

РОЛЬ РОСПРИРОДНАДЗОРА В ФОРМИРОВАНИИ НОВОЙ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
Владимир Владимирович Кириллов

Как отметил Президент РФ Д.А. Медведев, «во всем мире профилирующей темой сейчас является тема «зеленого роста», то есть роста экономик за счет использования современных экологически выверенных и энергоэффективных технологий».

В этой связи очевидно, что необходим новый подход к формированию эколого-экономической политики, цель которой – создание экологически конкурентных производств и значительное улучшение качества окружающей среды.

В меняющейся эколого-экономической обстановке перед Росприроднадзором поставлена задача по сокращению к 2012 году на 20% загрязнения воздуха и водоемов, образования отходов и увеличения числа редких и исчезающих объектов животного и растительного мира. Кроме того, к 2020 году необходимо сократить уровень энергоемкости наших предприятий на 40%, снизить число «экологически опасных точек». Из краткосрочных задач: на 2010 год запланировано проведение инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба и разработка мер по его ликвидации, подготовка предложений по созданию долгосрочных целевых программ обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами.

Государственный контроль для обеспечения экологической безопасности

Росприроднадзор как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий *государственный контроль в области охраны окружающей среды*, располагает устоявшимися механиз-

мами воздействия на природопользователей. Так, ведомству вменены полномочия по выдаче обязательных к исполнению предписаний об устранении нарушений, по взысканию штрафов, расчету причиненного окружающей среде вреда с последующим предъявлением иска на возмещение ущерба.

Решая поставленные задачи, Служба в основном проводит комплексные проверки. Это позволяет оценить влияние хозяйственной деятельности проверяемого субъекта на окружающую среду в комплексе, с учетом разных факторов воздействия.

Главным результатом такой деятельности стало снижение объемов выбросов и сбросов вредных веществ, а также сокращение объемов размещения отходов.

Во многом это связано с ростом числа предприятий, которые улучшили собственные экологические показатели, модернизируя производства. Сложилась практика, когда предприятия в досудебном порядке подписывали мировые соглашения, в которых брали на себя обязательства провести необходимые природоохранные мероприятия, чтобы устранить выявленные в ходе проверок Росприроднадзора недостатки.

На реконструкцию, как правило, привлекались значительные финансовые средства. Только за первое полугодие 2010 года на эти цели предприятиями потрачено около 2 млрд. рублей.

В итоге, по имеющимся данным, в первом полугодии 2010 года произошло снижение количества выбросов (примерно на 400 тыс. т) и сбросов вредных веществ (на 560 тыс. т).

У ведомства есть наработки и по ликвидации накопленных бытовых и промышленных отходов.

Росприроднадзор во исполнение поручения Председателя Правительства РФ от 12 июня 2010 года №ВП-П9-3955 готовит совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения по реализации пилотных проектов переработки твердых бытовых отходов в субъектах Российской Федерации.

Инновационные технологии природосбережения

Несмотря на указанные положительные тенденции, для решения проблем экологической безопасности необходимы кардинальные меры.

Для этих целей Правительство Российской Федерации разработало *программу перехода экономики страны от сырьевого к ресурсо- и природосберегающему пути* развития на базе высокотехнологичного производства.

Данная программа предусматривает реализацию в российской экономике *принципа наилучших существующих технологий*, когда работа предприятий будет оцениваться исходя из мирового инновационного потенциала. А именно: объективная система нормирования, основанная не на частных лимитах для каждого предприятия, что свойственно для существующей системы оценки природопользования, а на реальном воздействии, которое производство оказывает на окружающую среду.

В целях улучшения качества окружающей среды также необходим результативный контроль, который можно обеспечить путем использования новейших технологий.

Росприроднадзором изучаются вопросы усиления контрольно-надзорной деятельности за счет новых форм и методов контроля. Например, *дистанционного зондирования Земли*, которое позволит своевременно обнаруживать и ликвидировать нефтяные загрязнения.

По поручению Росприроднадзора фирма «СканЭкс» в рамках пилотного проекта с мая по июнь 2009 года осуществила получение и обработку данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) южных, северных и восточных морей России с целью обнаружения нефтяных загрязнений, производимых судами и береговыми объектами.

