

КОНСОЛИДАЦИЯ УСИЛИЙ ДЛЯ ПЕРЕХОДА К ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБЩЕСТВУ



МИНИСТР СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Игорь Олегович Щёголев

В год 65-летия Победы каждый начинает думать по-военному. Мы вспоминаем тяжелый труд наших коллег – связистов и журналистов, как на войне, так и в послевоенные годы. И стараемся ставить перед собой задачи, которые были бы достойны и традиций отрасли, и ее значимости для повседневной жизни наших сограждан, и для будущего экономики в целом.

В 2009 году мы, конечно, не могли игнорировать такие следствия кризиса, как снижение капитализации компаний, падение рекламных бюджетов, вынужденные отказы от хороших проектов и расставание с хорошими кадрами.

Но, с другой стороны, мы наметили целый ряд направлений для концентрации усилий: это цифровизация телерадиовещания, модернизация инфраструктуры связи и реформирование «Связьинвеста», формирование электронного правительства и создание прочих условий для перехода к информационному обществу. На всех участках работы удалось перейти в наступление именно в кризисный 2009 год. Причем в России, в силу ее географической протяженности, подобные задачи всегда имеют уникальный масштаб.

Между тем Президентом России Д.А. Медведевым поставлена конкретная задача: «На территории всей страны в течение пяти лет обеспечить широкополосный доступ в Интернет, осуществить переход на цифровое телевидение и мобильную связь 4-го поколения».

В декабре 2009 года утверждена ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы». Уже в январе 2010 года мы создали 50-километровую зону цифрового телевидения первого мультиплекса на границе Хабаровского края с Китаем. До конца нынешнего года сети цифрового телевидения будут созданы в 12 регионах.

С декабря 2009 года ФГУП «Космическая связь» приступило к распространению программ первого мультиплекса на вещательные зоны «А» и «Б» (Сибирь и Дальний Восток) в стан-

дарте MPEG4. Не забыты и западные границы. С опережением графика и при финансовом участии региональных властей в 2009 году началась цифровизация телевидения в Калининграде, Ленинградской области.

Координационная группа при Роскомнадзоре разработала радиочастотные территориальные планы для сетей эфирной цифровой наземной телерадиотрансляции первого и второго стартовых программных мультиплексов.

Роскомнадзором впервые за время своего существования был проведен контроль эффективности использования ранее выданных лицензий на частоты. В результате высвобождены радиочастотные каналы для развития телевизионного вещания в регионах.

Удалось достичь полного взаимопонимания в диалоге с Министерством обороны РФ. По сути говоря, на общем для наших ведомств поле конверсии частот совершен настоящий прорыв. В результате частоты для цифровизации телерадиовещания уже начинают работать.

Еще одна значимая веха – решение Правительства РФ о целесообразности внедрения европейской системы цифрового радиовещания DRM, по поводу реализации которого мы работаем в тесном контакте с профессиональным сообществом.

В 2010 году ведется серьезная работа с нормативно-правовой базой и комплектом национальных стандартов в области цифрового телерадиовещания. Задачи сформулированы в ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы». Соответствующий проект есть и в «Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2012 года». Реальные результаты этой работы должны быть получены уже к декабрю.

Цифровизация телерадиовещания – огромная по значимости задача. Однако не меньшее стратегическое значение имеет решительное обновление инфраструктуры связи в целом. В этом году наши усилия были направлены на то, чтобы помимо количественных показателей получить первые качественные улучшения, то есть реальное внедрение более совершенных технологий связи – и фиксированной, и подвижной.

Итак, сначала цифры. В 2009 году введено в эксплуатацию более 70 тыс. км кабельных и радиорелейных линий связи, почти 1,8 млн. номеров в сетях фиксированной телефонной связи и 43 млн. номеров в сетях подвижной радиотелефонной связи. Установлено более 20 тыс. междугородных и международных каналов.

Что касается мобильной связи, то количество абонентских устройств в 2009 году составило 230,6 млн. Проникновение подвижной связи в России составляет 1625 устройств на 1 тыс. человек.

