

ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ – ВАЖНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАДАЧА



НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ МЧС РОССИИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОР
Эдуард Николаевич Чижиков

Автоматизированные системы централизованного оповещения населения

Единая государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включает в себя систему мер различного характера, реализуемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по совершенствованию подготовки к защите населения и территорий от опасностей.

В комплексе мероприятий, обеспечивающих защиту населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, важное место занимает оповещение населения.

Для решения этой задачи созданы и функционируют автоматизированные системы централизованного оповещения (далее – системы оповещения) населения, которые призваны реализовать одну из важнейших гуманитарных задач – оповещение и информирование граждан Российской Федерации об угрозе их жизни и здоровью, а также о правилах поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Системы оповещения можно отнести к тем первичным активным средствам, с задействованием которых решается задача непосредственной защиты населения.

Создание, совершенствование и поддержание в постоянной готовности к использованию систем оповещения является одной из основных составных частей мероприятий по защите насе-

ления и территорий, проводимых соответствующими администрациями и органами ГОЧС на всех уровнях управления.

Основными требованиями к системам оповещения населения являются:

- постоянная готовность к использованию;
- оперативность задействования;
- использование современных средств оповещения и информирования, сетей связи и вещания, обеспечивающих максимальный охват населения независимо от времени суток, мест его нахождения и проживания, в минимальные сроки.

Под оповещением населения понимается своевременное предупреждение его о надвигающейся опасности, а также информирование о порядке поведения в создавшихся условиях. Именно своевременное оповещение и информирование об истинном характере угрозы позволяют резко сократить возможные потери, препятствуют возникновению панических слухов, которые могут принести больше негативных последствий, чем сама чрезвычайная ситуация любого характера.

В общем виде система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств оповещения, сетей связи и вещания, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до населения, аварийно-спасательных и противопожарных сил.

Системы оповещения создаются:

- на федеральном уровне – федеральная система оповещения (охватывает территорию Российской Федерации);
- межрегиональном уровне – межрегиональная система оповещения (охватывает территорию федерального округа);
- региональном уровне – региональная система оповещения (охватывает территорию субъекта Российской Федерации);
- муниципальном уровне – местная система оповещения (охватывает территорию муниципального образования);
- объектовом уровне – объектовая система оповещения (охватывает территорию объекта) или локальная система оповещения (охватывает территорию потенциально опасного объекта и территорию, примыкающую к данному объекту и входящую в зону защитных мероприятий объекта).

Системы оповещения всех уровней сопрягаются организационно и технически.

Управление системой оповещения каждого уровня организуется непосредственно соответствующими территориальными органами МЧС России данного уровня.

Системы оповещения субъектов Российской Федерации являются основным звеном в решении задач оповещения населения. Они должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение систем оповещения местного уровня (город, район).

Передача сигналов и речевой информации осуществляется по действующим каналам связи, радио- и телевизионного вещания на основе их перехвата на время передачи сигналов оповещения и речевой информации.

Важным средством повышения оперативности оповещения населения являются локальные системы оповещения (ЛСО), создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов. К таким объектам отнесены в первую очередь атомные станции, химически опасные предприятия, гидроузлы с напорной плотиной, при разрушении которой может образоваться зона катастрофического затопления.

На территории субъектов Российской Федерации функционирует несколько тысяч потенциально опасных объектов, рядом с которыми проживает более 60 млн. человек. Задача состоит в том, чтобы максимально приблизить к этому населению центры оповещения об опасности на случай возможных аварий.

В задачу ЛСО входит оповещение не только руководства и персонала потенциально опасных объектов, но и населения, проживающего в непосредственной близости от этих объектов и находящегося в установленной зоне ответственности ЛСО. Процессом оповещения занимается непосредственно дежурный диспетчер предприятия.



ЛСО организационно и технически сопрягаются с региональными системами оповещения, что позволяет обеспечить их запуск при необходимости с рабочих мест оперативных дежурных служб главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Проблема повышения эффективности и надежности функционирования систем оповещения имеет особую важность для общества и государства, и ее решение относится к приоритетной сфере обеспечения национальной безопасности.

