

# УГОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА УГОЛЬНОЙ И ТОРФЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Константин Юрьевич Алексеев

Современное состояние отечественной угольной отрасли во многом определяют политические, экономические, социальные и демографические процессы, происходившие ранее и происходящие в настоящее время в России и отдельных ее регионах.

Сегодня угольная отрасль переживает сложный период, требующий от угледобывающих предприятий максимальной концентрации усилий, а от государства – принятия экстренных мер по поддержанию отрасли в условиях экономического кризиса.

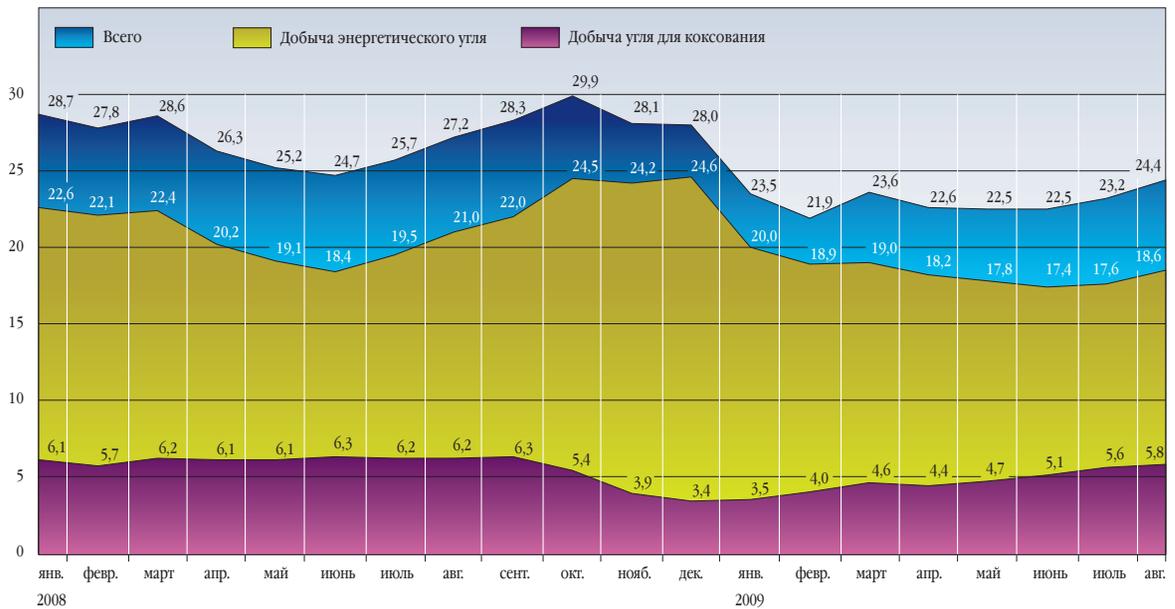
В 2009 году в угольной промышленности России наметились позитивные тенденции. Добыча углей для коксования в августе приблизилась к уровню 2008 года. Поставка кузнецких углей на электростанции в июне соответствовала уровню 2008 года, а в июле – превысила его на 6,4%. Поставка российских углей на экспорт за январь – июль превысила показатель 2008 года.

Постепенно сокращается отставание объемов производства угольной продукции относительно прошлого года. За 8 месяцев 2009 года добыто 185,8 млн. тонн угля, что составило 86,7% от уровня января – августа 2008 года (за 7 месяцев 2009 года темп был 85,9%). Подземным способом добыто 67,8 млн. тонн угля (темп – 97%), открытым – 118,0 млн. тонн (81,7%).

С июля 2009 года наблюдается сезонное увеличение объемов добычи по сравнению с предыдущим месяцем текущего года как подземным, так и открытым способом.

