тарифам принимала непосредственное участие в подготовке IV Всемирного форума по регулированию энергетики, который состоялся в Афинах (Греция) 18–21 октября 2009 года.

По инициативе президиума ЭРРА руководитель ФСТ России был включен в состав Международного программного комитета (IPC), которым были разработаны тематика предстоящего форума, его структура и базовый формат, сформированы тематические подгруппы, утверждены ос-



новные спикеры и тематика их выступлений, а также определены временные рамки этапов работы по подготовке форума.

В работе форума приняли участие руководители национальных и субнациональных органов регулирования из Европы, Северной и Латинской Америки, стран Азии, Африки, Ближнего Востока, России, Китая, Индии. Европейский союз был представлен еврокомиссаром по энергетике г-ном А. Пиебалгсом, еврокомиссаром по работе с потребителями г-жой М. Куневой, директором Директората ЕС по энергетике и транспорту г-ном Х. Хилбрехтом (DG TREN), генеральным секретарем Комитета европейских органов регулирования фондовых рынков и ценных бумаг (CESR), председателем Группы европейских регуляторов электроэнергетики и газа (ERGEG) лордом Дж. Моггом. Также участниками форума являлись руководители и представители ассоциаций органов регулирования, руководители профессиональных ассоциаций участников электроэнергетического и газового рынков, высший менеджмент крупных энергетических компаний (ABB, ExxonMobil, SAP, GDF Suez, ОАО «Газпром», ОАО «ФСК» и др.), эксперты, ученые из ведущих университетов и исследовательских центров, включая ответственных сотрудников Международного энергетического агентства, представители инвестиционных банков, консалтинговых агентств и другие специалисты из более чем 90 стран мира.

Непосредственная работа в рамках форума, официальное открытие которого состоялось 19 октября 2009 года, была организована по следующим направлениям:

Тема 1. Надежность и бесперебойность поставок.

Тема 2. Реакция регуляторов на изменение климата.

Тема 3. Конкуренентоспособность и ценовая доступность.

Тема 4. Независимость, полномочия, обязательства, обмен лучшими практиками и обучение регуляторов.

В течение каждого из рабочих дней форума были предусмотрены общие пленарные заседания для всех участников, проходившие в первой половине дня, и параллельные тематические сессии во второй половине дня. Заслуживают внимания следующие выступления: еврокомиссара по энергетике г-на Андриса Пиебалгса, в котором он охарактеризовал в целом структуру и содержание Третьего энергетического пакета ЕС, сообщил о мерах, принимаемых Евросоюзом, по поддержке развития генерации энергии из возобновляемых источников, сокращению выбросов парниковых газов, обеспечению растущего спроса на энергию; директора по энергетическим рынкам Международного энергетического агентства г-на Дидье Хуссана, в котором он сообщил о существующих неопределенностях в оценке спроса на энергию, технологических неопределенностях, неопределенности в оценке потребности в импорте газа в Европу, неопределенностях в области регулирования. Кроме того, в своем выступлении г-н Дидье Хуссан говорил о сокращении в связи с финансовым кризисом возможностей по финансированию проектов, направленных на удовлетворение спроса на энергию и повышение энергоэффективности, одновременно с возрастающими экологическими требованиями в энергетике. Эту ситуацию, по мнению МЭА, можно рассматривать как возможность для «энергетической революции», когда комплексное развитие и внедрение технологий «чистой энергии» создает экономический стимул для развития целого пакета технологий в смежных отраслях.

По итогам IV Всемирного форума по регулированию энергетики участниками были приняты три заявления: Заявление мировых регуляторов энергетики относительно проблемы изменения климата, Заявление по итогам IV Всемирного форума по регулированию энергетики, Анонс создания Международной конфедерации энергетических регуляторов.

Основным содержанием Заявления мировых регуляторов энергетики стало то, что национальные органы регулирования энергетики в пределах своей юрисдикции и компетенции будут содействовать повышению как энергоэффективности в сфере генерации энергии, передачи, распределения, так и эффективности потребления энергии и управления спросом. Кроме того, в заявлении говорится, что органы регулирования будут оказывать действенную поддержку мерам по развитию генерации на основе возобновляемых источников энергии, развитию «умных» сетей, распределенной генерации и другим мерам, направленным на снижение негативного влияния на



окружающую среду выбросов парниковых газов. В частности, регуляторы энергетики взяли на себя выполнение конкретных действий, направленных:

- на стимулирование эффективности использования энергии;
- подготовку обзора по возобновляемым источникам энергии и распределенной генерации, который будет включать в себя основные тематические исследования и примеры передового опыта интеграции возобновляемых источников энергии и распределенной генерации во всеобщую систему энергоснабжения и их влияние на сети и конкуренцию;
- исследование путей поддержки условий для своевременных, целенаправленных и эффективных инвестиций в сетевую инфраструктуру и энергоэффективность;
- поддержание баланса между интересами поставщиков, потребителей, транспортеров и дистрибьюторов, которые сталкиваются со значительными изменениями на мировых энергетических рынках, и оказание помощи в создании безопасного и устойчивого будущего энергетики.

В отношении создания Международной конфедерации энергетических регуляторов необходимо отметить, что учредителями этой конфедерации выступают ассоциации органов регулирования, а не непосредственно сами органы регулирования. Фактически конфедерация представляет собой ассоциацию ассоциаций, основной целью деятельности которой заявлено повышение осведомленности и понимания регулирования энергетики и ее роли в решении широкого спектра социально-экономических, экологических и рыночных проблем среди политических деятелей и общественности. Для реализации этой цели планируется создание виртуальных рабочих групп для проведения совместного анализа целого ряда тематик в области регулирования, а также в целях содействия обмену опытом в вопросах тренинга и образования. Планируется сформировать четыре виртуальные рабочие группы по направлениям, совпадающим с тематикой, обсуждаемой в рамках форума. Организационно-техническое обеспечение деятельности конфедерации предполагается осуществлять с использованием возможностей IERN – международной виртуальной сети регуляторов энергетики, представляющей сетевую платформу, администрируемую Флорентийской школой регулирования.

С презентациями участников форума, а также с текстами итоговых заявлений на русском и английском языках можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/inter/0/0>.

В 2009 году сотрудники ФСТ России приняли участие в семинаре «Деятельность по мониторингу комиссий по регулированию энергетики», в заседании Комитета ЭРРА по ценообразованию и тарифам, в заседании Российско-белорусской рабочей группы по сотрудничеству в области энергетики, в заседании рабочей группы ЭРРА по правовому регулированию, в работе Международной зерновой торговой конференции, в Международной конференции «Балтийский форум морских инноваций», в семинаре, посвященном практике регулирования энергетики «7-й Международной летней школы», в 15-м заседании Комиссии по транспортным тарифам при Совете по транспортной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС, в 18-м пленарном заседании Международной ассоциации «Координационный совет по транссибирским перевозкам», в заседании Комитета ЭРРА по лицензированию и конкуренции, в 6-м заседании Российско-литовской межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству, в экспертном совещании между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, во 2-м заседании Межведомственной рабочей группы по российско-японскому сотрудничеству в области транспорта, в 3-м заседании Российско-латвийской рабочей группы по транспорту, действующей в рамках Межправительственной российско-латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству, в консультациях с белорусской стороной по подготовке межправительственных соглашений, а также связанных с ними корпоративных документов.