Для решения этой проблемы предпринимается комплекс мер, в том числе реконструкция систем оповещения, которая сегодня актуальна для подавляющего большинства субъектов, использующих устаревшее оборудование, не поддерживающее цифровой формат передачи информации и выработавшее свой эксплуатационный ресурс.

С этой целью распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 года №1544-р МЧС России и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществить мероприятия по реконструкции и обеспечению готовности действующих систем оповещения.

В рамках реализации данного распоряжения МЧС России приняты меры по созданию нормативной, правовой, технической, методической и организационной основ для реконструкции систем оповещения населения, в том числе:

а) подготовлены:

– Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (утверждено совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7 декабря 2005 года №877/138/597);

– Положение о системах оповещения населения (утверждено совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 года №422/90/376);

б) по заказу МЧС России разработаны и прошли государственные испытания следующие комплексы технических средств оповещения населения:

– П-166, П-166Ц – обеспечивают управление средствами оповещения населения посредством передачи сигналов по проводным аналоговым и цифровым сетям связи;

– комплекс программно-технических средств автоматизированных систем оповещения (КПТС АСО) – обеспечивает управление средствами оповещения населения посредством передачи сигналов по проводным аналоговым и цифровым сетям связи, а также по беспроводным сетям в УКВ-диапазоне;

– комплекс программно-аппаратных средств автоматизированных систем оповещения (КПАСО) «Марс-Арсенал» – обеспечивает управление средствами оповещения населения посредством беспроводной передачи сигналов в УКВ-диапазоне по сетям аналоговой и цифровой транкинговой связи;

– комплекс технических средств оповещения по радио (КТСО-Р) – обеспечивает управление средствами оповещения населения посредством беспроводной передачи сигналов в КВ- и УКВ-диапазоне;

в) разработаны типовые проектные решения и методические рекомендации по реконструкции действующих и созданию новых систем оповещения населения;

г) в МЧС России и в большинстве субъектов Российской Федерации приняты соответствующие распорядительные документы, региональные законы, целевые программы и утверждены планы мероприятий по реконструкции региональных систем оповещения населения.

Работы по созданию и реконструкции организованы и ведутся по следующим основным направлениям:

– реконструкция федеральной и межрегиональных автоматизированных систем централизованного оповещения;

– реконструкция региональных автоматизированных систем централизованного оповещения;

– создание в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения населения.



Следует отметить, что разработка комплексов технических средств оповещения, работающих в сетях радиосвязи и радиовещания, предназначена для решения задач оповещения населения в первую очередь в регионах Российской Федерации, где слабо развита или в ряде случаев отсутствует инфраструктура проводной связи.

Проведение реконструкции в значительной мере расширяет возможности систем централизованного оповещения населения за счет эффективного использования сетей радиовещания, телевидения, цифровых сетей связи, мощных звукоизлучающих устройств, что в конечном итоге приводит к повышению уровня защищенности населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Системы централизованного оповещения населения призваны решать задачи оповещения и информирования на больших территориях (город, район, субъект Российской Федерации). Вместе с тем возникла задача оперативного оповещения и информирования больших групп населения, находящихся на территории вокзалов, крупных торговых, спортивных, культурных и развлекательных центров и т.д., где нет средств централизованного оповещения.

Организационным решением этой задачи стало создание Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН). Ее разработка предусматривается Федеральной целевой программой «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года» в качестве приоритетного направления.

ОКСИОН является составной частью системы управления, сопрягается с органами повседневного управления (Национальным центром управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), центрами управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), единой дежурно-диспетчерской службой (ЕДДС)) и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Целью создания ОКСИОН является:

- подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка;
- своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций;
- мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

Современные информационные и телекоммуникационные технологии позволяют оповещать, информировать и обучать людей, находящихся в местах массового пребывания, с использованием электронных наружных и внутренних информационных табло, а также вне зависимости от мест нахождения людей с применением различных типов устройств индивидуального пользования (мобильных телефонов, портативных компьютеров с беспроводным входом в Интернет, теле- и радиоприемников и др.).