Несмотря на кризис, крупные угольные компании смогли существенно нарастить объемы добычи угля по сравнению с показателями за 8 месяцев 2008 года: в Ростовской области это ОАО «Шахтоуправление «Обуховская» (темп роста – 205%), в Кемеровской области – предприятия ОАО «СУЭК-Кузбасс» (103,6%), ОАО «Шахта Заречная» (117,3%), ОАО «Шахта Колмогоровская-2» (177,2%), ОАО ПО «Сибирь-Уголь» (135,9%), ОАО «Кузбасская ТК» (116,2%), ЗАО «УК «Южкузбассуголь» (111,4%), ЗАО «Салек» (108,0%), в Амурской области – ООО «Амурский уголь» (112,3%), в Забайкальском крае – предприятия

1



ДОБЫЧА УГЛЯ В РОССИИ

ОАО «СУЭК – Забайкальский край» (121,6%), в Хабаровском крае – ОАО «Ургалуголь» (146,7%), в Приморском крае – также предприятия ОАО «СУЭК» (117,3%). Как правило, это компании с диверсифицированными поставками на внутренний рынок и на экспорт.

В сложном положении оказался ряд компаний-лидеров прошлых лет: ОАО «Распадская» (темп по объемам добычи к 8 месяцам 2008 года – 82,6%), ОАО «УК «Южный Кузбасс» (53,8%), ОАО «ХК «Якутуголь» (38,3%). Основная причина – резкое падение спроса на продукцию этих компаний с начала 2009 года как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Спрос на угли ОАО «Распадская» постепенно восстанавливается (темп по итогам I квартала 2009 года – 57,8%, по итогам полугодия – уже 82%).

Поставки в адрес агропромышленного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в августе 2009 года достигли уровня прошлого года – 100,8% (с начала года – 94,5%).

По результатам 7 месяцев текущего года поставки угля на экспорт вышли на уровень прошлого года (темп роста – 100,6%) и составили 55,7 млн. тонн, при этом в июле отмечается значительный рост отгрузок угля – на 2,1 млн. тонн, или 129,2%. В августе также отмечается значительное наращивание экспортных поставок, и в первую очередь из Кузбасса (рост – более 2 млн. тонн).

Позитивные признаки способствуют оживлению производственно-экономической деятельности предприятий угольной отрасли в целом, отдельные показатели их работы приблизились к докризисным значениям. Однако говорить о кардинальном изменении общего состояния угольной отрасли пока рано.

Реализация государственной политики в сфере энергетической безопасности государства, промышленной безопасности и охраны труда, экологической безопасности и социального развития угольных регионов в настоящее время осуществляется посредством государственного регулирования происходящих в отрасли процессов.

Минэнерго России определило основные направления работы по выводу угольной промышленности из кризиса и обеспечению ее посткризисного развития.

Прежде всего требуется наладить разработку и внедрение конкурентоспособной отечественной горнодобывающей техники, прогрессивных технологий по добыче и переработке угля. Необходимо также увеличение производственных мощностей угольных компаний, создание условий для более полного использования существующих мощностей и модернизации действующего горно-транспортного оборудования, что позволит обеспечить выход на новый уровень российскому горно-шахтному машиностроению.



За годы реформирования в угольной промышленности сильно пострадала научно-исследовательская база, существенно сократилось финансирование научных исследований. В этой связи необходима финансовая поддержка НИР и ОКР в начальной стадии их развития, в частности сбор, обработка и передача промышленному сектору информации в области новейших открытий мировой науки и результатов исследований отечественных университетов и НИИ на базе создаваемых технопарков.

После выхода из кризиса Россия окажется в принципиально другой экономике, и это требует трансформации всей системы образования. Стране, региону, городу потребуются рабочие кадры, отвечающие современным запросам производства. В концепции российского образования на период до 2010 года сформулирована задача опережающего развития начального и среднего профессионального образования. Условием повышения качества подготовки рабочих и специалистов в учреждениях начального и среднего профессионального образования является социальное партнерство. Его эффективность определяется востребованностью выпускников на рынке труда и закрепляемостью их на производстве, в связи с чем будет необходима поддержка в подготовке и переподготовке кадров для угольной промышленности в рамках социального партнерства с угледобывающими предприятиями.

Для обеспечения конкурентоспособности угольной продукции, повышения ее качества и перехода к развитию производств более высоких переделов планируется реализация совместных частно-государственных программ, предусматривающих техническое перевооружение, увеличение производительности труда, закрытие и реструктуризацию неэффективных производств с учетом федеральных, региональных программ и отраслевых стратегий, внедрение новой техники и технологий.

