

# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Сергей Иванович Кудряшов

Не будет преувеличением сказать, что в настоящее время в России создан наиболее мощный в мировом масштабе нефтегазовый комплекс, при том что наш потенциал в сфере его развития далеко не исчерпан.

Так, по имеющимся оценкам международных экспертов, на Россию в настоящее время приходится около четверти из 185 трлн. куб. м мировых запасов газа и порядка 20% из почти 3 трлн. куб. м от его общей добычи.

В нефтяной отрасли наша ресурсная база более скромна – российские запасы составляют около 6% от общемировых, оцениваемых в настоящее время в 171 млрд. тонн. Тем не менее и она позволяет нам удерживать одну из лидирующих позиций в мире по уровню добычи нефти, ежегодно извлекая порядка 12% (488 млн. тонн) от этого вида энергоресурсов.

С начала нового тысячелетия имеющийся потенциал позволил нам увеличить добычу газа почти на 14% с 584 млрд. куб. м до 634 млрд. куб. м, а добычу нефти почти в 1,5 раза с 323 до 488 млн. тонн.

Вместе с тем характер роста в нефтяной и газовой отраслях был различен. В газовой отрасли весь прирост добычи газа был направлен на покрытие растущего спроса на него на внутреннем рынке, в то время как в нефтяной отрасли почти 95% от прироста добычи пришлось на увеличение экспорта нефти и нефтепродуктов.

В настоящее время нефтегазовый комплекс является крупнейшим субъектом хозяйственной деятельности Российской Федерации, формирующим, по оценкам Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, около 17% российского ВВП и более 40% доходов консолидированного бюджета. При этом газовая отрасль, имея относительно скромный, по сравнению с нефтяной, вклад в ВВП и доходы бюджетной системы (3% и 9% соответственно), тем не менее кос-

венным образом через заниженные регулируемые цены на газ на внутреннем рынке, что по своей сути является одной из форм государственных изъятий, формирует значительную часть добавленной стоимости газопотребляющих отраслей российской экономики.

Кроме того, инвестиции в нефтегазовый комплекс обеспечивают заказами такие отрасли промышленности, как строительство, металлургия, трубная промышленность, машиностроение, транспорт, электроэнергетика, сервис и другие, формируя одни из максимальных инвестиционных мультипликаторов – вложенный в нефтяной отрасли рубль дает 1,5 рубля прироста ВВП, в газовой – 1 рубль прироста. Таким образом, инвестиции в нефтегазовый комплекс обеспечивают наибольший прирост ВВП, а также способствуют росту доходов бюджета, при том что задачи развития нефтегазового комплекса очень тесно переплетены с экономикой всей страны.

Основными задачами развития нефтегазового комплекса в настоящее время, по мнению Минэнерго России, является обеспечение:

- долгосрочного роста экономики (ВВП) России;
- стабилизации поступлений в бюджетную систему страны;
- спроса на нефтепродукты и газ на внутреннем рынке по экономически обоснованным ценам;
- рационального недропользования.

Для решения этих задач уже сейчас требуются инвестиции в качественно новые и более масштабные, по сравнению с уже реализованными, проекты, включая:

- поддержание добычи в традиционных и переход к освоению новых нефтегазоносных провинций;
- воспроизводство минерально-сырьевой базы и повышение эффективности ее использования в целом;
- диверсификацию направлений поставок энергоресурсов на внешние рынки;
- увеличение глубины переработки нефти и качества выпускаемых нефтепродуктов до соответствующих современным требованиям;
- увеличение степени использования попутного (нефтяного) газа;
- увеличение переработки газа с учетом изменяющегося компонентного состава добываемых ресурсов.

При этом решение данных задач требует тесной координации действий широкого круга заинтересованных лиц (stakeholders) для достижения необходимого для стабильного и поступательного развития нефтегазового комплекса оптимального баланса интересов производителей и потребителей энергоресурсов и государства.

С учетом обозначенных мной задач дальнейшего развития нефтегазового комплекса, основными приоритетами государственной политики в сфере нефтяной и газовой отраслей я считаю:

- совершенствование налоговой политики;
- совершенствование государственного регулирования цен и тарифов;
- создание и совершенствование правовых основ.

