

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
Владимир Васильевич Устинов

Энергетика и энергетическая политика уже давно стали не просто важнейшим сектором глобальной экономики, но и одним из центральных инструментов международной политики. На уровне же отдельного государства и его регионов грамотная энергетическая стратегия является локомотивом социально-экономического развития страны, критически важным условием ее инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности на мировых рынках. Предпосылкой такой стратегии является перевод самой энергетики на высокотехнологичные и инновационные рельсы. На эти требования ориентируется и развитие энергетического комплекса Южного федерального округа.

Оценка текущего состояния ТЭК региона

Южный федеральный округ обладает довольно значительной минерально-сырьевой базой. Основную роль в минерально-сырьевом потенциале округа играют уголь и *углеводородное сырье*. Более 80% площади Южного федерального округа составляют нефтегазоперспективные земли.

В настоящее время разведаны и предварительно оценены извлекаемые запасы по нефти – 168 млн. т, газу – 5326 млрд. куб. м, конденсату – 885 млн. т; перспективные и прогнозные ресурсы нефти составляют 966 млн. т, газа – 685 млрд. куб. м, конденсата – 530 млн. т, что закладывает весомую основу для разработки новых нефтяных и газовых месторождений.

Разведанные и предварительно оцененные запасы углеводородного сырья сосредоточены в 350 месторождениях, из которых 139 нефтяных, 27 нефтегазоконденсатных, 42 газонефтяных, 60 газоконденсатных и 82 газовых.

Дальнейшее успешное функционирование нефтегазодобывающей отрасли на территории Южного федерального округа, в том числе увеличение добычи углеводородного сырья, во многом определяется не только простым воспроизводством, но и наращиванием минерально-сырьевой базы. В связи с этим особую актуальность приобретает оптимизация направлений и увеличение объемов геологоразведочных работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета и собственных средств компаний-недропользователей.

Разработку месторождений углеводородного сырья на территории Южного федерального округа осуществляют 49 предприятий, наиболее крупными из которых являются ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ» и их дочерние компании.

Нефтепереработка представлена тремя заводами в Краснодарском крае и Волгоградской области, которые вырабатывают бензин, дизельное топливо и мазут. Кроме того, в составе Астраханского ГПЗ действует мощная установка по переработке газового конденсата.

В 2009 году, по предварительным данным, добыча составила 4,7 млн. т нефти, 13,9 млрд. куб. м газа и 3,4 млн. т сырого конденсата.

Особенно актуальное направление развития углеводородной энергетики – разработка соответствующих объектов на шельфах Каспийского, Азовского и Черного морей. Как отметил Председатель Правительства России В.В. Путин в своем выступлении в Астрахани на совещании по вопросу освоения месторождений углеводородного сырья российского сектора Каспийского моря (28.04.2010), «сегодня Каспий является своеобразным полигоном для российской нефтегазовой промышленности. Именно здесь наши нефтяники нарабатывают опыт комплексного освоения морских месторождений, проводят обкатку новых технологий разведки и добычи нефти».

Площадь российской части акватории Каспия – 64 тыс. кв. км. По прогнозам специалистов, ресурсы этой части Каспия составляют 2 млрд. т у.т. Степень геолого-геофизической изученности российского сектора Каспия в настоящее время является невысокой.

В северной части Каспия планируется продолжить дальнейшее развитие геологоразведочных работ с целью поиска и разведки крупных залежей нефти и газа как на суше, так и в акватории.

В рамках комплексного освоения месторождений и структур Северного Каспия ООО «ЛУКОЙЛ-Нижевожскнефть» реализует инвестиционный проект «Программа комплексного освоения месторождений Северного Каспия». Срок его реализации – 2004–2039 годы.

Проектом, в частности, предусматривается:

- разработка и освоение на шельфе Каспийского моря месторождений имени Ю. Корчагина, имени В. Филановского, Ракушечное, Сарматское, Титонское, Хазри, Южное, Восточно-Ракушечное, Западно-Сарматское;
- формирование общей транспортной инфраструктуры;
- развитие смежных производств ОАО «ЛУКОЙЛ».

Для освоения месторождений планируется построить 28 платформ и проложить более 1 тыс. км трубопроводов. Основными объектами разработки являются залежи нефти в неокомских и волжских отложениях, залежи газа и газоконденсата в альбских, аптских, неокомских и титонских отложениях.