Теперь необходимо сказать о качественных сдвигах. Российская столица долгое время оставалась в стороне от заветного 3G. Еще в начале 2010 года казалось, что задача не имеет решения – что налицо конфликт с приоритетами национальной безопасности. Однако политическая воля руководства страны сдвинула дело с мертвой точки. А конструктивный диалог с военным ведомством позволил весьма успешно провести конверсионные мероприятия, и в рекордно короткие сроки запустить сети 3-го поколения.

Более того, наряду с внедрением сетей третьего поколения мы смогли шагнуть сразу в эпоху 4-го поколения, начав одними из первых в мире строить коммерческие сети мобильного WiMAX'a.

Ключевым решением минувшего года мы считаем одобрение Комиссией при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России подготовленных нами проектов.

Телекоммуникации – это ядро и фундамент информационного общества, где в единую систему объединяются сети и информационные ресурсы, которые формируются различными участниками. Модернизация телекоммуникаций – ключевой шаг на пути к современному информационному обществу, необходимое условие для развития экономики страны.

Мы предложили президентской комиссии пять проектов в области телекоммуникаций. Первый из них касается оптических магистралей повышенной пропускной способности и основывается на отечественных разработках. По своим параметрам они в полной мере отвечают мировому уровню и содержат ряд инноваций, обеспечивающих большую устойчивость сигнала. В них применяется метод DWDM, то есть спектральное уплотнение каналов одновременно на многих длинах волн.



Сегодня общая протяженность магистральной сети связи Российской Федерации превышает 245 тыс. км. Часть магистральных сетей связи функционирует на основе аналоговых технологий. Данные сети были построены в 1960–1980-е годы, их протяженность колеблется от 200 км до 2 тыс. км. Нынешние показатели развития магистралей не отвечают перспективным требованиям по пропускной способности и качеству услуг.

Использование волоконно-оптических линий связи совместно с оборудованием DWDM организует мощные цифровые потоки. Средняя пропускная способность оптических магистралей в Российской Федерации к 2012 году должна вырасти более чем в два раза и составить 150 Гбит/с. При этом общая протяженность оптических магистралей составит не менее 290 тыс. км.

В дальнейшем на базе этого оборудования планируется провести коренную модернизацию сети «Ростелекома», в том числе для нужд проведения Олимпиады в Сочи. При этом пропускная способность российских магистралей увеличится не менее чем в два раза к 2012 году и не менее чем в три раза к 2015 году. Это позволит существенно сократить наше отставание от развитых стран.

В апреле 2010 года на выездном заседании в Обнинске наша рабочая группа комиссии по модернизации смогла оценить эффективность такого оборудования отечественного производства. Система признана пригодной к вводу в эксплуатацию.

Другой важный проект связан с заменой устаревших аналоговых станций на современные программные коммутаторы. Речь идет о коммуникационных устройствах нового поколения, способных обслуживать большое количество абонентов и поддерживающих самые передовые стандарты услуг. Это так называемые системы SoftSwitch.

В среднем в промышленно развитых странах сегодня доля абонентов, подключенных к современным цифровым станциям, составляет 70%, а подключенных к узлам Softswitch – 30%. У нас показатель доли абонентов, подключенных к современным цифровым станциям, составляет 44,9%, к узлам Softswitch – 0,1%. Одна десятая процента – это крайне мало.

Необходимо оборудование отечественного производства, которое представляет собой комплексное решение для организации узлов местной, зонавой, междугородной и международной телефонной связи. На одном узле можно будет обеспечивать параллельное развитие услуг телефонной связи и услуг широкополосного доступа.

Таким образом, появляется возможность миновать этап перехода к цифровым станциям и перейти от аналоговых систем сразу к системам SoftSwitch. Мы сможем до 2015 года подключить к ним не менее 70% абонентов фиксированной сети связи. Обратите внимание на то, что по меньшей мере половина таких систем может производиться российскими компаниями.

