

# ЗАДАЧИ ФСТ РОССИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СФЕРЕ ТЭК



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ  
Сергей Геннадьевич Новиков

## Газовая отрасль

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2009 год определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов, одобренным протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 21.08.2008 №32. Вместе с тем, опираясь на экономическую ситуацию и руководствуясь ранее принятыми решениями по обеспечению уровня равной доходности поставок газа на внутренний и экспортный рынки к 2011 году, Правительство Российской Федерации предусмотрело более плавное повышение оптовых цен на газ для всех потребителей, включая население.

С 1 января 2009 года рост оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными организациями, составил 5% по каждой из категорий потребителей (промышленность, население), с 1 апреля 2009 года – на 7%, с 1 июля 2009 года – на 7% и с 1 октября 2009 года – на 6,2%.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации установлен уровень роста оптовых цен на газ на 2009 год (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае и Республике Алтай), отличающийся от среднего не более чем на 2,1%. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2009 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации). Для но-

вых зон газификации с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа оптовые цены проиндексированы для промышленных потребителей в среднем на 10–12%, для населения – в среднем на 15%.

Кроме того, на 2009 год были утверждены предельные минимальные и предельные максимальные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, в отношении которых применяются принципы государственного регулирования, предусмотренные пунктами 15.1 – 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021.

При этом предельные минимальные оптовые цены соответствуют оптовым ценам на газ для промышленных потребителей, а предельные максимальные в первом полугодии 2009 года увеличены на 40%, с 1 августа по 1 октября – на 35%, а после 1 октября включительно – на 30% от этого уровня.

Относительно прогноза изменения оптовых цен на природный газ на среднесрочную перспективу можно отметить следующее.

Правительством Российской Федерации определены следующие темпы роста оптовых цен на газ для прочих (кроме населения) потребителей на среднесрочную перспективу: в 2010 году с 1 января – на 15%, в 2011 и 2012 годах – на 15%. На газ, отпускаемый населению, повышение цен в 2010 и 2011 годах установлено на 5% с 1 января и на 15% с 1 апреля, в 2012 году – на 15%.

Принятые решения направлены на достижение уровня регулируемых оптовых цен на газ (для всех потребителей, кроме населения), обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок, что позволит создать необходимые стимулы для повышения энергоэффективности национальной экономики и ее перевода на инновационный путь развития.

Необходимо отметить, что по мере достижения уровня регулируемых оптовых цен на газ, обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок, будут созданы возможности для изменения подходов к регулированию газовой отрасли – внедрения более мягких методов регулирования, в том числе установления формулы цены, основанной на принципе обеспечения равной доходности поставок газа на различные рынки. Положение об определении формулы оптовой цены на газ утверждено приказом ФСТ России от 05.07.2007 №156-э (зарегистрировано в Минюсте России 26.07.2007 №9912). При этом цены, рассчитанные по указанной формуле, ежеквартально публикуются ФСТ России начиная с III квартала 2007 года с целью использования их в качестве индикативных.

В 2009 году в целях отслеживания динамики изменения оптовых цен на газ тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, были установлены поквартально, начиная с 1 января, в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 №388-э/1 (в редакции приказов ФСТ России от 07.11.2006 №245-э/2, от 25.10.2007 №286-э/4, от 17.09.2008 №174-э/6).

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:

- оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;
- региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и плата за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям).

Для всех утверждаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации специальных надбавок для финансирования программ газификации были проведены экспертизы указанных программ с привлечением независимых экспертных организаций на предмет соответствия программ газификации требованиям, предъявляемым Методикой определения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации, утвержденной приказом ФСТ России



1



2



от 15.08.2006 №187-э/4 (в редакции приказа ФСТ России от 18.11.2008 №264-э/5), в том числе по обеспечению минимальной загрузки вновь построенных газораспределительных сетей на уровне 0,05–0,08 млн. куб. м/км.

Общий объем капитальных вложений для реализации региональных программ газификации за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа на 2009 год составил 6,55 млрд. рублей.

Сложившаяся в 2003–2004 годах ситуация перехода крупных промышленных потребителей на газоснабжение без участия ГРО, приводившая к одномоментной ликвидации перекрестного субсидирования, выражающейся в необходимости резкого значительного увеличения тарифов для прочих категорий потребителей и населения, присоединенных к сетям ГРО, из-за существенного снижения объемов газа, транспортируемого по сетям ГРО, при фактически не меняющихся эксплуатационных расходах, определила задачу по разработке поэтапной схемы ликвидации перекрестного субсидирования.

В рамках решения указанной задачи с 2006 года изменились подходы к дифференциации тарифов на транспортировку газа по группам потребителей, что выразилось в снижении темпов роста (либо абсолютном уменьшении) тарифов для крупных потребителей.

Начатая в 2006 году работа в отношении особенностей отнесения конечных потребителей по группам была продолжена в 2008 году принятием новой редакции Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 17.09.2008 №172-э/4, предусматривающей увеличение общего количества групп потребителей до 8 и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям. При этом для обеспечения потребителей, переходящих в группы с более высоким уровнем тарифов, были предусмотрены более плавные темпы роста.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 №332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2007 №323 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 №332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства») разработаны и впервые утверждены приказом ФСТ России от 15.06.2007 №129-э/2 Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов, одобренным протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 21.08.2008 №32, предусматривается продолжение работы по доведению уровня регулируемых оптовых цен на сжиженный газ, используемый населением для бытовых нужд, до уровня рыночных цен с последующей либерализацией данного сектора. Во исполнение изложенного приказом ФСТ России от 25.11.2008 №265-э/1 с 1 января 2009 года установлена оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд в размере 5750 рублей за тонну.