Южный федеральный округ также является важным транзитным регионом для *экспорта нефтяного сырья*. Доля отгрузок российской нефти через порты Черноморского побережья составляет около 19% от общего объема экспорта, кроме того в порту Южная Озереевка отгружается казахская нефть, поступающая по трубопроводу Каспийского трубопроводного консорциума, а через порт Новороссийск также отгружаются ресурсы Казахстана и Азербайджана. На территории Южного федерального округа проложены важнейшие газопроводы Единой системы газоснабжения, в том числе магистральный газопровод между Россией и Турцией «Голубой поток» (морской вариант).

Другое важное, исторически сложившееся направление ТЭК региона – *разработка угольных месторождений*.

По состоянию на 01.01.2010 в распределенном фонде недр Ростовской области числятся 22 угольных участка, из них 13 – действующие шахты, 9 – участки недр, предоставленные для строительства новых шахт.



Из 13 шахт, учитываемых как действующие, на 01.01.2010 фактически осуществляют добычу угля 8 шахт.

Общее количество прогнозных ресурсов угля Ростовской области, учтенное по состоянию на 01.01.2010, составляет 15 019 млн. т. Потенциальная промышленная значимость прогнозных ресурсов углей при сложившихся требованиях рынка имеет невысокий показатель их освоения – более 80% их количества сосредоточено на глубинах свыше 600 м и в пластах мощностью менее 1 м.

Работы по строительству шахтной инфраструктуры ведутся на пяти участках недр, предоставленных для строительства новых шахт, по остальным лицензионным участкам ведутся предпроектные изыскания и подготовка проектной документации на разработку месторождений угля.

Электроэнергетика округа представлена всеми основными видами генерирующих мощностей (тепловые, атомная и гидроэлектростанции), ведутся работы по освоению нетрадиционных источников энергии (ветровых и гидротермальных). Все крупные электростанции связаны межсистемными электрическими сетями.

Крупнейшие предприятия, вырабатывающие электроэнергию, сконцентрированы в Ростовской, Волгоградской областях; нефть добывается в Волгоградской области, Краснодарском крае, Республике Калмыкия; газ и газовый конденсат – в Астраханской области и Краснодарском крае, уголь – только в Ростовской области.

В апреле 2010 года осуществлен пуск 2-го энергоблока Ростовской АЭС. В соответствии с ФЦП «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года» предусмотрено строительство энергоблоков №3, 4 Ростовской АЭС.

Стоимость строительства энергоблока №3 предварительно составляет 96,3 млрд. рублей, срок сдачи в эксплуатации – 2014 год, стоимость строительства энергоблока №4 предварительно составляет 91,9 млрд. рублей, срок сдачи в эксплуатацию – 2017 год.

Существенный толчок развитию электроэнергетики Краснодарского края дали связанное с подготовкой к проведению зимних Олимпийских игр 2014 года строительство нескольких ТЭС (Адлерской, Кудепстинской, Туапсинской и Джубгинской), а также реконструкция Краснодарской ТЭЦ.

Проблемные области в сфере энергетики Южного федерального округа

Помимо объективных трудностей привлечения инвестиций (усилившихся в силу глобального экономического кризиса), существует ряд специфических для отрасли проблем – социальных, технологических и экологических.

Так, несмотря на высокое качество донецких углей (добывается 95% всех антрацитов страны), монопольное положение на юге России и близость к рынкам сбыта, добыча угля здесь с начала 1990-х годов резко упала. В силу глубокого залегания и невысокой мощности пластов себестоимость добычи угля в Донбассе довольно высока.

Сдерживающим фактором в увеличении добычи и обогащения угля остаются проблемы отрасли, связанные со сложным техническим состоянием отдельных шахт и социальными проблемами, возникшими в результате реструктуризации отрасли.

Положение угольной отрасли усугубляют высокие экологические риски, связанные с возможным затоплением работающих шахт и подъемом грунтовых вод.

Сегодня на федеральном уровне приняты определенные меры по социальной защите горняков. Но действующее законодательство не регулирует порядок ликвидации горнодобывающих предприятий в случае их банкротства, убыточности, а также порядок минимизации и/или устранения негативных последствий, вызванных ликвидацией горнодобывающих предприятий. А это особенно актуально для Восточного Донбасса.

Представляются насущными изменения в ряд федеральных законов, касающиеся, в частности, особенностей ликвидации горнодобывающих предприятий в случае их банкротства. При



ликвидации таких предприятий должны приниматься меры по обеспечению социальной защиты бывших и высвобождаемых работников ликвидируемых организаций, пенсионеров и инвалидов, сохранению и улучшению социальных условий жизни в шахтерских городах и поселках, а также по рекультивации территорий отработанных месторождений и ликвидируемых предприятий.