Пилотный проект осуществляется на базе сети ОАО «Центртелеком» и будет распространен на все компании, входящие в ОАО «Связьинвест». За счет внедрения новых услуг, за счет относительно низкой стоимости оборудования и снижения эксплуатационных затрат компания планирует получить существенную экономическую и техническую выгоду.

По подсчетам экспертов, к 2015 году потребность абонентов в скорости доступа к информационным ресурсам достигнет уровня 100 Мбит/с. Поэтому такую важность имеют системы высокоскоростного доступа к информационным ресурсам. Мы хотим к 2015 году достичь уровня проникновения 60 линий на 100 жителей, обогнав тем самым темпы роста в развитых странах.

Для обеспечения широкополосного доступа будут использоваться различные технологии. Для России особое значение имеют радиотехнологии и технологии спутниковой связи. Мы предложили два проекта в этой области. Один из них основывается на использовании оборудования отечественного производства в диапазоне радиочастот 2,3–2,4 ГГц. В результате проведенных работ нам удалось в 40 регионах России обеспечить в этом диапазоне необходимый радиочастотный ресурс. Принято соответствующее решение Государственной комиссии по радиочастотам (ГКРЧ) и в соответствии с Федеральным законом «О связи» Роскомнадзор провел конкурсы на получение соответствующих лицензий. По мере высвобождения радиочастот планируется проводить конкурсы и в других регионах.

Что касается необходимого оборудования, сейчас его производят как минимум четыре отечественные компании. Это позволило ГКРЧ предложить принципиально новый механизм вы-



бора оператора сети в регионах: конкурсные условия обусловлены использованием оборудования национальных производителей.

Роскомнадзор ведет поистине огромную работу по контролю за использованием радиочастотного спектра. Речь идет об изъятии радиочастот в наиболее востребованных полосах спектра у компаний, которые их не задействовали. Так, отозвано около 500 лицензий и высвобождены частоты, которые будут использованы для построения систем беспроводного широкополосного доступа.

Нам важно обеспечить массовый высокоскоростной доступ к информационным ресурсам в труднодоступных районах. Предполагается развивать всю линейку средств и технологий – и фиксированных, и беспроводных.

Сети широкополосного беспроводного доступа не только решают задачу «последней мили», но и предоставляют большой набор современных услуг связи. Мобильность в сочетании с полным пакетом услуг позволяет массово привлечь пользователей и дать им доступ к информации.

Согласно технико-экономическим оценкам, в труднодоступных или малонаселенных районах, в которых инфраструктура связи не создана или строительство оптоволоконных систем экономически нецелесообразно, особо эффективными могут оказаться спутниковые системы связи.

Речь идет о новой спутниковой системе в так называемом Ka-диапазоне (диапазоне частот выше 18 ГГц). Предусматривается запуск трех легких космических аппаратов на геостационарную орбиту. Также будет задействована система наземных станций. Сегодня уже есть задел по бортовым ретрансляторам, научно-производственная структура и производственные мощности для изготовления космических аппаратов.

Планируется, что системы абонентского доступа будут стоить не более 8 тыс. рублей, а за 1 Гбайт информации пользователю придется платить не более 50 рублей. Мы рассчитываем, что через четыре года будет развернута спутниковая система на 2 млн. абонентов.

Главная идея всех проектов – придать национальному производству импульс развития. Есть «специалисты», которым больше нравится покупать готовое оборудование у американцев и китайцев, но мы считаем, что этот подход уже не отвечает требованиям дня. Тот объем средств, который российские пользователи платят за услуги связи, дает им право рассчитывать на инвестирование существенной части этих денег в развитие отечественной высокотехнологичной промышленности. Того же требуют и интересы национальной безопасности.

Помимо ключевых проектов есть другие конкретные направления, по которым мы продвинулись. Теперь стало возможным организовать мобильное цифровое телевидение стандарта DVB-H в опытных зонах в г. Москве и создавать двухдиапазонные сети связи 3-го поколения стандарта IMT-MS на всей территории Российской Федерации.

