

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ И ОСВОЕНИЯ РЕСУРСОВ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Ефимович Донской

Нефтегазовый сектор играет ключевую роль в экономике страны, в том числе и в доходной части ее бюджета. Доля минерально-сырьевого комплекса в формировании бюджета продолжает оставаться высокой – более 50%, в том числе около 40% за счет углеводородного сырья (рис. 1).

Отрасль является основой для деятельности и развития производительных сил в смежных сферах хозяйствования, обеспечивает положительный социально-экономический эффект, дает толчок развитию регионов, стимулирует внутреннее потребление. К деятельности в отрасли и смежных сферах привлечено около 5% трудоспособного населения страны.

Основной вклад в формирование нефтегазового потенциала страны вносит Западная Сибирь, ресурсы которой превышают суммарный нефтегазовый потенциал остальных регионов страны.

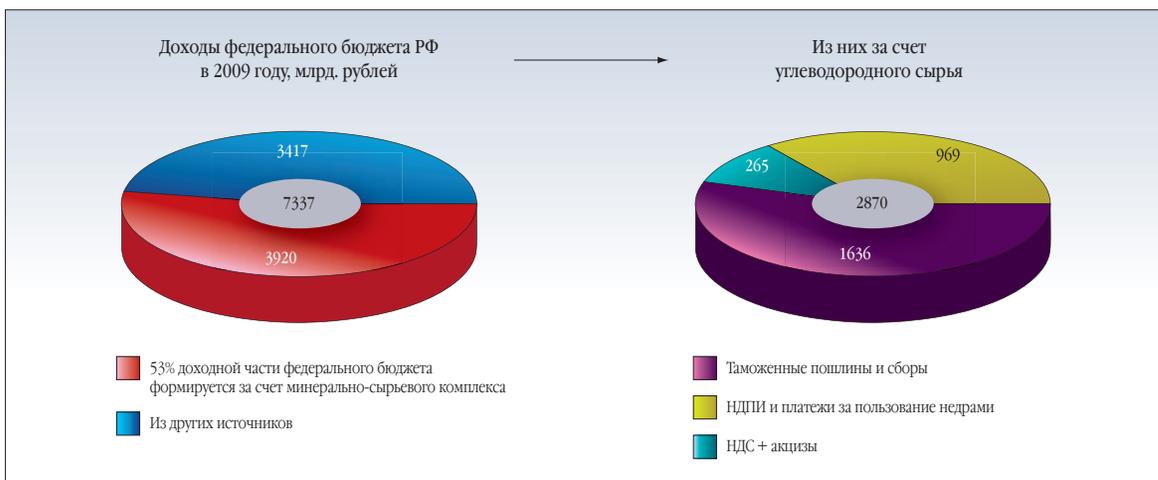
Несмотря на интенсивное освоение месторождений нефти и газа Западной Сибири, недра этой провинции и сегодня содержат более половины прогнозных (категорий D_1+D_2) и перспективных (категории C_3) ресурсов нефти. Значительные ресурсы нефти и газа сосредоточены в Восточной Сибири и на континентальном шельфе РФ, для которых характерен огромный разрыв между потенциальными ресурсами и разведанными запасами углеводородного сырья.

В целом степень разведанности начальных суммарных ресурсов (НСР) углеводородов России невелика и составляет лишь 35,2% по нефти и 36,7% по газу (рис. 2).

Невысокая степень разведанности ресурсов нефти и газа позволяет рассчитывать на открытие новых, в том числе крупных промышленных, скоплений углеводородов как в глубоких горизонтах освоенных районов, так и на малоизученных территориях.

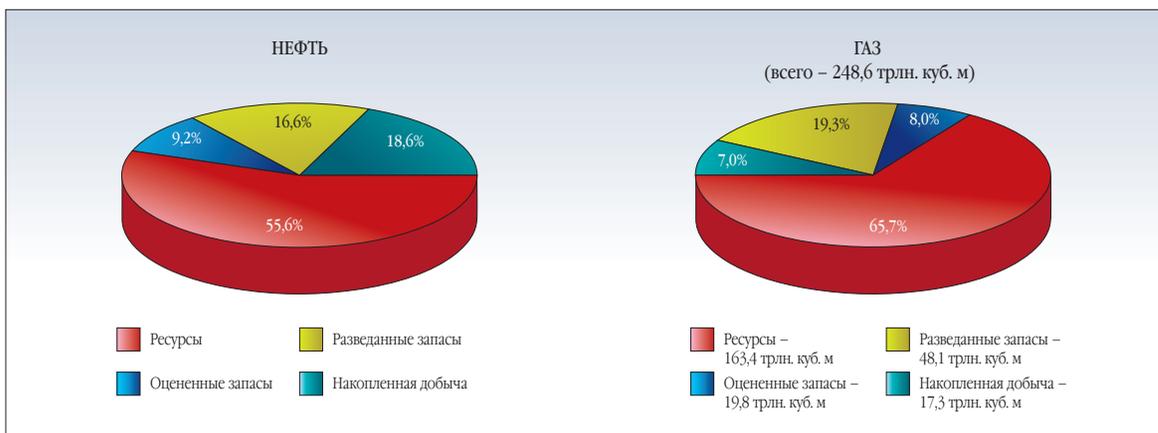
Так в 2009 году было открыто 74 месторождения углеводородного сырья (в 2008 году – 66). К наиболее крупным нефтяным месторождениям относятся:

