

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ ДО 2030 ГОДА: ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ



МИНИСТР ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Юрий Петрович Трутнев

Вначале необходимо сказать несколько слов о значении минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации. В недрах страны содержатся практически все виды полезных ископаемых. По запасам алмазов, газа, никеля, серебра Россия занимает первое место в мире. По углю, золоту – второе, по нефти – четвертое.

53% доходной части федерального бюджета формируется за счет разведки, добычи и переработки полезных ископаемых. При этом на работы по воспроизводству запасов полезных ископаемых тратится менее половины процента от общей суммы доходов бюджета.

Основным документом, регулирующим развитие минерально-сырьевого комплекса, является принятая Правительством РФ в 2005 году Долгосрочная программа геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы России до 2020 года.

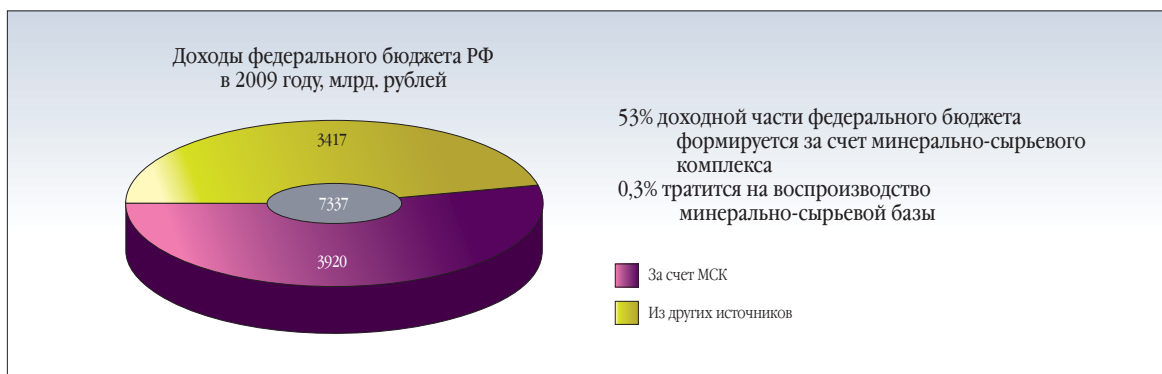
В 2008 году программа была актуализирована. В ходе актуализации основное внимание было уделено воспроизводству полезных ископаемых, наиболее востребованных экономикой страны, а также приняты меры по ресурсному обеспечению крупных инфраструктурных проектов.

В результате реализации программы за пять лет открыто около 500 месторождений минерального сырья. Крупнейшие из них – месторождения нефти имени Н.А. Савостьянова и В. Филановского с запасами свыше 150 млн. т, золоторудное месторождение «Купол», Элегестское месторождение коксующихся углей.

Инвестиции в геологоразведку возросли более чем в 4 раза. Количество состоявшихся аукционов увеличилось в 7 раз. В 12 раз увеличились доходы государства от продажи участков недр. В 6 раз возросли поступления от налога на добычу полезных ископаемых.

Российская Федерация вышла на расширенное воспроизводство нефти, газа, угля, золота, платиноидов, серебра, никеля, цементного сырья. К началу 2010 года запасы нефти стали

1



ЗНАЧЕНИЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА ДЛЯ РОССИИ

2



ВОСПРОИЗВОДСТВО СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ УГЛЕВОДОРОДОВ

равны запасам 1990 года. Таким образом, мы наверстали отставание в геологоразведке за предыдущие 15 лет.

За годы действия Долгосрочной программы средства, полученные только от реализации прав пользования недрами на аукционах, превысили объемы государственных вложений в геологоразведочные работы (ГРР) более чем в 3 раза. При этом необходимо отметить, что в процессе эксплуатации месторождений бюджет получает в 20 раз больше.

Подводя итог, можно уверенно сказать, что за прошедшие пять лет отрасль динамично развивалась, обеспечивая потребности экономики страны.