Мы на пороге массового применения (по упрощенной процедуре) малых базовых станций в сетях связи 3-го поколения. Это так называемые фемтосоты. Становится возможным использовать на борту воздушных и морских судов сети сухопутной подвижной радиосвязи стандарта GSM.

Наконец, что немаловажно, мы теперь можем организовать работы для развертывания экспериментальных сетей широкополосного мобильного доступа 4-го поколения (включая LTE) в четырех опытных зонах на территории Российской Федерации.

Традиционная для наших итоговых отчетов тема универсальной услуги связи сегодня не самая животрепещущая – уже много сделано. По состоянию на 31 декабря 2009 года в Российской Федерации установлено более 147 тыс. таксофонов универсального обслуживания. Организовано более 20 тыс. пунктов коллективного доступа в Интернет. Но даже не эти цифры для нас важны. Более важно то, что и здесь произошел переход количественных изменений в качественные. Поскольку к началу 2009 года практически все необходимое оборудование было установлено, мы смогли сконцентрироваться на том, чтобы сделать эти услуги реально доступными для населения.

Для этого Федеральное агентство связи (Россвязь) занялось важнейшей проблемой, связанной с доступностью карт оплаты. Была организована эмиссия и доставка до мест распространения более 2 млн. карточек. Исключительно благодаря этому объем оказанных услуг телефонной связи с использованием таксофонов в 2009 году возрос более чем в два раза и превысил 44 млн. минут. Но и этого недостаточно. Уже в начале 2010 года перед ведущими операторами универсальной



услуги – межрегиональными компаниями «Связьинвеста» поставлена задача подготовить техническое и программное решение, чтобы дать возможность пользователям делать звонки за счет вызываемого абонента. Это избавит их от зависимости от карт оплаты и существенно повысит востребованность и самой услуги, и созданной для нее инфраструктуры.

Все, о чем было сказано выше, связано с выходом на качественно новый уровень развития связной инфраструктуры. Между тем модернизация абсолютно немыслима без оглядки на истоки нашей отрасли. Я имею в виду национального почтового оператора. Так исторически сложилось, что все мы выросли из почтового ведомства. На сегодняшний день инфраструктура почты – одна из самых разветвленных в отрасли. И все же именно на этом направлении мы имеем максимум нерешенных проблем, которые общеизвестны.

Однако в их решении имеются первые успехи. Построен автоматизированный сортировочный центр в Московской области. Он сможет ежедневно обрабатывать до 3 млн. почтовых отправлений. На очереди центр в Санкт-Петербурге – уже обучается персонал, налаживается оборудование.

За 2009 год по сетям федеральной почтовой связи перевезено и доставлено клиентам 1,92 млрд. единиц письменной корреспонденции, 53 млн. посылок, 1,48 млрд. газет и журналов. Через отделения почтовой связи произведено 138,5 млн. почтовых переводов, 487,7 млн. выплат пенсий и социальных пособий.

Большая совместная работа вместе с Администрацией Президента РФ была проведена «Почтой России» в праздничные майские дни – рассылка участникам Великой Отечественной войны поздравлений Президента Российской Федерации. Получилось 4,86 млн. писем. Продолжена традиция выделения ветеранам бесплатных почтовых конвертов «Письмо ветерана».

На ближайшие два года задачи сформулированы так: модернизация транспортной инфраструктуры, самих объектов почтовой связи, их обеспечение техническими и программными средствами, в том числе для оказания финансовых и банковских услуг.

Параллельно нужно совершенствовать нормативно-правовые акты в области почтовой связи. В состав рабочей группы по подготовке проекта новой редакции Федерального закона «О почтовой связи» вошли, кроме Министерства связи и массовых коммуникаций, Федеральная антимонопольная служба и операторы почтовой связи.

Если говорить о нормативно-правовой базе для отрасли в целом, то следует прежде всего отметить взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Государственной Думой по ряду проектов федеральных законов. В том числе это касается изменений в Закон о связи.

