

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СОВРЕМЕННОСТЬ



МИНИСТР ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Иванович Шматко

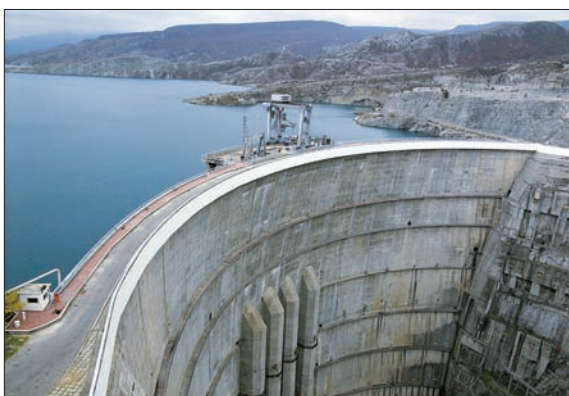
Сегодня энергетический сектор обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей национального хозяйства России, способствует консолидации субъектов Российской Федерации и во многом определяет формирование основных финансово-экономических показателей страны. Топливо-энергетические ресурсы, производственный, научно-технический и кадровый потенциал энергетического сектора экономики являются национальным достоянием России.

Для того чтобы топливо-энергетический комплекс динамично развивался, соответствовал требованиям современности и обеспечивал устойчивое развитие экономики страны, государство проводит политику, направленную на максимально эффективное использование природных топливо-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора.

Энергетическая и экологическая безопасность, а также энергетическая и бюджетная эффективность – стратегические ориентиры долгосрочной государственной энергетической политики. Для достижения этих ориентиров крайне важно наличие достаточной нормативной правовой базы, которая бы полностью отвечала требованиям сегодняшнего дня, обеспечивала стабильность, полноту нормативно-правового поля в энергетической отрасли, способствовала динамичному развитию топливо-энергетического комплекса и энергетического рынка. Именно поэтому совершенствованию законодательной базы Минэнерго России уделяет сегодня особое внимание.

Несмотря на различия во взглядах разных государств на тенденции развития мировой энергетики, мировое сообщество, и в первую очередь страны «Группы восьми», выработало эффективный механизм решения сложных проблем путем ведения энергетического диалога. Его принципы четко сформулированы в Санкт-Петербургской декларации по энергобезопасности. Это диверсификация маршрутов и транспортировки энергоресурсов, повышение энергоэффективности,

1



2



обеспечение прозрачности рынков, развитие возобновляемых источников энергии, решение проблем энергетической бедности и экологии.

По многим из указанных направлений мы уже реализуем крупные международные инфраструктурные проекты, в основе которых заложены принципы диверсификации, разделения рисков и обмена активами. Это наш весомый вклад в укрепление мировой энергетической безопасности.

За рубежом с участием России реализуются проекты строительства газо- и нефтепроводов, предназначенных для диверсификации поставок углеводородов с территории нашей страны. Инвестиции в такие проекты, как газопроводы «Северный поток», «Южный поток», Прикаспийский газопровод, обеспечат транспортные мощности для покрытия спроса на газ, который будет расти по мере преодоления глобального кризиса. Успешно завершается первый этап строительства уникальной нефтепроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан, с ответвлением на Китай протяженностью порядка 2,7 тыс. км. Значительные средства вкладываются в освоение уникальных месторождений полуострова Ямал. Ведется подготовка крупнейшего и крайне сложного в техническом отношении проекта освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения.

Вместе с тем, как показывает мировая практика, при строительстве крупномасштабных объектов топливно-энергетического комплекса существуют потенциальные риски нарушения сроков ввода новых энергетических мощностей. Эти риски могут быть существенно нивелированы за счет комплексного использования потенциала энергосбережения и роста энергоэффективности. Для нас энергоэффективность – одна из важных составляющих энергобезопасности, так как уровень энергоемкости российской экономики пока еще далек от мировых стандартов.

4 июня 2008 года Президент Российской Федерации подписал Указ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», определивший задачу снижения к 2020 году энергоемкости ВВП Российской Федерации не менее чем на 40% по сравнению с 2007 годом. Указом определен комплекс мероприятий, направленных на государственную поддержку реализации политики энергетической и экологической эффективности в Российской Федерации.

Для перехода на энергоэффективный путь развития необходима стратегическая «дорожная карта», подготовленная государством, одобренная бизнес-сообществом и поддержанная населением. Такая карта была разработана, и мы приступили к ее реализации.

В настоящее время продолжается активный процесс актуализации законодательной и нормативной правовой базы в области энергосбережения, энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, а также формирование структуры управления энергосбережением в стране.

Важным шагом в сфере повышения энергоэффективности станет внесение изменений в законодательство Российской Федерации о техническом регулировании, ориентированных на повышение энергетической и экологической эффективности таких отраслей промышленности, как электроэнергетика, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, и предусматривающих использование показателей энергоэффективности в качестве обязательных требований к объектам технического регулирования.



