

# ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ КАК ЧАСТЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
Виктор Анатольевич Кокшаров

Комплексная долгосрочная энергетическая политика с середины 1990-х годов рассматривается в Свердловской области как фактор экономической и экологической безопасности, роста конкурентоспособности, а в последнее время – и как средство преодоления последствий мирового экономического кризиса.

Основы долгосрочной региональной политики повышения энергоэффективности были заложены в 1996 году указом губернатора Свердловской области Э.Э. Росселя «О первоочередных мерах по реализации политики энергосбережения в Свердловской области».

Предложенный комплекс мер получил образное название «Семь шагов к теплу и свету». Кратко ее содержание составили энергоаудит и энергетическая паспортизация, лицензирование теплоисточников, лимитирование энергопотребления в бюджетной сфере, создание системы непрерывного образования по энергосбережению, гибкая тарифная политика, работа с населением.

Адекватность принятых мер подтвердилась тем фактом, что и в экономический кризис 1990-х, и в последующие годы экономического роста региональный топливно-энергетический комплекс успешно справился с обеспечением экономики и социальной сферы. Среднегодовой прирост валового регионального продукта (ВРП) и объемов промышленного производства за период с 2000 года превысил 8%, оборота розничной торговли и инвестиций в основной капитал – 18%, реальной заработной платы – 14%.

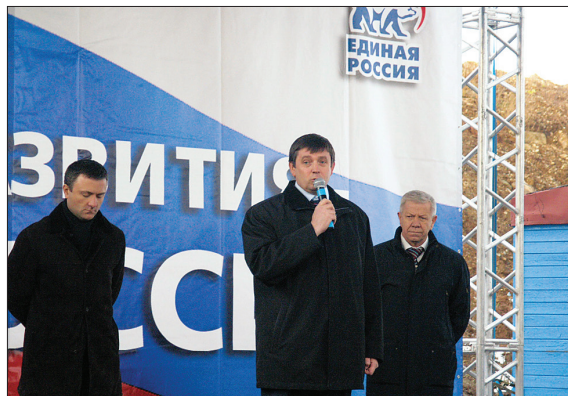
По сравнению с 2000 годом ВРП Свердловской области к концу 2008 года вырос более чем в 1,8 раза. При этом потребление топлива возросло всего на 13%, электрической энергии – на 17%, а потребление тепловой энергии снизилось на 6%. Ежегодное высвобождение природного газа в целом по области по сравнению с 2000 годом достигает уже 4 млрд. куб. м.

1



ВИКТОР КОКШАРОВ НА ОТКРЫТИИ ПОДСТАНЦИИ «АВИАТОР» (ОАО «МРСК УРАЛА»)

2



ВИКТОР КОКШАРОВ НА ОТКРЫТИИ КИСЕЛЕВСКОЙ МИНИ-ГЭС

Однако потенциал региональной энергетической системы на этом оказался практически исчерпанным. Для Свердловской области как старопромышленного региона проблемы энергоэффективности объясняются рядом предпосылок, среди которых:

- сложившаяся энергоемкая структура хозяйства (доля электроэнергетики, металлургии, деревообработки и промышленности строительных материалов в структуре промышленности достигает 75%);
- зависимость от привозного топлива (в структуре потребляемого в регионе природного топлива доля местных его видов не превышает 3–5%);
- отставание производственного и инфраструктурного потенциала от современного научно-технического уровня;
- высокий износ основных фондов, в особенности в электроэнергетике и коммунальной инфраструктуре;
- высокая экологическая нагрузка (основными загрязнителями остаются предприятия электроэнергетики и металлургического комплекса, а в крупных городах – транспорт);
- низкие теплотехнические характеристики зданий;
- значительные потери энергии по всей цепочке производства и потребления;
- недостаточная оснащенность средствами учета и регулирования энергоносителей;
- сохраняющиеся пробелы в законодательном и нормативно-правовом сопровождении государственной энергетической политики, отсутствие эффективных экономических механизмов стимулирования энергосбережения.

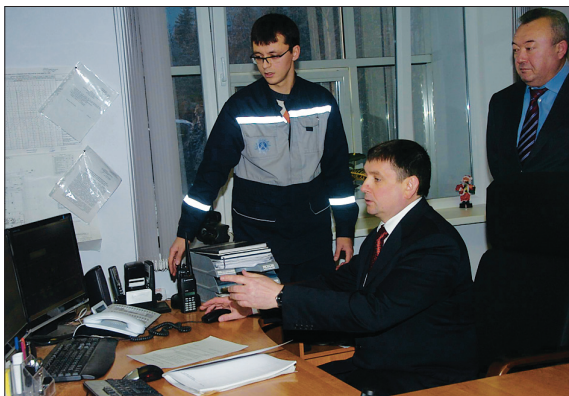
В то же время высокие темпы роста ВРП, промышленного производства, жилищного строительства, роста благосостояния населения, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года, вызывают необходимость нового анализа потенциала региональной энергетической системы. Дополнительные требования предъявляют сегодняшние реалии мирового экономического кризиса.

Основные текущие и перспективные направления региональной политики энергоэффективности можно охарактеризовать следующим образом.