Очень важно стимулировать российское производство телекоммуникационного оборудования и космической техники. А для этого надо создать условия, первым делом установив статус национального производителя. Сейчас мы совместно с рядом ведомств подготовили проект правительственного постановления по использованию оборудования отечественных производителей в диапазоне частот 2,3–2,4 ГГц.

В этом документе мы даем широкую трактовку понятию «оборудование отечественного производства». Возможность получить этот статус на определенных условиях будет предоставлена и иностранным вендорам.

Еще мы внесли в Правительство РФ проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

По нашей совместно с Минтрансом России инициативе Правительство Российской Федерации уже приняло проект постановления «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросу выдачи разрешений на судовую радиостанцию и бортовую радиостанцию».

В Минкомсвязи России созданы рабочие группы по подготовке проектов федеральных законов. Среди них – долгожданные и остро востребованные обществом законы «О технопарках», «Об электронной подписи» и др.



В профессиональном сообществе широко обсуждаются меры законодательного регулирования Интернета. Предлагаем идти по пути внесения изменений в отдельные законодательные акты по вопросам регулирования отношений при использовании сети Интернет. Полагаю, научно-технический совет, созданный при Министерстве, сможет найти верные решения в контакте с экспертами и бизнесом, работающими в интернет-сфере.

В 2009 году мы инициировали активный диалог в обществе и профессиональных кругах на тему персональных данных. В результате нами получено, проанализировано и обобщено свыше 160 предложений по гармонизации законодательства в области персональных данных. И сейчас при участии органов государственной власти и негосударственных организаций разрабатываются всеобъемлющие предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных».

В результате проведенной в 2009 году информационно-публичной деятельности Роскомнадзора в Реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных, зарегистрировано более 45 тыс. операторов.

В рамках выполнения функций по государственному контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Роскомнадзором проведено 432 проверки в отношении операторов, осуществляющих обработку персональных данных. В итоге выдано 557 предписаний об устранении выявленных нарушений. В 86 случаях материалы проверок были направлены в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Говоря о выходе на новое качество инфраструктурных решений в связи, мы должны учитывать важнейшую задачу, связанную с нагрузкой на сети в условиях чрезвычайных ситуаций. Связистам доводится играть все более активную роль: мы обеспечиваем связь в моменты пиковых нагрузок.

По поручению главы Правительства РФ мы разработали проект концепции системы централизованного управления сетью связи общего пользования в чрезвычайных ситуациях. На коллегии Министерства было принято решение проверить, насколько операторы связи готовы к таким ситуациям, и принять действенные меры. Уже есть результаты: открылся первый в России ситуационный центр мобильной связи. Мы считаем, что подобные центры должны существовать у всех участников рынка связи. Основная задача таких центров – вести мониторинг нагрузки на сеть и обеспечивать взаимодействие оператора с МЧС России, Минкомсвязью России и другими ведомствами при появлении угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций в различных регионах страны.

Центры также оповещают абонентов мобильной связи о чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения, контролируют аварийно-восстановительные работы на объектах связи при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, Минкомсвязь России совместно с МЧС России 10 декабря 2009 года провели приемку работ опытного образца мобильного узла связи, который будет работать в пунктах управления региональных центров по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Другая грань обеспечения безопасности с помощью телекоммуникаций – внедрение системы вызова экстренных оперативных служб через единый номер 112. В феврале 2010 года запущена пилотная зона. В нее вошли центр обработки вызовов и подключенные к нему диспетчерские службы. Пока что нет требуемой степени надежности. Работы по этому проекту продолжаются.

Для нормального функционирования связи в чрезвычайных ситуациях важно использование всех видов сетей связи, но особое значение имеют системы космической связи. В настоящее время наша группировка космической связи состоит из 13 аппаратов. Запущенные в феврале 2009 года спутники «Экспресс-АМ44» и «Экспресс-МД1» работают нормально.