Консервация и ликвидация горных выработок и иных подземных сооружений, связанных с использованием недр, должны осуществляться за счет средств создаваемого пользователем недр ликвидационного фонда, размер, порядок формирования и использования которого устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Другой пласт проблем определяет ситуацию с *газификацией* регионов юга России:

– газораспределительные сети изношены, их оборудование физически и морально устарело. Большое количество газораспределительных сетей построено без генеральной схемы развития газоснабжения и соблюдения технических условий и технологических норм;

– многие сети не имеют собственника (не оформлены права собственности), в связи с чем средства в тарифах на их обслуживание не заложены, что сказывается на их безопасной эксплуатации.

Необходимо провести полную инвентаризацию объектов газоснабжения, построенных за счет различных источников финансирования, обеспечить своевременную регистрацию прав собственности на неучтенные газопроводы, их приватизацию и передачу в собственность предприятиям.

Требуется решение вопросов, направленных на снижение потерь газа из сетей; погашение задолженности за потребленный газ населением, предприятиями ЖКХ, бюджетными организациями, бюджетами по компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан.

Основной проблемой *электроэнергетики* округа является высокая степень износа фондов.

С целью ликвидации дефицита электроэнергетических мощностей для экономики регионов юга России необходимо решить ряд первоочередных задач. Прежде всего речь идет о расширении способов привлечения частных инвестиций в электроэнергетику и о дополнительных возможных формах участия государства в инвестициях, в первую очередь в сетевую составляющую электроэнергетик. Требуется также использование схем гарантирования инвестиций, предоставление государственных гарантий для привлечения заемного финансирования, внедрение мер налогового стимулирования и мер по упрощению разрешительных процедур на всех стадиях реализации инвестиционных проектов.

Энергодефицит в большинстве территорий приводит к увеличению объема транспортировки электрической энергии и нефтепродуктов, дополнительным потерям в сетях, увеличивает стоимость и снижает надежность обеспечения конечных потребителей. Поэтому энергетическая стратегия большинства субъектов округа сводится к созданию собственных генерирующих или перерабатывающих мощностей. Однако развитие ТЭК не должно являться самоцелью, его необходимо осуществлять, исходя из экономической целесообразности, с учетом экологических и социальных ограничений. Очевидно, что при этом территориям необходимо в максимальной степени учитывать наличие собственной ресурсной базы, приближать места использования или переработки топлив к местам их добычи.

Важное направление развития ТЭК региона – его четко выраженная экологическая направленность. Так как многие регионы Южного федерального округа являются обладателями уникальных природных рекреационных комплексов, особое внимание в связи с развитием электроэнергетики, разведкой и добычей нефти и газа, транспортировкой углеводородов, закрытием существующих или строительством новых шахт следует уделять охране природы. Особого внимания требуют уже сформировавшиеся на территории Ростовской и Астраханской областей, Краснодарского края неблагоприятные в этом отношении районы.

Особая тема, выходящая за рамки данной статьи, – проблема повышения антитеррористической защищенности энергетических объектов региона.



Перспективы и планы развития

В настоящее время развитие энергетики в регионе основывается на ряде основополагающих документов нормативно-правового характера, таких как Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 28.08.2003 №1234-р), Федеральный закон от 03.04.1996 №28-ФЗ «Об энергосбережении», Федеральная целевая программа «Развития атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года», утвержденная постановлением Правительства РФ от 06.10.2006 №605, Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 №1-р) и др.

Реализуя основные направления развития российской экономики, определенные Президентом России Д.А. Медведевым в его выступлениях и подписанных им нормативных документах, регионы юга России особое внимание уделяют задаче превращения энергетики округа в высокотехнологичный сектор экономики.

Прежде всего регионы Южного федерального округа приступили к реализации Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с поручением, данным главам регионов округа в декабре 2009 года, до 1 августа 2010 года были завершены разработка и утверждение региональных, муниципальных и других программ в сфере энергосбережения, а также планов мероприятий для их реализации.

Поставлена задача обеспечить условия для проведения энергетического обследования объектов, ежегодного снижения бюджетными учреждениями объемов потребляемых энергоресурсов, оснащения строений приборами учета потребляемых ресурсов и др.

Выполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в регионах округа контролируется Администрацией Президента России, в том числе ежеквартальный мониторинг проводится аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа, определены ответственные (органы исполнительной власти и должностные лица) за осуществление мероприятий в сфере энергосбережения и энергоэффективности в бюджетных учреждениях регионального уровня. В их задачу входит обеспечить, начиная с января 2010 года в течение пяти лет, ежегодное снижение объемов потребления бюджетными учреждениями воды и топливно-энергетических ресурсов не менее чем на 3% от объемов потребления в сопоставимых условиях в 2009 году.

Важным фактором для своевременного и качественного исполнения принятых Президентом Российской Федерации решений по повышению эффективности деятельности в сфере ресурсо- и энергосбережения стало бы дополнение действующего в настоящее время механизма государственного стимулирования энергосбережения методологическим сопровождением реализации Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Помимо этого целесообразно при государственном задании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ предъявлять требования по ресурсо- и энергосбережению и контролировать их выполнение.

Также большим стимулом для региональных программ, направленных на повышение энергоэффективности экономики, стало бы выборочное софинансирование их из федерального бюджета – на конкурсной основе.

С учетом требований инновационного развития энергетики, применения взвешенной экологической политики особое значение в регионе приобретает развитие *альтернативных источников энергии*. К таким источникам относят ветряные, геотермальные, солнечные, гидроэнергетические, биотопливные. Практически все они имеют свой значительный потенциал развития в регионе.



Важную роль в стимулировании соответствующей работы руководителей органов власти всех уровней призван сыграть Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2010 №579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», в соответствии с которым одним из ключевых показателей такой эффективности является доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых на территории субъекта Российской Федерации.

Уже сейчас в Краснодарском крае используются альтернативные источники тепла и энергосбережения. Применяются геотермальные источники для отопления жилья в Мостовском и Лабинском районах. На объектах здравоохранения и образования Черноморского побережья используются гелиоустановки. С 2009 года в Астраханской области интенсивно внедряются технологии использования возобновляемой энергии, в частности солнечной и ветровой энергии. Так, в Красноярском районе на 12 животноводческих фермах в степной зоне установлены автономные источники энергоснабжения, состоящие из ветроэлектрических станций и солнечных батарей, что позволяет без использования централизованного энергоснабжения обеспечивать хозяйственную и бытовую деятельность подразделений.

В Ростовской области реализуется целевая программа «Развитие биотоплива на основе растительных масел». Целью программы является развитие альтернативной энергетики в сельском хозяйстве на основе растительных возобновляемых источников сырья, что позволит в значительной степени нивелировать отрицательное воздействие негативной динамики роста цен на нефтепродукты, стабилизировать развитие отрасли. На первом этапе программы создан пункт по производству биотоплива. В настоящее время ведется работа по его внедрению в сельскохозяйственное производство.

В Республике Калмыкия АО «Фалкон капитал» реализует проект строительства ветряных электростанций на территории Приютненского района (идет строительство инженерной инфраструктуры, завезено первое ветроэнергетическое оборудование). В рамках РЦП «Об инвестиционных проектах, реализуемых в Республике Калмыкия в рамках ФЦП «Юг России (2008–2012 годы)» в 2009–2012 годах» (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 13.03.2009 №58) осуществляется финансирование проекта в 2009–2012 годах. Осуществлен монтаж двух ветроустановок мощностью 1,2 МВт каждая. 27 мая 2010 года произведено пробное включение двух ВЭУ общей мощностью 2,4 МВт.

В рамках реализации постановления правительства Астраханской области от 15.07.2010 №300-П министерством ЖКХ Астраханской области планируется ряд совместных с ГОУ ВПО «Астраханский государственный университет» проектов, в том числе по созданию Астраханского регионального учебно-исследовательского полигона комплексного использования возобновляемых источников энергии на базе Астраханского государственного университета.

Перспективы использования возобновляемых источников энергии во всем мире связывают с их экологической чистотой, низкой стоимостью эксплуатации и ожидаемым топливным дефицитом в традиционной энергетике. Уже сейчас доля электроэнергии, полученной от возобновляемых источников, составляет в США 13%, в Австралии – 8% (а по прогнозам, к 2020 году эта доля в Австралии составит 20%). В России эти показатели значительно скромнее. Но налицо и существенный интерес к развитию этого направления энергетики, которое, в свою очередь, тесно связано с развитием инновационных технологий при добыче и переработке соответствующих альтернативных источников энергии. И Южный федеральный округ с его климатическими условиями и потенциалом в области альтернативных источников энергии, а также повышенной востребованностью в регионе связанных с такими источниками экологических характеристик соответствующего производства, несомненно, будет активно развивать это направление энергетики.