Применение данного метода осложняется тем, что в соответствии с действующим природоохранным законодательством РФ факт обнаружения при помощи ДЗЗ загрязнений морских акваторий



не является неоспоримым доказательством принадлежности находящегося поблизости объекта к данному нарушению и требует более существенных (лабораторных) заключений. Однако в Скандинавских странах результаты спутниковой системы вместе с данными моделирования являются законным основанием для привлечения к ответственности судовладельцев, допустивших загрязнение акватории.

Таким образом, для эффективного использования данных ДЗЗ требуется совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок привлечения к ответственности лиц, причастных к загрязнениям морей.

Следует отметить, что объектами ДЗЗ могут выступать также лесной покров (на предмет нелегальных вырубок и общего состояния), атмосфера (аэрозольные загрязнения), места ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций (лесных пожаров, атмосферных катастрофических явлений, извержений вулканов, крупных антропогенных катастроф), стадные копытные, находящиеся в пустынных или полупустынных местах.

Среди других современных способов контроля можно выделить разработанную Росприроднадзором *систему ЭКОМЭП*, которая представляет собой консолидированный банк данных о состоянии морских акваторий Российской Федерации, пополняемый за счет взятия проб морской воды. Пилотный проект системы внедрен на базе Черного и Азовского морей.

ЭКОМЭП уже сейчас позволяет оперативно отслеживать экологическое состояние любого заданного участка акватории, получать информацию о составе и количестве загрязняющих веществ, оценивать размер вреда.

Особое внимание при поиске новых способов контроля уделяется континентальному шельфу, как одной из наиболее уязвимых природных территорий. В рамках создания комплексной системы безопасности изучения и освоения его минеральных ресурсов планируется реализовать *проект по составлению геоэкологических паспортов лицензионных участков*.

Создание такого паспорта предоставит возможность выявить не только текущее состояние окружающей среды, но и отслеживать изменения экологической обстановки по мере освоения месторождения.

В настоящее время разработан формат геоэкологического паспорта лицензионного участка и запланировано составление соответствующего паспорта Киринского месторождения (о. Сахалин).

Необходима модернизация экологического законодательства

В целом применение новых методов контроля необходимо и важно для повышения его результативности, но для существенного улучшения качества окружающей среды необходим пересмотр существующего законодательства.

Во-первых, Росприроднадзор предлагает сформировать современную экологическую инфраструктуру, которая должна включать независимую экологическую экспертизу, страхование экологических рисков и экологический аудит.

Приведу только один пример: 11 ноября 2007 года в Керченском проливе произошло крушение 15 судов, из которых 5 затонуло. Экологический ущерб, причиненный крушением, Росприроднадзор оценил в 6,5 млрд. рублей.

А сегодня у всех на слуху события в Мексиканском заливе. По последним данным, в результате аварии в воды залива вылилось более 15 млн. т нефти.

В настоящее время *обязательное страхование экологических рисков* в России предусмотрено *только для опасных производственных объектов*. Также *отсутствует правовое регулирование экологического аудита*, а *сфера применения экологической экспертизы существенно сужена с 01.01.2007*. Изменение сложившейся ситуации мы видим в расширении сферы применения *института независимой экологической экспертизы, комплексном регулировании экологического страхования и регламентации экологического аудита*.



Для создания института независимых экспертов Росприроднадзором заключено соглашение с ООН по промышленному развитию (*ЮНИДО*).

Во-вторых, необходима *оптимизация экологического законодательства в направлении* экономического стимулирования предприятий к применению современных инновационных технологий и ужесточения административных санкций. Иначе говоря, вложение денег в развитие природоохранной деятельности должно стать экономически выгодным делом.

В заключение хотелось бы отметить, что только общими усилиями государства, бизнеса и гражданского общества цели и задачи, поставленные перед нами, могут быть реализованы и созданы условия для обеспечения конституционных прав граждан на благоприятные условия жизни, проще говоря, на чистые воздух, лес и воду!