1



РОЛЬ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ
(ПО ДАННЫМ МИНФИНА РОССИИ)

2



СТРУКТУРА НАЧАЛЬНЫХ СУММАРНЫХ РЕСУРСОВ УГЛЕВОДОРОДОВ
ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– месторождение имени Савостьянова с запасами нефти по категориям C_1+C_2 – 162,1 млн. т (Иркутская область), Байкаловское месторождение с запасами нефти по категориям C_1+C_2 – 51,9 млн. т (Красноярский край) – ОАО «НК «Роснефть»;

– Колтогорское месторождение с запасами нефти по категориям C_1+C_2 – 35,5 млн. т (Ханты-Мансийский АО) – ЗАО «Сибирская геологическая компания».

Наиболее крупным из открытых месторождений газа является Южно-Кыпаканское газоконденсатное месторождение: оценка запасов газа по категориям C_1+C_2 – 43,9 млрд. куб. м (пользователь недр – ООО «Газпром добыча Ноябрьск») в ЯНАО.

Прирост запасов углеводородного сырья в 2009 году составил: (нефть + конденсат) – не менее 620 млн. т, свободного газа – 580 млрд. куб. м.

В целом за период 2004–2009 годов показатели деятельности Министерства в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы характеризуются поступательным развитием. Обеспечено расширенное воспроизводство ряда полезных ископаемых, и прежде всего нефти и газа.

Возросли вложения в воспроизводство минерально-сырьевой базы. В текущем году на нефть и газ запланировано до 8,6 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета и 150 млрд. рублей за счет средств недропользователей.

Позитивная динамика в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы была достигнута благодаря принятию Долгосрочной государственной программы изучения недр.



Дополнительный импульс решению проблем в сфере геологоразведочных работ (ГРР) на нефть и газ был придан утверждением Правительством Российской Федерации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия содержит комплекс нормативных, правовых и программных мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности ГРР, снятие административных барьеров, научно-методическое, информационное и кадровое обеспечение геологического изучения недр.

Стратегия предусматривает развитие государственного и предпринимательского сектора геологического изучения недр.

Государственный сектор объединяет три важных блока:

- государственные учреждения, которые занимаются сбором, хранением и обработкой геологических данных;
- научные институты, обеспечивающие анализ и разработку программ геологического изучения по видам полезных ископаемых и провинциям, которые, в свою очередь, являются основой для принятия решения о приоритетах ГРР;
- производственные сервисные компании, непосредственно выполняющие геологоразведочные работы.

Предпринимательский сектор представляют 25 вертикально интегрированных компаний и 200 добывающих. Из них 150 – это компании с участием иностранного инвестора, они занимают более 90% рынка геологоразведочных работ.

Развитие государственного сектора ГРР предусматривается на основе оптимизации информационного, научного и сервисного блоков.

По информационному блоку – это совершенствование системы сбора, хранения и оборота геологической информации. В этой части нам необходимо решить проблему, связанную с хранением геологических данных, осуществив перевод первичной геологической информации в цифровой формат.

Основная задача по научному блоку – сохранить и развить имеющиеся в стране научные школы, оказать помощь в переходе на современные технологии и методы моделирования геологических процессов и месторождений полезных ископаемых.

В производственном сегменте планируется акционирование всех сервисных компаний с их последующей консолидацией в ОАО «Росгеология». Таким образом, на рынке геологических услуг будет создана крупная отечественная компания, способная конкурировать с зарубежными компаниями.

Для развития предпринимательского сектора решающее значение имеет повышение инвестиционной привлекательности участков недр, особенно при изучении и освоении новых нефтегазовых районов Восточной Сибири и континентального шельфа.