Продолжаются работы по созданию тяжелого космического аппарата «Экспресс-АМ4», который будет запущен в 2011 году. Проведен конкурс по космическим аппаратам «Экспресс-АМ5» и «Экспресс-АМ6». Запуск обоих спутников планируется в 2012 году. Победитель конкурса – ОАО «Информационные спутниковые системы имени М.Ф. Решетнёва» – уже при-



ступил к работе. Подписан договор с НИИ радио на проведение опытно-конструкторской работы по проектированию, разработке, изготовлению и поставке модулей полезной нагрузки для этих космических аппаратов.

В настоящее время также утверждается техзадание и определяется разработчик системного проекта по обеспечению высокоскоростного доступа к информационным сетям с использованием систем спутниковой связи в уже упоминавшемся Ka-диапазоне.

При создании космической группировки связи особенно важно обеспечить эффективное частно-государственное партнерство. Ждем от 2010 года новых, капитальных решений на этом направлении.

Любые технологии, особенно современные информационно-телекоммуникационные, должны в первую очередь приносить пользу людям, рядовым гражданам, делать для них более простым и эффективным взаимодействие с государством.

В декабре 2009 года запущен портал государственных услуг в электронном виде. Люди устали от очередей и бумажной волокиты. Поэтому электронные услуги остро востребованы обществом. Живой интерес пользователей вывел портал на уровень посещаемости ведущих информационных ресурсов. Это означает, что наконец сделан первый шаг на пути к настоящему, «народному» информационному обществу, которое основывается не на ведомственных инициативах, а на потребностях граждан.

Реальная польза людям плюс удар по очередям и взяточникам – такова цель создания этого инструмента.

В основе портала – сводный реестр почти 500 государственных и муниципальных услуг, информация о них. Плюс данные о тысячах подразделений, где эти услуги оказываются. Эти данные оперативно обновляются. У кого нет компьютера с Интернетом, могут дозвониться в центр обработки вызовов (колл-центр).

С 1 апреля 2010 года на портале открыт личный кабинет, начата рассылка паролей доступа, воспользовавшись которыми граждане смогут взаимодействовать с государством. За первые три недели работы зарегистрировались более 50 тыс. пользователей. В 2010 году гражданам будет предоставлена возможность подать электронные заявки на подготовку более 60 видов документов.

Начата работа по формированию единого доверенного пространства владельцев ключей электронной цифровой подписи. Теперь мы сосредоточим усилия на том, чтобы услуги в электронном виде формировались на региональном и муниципальном уровнях.

Мы наметили себе еще одну цель: создать государственную электронную почту для граждан. То есть появляется новый и необходимый для перехода к информационному обществу атрибут: защищенный электронный адрес, с помощью которого россиянин ведет переписку с госорганами. Это позволит в ускоренном режиме предоставлять целый набор государственных услуг в электронном виде – там, где не требуется электронной подписи в жесткой форме. Создана эта госпочта будет, естественно, в зоне «точка РФ».

Завершается срок действия одной из самых известных и обсуждаемых в обществе федеральных целевых программ – ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)». В 2009 году в ее рамках единым оператором инфраструктуры электронного правительства определено ОАО «Ростелеком». Для защиты информации во время обмена данными будут использоваться специальные каналы связи компании. И надо сказать, что «Ростелеком» в очень сжатые сроки осуществляет то, что несколько лет казалось нерешаемой задачей.

Ситуация – и в экономике в целом, и в ИТ-отрасли – динамично развивается. Мы учли путь проб и ошибок, которым прошла «Электронная Россия», и готовим новую программу «Информационное общество», которая охватит все направления ИКТ, учтет уже действующие программы, позволит исключить их дублирование и добиться максимального синергетического эффекта от государственных вложений в проекты, связанные с производством, передачей, распространением, хранением и защитой информации.

В самом конце 2009 года, 25 декабря, Правительство РФ утвердило Положение о единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной информационной системе



«Управление». Это комплекс информационных систем и ресурсов для поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления.

Создана первая очередь Центральной информационной системы ГАИС «Управление». Она включает в себя центральное хранилище данных и инструментарий доступа к данным для всех органов власти РФ.