3



4



В целях недопущения осуществления поставок сжиженного газа по балансовым заданиям по завышенным ценам и принимая во внимание высокую вероятность снижения рыночных цен на сжиженный газ ниже уровня установленной регулируемой цены на сжиженный газ, указанным приказом ФСТ России предусмотрено, что в случае превышения регулируемых цен над рыночными утвержденная оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд будет являться предельной максимальной.

## Нефтяная отрасль

В соответствии с действующим законодательством трубопроводный транспорт нефти и нефтепродуктов относится к сфере деятельности естественных монополий. Эффективная работа системы магистральных трубопроводов во многом зависит от регулирования ее деятельности со стороны государства, и в первую очередь ценового (тарифного) регулирования.

Правила государственного регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, определяющие порядок формирования тарифов или их предельных уровней, в том числе основные принципы, методы и процедура регулирования тарифов, а также порядок осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов и Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов».

Положение предусматривает многовариантные подходы к установлению тарифов, что дает возможность выбирать максимально адекватный подход регулятора в каждом конкретном случае и позволяет своевременно реагировать на потребности нефтяного сектора национальной экономики в пропускных мощностях трубопроводной системы, а также обеспечивает проведение сбалансированных расчетов с выходом на приемлемые ценовые параметры в целом по ОАО «АК «Транснефть» с учетом перспектив стратегического развития системы нефтепроводов.

С 1 января 2008 года рост тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» составил в среднем 19,4% (приказ ФСТ России от 13.12.2007 №461э/1). Одним из основных факторов, повлиявших на формирование среднего



5



уровня роста тарифов, явилось увеличение расходов ОАО «АК «Транснефть», связанных со строительством трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО), реализуемым в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 №1737р (15 процентных пунктов от общего роста).

Кроме того, в связи с увеличением стоимости обслуживания заемных средств, привлеченных ОАО «АК «Транснефть» для финансирования инвестиционных проектов, с 5 августа 2008 года были увеличены ставки тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти (приказ ФСТ России от 05.08.2008 №132-э/6). Исходя из принятого решения рост среднего тарифа за услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» составил 10,7%.

В рамках планового пересмотра тарифов на 2009 год в связи с необходимостью обеспечения компенсации ОАО «АК «Транснефть» экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности было принято решение об увеличении с 1 января 2009 года тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе ОАО «АК «Транснефть» в среднем на 15,7% (приказ ФСТ России от 24.12.2008 №421э/19).

Необходимость пересмотра тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе ОАО «АК «Транснефть» с 1 января 2009 года обусловлена снижением планируемого на 2009 год объема грузооборота, ростом расходов на уплату процентов по заемным средствам, привлекаемым ОАО «АК «Транснефть» для финансирования инвестиционных проектов, а также увеличением объемов финансирования инвестиционной программы ОАО «АК «Транснефть» в 2009 году (в первую очередь, расходы на строительство ВСТО).

Исходя из принятого решения, удельный вес среднего тарифа на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в 2009 году в цене на нефть с учетом существующих ценовых уровней составит около 5%, а в цене автобензина на российском рынке – 2,53%. Прирост удельного веса стоимости транспортировки нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в цене на автобензин в 2009 году в сопоставимых условиях составит около 0,4%.

В рамках выполнения ряда поручений Правительства Российской Федерации, а также решений межведомственной рабочей группы, созданной Минпромэнерго России с участием Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО «РЖД», ОАО «АК «Транснефть» и нефтегазовых компаний, в течение 2007–2008 годов проводилась работа по выработке подходов к определению методов тарифного регулирования услуг по транспортировке нефти по трубопроводной системе ВСТО при



введении ее первой очереди в эксплуатацию, с учетом перевозки нефти железнодорожным транспортом в направлении порта в бухте Козьмино на дальневосточные НПЗ, а также перевалки нефти на нефтеперегрузочные терминалы.

В ходе проработки указанного вопроса были уточнены расчеты экономической эффективности проекта и тарифа на услуги по транспортировке нефти по ВСТО, а также проведена работа по определению финансовой модели ОАО «АК «Транснефть» и подходов к установлению тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на среднесрочную перспективу.

Итоговый доклад по результатам проведенной работы направлен в Правительство Российской Федерации в сентябре 2008 года.

Кроме того, в связи с утверждением Перечня услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов») в 2008 году был рассмотрен вопрос об осуществлении государственного регулирования в отношении услуг ООО «Нефтетранспортная компания» (ООО «НТК») по перевалке нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в железнодорожные цистерны на нефтеналивном терминале станции Уяр.

По результатам рассмотрения представленных обосновывающих материалов приказом ФСТ России от 12.11.2008 №396-э ООО «НТК» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе и приказом ФСТ России от 30.12.2008 №476-э/1 утвержден тариф на услуги ООО «НТК» по перевалке нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в железнодорожные цистерны на станции г. Уяра в размере 217,6 рубля за тонну.

В сфере регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам ФСТ России сосредоточится на выполнении поручения Правительства Российской Федерации об обеспечении установления с 1 января 2010 года сетевых тарифов, что позволит создать равнопривлекательность для нефтяных компаний различных маршрутов транспортировки нефти в восточном и западном направлениях.