

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

Григорий Иосифович Элькин

В современных условиях, когда не улучшающаяся экологическая обстановка и экономический кризис испытывают на прочность экологические и экономические стратегии всех стран, оптимальное преодоление их негативных последствий возможно только при хорошо скоординированных усилиях государств, промышленности и общественных организаций.

В настоящий момент к перечню наиболее значимых действий по разрешению экологических вопросов следует отнести:

- предупреждение загрязнений;
- устойчивое использование ресурсов (ресурсосбережение);
- минимизацию изменения климата и адаптацию к новым климатическим условиям;
- защиту и восстановление естественной природной среды.

Для характеристики организационного взаимодействия в области обеспечения экологической безопасности как нельзя более подходит термин «трансграничное сотрудничество».

И дело не только в проблемах трансграничных загрязнений рек, морей и земель. Трансграничность проявляется в обязательном межведомственном и межсекторном характере решения экологических вопросов, а также в достаточной размытости границ между обязательными и добровольными требованиями в этой области.

До сих пор нет четкого понимания, какие экологические требования должны включаться в технические регламенты, а какие нет. Последние изменения в Федеральном законе «О техническом регулировании» установили, что технические регламенты содержат требования в отношении характеристик продукции или связанных с ними процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Таким образом, речь в технических регламентах может идти только об экологичес-

ких характеристиках продукции или связанных с этими характеристиками процессах. И нерешенным остается вопрос, как быть с обязательными экологическими требованиями к процессам, которые не влияют на характеристики продукции, и где и кем они должны быть установлены.

Кроме того, само определение обязательных экологических требований является чрезвычайно затруднительным, поскольку невозможно четко провести границу между тем, что должно быть с экологической точки зрения обязательным, а что добровольным. Ведь у требований есть еще и другая сторона – необходимо иметь возможность их проверить. Не имеет смысла что-то устанавливать, если нельзя оценить, насколько это реально выполнено.

Все это приводит к тому, что до сих пор вопросы обязательного экологического нормирования остаются нерешенными. Несомненно, однако, что ограниченность финансовых средств и организационных ресурсов, направляемых на решение экологических вопросов, диктует необходимость осуществления оптимальных мер как со стороны государства, так и со стороны производителей.

Одним из возможных решений является установление требований в отношении экологической безопасности в добровольных национальных стандартах. Например, серия международных стандартов в области экологического менеджмента ISO 14000 охватывает такие важные объекты и сферы деятельности, как системы менеджмента окружающей среды, валидация, верификация и аудит, системы жизненного цикла продукции и оценка жизненного цикла, экологическая маркировка и декларирование, обмен экологической информацией, парниковые газы. Поэтому добровольное стремление производителей соответствовать этим стандартам позволит существенно повысить уровень экологической безопасности.

Но в любом случае требования в отношении экологических показателей и жесткость мер должны устанавливаться с учетом уровня рисков, сопутствующих конкретным экологическим проблемам, а механизмы их реализации должны основываться на постоянном самостоятельном оценивании предприятиями рисков, связанных с их непосредственной деятельностью, и оценивании снижения этих рисков за счет использования предприятиями соответствующих технических и организационных мер безопасности. Поэтому широкое распространение методологий и нормативных документов в области оценки рисков является чрезвычайно актуальным.

С этой целью Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии активно участвует в разработке таких документов и механизмов. Активно работает несколько технических комитетов по стандартизации, занимающихся разработкой национальных стандартов в области оценки рисков. В настоящее время уже действует 20 стандартов и 10 проектов находятся в стадии разработки. Разработанные стандарты также предлагаются и в качестве межгосударственных стандартов СНГ. Создан координационный совет по оценке рисков, регулярно проводятся соответствующие конференции и семинары. С целью повышения эффективности регулирования экологических вопросов представляется целесообразным наряду с установлением экологических требований к продукции устанавливать и требования, стимулирующие применение перспективных с точки зрения экологии производственных технологий.

По сути, чем выше качество продукции, тем более экологичными являются сама продукция и ее производство. И, наоборот, чем более высокого уровня экологических показателей достигает производитель, тем более качественной оказывается его продукция. Подтверждением неразрывной связи качества и экологичности является то, что в настоящее время идет процесс интеграции систем менеджмента, и в первую очередь систем менеджмента качества и систем экологического менеджмента.

Поэтому повышению требований в отношении безопасности продукции следует предпочесть конкретные меры по стимулированию повышения ее качества за счет использования экологически привлекательных технологий.

Отчасти задача может быть решена законодательным введением в практику отечественного производства понятия «наилучшие доступные технологии» (НДТ), которое уже широко применяется в области экологического менеджмента. В странах Евросоюза НДТ используются как инструмент снижения негативного воздействия на окружающую среду и повышения энергоэффективности предприятий. НДТ являются мостиком между качеством продукции и экологическим совершенством.



Стимулирование применения НДТ может способствовать решению многих проблем, неразрешимых путем усиления требований к продукции.