Ключевая задача на 2010 год – обеспечить на межведомственном уровне нормальный доступ органов государственной власти к сервисам ГАИС «Управление».

Для профессионалов ИТ-отрасли, работающих на государство, серьезным фронтом работ является программное обеспечение ведомственного сегмента системы паспортов нового поколения. Вместе с подведомственными предприятиями НИИ «Восход» и НТЦ «Атлас» мы доработали и обновили существующее программное обеспечение. Оно уже установлено во всех территориальных органах ФМС России и Минобороны России, а также в межведомственном сегменте системы.

Все это позволило гражданам России с 1 марта 2010 года подавать заявки на получение биометрического загранпаспорта, имеющего 10-летний срок годности, а с 15 марта – уже получать документы нового образца.

Все заметней становится, что связь и ИТ-отрасль развиваются рука об руку и появляется все больше направлений, в которых граница между ними все больше истончается и даже исчезает. И все же каждая профессия сохраняет свое лицо. Например, когда речь идет о профессиональном празднике. До сих пор не было своего праздника у многотысячной армии отечественных программистов. И вот такой день официально утвержден – 13 сентября (256-й день года).

Разумеется, это не единственная мера поддержки отрасли.

Чтобы развивать производство программного обеспечения, необходимо снижать нагрузку на фонд оплаты труда. Мы рассматриваем и вопрос об упрощении процедуры валютного контроля при его экспорте.

Важным этапом совершенствования системы налогообложения станет принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на стимулирование коммерциализации результатов научно-технической деятельности и повышение инновационной активности организаций».

Программное обеспечение, в отличие от других индустрий, до момента завершения программного продукта не имеет стоимости. Планируется, что эти особенности будут учтены на законодательном и нормативном уровнях.

С целью поддержки национальной ИТ-отрасли создана Российская ассоциация свободного программного обеспечения (СПО). В рамках этой ассоциации уже работают несколько технических комитетов, которые занимаются внедрением СПО в государственных органах, высших учебных заведениях и школах.

Замечу, кстати, что вся инфраструктура электронного правительства сейчас создается компанией «Ростелеком» на СПО российского производства. И даже у себя в Министерстве мы подготовили новую систему документооборота на свободном коде.

Еще один важный проект – технопарки. Здесь понадобился активный диалог с коллегами в регионах, чтобы донести нашу позицию: не надо строить на деньги из федерального бюджета бизнес-центры класса «А» вокруг крошечных бизнес-инкубаторов. Сначала нужно создать нормативно-правовые, экономические и иные условия для того, чтобы сложилась «экосистема», дружественная для молодых ИТ-компаний. В фокусе нашей работы должны быть реальные потребности инноваторов, реальные люди и компании.

Была образована Межведомственная комиссия по координации деятельности по созданию, функционированию и развитию технопарков в сфере высоких технологий. Она проанализировала темпы работ по созданию технопарков в отдельных регионах, степень зрелости бизнес-планов и регионального законодательства, выполнение обязательств по софинансированию из региональных бюджетов. По итогам было решено ввести двухскоростной режим поддержки.



В первую группу вошли регионы с большей степенью готовности и основанием на софинансирование из федерального бюджета. Во второй оказались те, кто остается в госпрограмме, но пользуется паузой, чтобы подтянуться до уровня «передовиков».

В рамках Государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» 23 октября 2009 года в Республике Татарстан (г. Казань) был открыт ИТ-парк. На сегодняшний день это лидирующий технопарк в сфере информационных технологий и разработки программного обеспечения, центр полного цикла разработки инновационного продукта.

Есть еще одна нетривиальная задача на 2010 год – выделение информационных технологий в качестве отдельной отрасли экономики. Это тот самый случай, когда сглаживание границ между отраслями не должно мешать развитию. С точки зрения простого обывателя, это абсурд: неужели у нас до сих пор нет такой отдельной отрасли? Оказывается, нет, и это сдерживает и развитие индустрии, и выработку государственных мер ее поддержки. Наконец, это негативно влияет на статистику и, как следствие, не позволяет претендовать на адекватное отражение реальных успехов и достижений в международных рейтингах.

