

# ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В РОССИЙСКОЙ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА УГОЛЬНОЙ И ТОРФЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сергей Викторович Мочальников

Последние 10 лет развития угольной промышленности России можно назвать успешными. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, решениями Президентской комиссии по вопросам ТЭК и Правительства Российской Федерации идет формирование новых центров угледобычи на востоке страны, обновляются и наращиваются мощности в традиционных районах угледобычи, прежде всего в Кузбассе, вводятся новые разрезы и обогатительные фабрики.

Выполнению принятой и доработанной Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года способствуют нормативные акты и правительственные решения о государственной поддержке проектов, создании необходимой инфраструктуры, предоставлении налоговых льгот при освоении перспективных месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока.

В числе конкретно реализуемых угольных проектов следует назвать Эльгинский угледобывающий комплекс, где введен в эксплуатацию Эльгинский разрез, построена железная дорога, связывающая его с БАМом. С начала эксплуатации Эльгинского месторождения уже добыто 4,4 млн т угля. Первые миллионы тонн угля также добыты на вновь введенных разрезах «Кийзасский» в Кузбассе (2 млн т), «Аршановский» в Хакасии (1,1 млн т) и «Апсатский» в Забайкальском крае (более 2 млн т). Продолжается развитие Инаглинского комплекса в Якутии и Ургальского в Хабаровском крае. Началась подготовка к освоению Улуг-Хемского угольного бассейна в Республике Тыва, выполняются проектные работы по освоению Ерковецкого и Гербикино-Огоджинского угленосных районов в Амурской области.

Набирает темпы развитие железных дорог на востоке России, прежде всего БАМа и Транссиба. Провозная способность на участке Тында – Комсомольск-на-Амуре возросла более чем вдвое, на треть выросли объемы грузоперевозок на перегоне Комсомольск-на-Амуре – порт Ванино. Развиваются и другие участки железных дорог, обеспечивающих возрастающие экспортные потоки российского угля на рынок АТР.

С активным участием угольных компаний осуществляются проекты по строительству угольных терминалов в портах, особенно на Дальнем Востоке (Ванино, Находка, Восточный, По-сьет), где суммарные мощности по перевалке угля только за последние 3 года выросли в 1,6 раза.

Вышеперечисленные достижения обеспечили устойчивый рост объемов производства и продажи угольной продукции. В 2015 году будет добыто около 370 млн т угля, что почти на 12 млн т выше уровня 2014 года. Практически весь прирост угледобычи достигнут благодаря предприятиям Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Растут объемы угледобычи открытым способом, который наиболее экономичен: доля добываемого открытым способом угля доведена до 72,4% (против 70% в 2011 году). Опережающими темпами растут объемы обогащения угля, ежегодно вводится не менее 3 обогатительных фабрик. Доля переработки добываемого угля превысила 48% (против 45% в 2011 году).

Продолжается рост производительности труда шахтеров: только за последние 5 лет она увеличилась в 1,2 раза. За счет ужесточения контроля в части соблюдения правил безопасности обеспечено заметное снижение производственного травматизма. Число травм со смертельным исходом (на 1 млн т добытого угля) снижено по итогам 2014 года до 0,08 против 0,51 в 2010 году, или более чем в 6 раз.

Следует заметить, что в 2015 году выросло внутреннее потребление угля – на 9 млн т. Угольные блоки ТЭС в Восточной Сибири сейчас загружены максимально. Однако сохраняется и ориентированность на экспорт. Если Китай, Великобритания и Польша сократили потребление российского угля (минус 8,6 млн т, минус 4,4 млн т и минус 1,7 млн т соответственно за 8 месяцев 2015 года), то экспортные поставки в другие страны увеличились. Так, Турция закупила угля на 1 млн т больше, Германия и Испания – на 0,7 млн т больше, Словакия – на 0,4 млн т, Южная Корея – на 4,0 млн т, Индия – на 1,3 млн т, Япония – на 1,4 млн т, Малайзия – на 0,9 млн т. Российские компании сохраняют свое присутствие на международном угольном рынке: в 2014 и 2015 годах было экспортировано около 155 млн т угля, или 11% от мирового оборота.

В перспективе, как предусмотрено программой развития угольной промышленности и проектом энергетической стратегии России на период до 2035 года, экспорт российского угля будет расти, и прежде всего в страны АТР (до 210 млн т к 2035 году). На внутреннем рынке уровень потребления угля сильно не изменится. Обусловлено это прежде всего поддержанием цен на него на одном и том же уровне. На внешнем же рынке в связи с общим снижением спроса на уголь и падением цен на него обостряется конкуренция между основными странами-экспортерами: Австралией, Индонезией, Россией и США.

