

НЕФТЕГАЗОСТРОИТЕЛИ РОССИИ – ВАЖНЕЙШЕЕ ЗВЕНО НЕФТЯНОЙ И ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОГО СОЮЗА
НЕФТЕГАЗОСТРОИТЕЛЕЙ
ДОКТОР
ТЕХНИЧЕСКИХ НАУК,
ЛАУРЕАТ ЛЕНИНСКОЙ
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРЕМИЙ

Владимир Григорьевич
Чирсков



На рубеже 70-х годов XX столетия в стране реально возникла необходимость создания крупного топливно-энергетического комплекса в Западной Сибири, интенсивного освоения нефтяных и газовых месторождений Средней Азии, Коми АССР, Оренбургской области и др. Это имело большое значение как для развития народного хозяйства страны, так и для всей мировой экономики.

Руководители СССР понимали, что одним из важнейших факторов развития нефтяной и газовой промышленности является создание новых мощностей. С этой целью в 1972 году было образовано Министерство строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности СССР. За 18 лет на нефтяных и газовых промыслах были созданы мощности по ежегодной добыче 760 млрд. куб. м газа и 509 млн. тонн нефти; было введено в действие 329 тыс. км трубопроводов, в том числе 195 тыс. км магистральных.

В результате этого годовая добыча в конце 1980-х годов составила 624 млн. тонн нефти (включая газовый конденсат), что в 1,8 раза больше, чем в 1970 году, и 845 млрд. куб. м газа, что в 4,2 раза больше, чем в 1970 году.

Страна твердо занимала 1-е место в мире по ежегодной добыче нефти и газа.

В конце 1980-х годов в СССР вводилось в эксплуатацию около 21–22 тыс. км трубопроводов в год. В трубопроводном строительстве отрасль работала на ми-

ровом уровне, а в сооружении трубопроводных систем большого диаметра была признана лидером в мире. За этим стоял труд 500-тысячного коллектива нефтегазостроителей. Это было достоянием государства. Правильной стратегией правительства.

Нефтяная и газовая промышленность сегодня успешно функционируют благодаря созданным в прошлом столетии надежным нефтегазовым объектам.

Недра нашей страны располагают значительными залежами полезных ископаемых, прежде всего нефти и газа. Для решения задач коренной структурной перестройки экономики очень важно использовать благоприятные условия мирового рынка энергоносителей. Значит, необходимо более интенсивно осваивать новые месторождения нефти и газа, а для этого нужны мощности российских нефтегазостроительных организаций.

Созданная в основном в 70–80-е годы прошлого века, магистральная трубопроводная система России не имеет аналогов в мире, обеспечивая добычу и транспортировку более 750 млрд. куб. м газа и более 500 млн. тонн нефти в год.

Протяженность магистральных трубопроводов составляет почти 230 тыс. км, из которых 161 тыс. км – газопроводы, 48 тыс. км – нефтепроводы и более 20 тыс. км – нефтепродуктопроводы.

Между тем необходимо отметить нарастающий износ основных фондов газонефтепроводной системы, превышающий 60%.

Без принятия радикальных мер к 2020 году 90% магистральных трубопроводов выработают эксплуатационный ресурс.

СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛОВ

Для координации организаций нефтегазостроителей 7 лет назад создан Российский союз нефтегазостроителей. В него входят 144 ведущие организации, имеющие большой опыт создания нефтегазовых объектов.

1



Предприятия и организации – члены союза участвовали и участвуют в строительстве важных народно-хозяйственных объектов. Среди них:

- проекты «Сахалин-1», «Сахалин-2»;
- нефтепровод Восточная Сибирь – Тихий океан;
- Балтийская трубопроводная система;
- магистральная газопроводная система Ямал – Европа;
- Северо-Европейский газопровод;
- Варандейский нефтеотгрузочный терминал ВНОТ мощностью 12 млн. тонн год;
- распределительно-перевалочный комплекс нефти РПКН г. Высокуа мощностью 14,5 млн. тонн в год;
- строительство объектов газо- и нефтепереработки; компрессорных и нефтеперекачивающих станций; подземных хранилищ газа;
- обустройство нефтяных и газовых месторождений;
- газификация России;
- возведение жилья, школ, деловых центров, спортивных сооружений и других объектов.

