

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОСМОРРЕЧФЛОТА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА  
Александр Александрович Давыденко

## Введение

Обязанности по обеспечению готовности к проведению работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти являются государственной функцией в силу статьи 1 Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ 73/78) (ратифицирована в 1983 году).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации 27 мая 2005 года №335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794») в Росморречфлоте созданы следующие функциональные подсистемы в области предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которые входят в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Положение о функциональной подсистеме утверждено приказом Минтранса России от 6 апреля 2009 года №53, зарегистрированным в Минюсте России 13 мая 2009 года №13917);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Положение о функциональной подсистеме в настоящее время находится на утверждении в Минтрансе России, согласовано с МЧС России установленным порядком).

## Развитие функциональных подсистем Минтранса России (Росморречфлота)

В области аварийно-спасательного обеспечения основные направления деятельности Росморречфлота направлены на совершенствование деятельности функциональных подсистем Минтранса России (Росморречфлота). Одним из основных факторов, определяющих необходимость развития функциональных подсистем Минтранса России (Росморречфлота), являются активизация разведки и добычи нефти на континентальном шельфе, строительство новых нефтяных терминалов и увеличение объемов перевозимой нефти.

Государственная функция по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности и на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта осуществляется Федеральным агентством морского и речного транспорта (Росморречфлотом) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года №371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта», на основании которого на Росморречфлот возложена организация проведения работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

- в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;
- на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта.

В Министерстве транспорта Российской Федерации функции аварийно-спасательного обеспечения на морском транспорте возложены на созданное приказом Минтранса России от 23 июля 1998 года №92 федеральное государственное учреждение «Государственная морская аварийная и спасательно-координационная служба Российской Федерации» (ФГУ «Госморспасслужба России»), находящееся в ведении Росморречфлота в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №1748 «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росморречфлота».

Основу сил и средств функциональных подсистем Росморречфлота, на которые возложены функции аварийно-спасательного обеспечения на морском транспорте, составляют: ФГУ «Госморспасслужба России» вместе с Государственным морским спасательно-координационным центром (ГМСКЦ) в г. Москве, морские спасательно-координационные центры (МСКЦ) в портах Мурманск, Санкт-Петербург, Калининград, Новороссийск, Астрахань, Владивосток, морские спасательные подцентры (МСПЦ) в портах Архангельск, Петропавловск-Камчатский и в г. Южно-Сахалинске, которые осуществляют организацию и координацию находящихся в готовности сил и средств при проведении поисковых и аварийно-спасательных работ на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации, а также бассейновые аварийно-спасательные управления (БАСУ) и управления аварийно-спасательных, судоподъемных и подводно-технических работ (УАСПТР). В ведении Росморречфлота находятся 4 БАСУ и 2 УАСПТР с филиалами: Мурманское БАСУ с филиалом в г. Архангельске, Балтийское БАСУ в г. Санкт-Петербурге с филиалом в г. Калининграде, Дальневосточное БАСУ в г. Владивостоке, Сахалинское БАСУ в г. Корсакове с филиалом в г. Петропавловске-Камчатском, Новороссийское управление АСПТР с филиалом в г. Темрюке, Северо-Каспийское управление АСПТР в г. Астрахани.

Организацию и координацию находящихся в готовности сил и средств при проведении поисковых и аварийно-спасательных работ на море осуществляют МСКЦ и МСПЦ в своих поисково-спасательных районах.

На внутренних водных путях Российской Федерации, в соответствии с требованиями законодательства, создание сил и средств для проведения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (негосударственные аварийно-спасательные формирования) возложено на организации, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транс-



1



2



ВЫПОЛНЕНИЕ ПОДВОДНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТ

портировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях Российской Федерации.

Для выполнения государственной задачи по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на морских бассейнах, в том числе ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, выполнения международных обязательств Российской Федерации, Росморречфлотом и ФГУ «Госморспасслужба России» организовано несение аварийно-спасательной готовности (АСГ) в поисково-спасательных районах Российской Федерации силами и средствами ФГУП «БАСУ/УАСПТР».

