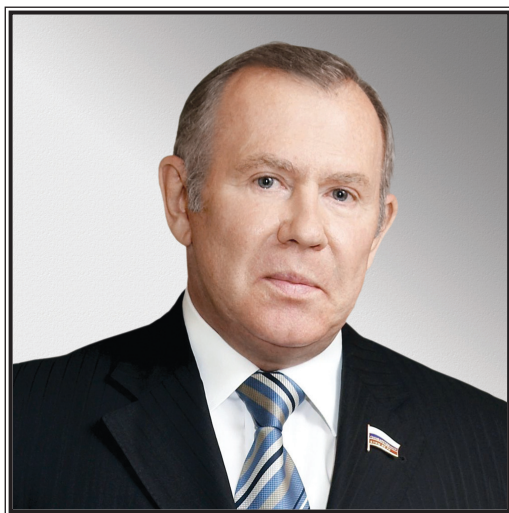


ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В РАЗВИТИИ ОТРАСЛИ СВЯЗИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ, ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И СВЯЗИ

Владимир Лукич Горбачёв

Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи в течение ряда лет работает над совершенствованием законодательства в сфере связи и инфокоммуникационных технологий.

Сегодня основная задача комитета – содействовать обеспечению на территории Российской Федерации мировых стандартов скорости и качества передачи информации, созданию условий для самого широкого их внедрения, чтобы все жители нашей страны могли пользоваться современными инфокоммуникационными услугами.

Одним из факторов, мешающим развитию инфраструктуры связи и вызывающим многочисленные нарекания участников телекоммуникационного рынка, является избыточное государственное регулирование деловой активности, известное как административные барьеры.

В 2010 году депутатами Государственной Думы была проведена серьезная работа по снижению этих барьеров. Так, были приняты два федеральных закона, направленных против зарегулированности отрасли. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении комитета находятся еще несколько подобных законодательных инициатив.

Одним из знаковых событий явилась отмена регистрации сетей. Для операторов крайне актуальным было решение вопроса о регистрации сетей электросвязи.

29 января 2010 года Государственная Дума приняла в третьем чтении проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам связи». В начале февраля законопроект был одобрен Советом Федерации, а 14 февраля вступил в силу после того, как его подписал Президент РФ. Принятый документ устранил пробелы и коллизии в законах «О связи» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи».

В частности, данный закон аннулировал требование к операторам не позднее 1 января 2010 года зарегистрировать сети электросвязи, построение которых осуществлено до 14 февраля 2008 года. Он исключил из законодательства понятие «системный проект сети связи», а также признал утратившими силу статьи, касающиеся экспертизы системного проекта сети связи и регистрации сети электросвязи.

Вносимые изменения отменили поправки в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года №14 «О связи», принятые Госдумой в начале 2007 года. Тогда законодательно было установлено требование к операторам фиксированной связи использовать только зарегистрированные в Федеральной службе по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) сети, причем для регистрации была необходима экспертиза системного проекта сети. Предполагалось, что экспертизы будут проводить специальные аккредитованные организации.

Введение обязательной регистрации должно было обеспечить целостность и безопасность сетей связи. Но из-за несовершенства юридических конструкций и противоречивости предлагаемых механизмов данные нормы не работали. Порядок регистрации сетей и требования к системным проектам не были установлены, что сделало невозможным исполнение данного закона.

Таким образом, с 1 января 2010 года все действующие сети связи оказались вне закона – полтора месяца сети не соответствовали требованиям законодательства. К 1 января законопроект прошел только процедуру первого чтения. 20 января в рамках «правительственного часа» в Государственной Думе выступал Министр связи и массовых коммуникаций И.О. Щёголев. Депутаты подняли этот вопрос, так как при создавшейся ситуации у операторов появились налоговые риски, а также угроза преследования на предмет незаконного предпринимательства. И.О. Щёголев сообщил, что Роскомнадзор, обязанный с 1 января штрафовать и лишать лицензий операторов, чьи сети не прошли регистрацию, не будет этого делать до окончания законодательного процесса по вопросу регистрации сетей. Министр заверил, что Роскомнадзор знаком с ходом рассмотрения законопроекта о регистрации сетей связи и ожидал завершения этого процесса, никаким образом не ограничивая деятельность операторов связи.