А также в зарубежном строительстве: в Алжире (газопровод Сугер – Хаджет Еннус), Индии (газопровод Восток – Запад), Сирии (Арабский газопровод), Саудовской Аравии (нефтепровод Шейба – Абкейк).

Вместе с тем состояние этой важнейшей для народного хозяйства отрасли вызывает сегодня у нас, профессионалов, серьезную озабоченность.

ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

Нефтегазостроительные компании испытывают большие трудности в выполнении работ по возведению нефтяных и газовых объектов.

Отсутствует государственное регулирование нефтегазового строительства даже на основных стройках ТЭК, нет качественного отбора подрядчиков на основе специ-

ально разработанной методики проведения торгов, учитывающей не только финансовую составляющую, но и факторы, определяющие профессионализм и качество работ, выполняемых подрядчиком.

Действующая система тендерных торгов несовершенна. На строительный подряд тендерные торги в основном проходят в закрытом режиме. Проектные работы и вовсе выполняются на бестендерной основе проектными институтами заказчика.

Нормативно-техническая документация на сооружение нефтегазовых объектов устарела, новые нормативы не ориентированы на применение, использование отечественных технологий, строительных машин и оборудования. Строители к участию в ее разработке не приглашаются.

Практически полностью распалась, отсутствует отраслевая наука. Межгосударственная научно-техническая программа «Высоконадежный трубопроводный транспорт» прекратила существование из-за отсутствия финансирования.

Отсутствует централизованная организация подготовки рабочих кадров для специального строительства нефтяных и газовых объектов.

Полностью потеряна система создания специальных строительных машин и оборудования для сооружения нефтегазовых объектов. Распались специализированные КБ, сохранились лишь отдельные предприятия по выпуску землеройной техники.

Уходит из практики возведения промышленных объектов, насосных и компрессорных станций эффективный индустриальный блочно-комплектный метод.

Все больше и больше проектные, строительные-монтажные работы российских заказчиков выполняют зарубежные строительные компании, в то время как отечественные организации остаются не у дел. В ведомственных нормативных документах регламентируется применение только зарубежных технологий с конкретным указанием разработчиков и поставщиков оборудования, материалов, в то время как отечественные технологии, оборудование и материалы, превосходящие по своим технико-экономи-





ческим показателям зарубежные, из-за отсутствия спроса уходят в небытие. Многие заказчики выстраивают многоступенчатую систему реализации проектов с использованием, в том числе, и структур заказчика.

Десятки миллиардов долларов уходят из России на закупку всего, что необходимо как для эксплуатации, так и для строительства трубопроводов. Фактически мы стали активно развивать зарубежную промышленность, попадая в зависимость от чужих технологий.

В России многие магистральные трубопроводы в ближайшие годы выработают свой эксплуатационный ресурс. Начнутся масштабные проблемы старых трубопроводов: потеря их надежности, аварийность, нарушения в сфере экологии, необходимость утилизации и т.д. Настанет необходимость интенсивного строительства магистральных трубопроводов.

В проекте стратегии национальной безопасности России до 2020 года не отражено влияние магистральных нефте-, газо-, продукто-, трубопроводов на энергобезопасность страны. Нет оценки влияния за счет зарубежных технологий на нашу независимость и безопасность.

В нашей стране отсутствует координирующий орган по комплексному развитию трубопроводного транспорта, включая строительство и развитие новейших отечественных технологий и техники, создание трубопроводов нового поколения.

Как видно, многие принципиальные вопросы организации нефтегазового строительства остаются нерешенными. Два созыва Государственной Думы не сумели принять закон о трубопроводном транспорте.

Все это мешает эффективной работе отечественных строительных компаний, способных без зарубежных партнеров выполнять все сложные проекты ТЭК.

В настоящее время для сохранения объемов добычи углеводородного сырья (не говоря уже об увеличении) и освоения регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока необходимо восстановить научный, промышленный и строительный потенциалы специализиро-

ванной нефтегазостроительной отрасли. Нужна государственная поддержка.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Неоднократные обращения в правительство о решении возникших трудностей по созданию надежных объектов нефтяной и газовой промышленности, к сожалению, остаются без ответа.