Несение АСГ на морских бассейнах России силами и средствами ФГУП «БАСУ/УАСПТР» организовано в соответствии с Положением об организации аварийно-спасательного обеспечения на морском транспорте, утвержденным приказом Минтранса России от 7 июня 1999 года №32 по годовым и квартальным планам-графикам несения АСГ, которые утверждаются Росморречфлотом. Установлены три вида готовности: постоянная, 30-минутная и 2-часовая.

Обязанность выполнения государственных функций в части обеспечения несения аварийно-спасательной готовности к проведению работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти в море силами и средствами БАСУ и УАСПТР закреплена в уставах БАСУ и УАСПТР, утвержденных Росморречфлотом.

В настоящее время Росморречфлотом разработан административный регламент исполнения государственной функции организации проведения работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море и на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта, который в настоящее время находится на утверждении в Минтрансе России.

Все морские спасатели и бассейновые аварийно-спасательные формирования (АСФ) аттестованы установленным порядком с получением свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях. В настоящее время в составе Новороссийского УАСПТР и Сахалинского БАСУ некоторые спасатели имеют (кроме российских удостоверений спасателя) международные и норвежские сертификаты на право заниматься водолазными работами.

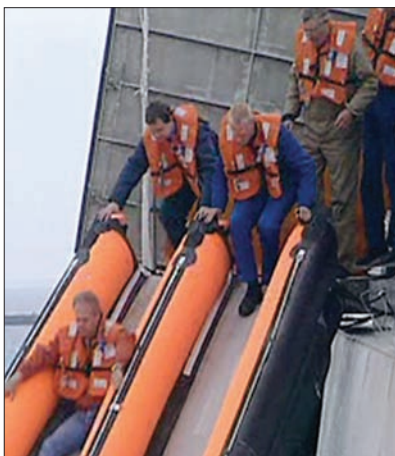
При современном интенсивном развитии разведки месторождений, добычи нефти, а также процессов переработки, транспортировки и хранения нефти и нефтепродуктов хозяйствующими субъектами (организациями) необходимо эффективное прогнозирование возможных рисков разливов на море. Риски возможных разливов в системе Минтранса России оцениваются в ФГУ «Госморспасслужба России» при рассмотрении планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов этих организаций (планы ЛРН). С учетом максимально возможного объема разлива оценивается достаточность сил и средств для ликвидации ЧС, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов.

Организация работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется на основе федерального и региональных (бассейновых) планов, которые проходят периодическую переработку, предусмотренную российским законодательством.





3



4



5



УЧЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ АВАРИЙНОМУ СУДНУ, СПАСЕНИЕ ЭКИПАЖА

Росморречфлотом (ФГУ «Госморспасслужба России») в 2008 году выполнялись следующие основные задачи по совершенствованию деятельности функциональных подсистем:

- предупреждение чрезвычайных ситуаций на море и снижение их негативных последствий;
- повышение оперативности сил и средств постоянной готовности;
- подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области предупреждения и ликвидации ЧС на море;
- реализация целевых и научно-технических программ, в том числе по строительству аварийно-спасательного флота;
- международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море в рамках международных организаций и программ, многосторонних и двусторонних межправительственных соглашений.

Для решения задач в море в составе БАСУ и УАСПТР имеются 64 судна различного назначения, в том числе 11 судов неограниченного района плавания, 4 транспортно-буксирных судна мощностью 7200 л.с., одно судно снабжения мощностью 2500 л.с. и 6 спасательных буксиров мощностью 3000 л.с. Данные суда предназначены для выполнения практически всего комплекса спасательных работ в море. Одновременно несение АСГ на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации осуществляют до 85% от общего числа спасательных сил и средств системы Госморспасслужбы России. Ежедневно в БАСУ и УАСПТР несут дежурство до 60 судов и 732 морских спасателя. Общая численность персонала морских аварийно-спасательных формирований составляет 1171 человек (укомплектованность – 95% от штатной).