Построение и использование сетей электросвязи в настоящее время уже всесторонне регламентировано подзаконными актами. Прежде чем оператор связи будет вправе использовать свою сеть, он должен получить лицензию на оказание определенных услуг, частотные разрешения, применять только сертифицированное оборудование. Существуют утвержденные Минкомсвязи России требования к важнейшим сетям связи. Роскомнадзор осуществляет государственный надзор за деятельностью операторов связи. Все эти обстоятельства позволяют говорить о том, что развитие сетей связи уже сейчас осуществляется под серьезным контролем.

В условиях быстрого научно-технического прогресса, внедрения новых технологий и частой замены используемого оборудования требование регистрации сети связи могло бы стать дополнительным административным барьером, замедлить развитие отрасли, сделать невозможным ее нормальное функционирование, затруднить выход из полосы кризиса.

Закон также наделяет федеральный орган исполнительной власти в области связи правом устанавливать требования к проектированию и вводу в эксплуатацию сетей связи, что объясняется необходимостью обеспечить целостность, устойчивость функционирования сети связи общего пользования и ее безопасности, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций и в условиях чрезвычайного положения.

Принятие данного закона улучшит условия для развития малого и среднего предпринимательства, конкуренции на рынке услуг связи, снизит риски, связанные со значительными финансовыми расходами операторов на осуществление работ по разработке системного проекта сети электросвязи и его экспертизе.

Вторым принятым Федеральным законом были установлены критерии отнесения сооружений связи к особо опасным и технически сложным объектам.

Законопроект, направленный на установление критериев отнесения сооружений связи к особо опасным и технически сложным объектам, был внесен членами Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи О.В. Жолобовым и вашим покорным слугой.



Авторы поправок в Федеральный закон «О связи» обратили внимание на то, что действующее законодательство (Федеральный закон «О связи» и Градостроительный кодекс РФ), а также подзаконные нормативные акты не регламентируют исчерпывающим образом правовой статус сооружений, используемых при предоставлении услуг связи.

В результате все объекты инженерной инфраструктуры, созданные или используемые для размещения средств связи, независимо от их технологических характеристик, признаются особо опасными и технически сложными. Между тем на практике потенциальную опасность представляет незначительная часть построек.

Объективное несоответствие предъявляемых требований технической природе сооружений связи, отсутствие нормативных правовых актов, определяющих критерии отнесения сооружений связи к особо опасным и технически сложным объектам, привело к существенному снижению сроков развертывания сетей связи и задержке начала оказания услуг связи населению.

Устранить отмеченные недостатки существующего правового регулирования предлагалось путем внесения в статью 2 Федерального закона «О связи» положений, устанавливающих критерии отнесения сооружений связи к особо опасным и технически сложным объектам.

Для четкого и однозначного регулирования вопроса отнесения объектов связи к особо опасным и технически сложным было введено определение «сооружения связи», уточнено определение «линейно-кабельные сооружения связи» (исключено словосочетание «сооружения электро-связи») и указано, что линейно-кабельные сооружения являются одним из видов сооружений связи.

Таким образом, к особо опасным и технически сложным будут относиться сооружения связи, в проектной документации которых предусмотрены такие характеристики, как высота от 75 до 100 м и (или) заглубление подземной части ниже планировочной отметки земли от 5 до 10 м.

Данные критерии позволят однозначно определить, какие объекты относятся к особо опасным и технически сложным сооружениям связи, а какие под данный режим не подпадают.

Законопроект был принят Государственной Думой в третьем чтении 11 июня 2010 года, 23 июня Совет Федерации одобрил документ, Президент подписал его 29 июня. Вступивший в силу Федеральный закон позволит преодолеть неоправданный административный барьер, существенно сократить сроки получения разрешения на строительство, а также улучшит условия создания и размещения сооружений, необходимых для устойчивого функционирования сетей подвижной связи и будет способствовать повышению качества оказываемых услуг связи для населения России, особенно для жителей отдаленных и труднодоступных районов.