Считаем, что восстановить отрасль можно без больших финансовых затрат. По нашему мнению, правительству и законодательным органам необходимо решить следующие вопросы:

- принять закон «О магистральном трубопроводном транспорте» и технический регламент «О безопасности магистрального трубопроводного транспорта, внутрипромысловых и местных распределительных трубопроводов»;
- создать правительственную координирующую структуру по вопросам строительства и использования систем магистральных трубопроводов;
- создать российский государственный научно-исследовательский институт по строительству магистральных трубопроводов, обустройству нефтяных и газовых промыслов;
- на стадии проектирования и утверждения проектной документации на объекты ТЭК в обсуждении проектных решений и экспертизе проектов должны участвовать профессиональные строительные организации и независимые объединения профессионалов (как пример – некоммерческая организация «Российский союз нефтегазостроителей»);
- конкурсные торги на проектирование, поставки и строительство должны проводиться с учетом профессиональной составляющей конкурсантов и качества выпускаемой им продукции;
- строительство объектов ТЭК должны вести генеральные строительные организации, имеющие



свой строительный потенциал и выполняющие не менее 50% строительно-монтажных работ собственными силами;

- необходимо восстановить систему профессиональной подготовки кадров нефтегазостроителей;
- ввести таможенные пошлины за привлечение зарубежных строителей для предприятий заказчиков;
- обеспечить государственную поддержку российским нефтегазостроителям на конкурсах, тендерных торгах, при организации работ на зарубежных стройках;
- возобновить функционирование государственной научно-технической программы «Высокотехнологичный трубопроводный транспорт».

Крайне важно решить эти вопросы.

Действенность отраслевого союза может быть более эффективной, если в России законодательно будет определена роль общественных, отраслевых и функциональных объединений.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

В Российской Федерации на протяжении 18 лет осуществляются микро- и макрореформы органов государственной власти, нацеленные на повышение эффективности государственного управления экономикой, социальной и политической сферами.

Изменения происходят и в организации общественных структур бизнеса и общества, направленные на их самоорганизацию, выстраивание реальной системы приоритетов интересов общества, бизнеса и власти и их взаимодействия в этой системе.

Однако ожидаемого эффекта реформы и изменения не принесли.

Причина в том, что субъекты управления (органы власти и самоуправления всех уровней) и объекты управления (бизнес и общество) осуществляют реформы и деятельность по самоорганизации разнопланово, исходя из различных, часто несовпадающих интересов,

таким же образом влияя на формирование правовой базы управления – законодательство.

В итоге законодательная база, структуры государственного управления и самоорганизации бизнеса и общества представляют лоскутное пространство из нестыкуемых кусков, из которых невозможно создать единую, а тем более эффективную систему управления экономикой, социальной сферой и внутренней политикой.

Можно было бы привести множество примеров этому, они общеизвестны, но вопрос в другом:

- как выстроить систему управления, в которой интересы общества и бизнеса реально становились бы основой принятия законодательных и административных решений и не зависели бы от интересов ведомств, отдельных чиновников и «групп влияния»;
- как создать структуры общества и бизнеса, реально паритетные структурам власти в подготовке и проведении в жизнь законодательных и иных решений, исходя из интересов общества и бизнеса, способные и имеющие право интегрировать отраслевую политику и представлять ее на государственном уровне, способные и имеющие право принимать решения, касающиеся отраслевого развития и функционирования, и обязать своих членов неукоснительно их соблюдать в рамках интересов отрасли и субъектов отраслевой экономики, способных и имеющих право решать межотраслевые, социальные и внешнеэкономические вопросы в рамках отраслевых интересов?

Вот уже на протяжении 9 лет в Государственную Думу поступают проекты законов об этом вопросе, но решения нет.

Надеемся, что будет принят такой закон о промышленных союзах.

Российские нефтегазостроители, объединившись в отраслевой союз, способны без привлечения иностранных компаний решать народно-хозяйственные задачи по возобновлению ускоренного развития нефтяной и газовой промышленности России.