В рамках решения указанных задач Росморречфлотом в 2008 году выполнены следующие основные мероприятия:

1. Силами БАСУ и УАСПТР проведено 29 поисково-спасательных операций на море, спасено 115 человек, выполнено 23 аварийно-спасательных работы на море.

В 2008 году, по данным ГМСКЦ России, на морском транспорте имели место 140 аварийных случаев, в том числе: 64 случая с российскими транспортными судами, 53 случая на рыбопромысловых судах, 23 случая – с иностранными судами.

Только за 8 месяцев 2009 года силами БАСУ и УАСПТР выполнено 35 аварийно-спасательных работ, в том числе 14 операций по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море.

2. Росморречфлотом (ФГУ «Госморспасслужба России») рассмотрено 38 планов по ЛРН организаций, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов. Из них 17 планов согласовано.

3. Росморречфлотом инициированы мероприятия по реализации подпрограммы «Морской транспорт» ФЦП «Модернизация транспортной системы (2002–2010 годы)» и ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)». В рамках ФЦП «Развитие транспортной системы Рос-



6



7



УЧЕНИЕ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТЕПРОДУКТОВ В МОРЕ

сии (2010–2015 годы)» запланировано строительство на российских судостроительных верфях 37 единиц аварийно-спасательного флота. С учетом выделенного финансирования на первом этапе в период 2010–2012 годов планируется строительство современных спасательных судов, в том числе многофункционального спасательного судна мощностью 7 МВт – 4 единицы, мощностью 4 МВт – 4 единицы, морского водолазного судна – 4 единицы, с оснащением их глубоководными водолазными комплексами для обеспечения водолазных работ на глубинах до 300 м и 2 телеуправляемых необитаемых глубоководных аппаратов для работ на глубинах до 1000 м. В июле 2009 года начато строительство 6 аварийно-спасательных судов нового поколения (многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 4 МВт – 1 единица, морское водолазное судно – 1 единицы, рейдовый водолазный катер – 2 единицы, спасательный катер-бонопостановщик – 2 единицы).

При проектировании нового поколения судов закладывались характеристики и оснащение с учетом возможности их использования в ледовых условиях, выполнения всего спектра поисково-спасательных работ, возможности обслуживания и оказания помощи нефтедобывающим платформам и буровым установкам в море, ликвидации разливов нефти и вредных веществ, проведения водолазных и подводно-технических работ на глубинах до 300 м, с временной посадкой вертолетов (суда мощностью 7 МВт).

Таким образом, система Госморспасслужбы России является развивающейся государственной структурой, предназначенной для реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации в море.

4. Росморречфлотом разработан проект положения «О функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта».

5. Организовано предоставление услуг силами БАСУ и УАСПТР в области аварийно-спасательных, судоподъемных, подводно-технических (водолазных) и буксировочных работ на море.

В качестве примера выполнения судоподъемных работ силами и средствами БАСУ и УАСПТР можно привести работы по подъему носовой части затонувшего в Керченском проливе 11 ноября 2007 года танкера «Волгоневфть-139», выполненному специалистами ФГУП «Новороссийское УАСПТР» в период с июля по август 2008 года. Руководством Росморречфлота и Минтранса России отмечен высокий уровень оперативности грамотных и своевременных действий участников аварийно-спасательной операции, спасателей НУАСПТР и экипажей привлеченных судов.

6. Для отработки межведомственного и международного взаимодействия аварийно-спасательных формирований и служб при поиске и спасении людей и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и в целях поддержания установленной готовности систематически проводятся комплексные бассейновые учения (не менее 1 раза в 2 года) и в рамках международного сотрудничества – международные учения. В 2008 году проведено 8 учений, включая 6 международных.