В частности, в законодательном плане могут быть установлены следующие требования в отношении применения НДТ:

- если НДТ в конкретной предметной области существуют, то производители обязаны их использовать, по крайней мере обязаны рассматривать возможность их внедрения;
- чтобы стимулировать предприятия использовать НДТ, возможно применение особых режимов налогообложения. Но для этого НДТ, используемые предприятиями, подлежат регистрации, если предприятие хочет использовать распространяющиеся на НДТ льготы, и при регистрации осуществляется оценка эффективности данных НДТ;
- предприятия, применяющие НДТ, обязаны обеспечить раскрытие информации о методах достижения результатов с помощью НДТ.

Решение таких экологических вопросов, как устойчивое использование ресурсов (ресурсосбережение), минимизация изменения климата и адаптация к новым климатическим условиям, возможно лишь путем повышения энергоэффективности продукции и технологических процессов.

Сошлемся на опыт Европы, где с 2005 года принимаются стратегические документы, направленные на более эффективное производство и использование энергии. Это отражается как в законодательстве многих стран, так и в технических стандартах. К стратегическим документам ЕС в области энергоэффективности относится «Зеленая книга» Еврокомиссии по энергоэффективности, принятая 22 июня 2005 года, которая рассматривает вопросы энергоэффективности для транспорта, зданий, сооружений (энергосберегающие технологии, изоляция) и промышленности. С 2006 года в ЕС осуществляется план действий по эффективности электроэнергии. Он предусматривает снижение среднегодового потребления электроэнергии к 2020 году на 20%, то есть на 1,5% ежегодно.

На основе этих стратегических документов в Европейском союзе действует ряд законодательных актов, преследующих цель стимулировать участников рынка к эффективному обращению с электроэнергией. К ним относятся следующие директивы ЕС:

- об указании потребления электроэнергии на упаковке продукции и в документации;
- об общей эффективности электроэнергии в зданиях;
- об экологическом конструировании продуктов с учетом потребления ими энергии;
- об эффективности электроэнергии и услуг в этой области.

Следует также отметить Соглашение между США и ЕС о маркировке экономичных электроприборов и Регламент ЕС о знаке охраны окружающей среды.

С 1992 года согласно Директиве ЕС 92/75/EWG в отношении маркировки энергоэффективности продукции в ЕС вводится обязательное указание данных о потреблении электроэнергии для большинства домашних электроприборов. Соответствующие этикетки можно найти на стиральных, сушильных и посудомоечных машинах, холодильниках, духовках и т.д. В 2008 году начался пересмотр данной директивы с целью расширения сферы ее действия на бытовую радиоэлектронную аппаратуру, компьютеры и автомобили, а в перспективе возможно расширение ее действия и на продукты, не потребляющие энергию, но влияющие на ее потребление (окна, автомобильные шины).

Оценка эффективности электроэнергии в зданиях в соответствии с Директивой 2002/91/EG учитывает не только изоляцию здания, но и системы отопления, охлаждения, освещения, а также расположение зданий в отношении сторон света и вторичное использование энергии. Директивой предусмотрена выдача госучреждениями энергопаспортов для каждого дома.

Рамочная Директива 2005/32/EG об экологическом конструировании продукции нацелена на снижение вредного воздействия на окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла потребляющих энергию продуктов, будь то электроэнергия, твердое, жидкое или газообразное горючее, начиная с конструирования и заканчивая утилизацией. Этот подход получил название «экодизайн».

Регламент ЕС 1980/2000 о знаке охраны окружающей среды распространяется на все продукты и услуги и вводит добровольную маркировку подтверждения экологических критериев. В 2008 году начался пересмотр регламента с целью уменьшения бюрократических и финансовых затрат на приобретение права наносить этот знак и сделать его более известным. Планируется рас-



ширение действия маркировки с 25 до 50 продуктов, а это 10% от объема общего товарооборота. Планируется разработка критериев для соответствия этой маркировке. Для выполнения этих требований могут применяться стандарты по экологическому менеджменту ISO 14001, EN ISO 14040 и EN ISO 14024:2000 об экомаркировке и экодекларациях. В России также следует вводить соответствующие правила и нормы, обеспечивающие гармонизацию нашего законодательства с законодательством Европейского союза.

В июне 2008 года вышел Указ Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», где отмечается необходимость принятия мер в сфере технического регулирования по повышению энергетической и экологической эффективности отраслей, в том числе электроэнергетики. И ключевую роль в реализации данных мер должно сыграть соответствующее законодательство. Для реализации проектов подготовлены следующие изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании»:

- в статье 6 «Цели принятия технических регламентов» уточняется, что технические регламенты принимаются в том числе и в целях обеспечения энергетической эффективности;
- в статье 7 «Содержание и применение технических регламентов» вводится новое положение, что «технический регламент должен содержать требования, направленные на повышение энергетической эффективности объектов технического регулирования». И в этой же статье уточняется, что «международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов».

Сегодня уже разрабатывается целый комплекс гармонизированных национальных стандартов по использованию наилучших доступных технологий и надлежащих практик, в том числе и в области энергоэффективности. Эта работа параллельно проводится также в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ. Немало уже сделано, но тем не менее мы находимся только в начале пути и многое предстоит сделать в ближайшее время.