В то же время повышение степени изученности нашей страны, обострение мировой конкуренции в области энергоресурсов ставят перед геологической отраслью все более сложные задачи. Для их решения необходимо совершенствовать сам инструмент воспроизводства минерально-сырьевой базы (МСБ) России как совокупности информационных, научных и сервисных организаций, работающих в данной отрасли.

Сначала несколько слов о том, что собой представляет геологоразведка. Геологический цикл состоит из нескольких этапов. На первом этапе происходит оценка геологического строения территории. На втором – осуществляются поиски перспективных площадей залегания полезных ископаемых. На третьем этапе проводится оценка конкретных месторождений, на четвертом – их разведка и освоение.

Государство во всем мире берет на себя региональное изучение и начальные стадии поискового этапа. Бизнес отвечает непосредственно за поиск, оценку и разведку месторождений – наиболее капиталоемкие и рискованные стадии.

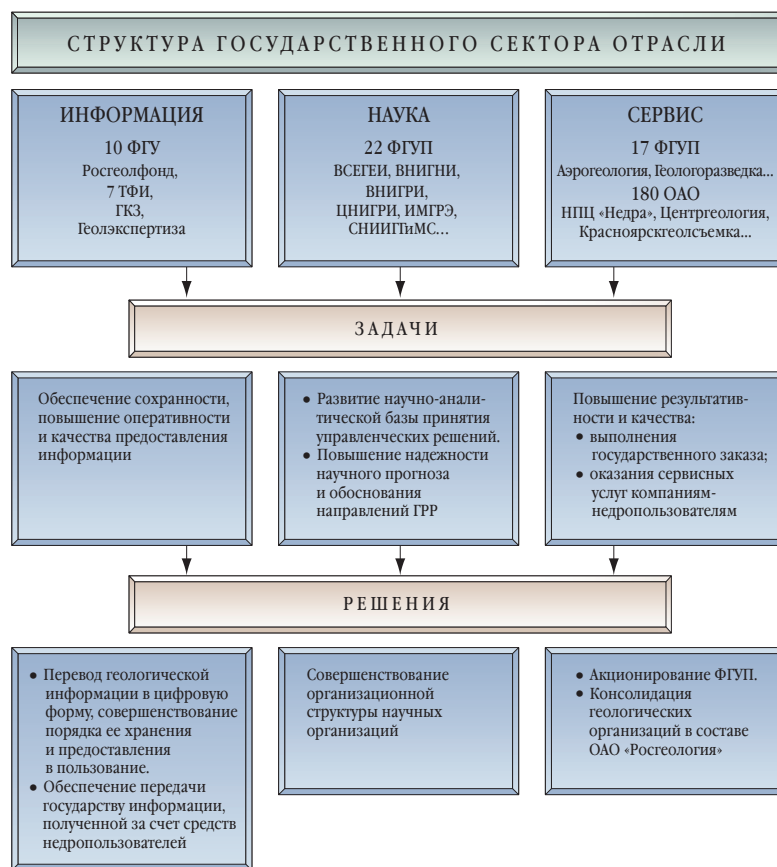


3



ФИНАНСИРОВАНИЕ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД. РУБЛЕЙ

4



МЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

Таким образом, геологическое изучение недр выполняется двумя взаимозависимыми секторами – государственным и коммерческим.

Один не может существовать без другого, они в совокупности и образуют геологическую отрасль. Государственный сектор разделен на три важных блока:

- государственные учреждения, которые занимаются сбором, хранением и обработкой геологической информации (Росгеолфонд, территориальные фонды информации, Госкомиссия по запасам);
- научные институты, обеспечивающие анализ и разработку программ геологического изучения по видам полезных ископаемых и провинциям, которые, в свою очередь, являются основой для принятия решения о приоритетах ГРР;



– производственные сервисные компании, непосредственно выполняющие геологоразведочные работы.

Предпринимательский сектор представляют 25 вертикально интегрированных компаний и 200 добывающих.

Очевидно, в каждом из этих секторов существуют свои проблемы и решения.