7. В целях совершенствования нормативно-правовой базы по предупреждению и ликвидации ЧС в 2009 году Росморречфлотом по представлению ФГУ «Госморспасслужба России» в приоритетном порядке по установленной форме приняты в разработку по плану НИОКР Росморречфлота следующие работы (НИОКР):

- «Развитие единой технологии предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на российских морских бассейнах» (с дальнейшей переработкой Федерального плана по ЛРН);
- «Развитие единой технологии предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в российской зоне ответственности Западного сектора Арктики» (с дальнейшей переработкой Регионального плана по ЛРН Западного сектора Арктики);
- «Развитие единой технологии предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в российской зоне ответственности Каспийского моря» (с дальнейшей переработкой Регионального плана по ЛРН на Каспийском море).

В настоящее время разработчик приступил к составлению федерального и региональных (бассейновых) планов Западного сектора Арктики и Каспийского моря.

Региональные (бассейновые) планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на Азово-Черноморском и Дальневосточном бассейнах переработаны и находятся в стадии согласования и утверждения.

8. В части нормативно-правового регулирования аварийно-спасательных работ в настоящее время Росморречфлотом (ФГУ «Госморспасслужба России») рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О предупреждении и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации», разработанный в МЧС России взамен постановлений Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 года №613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» и от 15 апреля 2002 года №240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации». Предложения и замечания направлены в Минтранс России для направления в МЧС России.

## Мониторинг морских судов

С учетом решений и рекомендаций Международной морской организации, для повышения уровня безопасности мореплавания, в последние годы в Минтрансе России реализован ряд проектов по созданию локальных и региональных систем контроля и управления судоходством, интегрированных в единую информационную систему Минтранса России.

Одной из основных составных частей единой информационной системы является Глобальная автоматизированная система мониторинга и контроля местоположения судов «Виктория», созданная в 2000 году в соответствии с приказом Минтранса России от 17 июля 2000 года №74.

Система основана на комплексном использовании морских спутниковых систем связи и навигации, наземных каналов связи, интернет-технологий и обеспечивает глобальный мониторинг судов в Мировом океане в непрерывном круглосуточном режиме.

В настоящее время система мониторинга обеспечивает службы Минтранса России и судовладельцев информацией о более чем 1000 судах, зарегистрированных в системе. Кроме российских судов в системе мониторинга на добровольной основе участвуют суда некоторых зарубежных компаний.

Особое значение в системе придается контролю над судами, несущими аварийно-спасательную готовность. Система мониторинга позволяет оперативно получать информацию о таких судах.

Система мониторинга «Виктория» взаимосвязана с Единой системой освещения надводной и подводной обстановки Военно-Морского Флота.





Практика использования системы мониторинга «Виктория» с 2000 года показала ее эффективность для решения задач контроля над судоходством, планирования поисково-спасательных операций на море, организации работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также оперативно-диспетчерского управления флотом.

В 2003 году решением руководства Минтранса России для повышения эффективности операций по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море, и организации работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, на основе современных информационных технологий и средств связи создана информационная система (ИС) ГМСКЦ Госморспасслужбы России.

Информационная система позволяет:

- получать информацию об аварийных сигналах, переданных с судов, с использованием Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности;
- использовать системы мониторинга судов в море для проведения поисково-спасательных операций;
- получать сведения о гидрометеорологической и ледовой обстановке в Мировом океане;
- оценивать масштаб и последствия разлива при аварийных разливах нефтепродуктов по месту, характеру аварии, фактическим и прогнозируемым гидрометеорологическим условиям, типу и параметрам разлитого нефтепродукта, а также прогнозировать распространение нефтяного пятна для выработки и принятия решения по его ликвидации;
- контролировать прибрежное судоходство, расстановку судов в портах и на подходах к ним (Санкт-Петербург, Владивосток, Находка, Туапсе) в реальном масштабе времени с использованием данных систем управления движением судов, автоматических идентификационных систем и систем видеоконтроля (Владивосток, Туапсе, Приморск).

Однако в настоящее время система требует дальнейшего развития.

## Международное сотрудничество

Сотрудничество и организация взаимодействия со спасательными службами сопредельных государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на морском транспорте проводится в рамках международных организаций и программ, а также двусторонних межправительственных соглашений по сотрудничеству с этими государствами.