Прежде всего в области создана *научно-образовательная и организационно-распорядительная инфраструктура* энергосбережения. В крупнейшем техническом университете УГТУ-УПИ кафедра «Энергосбережение» на всех факультетах уже 10 лет ведет специальный курс. Три года назад образовано государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Институт энергосбережения» – региональный межотраслевой центр по выполнению научных исследований и разработок в сфере энергоэффективности. В структуре правительства области действуют министерство энергетики и ЖКХ и координационный совет по энергосбережению. Можно сказать, что с участием предприятий и организаций, академической и отраслевой науки, финансовой инфраструктуры в области формируется и функционирует региональный кластер энергосбережения.



3



ВИКТОР КОКШАРОВ НА ОТКРЫТИИ ПОДСТАНЦИИ «ЕМЕЛИНО»  
(ОАО «МЭС УРАЛА»)

4



ВИКТОР КОКШАРОВ НА ОТКРЫТИИ ПОДСТАНЦИИ «ЕМЕЛИНО»  
500 КВ (ОАО «МЭС УРАЛА»)

Одним из важнейших моментов мы считаем обеспечение *плановости принимаемых мер и их преемственности на всех уровнях управления*. Начать необходимо с мониторинга, однако пока статистика в ее современном виде не позволяет увидеть энергоемкость отдельных товаров и услуг, рассчитать энергоэффективность предприятий, отраслей и муниципальных образований. Мы работаем над этим в рамках отведенных полномочий, в то же время реформирование статистики – федеральная компетенция.

Уже несколько лет в Свердловской области рассчитывается топливно-энергетический баланс (ТЭБ). На повестке дня – задача встраивания ТЭБ в сложившуюся систему социально-экономического планирования и прогнозирования на региональном и муниципальном уровне. ТЭБ может рассматриваться наряду с финансовым балансом, прогнозом трудовых ресурсов и прогнозом денежных доходов и расходов населения как предбюджетный инструмент. Если к тому же законодательно будут созданы предпосылки для включения в процесс формирования бюджета и выделенных бюджетным организациям лимитов на тепловую и электрическую энергию – это станет реальными и очень весомыми шагами в создании экономических механизмов повышения энергоэффективности экономики.

Акцент в политике повышения энергоэффективности в регионе сегодня смещается на *муниципальный уровень*. Масштабы жилого фонда и значительные потери энергии в нем, как и в тепловом хозяйстве, накопившиеся в ЖКХ проблемы заставляют придавать росту энергоэффективности в городах и поселениях первостепенное значение.

Сегодня федеральное законодательство требует от муниципалитета разработки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Абсолютно логично, чтобы эта программа увязывалась с прогнозом социально-экономического развития и комплексной программой социально-экономического развития территории на среднесрочную перспективу.

Муниципалитеты стоят перед острой необходимостью разработки схем теплоснабжения, проведения энергетических аудитов зданий, организаций и комплексов на своей территории, формирования энергетических паспортов.

Форма энергопаспорта муниципального образования в Свердловской области разработана и действует. Работа продолжается по линии совершенствования структуры энергопаспорта, методики его заполнения, а также проведения энергетических обследований инженерных инфраструктур муниципальных образований.

Идет работа по энергосберегающей фокусировке *программы капитального ремонта* многоквартирных домов, на которую области выделяется из фонда реформирования ЖКХ России более 8 млрд. рублей. Разрабатываются соответствующие нормативные акты, предусматривающие обязательные требования по оснащению приборами учета и автоматического регулирования энергоресурсов при капитальном ремонте жилищного фонда, прорабатываются механизмы повсеместного стимулирования перехода на энергосберегающие источники освещения, двухтарифный учет электрической и тепловой энергии в жилищном фонде и бюджетных учреждениях.



*Стимулирование энергосбережения* является сегодня наиболее слабым звеном в нормативно-правовом обеспечении политики энергосбережения. Налоговое и бюджетное законодательство не предусматривает энергосбережение в качестве реального механизма экономии и снижения бюджетных расходов. Реинвестирование за счет экономии бюджетных средств при снижении удельного потребления энергоресурсов могло бы стать действенным механизмом повышения энергоэффективности в бюджетной сфере. В Свердловской области действуют подобные региональные нормативные акты, однако федеральным законодательством мы ограничены во временных рамках энергосберегающих проектов одним годом. В условиях финансового кризиса и планируемого на ближайшие годы опережающего роста цен на топливо и энергию стимулирование энергосбережения может стать наиболее приемлемым механизмом снижения затрат в региональных и местных бюджетах, бюджетах предприятий и организаций, расходах населения.

Сегодня энергоэффективность рассматривается в Свердловской области как важнейший инструмент *преодоления финансового кризиса*, ключевое требование к бюджетным организациям при формировании бюджета, к естественным монополиям – при регулировании цен и тарифов, к инвестиционным программам и проектам – при развитии инфраструктуры и санации жилищного фонда.

Расширяются *международные контакты* – в частности, с Германским энергетическим агентством DENA – по вопросам энергосбережения в учреждениях здравоохранения и образования. Запущен масштабный проект повышения энергоэффективности городского хозяйства областного центра – Екатеринбурга – совместно с Минэнерго России и германским концерном «Сименс».

Не только призывы руководителей государства и рамки законодательства делают энергоэффективность актуальнейшим вопросом региональной повестки дня – этого требует сегодня сама жизнь. И успех зависит от слаженных действий на всех уровнях.