3



4



Крайне необходима государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности, над формированием которой работает Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, экспертного сообщества отраслей экономики и регионов. Скорейшая разработка и принятие такой программы предусмотрены Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года. Сама программа будет внесена на рассмотрение в Правительство РФ в ноябре 2009 года.

В основе данной программы – целевые показатели по сокращению энергоемкости внутреннего регионального продукта субъектов Российской Федерации и комплекс мер, направленных на массовую реализацию в регионах типовых инвестиционных проектов с максимальным энергосберегающим и экономическим эффектом.

Причем речь идет не о пилотных, а о типовых проектах, прежде всего таких как внедрение энергосберегающего осветительного оборудования, использование местных топливно-энергетических ресурсов на основе современных энергосберегающих технологий, модернизация технологического оборудования объектов коммунальной сферы и др.

Использование имеющегося технологического и структурного потенциала энергосбережения позволит обеспечить сбалансированность производства и спроса на энергоресурсы, а также существенно ограничить выбросы парниковых газов при поддержании высоких темпов экономического роста. Достижение этих целей потребует формирования адекватных механизмов заинтересованности потребителей и производителей энергоресурсов в энергосбережении.

Экологическая безопасность и эффективная природоохранная политика являются одним из стратегических ориентиров топливно-энергетического комплекса, функционирование которого сопровождается достаточно высоким уровнем совокупного воздействия на окружающую среду.

Принято постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках», устанавливающее значение целевого показателя сжигания попутного нефтяного газа в размере не более 5%. Одновременно вводятся дополнительные меры экономической ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образующихся при сжигании попутного нефтяного газа на факельных установках, сверх установленного показателя.

Продолжается доработка проекта технического регламента «Об экологической безопасности», который будет регулировать отношения, возникающие при разработке, принятии, исполнении и применении обязательных требований к планируемой и осуществляемой деятельности, а также к экологически опасной продукции.

Наряду с большими запасами ископаемого органического топлива Российская Федерация обладает и значительными ресурсами возобновляемых источников энергии (геотермальная, солнечная, ветровая, океаническая, биомасса и др.). По некоторым оценкам, технический потенци-



ал возобновляемых источников энергии (ВИЭ) почти в 5 раз превышает объем потребления всех топливно-энергетических ресурсов России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года №1-р утверждены основные направления государственной политики повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования ВИЭ на период до 2020 года. Эффективная реализация намеченных мер должна обеспечить рост доли электрической энергии, вырабатываемой на основе использования ВИЭ (без учета гидроэлектростанций мощностью более 25 МВт), в совокупном объеме производства электрической энергии в Российской Федерации с менее чем 1% в 2008 году до 4,5% в 2020 году. Доля производства электрической энергии с использованием ВИЭ, включая крупные ГЭС, будет постепенно приближаться к 20%.

Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» также предусматривается государственная поддержка за счет бюджетных ассигнований реализации пилотных проектов в области использования ВИЭ. В настоящее время ведется разработка механизмов реализации данной поддержки.

В 2010 году планируется завершение разработки и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О теплоснабжении», в котором предусматривается разработка мер по стимулированию использования ВИЭ в сфере теплоснабжения.

С учетом ратификации Россией Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата важной характеристикой экологической безопасности становятся объем выбросов парниковых газов и динамика этих выбросов.

Следует отметить, что Россия в настоящее время успешно выполняет требования Киотского протокола. Российская Федерация приняла на себя количественные обязательства не превысить в период 2008–2012 годов уровень эмиссии парниковых газов, который наблюдался в 1990 году. Несмотря на то что с 2000 года рост российской экономики составил почти 70%, уровень эмиссии парниковых газов до сих пор остается значительно ниже уровня 1990 года и, по прогнозам, в период до 2012 года Российская Федерация способна удерживать среднегодовую эмиссию парниковых газов ниже уровня 1990 года более чем на 20%. Таким образом, Россия не только обеспечивает выполнение принятых обязательств, но и вносит достаточно весомый вклад в мировые усилия по стабилизации выбросов парниковых газов. Российская Федерация, представив в Секретариат Сторон РКИК/Киотского протокола соответствующую отчетность и пройдя международную экспертизу, вошла в режим полного соблюдения обязательств по Киотскому протоколу.

Государственная энергетическая политика России задается в первую очередь ее энергетической стратегией. И Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (ЭС-2020), и новая Энергетическая стратегия на период до 2030 года (ЭС-2030), проект которой подготовлен Мин-энерго России и одобрен Правительством Российской Федерации, направлены на максимально эффективное использование энергетического потенциала России для полноценной интеграции в мировой энергетический рынок, укрепления позиций на нем и получения наибольшей выгоды для национальной экономики.