В настоящее время в сфере налоговой политики Минэнерго России готовятся предложения по изменению системы налогообложения нефтяной отрасли, адаптивной как к изменяющимся макроэкономическим параметрам, так и к различным условиям освоения месторождений, которая позволит принимать недропользователям экономически эффективные решения по их разработке. На текущем этапе нами подготовлен концептуальный подход к новой системе налогообложения, в рамках которого определены только основные принципы, но не ее конфигурация (ставка, налогооблагаемая база и т.д.).

Могу отметить, что мы предлагаем вернуть двум действующим специфическим отраслевым налогам – экспортной пошлине и НДС – их первоначальную экономическую сущность (в настоящее время они являются в большей мере фискальными инструментами, изымающими экономическую ренту) в виде защиты отечественной нефтеперерабатывающей промышленности на период до окончания ее модернизации и обеспечения минимальных бюджетных поступлений от нефтяной отрасли соответственно.

В свою очередь, экономическую и природную ренту мы предлагаем изымать новым налогом, налоговой базой для которого будет являться так называемая «сверхприбыль» нефтяных компаний от реализации нефти.



В газовой отрасли на период до выхода на равную доходность поставок газа на внутренний рынок и экспорт, как мы полагаем, будет отсутствовать база для дополнительного налогообложения.

Что касается долгосрочной перспективы, то в газовой отрасли должна быть сформирована система, основанная на изъятии «сверхприбыли», аналогичная той, что мы предлагаем для нефтяной отрасли.

В сфере ценовой и тарифной политики в нефтяной отрасли ключевым вопросом, как мы полагаем, является обеспечение разграничения зон ответственности нефтяных компаний и государства в сфере финансирования создания новой инфраструктуры, необходимой для диверсификации поставок нефти, такой как Восточная Сибирь – Тихий океан и БТС-2.

В газовой отрасли основной задачей является обеспечение самодостаточности внутреннего рынка газа через переход к равной доходности его поставок на внутренний рынок и экспорт, включая новые сроки этого перехода, поскольку, учитывая кризисные явления в российской экономике, представляется проблемным его осуществление уже в 2011 году. Одновременно также необходимо, как мы полагаем, совершенствование методики определения цен по принципу равной доходности, поскольку практика применения действующей методики показала ее несовершенство в части того, что она не позволяет в полной мере учесть ситуацию как на рынке газа, так и на рынках альтернативных видов энергоресурсов.

В сфере нормативного правового обеспечения нефтяной отрасли мы считаем крайне необходимым принятие так называемого закона «О нефти», который бы комплексным и взаимосвязанным образом регулировал деятельность отраслевых организаций и их взаимодействие как между собой, так и с государством, обеспечивая тем самым ее оптимальное развитие.

Предметом правового регулирования этого закона должны, по нашему мнению, являться правовые отношения, связанные исключительно со специфическими вопросами деятельности нефтяной отрасли. При этом еще раз отмечу, что закон не будет дублировать положения таких рамочных актов, как Закон Российской Федерации «О недрах», и будет прежде всего направлен на устранение пробелов или недоработок в действующей нормативной правовой базе, как, например, вопросы подключения к магистральным трубопроводам, синхронизации планов по добыче и транспортировке нефти, использования попутного (нефтяного) газа и т.д.

В газовой отрасли, в целях балансировки интересов производителей и потребителей газа, в том числе с учетом последствий кризиса, мы планируем продолжить совершенствование таких нормативных правовых актов, как Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», Правила поставки газа в Российской Федерации, Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации.

Наряду с этим, в целях развития рынка газа, мы считаем крайне необходимым скорейшее принятие разработанного Минэнерго России проекта постановления Правительства Российской Федерации «О реализации газа с использованием биржевых технологий», которым предполагается перевести на постоянную основу проводившийся в 2007–2008 годах эксперимент по реализации газа на электронной торговой площадке и создать в перспективе газовую биржу.

В заключение хочу еще раз подчеркнуть, что реализация имеющегося у российского нефтегазового комплекса потенциала может быть достигнута только в случае синхронизации действий организаций нефтяной и газовой отрасли как между собой, так и государством.