В условиях слабого внутреннего рынка Россия не может быть страной с развитой современной угольной промышленностью, поэтому государственная политика должна быть направлена на развитие внутреннего рынка угля. В российской энергетике имеются резервы для роста потребления угля – угольные электростанции, производство жидкого топлива. Для этого потребуются меры по повышению конкурентоспособности угля в межтопливной конкуренции с газом на ТЭС России.

Транспортная инфраструктура является ключевым критерием принятия решений о размещении новых производств, поскольку она должна обеспечивать бесперебойную доставку производственных ресурсов, сбыт продукции предприятий в необходимом объеме и соблюдение сроков договорных поставок. В целях обеспечения гарантированной поставки угля на внутренний и внешний рынки необходимо ускорить развитие железнодорожной транспортной инфраструктуры и морских терминалов для отгрузки угля и строительство железнодорожных магистралей до перспективных угольных месторождений Сибири и Дальнего Востока.

В области промышленной безопасности необходима поддержка в усовершенствовании механизмов экономического стимулирования разработки и внедрения современных технологий безаварийной работы угольных шахт, систем контроля и управления параметрами безопасности.

В области экологической безопасности требуется усовершенствование принципов и механизмов реализации экологической политики в угольной промышленности, снижение риска техногенных катастроф, осуществление комплекса природоохранных мероприятий – защита окружающей среды.

Кроме того, необходимо совершенствование контроля за ведением работ, связанных с ликвидацией предприятий угольной промышленности: рекультивация земель, тушение породных отвалов, ликвидация провалов земной поверхности.

В России, как и во всем мире, развитие добычи метана из угольных пластов, особенно на начальном этапе, должно происходить более интенсивно при финансовой и налоговой поддержке государства. Эта поддержка может включать:

- снижение или полную отмену таможенных пошлин на ввоз оборудования и материалов для добычи метана из угольных пластов, не имеющих отечественных аналогов;
- введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль на срок окупаемости инвестиций.

Кроме того, нужно разработать и утвердить национальные стандарты, регламентирующие систему добычи метана угольных месторождений, организацию учета метана, добываемого из



угольных месторождений, а также потребительские свойства нового вида продукции – метана из угольных месторождений.

В связи со сложной ситуацией в муниципальных экономиках необходимо рассмотреть вопрос о государственной поддержке моноструктурных муниципальных образований, в том числе в угольных регионах.

Целями развития моноструктурных муниципальных образований являются повышение доли обрабатывающей промышленности в экономике муниципальных образований, увеличение количества предприятий сферы услуг, развитие иных видов экономической деятельности. Это позволит обеспечивать социальные гарантии и занятость населения в моногородах. Ключевым условием реализации данной задачи является бюджетное финансирование, направленное на оздоровление предприятий угольной отрасли. Поддержка одной шахты обойдется в несколько раз дешевле, чем ее закрытие, при этом работающая шахта обеспечит трудовыми местами тысячи горняков и членов их семей, работающих в этой же инфраструктуре.

Кроме того, необходима реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие угольных предприятий, за счет усиления процессов диверсификации экономики и повышения эффективности деятельности предприятия, а именно:

- вхождение крупных инвесторов на территорию муниципального образования для развития новых видов производств и выпуска новых видов продукции;
- освоение механизмов повышения производительности труда, в том числе за счет применения новых технологий и изменения качества человеческих ресурсов.

Таким образом, главными задачами поддержания, развития и модернизации угольной промышленности в условиях глобального финансового кризиса являются стимулирование инновационных и инвестиционных процессов, повышение промышленной безопасности на предприятиях по добыче и переработке угля, обеспечение социальной стабильности в трудовых коллективах и совершенствование нормативной правовой базы.

Несмотря на все тяготы 2009 года, в угольной промышленности есть необходимые заделы для преодоления последствий экономического кризиса и для дальнейшего ее устойчивого развития в посткризисный период. Практически все предприятия отрасли сохранены, сформирована мощная производственная база.

Министерством энергетики Российской Федерации подготовлен проект антикризисной программы по стабилизации положения в угольной отрасли России, который направлен в Правительство Российской Федерации. Многие мероприятия, входящие в эту программу, уже успешно выполняются. Реализация программы, несомненно, поможет шахтерам выдержать испытание мировым экономическим кризисом – с получением нового опыта и извлечением полезных уроков.