Как показывает практика, ни одно прибрежное государство практически не способно справиться с ликвидацией катастрофических разливов нефти и вынуждено обращаться за помощью к сопредельным государствам.

Россия является участником Конвенции по защите района Балтийского моря от загрязнения (1992 года), Конвенции о защите Черного моря от загрязнения (1992 года), Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2003 года), Плана действий по защите, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды северо-западной части Тихого океана (NOWPAP) и Конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству (1990 года).

В настоящее время действуют межправительственные соглашения по сотрудничеству при ликвидации разливов нефти на море с Норвегией, Финляндией и США. Проводится работа по подготовке к подписанию таких соглашений с Украиной, Польшей, Эстонией, Литвой и Казахстаном.

Росморречфлотом (ФГУ «Госморспасслужба России») подготовлены и проведены следующие международные учения:

*в 2008 году:*

- 17.04.2008 первое учение по связи «НОУПАП Bravo» в рамках Плана действий в северо-западной части Тихого океана (НОУПАП). Участники: Россия, Япония, Республика Корея, Китай;
- 20.08.2008 на Каспийском море международное учение по поиску и спасению людей и ликвидации разлива нефти в соответствии с Рамочной конвенцией по защите морской среды Каспийского моря (2003 года);



– 27.08.2008 международное учение БАЛЕКС-ДЕЛЬТА-2008 по ликвидации последствий техногенной аварии на стационарной морской платформе и разлива нефти регионального значения в рамках Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря (1992 года) с участием сил, средств и наблюдателей прибалтийских государств. Учение проведено в районе внешнего рейда порта Калининград;

– 10.09.2008 российско-норвежское международное учение «Баренц-2008» по поиску и спасанию людей и ликвидации разлива нефти в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегии о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью в Баренцевом море (1994 года).

Росморречфлот (ФГУ «Госморспасслужба России») принял участие в проведении следующих мероприятий:

*в 2008 году:*

– 20.03.2008 в учении по связи BRAVO 6/2008 с участием всех причерноморских государств в рамках Конвенции о защите Черного моря от загрязнения (1992 года). Организовала и провела учение болгарская сторона;

– 07.08.2008 в международном польско-российском учении по поиску и спасанию людей и борьбе с разливом нефти «Затока-08»;

*в 2009 году:*

– 10.04.2009 в учении по связи «НОУПАП БРАВО» в рамках Плана действий в северо-западной части Тихого океана. Организовала и провела учение Республика Корея;

– 28.04.2009 в финско-российском учении по ЛРН в районе порта Котка. Организовала и провела Финляндия;

– 27.05.2009 в 12-й встрече в рамках Межправительственной комиссии по сотрудничеству в сфере транспорта Российской Федерации и Республики Азербайджан;

– 28.07.2009 в двухстороннем международном учении России и Ирана по поиску и спасанию людей и борьбе с загрязнением на Каспийском море в районе порта Энзели с участием наблюдателей прикаспийских государств. Организатор – Иран;

– 25–27.08.2009 в учении БАЛЕКС ДЕЛЬТА 2009 в рамках Хельсинкской конвенции на акватории Рижского залива. Участники – прибалтийские государства;

– 26.08.2009 в международном учении по поиску и спасанию людей и ЛРН RODELTA в рамках Бухарестской конвенции 1992 года на Черном море с участием причерноморских государств. Организатор – Румыния;

– 10.09.2009 в международном учении по поиску и спасанию на море и ликвидации разливов нефтепродуктов «Баренц-Рескью 2009» в рамках соглашения стран Баренц-Арктического региона. Организовано и проведено МЧС России.

Совершенствование материально-технической базы отраслей Минтранса России, приведение их в соответствие с требованиями развивающейся российской экономики и внешней торговли, а также мировых стандартов за счет обновления и пополнения флота, в том числе и аварийно-спасательного, совершенствование нормативно-правового регулирования организации работ по предупреждению и ликвидации ЧС будут в значительной степени способствовать повышению уровня аварийно-спасательного обеспечения на морском и речном транспорте.