Введение в Федеральный закон «О связи» нового понятия «особо опасные и технически сложные сооружения связи» позволило конкретизировать отсылочную норму Градостроительного кодекса. Кроме того, указанные изменения уточнили, что линейно-кабельные сооружения связи являются частью сооружений связи.

Данные поправки в закон «О связи» потребовали изменить формулировку Градостроительного кодекса. Для этого был разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Принятый 5 октября 2010 года в первом чтении законопроект предлагает установить, что к особо опасным и технически сложным объектам относятся сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством о связи.

Принятие законопроекта позволит привести пункт 3 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в соответствие с подпунктом 27 статьи 2 Федерального закона «О связи» и обеспечит единообразие применения градостроительного законодательства и законодательства в области связи.

Также в первом чтении принят законопроект, предусматривающий сокращение срока принятия федеральным органом исполнительной власти в области связи решения о присвоении радиочастот или радиочастотных каналов.

Данный проект федерального закона, безусловно, является актуальным и практически значимым. Он направлен на повышение эффективности распределения и использования такого экономически важного общенационального ресурса, как радиочастотный спектр.



В настоящее время решения о присвоении радиочастот или радиочастотных каналов должны приниматься в течение 120 дней со дня обращения. Согласно изменениям, которые вносятся в статью 24 Федерального закона «О связи», этот срок заметно сокращается – до 30 дней.

Действующим Положением о порядке рассмотрения материалов, проведения экспертизы и принятия решения о присвоении радиочастот или радиочастотных каналов предусмотрено, что экспертиза возможности использования заявленных радиоэлектронных средств должна проводиться до направления заявления о присвоении. Таким образом, за 120 дней проводится только проверка заявлений на полноту, достоверность и правильность оформления. Такой срок на проведение подобной сугубо технической работы представляется неоправданным.

Также вводятся сроки для уведомления заявителя о принятом решении – 10 дней, для подготовки разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 30 дней со дня принятия решения.

Предлагаемые изменения статьи 24 Федерального закона «О связи» будут способствовать ускорению процесса принятия решения о присвоении радиочастоты или радиочастотного канала.

Кроме того, законопроект вводит упрощенную процедуру доступа к радиочастотному спектру правопреемника реорганизованного юридического лица.

Переоформление разрешений на практике занимает до одного года, в течение которого правопреемник не вправе использовать радиочастотный спектр. В то же время реорганизация юридических лиц – пользователей радиочастотным спектром – явление довольно распространенное.

Чтобы обеспечить возможность непрерывного оказания услуг связи правопреемником, законопроект предлагает переоформлять разрешения на использование радиочастотного спектра на правопреемника без изменений условий, установленных при выделении полос радиочастот и присвоении радиочастот или радиочастотных каналов реорганизованному юридическому лицу.

Ко второму чтению будут учтены замечания, высказанные, в частности, в официальном отзыве на проект федерального закона Правительства Российской Федерации.

Тысячи километров между населенными пунктами, неравномерное распределение населения в России обусловили ситуацию, при которой доступ к современным услугам связи имеют в основном жители крупных городов. В то же время возможности для общения с миром должны быть даже в самых отдаленных районах.

Стандарты информационного общества требуют повсеместного внедрения технологий, которые открывают новые горизонты развития важнейших отраслей социальной сферы, в особенности образования и здравоохранения, в том числе в ходе реализации приоритетных национальных проектов.

Повысить качество оказываемых услуг связи для населения России, особенно для жителей сельских и труднодоступных районов, удовлетворить спрос на увеличение скорости передачи данных можно при условии расширения существующих сетей, введения в строй новых элементов сети, развертывания сетей 3-го и 4-го поколений. Поэтому построение телекоммуникационной инфраструктуры не должно быть сопряжено с трудностями, в том числе административными. Устранение их путем эффективного законодательного регулирования является одним из ключевых условий для развития отрасли информационных технологий и связи.