В этих целях предлагается законодательно закрепить возможность корректировки границ лицензионных участков – как по глубине, так и площади освоения, если в процессе изучения и освоения месторождения недропользователь получает дополнительные данные, свидетельствующие о необходимости расширения лицензионного участка.

Соответствующие поправки в Закон РФ «О недрах» внесены в Правительство РФ. Законопроект был одобрен на заседании Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности.

Кроме того, Стратегией предусматривается совершенствование порядка предоставления в пользование участков недр федерального значения, упрощение порядка формирования перечней участков недр, предоставляемых в пользование без конкурса для целей геологического изучения, а также на условиях конкурса или аукциона для целей геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, создание необходимой нормативной правовой базы для функционирования рынков частного акционерного капитала, необходимых для привлечения средств внебюджетных источников в целях осуществления работ по поиску и оценке полезных ископаемых.

Отдельно хотелось бы остановиться на мерах экономического стимулирования ГРР, предусмотренных в Стратегии. Часть из этих мер только планируется, часть в работе, а ряд инициатив уже реализован.



Таблица 1

**МЕРЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СТИМУЛИРОВАНИЮ
ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ* , %**

	Газ («НОВАТЭК»)	Газ («Газпром»)	Нефть
Выручка	100%	100%	100%
Экспортные пошлины	0	17	35
Стоимость транспортировки	24	26	3
НДПИ	11	3	25
Налог на прибыль	15	8	5
Доля государства	50	54	68

* Утверждены приказом Минприроды России по поручению Правительства РФ.

Разрабатываются меры экономического стимулирования (табл. 1), которые включают уменьшение размера стартового платежа на аукционе, рассрочку бонуса, отмену импортных пошлин на геологоразведочное оборудование, не имеющее отечественных аналогов, вычеты затрат на ГРР из НДПИ, участие субъектов РФ в финансировании ГРР на своих территориях, увеличение затрат федерального бюджета, субсидирование процентных ставок по кредитам на ГРР.

Еще одним важным направлением совершенствования законодательства о недропользовании на шельфе является закрепление геологического изучения недр как самостоятельного вида пользования недрами. Сейчас поисковые лицензии на шельфе не выдаются, поисковая деятельность может вестись только в рамках лицензии, выданной в том числе на разведку и добычу и только госкомпаниями.

Представляется, что без обширной поисковой деятельности подтвердить и реализовать потенциал шельфа невозможно.

Для активизации работ на шельфе, создания на нем новых центров нефтегазодобычи, формирования инфраструктуры назрела необходимость изменения законодательства, и прежде всего расширения перечня лиц, имеющих возможность работать на шельфе, путем изменения требований, предъявляемых к потенциальным недропользователям.

По нашему мнению, необходимо изменить состав участников на шельфе за счет компаний, контролируемых государством, имеющих опыт работы на шельфах иностранных государств.

Необходимые изменения законодательства Министерством подготовлены, согласованы со всеми заинтересованными органами власти и направлены в Правительство РФ.

С нашей точки зрения, предлагаемый подход, с одной стороны, позволит привлекать необходимые финансовые средства и технологии для изучения и освоения шельфа, а с другой стороны, обеспечит сохранение государственного контроля за реализацией проектов.

Важным моментом являются меры, предусмотренные в Стратегии в отношении совершенствования системы оборота геологической информации. Мы предусматриваем комплекс мер в этом отношении по всей цепочке.

В частности, для совершенствования системы сбора геологической информации предусматривается внесение изменений в закон «О недрах» в части обязательного представления недропользователем всей полученной геологической информации государству, которое, в свою очередь, вправе раскрыть информацию любому лицу после истечения периодов конфиденциальности (первичной – два года, вторичной – пять лет).

Будет разработан порядок и сформулированы условия использования геологической информации, полученной за счет средств недропользователей. В части хранения информации пре-



дусматривается выделение дополнительных средств на модернизацию системы хранения геологической информации, осуществляется актуализация действующей нормативной базы.

Принят федеральный закон об отмене платы за геологическую информацию. Ведется работа по упрощению порядка предоставления секретной геологической информации.

Для решения обозначенных вопросов и других проблем может быть использована площадка формируемой рабочей группы по мониторингу и управлению запасами углеводородного сырья. Рабочая группа создана 29 апреля 2010 года на заседании Правительственной комиссии по вопросам ТЭК, воспроизводства МСБ и повышения энергетической эффективности экономики.

В состав рабочей группы входят представители заинтересованных министерств и ведомств, научных организаций и компаний недропользователей.