Позиции российских компаний на международном рынке должны быть сохранены. Решающим фактором «за» в этом смысле остается доля железнодорожного тарифа в конечной цене российского угля. Актуально сохранение структуры прейскуранта №10-01 и сдерживание в ближайшей перспективе роста тарифов на экспортные перевозки угольной продукции. В дальнейшем необходимо, на наш взгляд, перейти на принцип долгосрочного тарифообразования.

В числе основных проблем нашей угольной отрасли следует назвать следующие:

- снижение объема инвестиций в угольную промышленность, в том числе из-за стагнации спроса на уголь на внутреннем рынке, роста конкуренции и снижения цен на внешних рынках;
- увеличение количества убыточных угледобывающих предприятий и шахт-банкротов;
- отсутствие средств на финансирование работ по ликвидации шахт-банкротов в Ростовской области;
- невозможность завершения реструктуризации угольной промышленности в период до 2020 года при сохранении существующего уровня финансирования.

Наблюдаемая с 2011 года неблагоприятная ситуация на внешнем угольном рынке сформировала негативную динамику экономических и финансовых показателей угольных компаний. Усугубляет положение высокая закредитованность отрасли (задолженность по займам и кредитам составляет 480 млрд рублей). С 2012 года сальдированная прибыль по отрасли начала снижаться, а в 2013 году сменилась в сторону убытка. В 2014 году убыток достиг максимального отрицательного значения (минус 83,4 млрд рублей). Велика доля убыточных угольных компаний: 15–27% среди



работающих в отрасли. В числе убыточных по итогам 2014 года оказались даже крупные системообразующие угольные компании: «СУЭК», «СДС-уголь» и «Кузбассразрезуголь». Дефицит финансовых ресурсов привел к ограничению инвестиционной политики угольных компаний. Инвестиции в основной капитал за 2012–2015 годы сократились более чем в 2 раза (с 116,9 млрд рублей до 50 млрд). Ряд крупных проектов по развитию угледобычи в республиках Тыва и Коми перенесен на более поздние периоды. Имеются факты обращений в Роснедра о возвращении лицензий, подаются заявки на консервацию предприятий.

Наиболее актуальной и длительной по срокам остается проблема планомерного выбытия неэффективных мощностей. Определенный положительный опыт ее решения имеется в Кузбассе. Минэнерго России разработана и утверждена комплексная программа поэтапной ликвидации убыточных шахт и переселения жителей из ветхого аварийного жилья в гг. Прокопьевске, Киселёвске и Анжеро-Судженске. В основе этой программы – предоставление права пользования новыми участками недр с наложением на недропользователей обязательств по ликвидации шахт. Доля средств собственников в затратах на выполнение этой программы составит почти 70%. К сожалению, для других угледобывающих регионов страны такой подход неприемлем.

В 2020 году программа реструктуризации угольной промышленности должна быть завершена. Затраты бюджетных средств на ее выполнение на 2017–2020 годы составляют 32,8 млрд рублей. Однако при сохранении существующего уровня финансирования (3,8–3,9 млрд рублей в год) завершить реструктуризацию в намеченные сроки не представляется возможным.

В настоящее время для улучшения положения в угольной промышленности видится актуальным:

- предусмотрение необходимого объема финансирования для завершения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, в том числе в Ростовской области (не менее объема, предусмотренного на 2015 год);
- ограничение роста железнодорожных тарифов ОАО «РЖД» на перевозку угля в 2016 году, в том числе для экспортных перевозок угольной продукции;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на выполнение мероприятий по содержанию и ликвидации убыточных шахт и шахт-банкротов на условиях софинансирования (50% – федеральный бюджет и 50% – бюджет Ростовской области);
- рассмотрение возможности предоставления частичной компенсации процентных ставок (в размере 2/3 ключевой ставки Банка России) по инвестиционным кредитам, привлекаемым российскими угольными компаниями на цели модернизации, развития производства и повышения безопасности ведения горных работ, с ежегодным лимитом средств не менее 500 млн рублей;
- внесение изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части дополнения главы IX «Особенности банкротства категорий должников – юридических лиц» положением, регулирующим особенности банкротства опасных производственных объектов и позволяющим обеспечить неукоснительное исполнение требований в части ликвидации и (или) консервации опасного производственного объекта.