Кризис не отменяет долгосрочных стратегических целей и качественных ориентиров социально-экономического развития страны, содержащихся в принятой Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Следовательно, и в энергетическом секторе антикризисные меры должны быть направлены, во-первых, на предсказуемость долгосрочных стратегических приоритетов и ориентиров развития ТЭК, во-вторых, на необходимую корректировку с учетом кризиса базового комплекса программных документов по среднесрочному развитию энергетического сектора и, в-третьих, на принятие необходимых в связи с кризисом оперативных решений. Именно эти положения стали базовыми при подготовке проекта ЭС-2030.

От реализации ЭС-2030 мы ожидаем следующих результатов:

- полноценное участие России в формировании системы глобальной энергетической безопасности, в том числе за счет диверсификации направлений экспортных поставок углеводородов;



- снижение зависимости экономического благосостояния страны от нефтегазового сектора с уменьшением доли ТЭК в структуре ВВП с 30 до 18%;
- снижение удельной энергоемкости ВВП не менее чем в 2,3 раза;
- оптимизация структуры топливно-энергетического баланса страны со снижением доли газа в структуре внутреннего потребления ТЭР с 52 до 46–47% и увеличением доли нетопливной энергетики с 11 до 13–14%;
- энергетическое освоение новых районов;
- развитие социального партнерства энергетического бизнеса и общества;
- достижение устойчивой инвестиционной обеспеченности хозяйствующих субъектов ТЭК;
- инновационное обновление производственных фондов и энергетической инфраструктуры, создание и развитие новых видов энергии и энергетических технологий;
- экологическая безопасность и эффективность развития и функционирования ТЭК с ограничением выбросов парниковых газов за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Достижение намеченных результатов предполагается осуществлять поэтапно.

Для первого этапа, который может продлиться до 2013–2015 годов, характерны следующие основные задачи: скорейшее преодоление кризисных явлений в экономике и энергетике; выход к концу этапа на темпы экономического развития, заложенные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года; использование экономического кризиса для качественного обновления и модернизации ТЭК.

Решение этих задач будет происходить на фоне анализа последствий мирового финансово-экономического кризиса, возможного посткризисного роста мировой экономики, нестабильности мировых финансовых, фондовых и энергетических рынков. В этих условиях возрастет роль государственного участия в развитии российского энергетического сектора, в том числе участия в обеспечении необходимыми ресурсами для строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, предоставления бизнесу государственных гарантий под реализацию приоритетных долгосрочных инвестиционных проектов, поддержки финансово-экономической устойчивости системообразующих компаний энергетического сектора.

На втором этапе (окончание – до 2020–2022 годов) ожидаются резкое повышение энергоэффективности экономики и энергетики, ускоренная реализация энергетических проектов в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке, полуострове Ямал и на шельфе арктических морей, а также инновационное обновление отраслей ТЭК. Этот этап, по прогнозам, будет проходить в условиях стабилизации мирового энергетического рынка и уменьшения зависимости российской экономики от экспорта энерго-ресурсов. Роль прямого государственного участия в развитии энергетического сектора на данном этапе будет постепенно ослабевать. Прямое участие государства в обеспечении функционирования и развития энергетического сектора будет постепенно вытесняться различными формами частно-государственного партнерства, особенно в части строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, развития инновационной основы для последующего перехода на новую технологическую волну в энергетике. При этом государство усилит свое регулирующее влияние в сфере совершенствования и оптимизации институциональной среды, определяющей «правила игры» в российском энергетическом секторе.

Наконец, основные задачи третьего этапа, который должен завершиться в 2030 году, – это высокоэффективное использование традиционных энергоресурсов и постепенный переход к энергетике будущего. Третий этап будет проходить в условиях значительного снижения роли ТЭК в экономике России. В этих условиях роль государственного участия в развитии энергетического сектора существенно видоизменится. Значение государства как агента экономической деятельности возрастет в создании инновационных направлений развития энергетического сектора (неуглеводородная энергетика и пр.), тогда как в традиционных отраслях энергетики его роль будет сводиться преимущественно к регулированию и обеспечению устойчивой институциональной и нормативно-правовой среды для эффективной работы частного бизнеса.

К числу важнейших стратегических инициатив ЭС-2030 относятся: освоение нефтегазового потенциала восточных регионов страны; освоение потенциала шельфа арктических морей



и северных территорий России; развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры; развитие нетопливной энергетики; реализация потенциала энергосбережения и повышение энергоэффективности.

Наряду с ЭС-2030 в 2009 году планируется завершить подготовку генеральных схем развития газовой промышленности и нефтяной отрасли, разработать государственную программу энергосбережения, обеспечить корректировку Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики. Принятие этих документов и их дальнейшее использование также поможет отрасли преодолевать кризис.

Россия была, есть и будет одним из наиболее влиятельных игроков на мировом энергетическом рынке. Финансово-экономический кризис всего лишь напомнил всем нам, в каком глобальном и взаимозависимом мире мы живем, и потребовал корректировки многих планов. Те точки опоры, которые определены государственной энергетической политикой, станут основой для формирования реалистичной модели перспективного развития страны и дальнейшего роста экономики.