Сначала остановимся на мерах по развитию предпринимательского сектора геологической отрасли. Основной задачей здесь является повышение инвестиционной привлекательности геологоразведки. В этой сфере существует несколько деформаций, снижающих инвестиционный потенциал отрасли. Остановимся на них подробнее.

В соответствии с ФЗ №58 если инвестор откроет месторождение федерального значения, государство имеет право его изъять, компенсировав фактические затраты и добавив премию за риск. Премия варьируется в зависимости от региона, но в любом случае не превышает 50% от фактически понесенных расходов. Очевидно, что в условиях риска ГРП, когда по различным регионам только одна скважина из 5–10 является успешной, такое положение существенно снижает инвестиционный интерес.

Мы предлагаем изменить механизм компенсации, дать инвестору возможность получить на выбор:

- компенсацию фактических затрат плюс премию за риск от 50 до 100% от понесенных расходов;
- выплату размером от 50 до 100% от окончательной цены аукциона по продаже прав пользования на открытое месторождение.

Мы также предлагаем предоставить инвестору возможность привлечь российского партнера для соблюдения требований федерального закона.

Следующая проблема. В процессе изучения и освоения месторождения недропользователь получает дополнительные данные, которые могут свидетельствовать о необходимости расширения лицензионного участка – как по глубине, так и по площади.

Логичным решением было бы изменить границы лицензионного участка так, чтобы включить в разработку все месторождение в его истинных границах. Однако действующим законодательством эта возможность не предусмотрена.

Мы предлагаем законодательно закрепить возможность корректировки границ лицензионных участков – как по глубине, так и площади освоения. Это позволит только в Западной Сибири обеспечить прирост 7 млрд. т запасов нефти и 25 трлн. куб. м газа.

Особую сложность на сегодняшний день представляет работа по поискам и оценке полезных ископаемых в удаленных районах страны, где отсутствует инфраструктура. Вахтовый метод работы, необходимость прокладки сетей, строительство дорог удорожают проект, делают его экономически необоснованным. Как результат, в 2009–2010 годах около 70% аукционов не состоялось по причине отсутствия заявок.

В этой связи Стратегией развития геологической отрасли до 2030 года предлагается разработка комплекса мер, направленных на применение экономических стимулов и снижение административных барьеров при освоении труднодоступных месторождений.

Необходимо сказать, что эта работа уже ведется: облегчен оборот геологической информации; установлены нулевые ставки НДС в ряде удаленных районов; проведена работа по устранению административных барьеров в части подготовки проектной документации и уменьшения количества необходимых разрешений.

Теперь о государственном секторе ГРП.

Задачи его реформирования различны по всем трем представленным на рисунке 4 блокам.

По информационному блоку – это совершенствование системы сбора, хранения и оборота геологической информации. В этой части нам необходимо обеспечить условия хранения первичных данных, осуществить перевод геологической информации в цифровой формат.

Основная задача по научному блоку – сохранить и развить имеющиеся в стране научные школы, оказать помощь в переходе на современные технологии разработки новых методов моделирования геологических процессов.



Таблица 1

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

		2012	2020	2030
Инвестиции	Обеспечение роста объема финансирования за счет внебюджетных источников (к уровню 2010 года), %	10	40	50
	Доля работ, выполняемых субъектами малого и среднего предпринимательства, %	20	25	30
Наука, инновации	Увеличение доли ГРР, выполняемых инновационно активными организациями, %	15	50	70
	Доля затрат на НИОКР в общем объеме ГРР, %	4	5	7,5
	Степень обновления активной части основных фондов организаций геологической отрасли, %	30	40	60
Кадры	Обеспечение потребности отрасли специалистами высшего уровня квалификации, %	70	80	100
	Доля молодых специалистов, работающих в геологической отрасли, %	15	20	25
Информация	Доля геологической информации, полученной современными методами, %	30	60	80

Производственный сегмент, на наш взгляд, должен быть конкурентным. Мы планируем акционирование сервисных компаний с их последующей (в течение двух-трех лет) консолидацией в ОАО «Росгеология». Таким образом, на рынке геологических услуг будет создана крупная отечественная компания, способная конкурировать с зарубежными.