В структурном отношении ОКСИОН представляет собой совокупность федеральных, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление современными средствами оповещения и информирования людей в местах их массового пребывания.

Основными подсистемами ОКСИОН являются подсистемы:

- массового информирования;
- наблюдения и сбора информации;
- радиационного и химического контроля;
- звукового сопровождения и информирования.



ОКСИОН включает информационные центры:

- федеральный информационный центр, расположенный в г. Москве;
- межрегиональные информационные центры, расположенные в столицах федеральных округов;
- региональные информационные центры, расположенные в субъектах РФ;
- муниципальные информационные центры, расположенные в муниципальных образованиях.

Во всех этих центрах размещаются и включаются пункты уличного оповещения населения и пункты информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в крупных торговых центрах, на городских рынках, в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, основных въездах и выездах из города.

На сегодняшний день создана и функционирует 1-я очередь ОКСИОН более чем в 30 крупных городах Российской Федерации. Широкоформатные экраны и устройства типа «бегущей строки» установлены в крупных торговых центрах, аэропортах, на центральных площадях, железнодорожных и автобусных вокзалах, а также на станциях метрополитена.

В настоящее время проводится работа по созданию и вводу в эксплуатацию 2-й очереди ОКСИОН, в состав которой войдут еще 34 информационных центра.

Использование ресурсов Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей значительно сокращает время доведения до населения экстренной информации и, соответственно, уменьшает негативные последствия чрезвычайных ситуаций, а также позволяет уменьшить затраты из федерального бюджета на ликвидацию их последствий.

Оповещение населения по сетям сотовой связи с использованием технологии Cell Broadcast

Для повышения надежности и оперативности оповещения населения в чрезвычайных ситуациях в МЧС России ведутся работы по комплексному использованию, наряду с действующими, других каналов оповещения, в том числе прорабатываются возможности сетей сотовой связи.

С этой целью МЧС России совместно с оператором сотовой связи ЗАО «Мобиком-Кавказ» на территории Краснодарского края была проведена опытная эксплуатация системы оповещения населения с помощью SMS-сообщений. По ее результатам организована работа аналогичной системы на всей территории Южного федерального округа по сетям сотовой связи ОАО «МегаФон» и ОАО «МТС», а затем, на основании положительных итогов, организованы мероприятия по распространению вышеуказанного положительного опыта на всю территорию Российской Федерации.

В результате совместной проработки данного вопроса специалисты МЧС России, ОАО «МегаФон», ОАО «Вымпелком» и ОАО «МТС» пришли к выводу, что для наиболее эффективного информирования населения о чрезвычайных ситуациях возможно использование технологии Cell Broadcast (территориальная трансляция коротких сообщений группам абонентов), которая обладает определенными преимуществами по сравнению с SMS-рассылками, в том числе:

- 1) высокой скоростью рассылки большого количества однотипных сообщений (при SMS-рассылке время доставки сообщений 1 млн. человек достигает трех суток);
- 2) возможностью территориальной локализации вещания (субъект РФ, район, населенный пункт, административное здание и т.д.).

Это значит, что в случае чрезвычайной ситуации или угрозы чрезвычайной ситуации на мобильные телефоны абонентов данных операторов с помощью технологии Cell Broadcast будут передаваться информационные сообщения в виде текстовой строки или короткого номера с указанием «МЧС России информирует», по которому можно перезвонить и прослушать информацию от МЧС. Вид информационного сообщения зависит от того, какая сим-карта установлена в телефон-



ном аппарате абонента. Если карта приобретена приблизительно год назад, на ней прописано специальное приложение, и абонент получит сообщение целиком. Если карта приобреталась больше года назад, без специального приложения, абонент получит информацию в виде короткого номера. В любом случае абонент будет проинформирован.

В настоящее время данная технология по соглашению с операторами сотовой связи проходит опытную эксплуатацию в ряде регионов.

Важно, чтобы население страны в целях своей безопасности и безопасности близких с пониманием отнеслось к получаемым информационным сообщениям. Информация от МЧС России всегда направлена в первую очередь на предупреждение, спасение и помощь.