Кроме перечисленных существуют общесистемные задачи отрасли.

Первое. Как и другие направления экономической деятельности, геологоразведка постоянно модернизируется. Поскольку отечественные предприятия не предлагают современного высокотехнологичного оборудования (по сейсморазведке, геохимии, гравиметрике, бурению), то в отрасли с каждым годом растет доля импортного оборудования.

Одной из причин этой ситуации являются крайне низкие отчисления российских компаний на исследовательские работы. Стратегией предлагается разработка совместно с Минэкономразвития и Минпромторгом России системы мер, способствующих созданию и внедрению отечественных образцов современного оборудования, используемого геологической отраслью.

Следующей общесистемной задачей является повышение качества подготовки специалистов.

15-летний застой в геологоразведке привел к существенной деградации системы отраслевого образования. Несоответствие номенклатуры специальностей потребностям геологической отрасли привело к тому, что до 50% выпускников вузов работают не по своему профилю.

Стратегия предусматривает разработку и реализацию программы подготовки геологов в соответствии с потребностями отрасли.

По результатам реализации Стратегии планируется выйти на показатели, указанные в таблице 1. К 2030 году объемы финансирования ГРР за счет внебюджетных источников увеличатся на 50%. Доля геологоразведочных работ с использованием инноваций увеличится до 70%, возрастут затраты на НИОКР, более половины геологической информации в государственном фонде должно быть получено с использованием современных методов.

Существенные изменения должны произойти в качественном и возрастном составе работников отрасли.

План реализации Стратегии показан в таблице 2. В нем три основных направления:

- повышение инвестиционной привлекательности ГРР;
- совершенствование системы госуправления геологическим изучением недр и воспроизводством МСБ;
- информационное, кадровое и научно-техническое обеспечение.



Таблица 2

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Направления	Мероприятия	Ответственный	Сроки
Повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр для предпринимательского сектора	Разработка и внедрение мер экономического и налогового стимулирования геологоразведочных работ в районах традиционной разработки и новых районах	Минфин России Минэкономразвития России	2010–2012
	Снятие административных барьеров при геологоразведке	Минприроды России	2010–2012
	Установление возможности изменения границ лицензионных участков	Минприроды России	2010–2012
	Изменение порядка возмещения расходов недропользователей, открывших месторождения	Минфин России	2010–2012
	Развитие механизмов привлечения рискованного капитала в геологоразведочные работы	Минэкономразвития России	2010–2025
Совершенствование системы государственного управления геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы	Оптимизация структуры государственного сектора и создание ОАО «Росгеология»	Минприроды России	2011–2012
	Повышение качества планирования геологоразведочных работ	Минприроды России	2011–2012
	Корректировка и реализация Долгосрочной программы	Минприроды России	2011–2012
	Закрепление за государством роли координатора развития регионального изучения недр	Минприроды России	2020–2030
Информационное, кадровое и научно-техническое обеспечение геологической отрасли	Перевод геологической информации в цифровую форму, совершенствование порядка ее хранения и предоставления в пользование	Минприроды России Минэкономразвития России Минкомсвязь России	2011–2020
	Обеспечение передачи государству информации, полученной за счет средств недропользователей	Минприроды России Минэкономразвития России	2011–2012
	Разработка и внедрение системы подготовки кадров по геологическим специальностям с учетом потребности отрасли	Минприроды России Минобрнауки России	2011–2030
	Разработка и внедрение мер стимулирования модернизации производства и использования инновационных технологий	Минприроды России Минпромторг России	2011–2030
	Разработка и реализация программы содействия технико-технологическому обеспечению ГРП	Минприроды России Минпромторг России	2011–2030

Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года призвана стать эффективным инструментом управления минерально-сырьевым комплексом страны, обеспечить геополитические интересы Российской Федерации и сырьевую безопасность в условиях быстро меняющегося мира.