Похожая ситуация сложилась и со средствами массовой информации. Формально СМИ до сих пор не выделены в отдельную отрасль. Определение средств массовой информации и коммуникации как единого структурного элемента социально-экономической системы – задача, которую надо решить как можно быстрее.

Мы участвуем в работе Минэкономразвития России над новой редакцией Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в котором должен появиться новый раздел «Информация и связь».

Для СМИ 2009 год в целом оказался нелегким: на 26% обрушился рекламный рынок. Падение составило величину, в три раза превосходящую падение экономики в целом (7,9%). В наибольшей степени кризис коснулся печатных СМИ, потерявших 43% рекламных доходов.

Таким образом, рынок телекоммуникаций пострадал не очень сильно, а СМИ понесли существенные потери. И чем ближе к зоне конвергенции, тем этот ущерб меньше. Так, Интернет – единственный из рекламных носителей, показавший рост на 8%, преимущественно благодаря увеличению расходов на контекстную рекламу. В общем объеме рекламного рынка доля Интернета вплотную приблизилась к отметке 10%.

Что касается доли телевидения, то она увеличилась с 50 до 56%. Рост доли обоих сегментов в распределении рекламных бюджетов происходит одновременно со снижением удельного веса рекламы в печатных СМИ и на радио.

Усилия Правительства РФ по поддержке сферы СМИ и массовых коммуникаций позволили сохранить единство информационного пространства страны и обеспечить выполнение СМИ своих социальных функций.

Развитие информационного общества своевременно было включено в число основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года. И в рамках поддержки производства и распространения информационной продукции, соответствующей приоритетам долгосрочного развития государства и общества, мы начали применять гранты Роспечати на поддержку социально значимых проектов.

До 2009 года выделяемая сумма была незначительной в масштабах общего объема бюджетов на производство телевизионной продукции. Чтобы социальный эффект поддержки был заметен, несмотря на кризис, было решено существенно увеличить эту поддержку до 1,5 млрд. рублей.

В поисках путей поддержки региональных СМИ Минкомсвязь России совместно с Пенсионным фондом России проработали возможность организации региональной информационной кампании, в результате которой региональная пресса получила 5,5 млн. рублей, а радиостанции – около 40 млн. рублей.

Специально для региональных СМИ был создан совместный проект информационных агентств и Гильдии издателей печатной продукции «Федеральный информационный пакет». Он обеспечивает бесплатный доступ всем видам региональных СМИ к основным общественно



значимым новостям федерального уровня: к текстовой информации, фото, видео, инфографике. На данный момент в этой системе работает несколько сотен региональных СМИ.

При Минкомсвязи России создан Совет по массовым коммуникациям. Он ведет мониторинг экономической ситуации в российских СМИ. Одной из целей диалога с отраслью было предотвращение массовых увольнений журналистов. В рамках советов по телевидению, радио, прессе, Интернету и новым СМИ рассматриваются проблемы в сфере налогообложения, защиты интеллектуальной собственности, перехода на цифровой формат вещания, развития региональных СМИ.

Правительство РФ недавно приняло принципиальное решение о том, что переход СМИ к 34%-ной совокупной ставке страховых взносов в государственные внебюджетные фонды будет плавным и постепенным. В 2011 году ставка останется на уровне 26%, в 2012 году составит 27%, в 2013 году – 28%, в 2014 году – 30% и в 2015 году сравняется с общей ставкой 34%.

Ближайшая задача – разработать механизм применения этих тарифов организациями средств массовой информации.

Разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи». Его цель – снять барьеры для распространения на всей территории Российской Федерации общероссийских обязательных общедоступных теле- и радиоканалов. Проект внесен в Правительство Российской Федерации.

Под воздействием кризиса и вызванного им обострения конкуренции содержание публикаций печатных СМИ стало лучше ориентировано на специфику издания и его аудиторию, что обусловлено заинтересованностью издателей в расширении продаж тиража на фоне падения рекламных доходов.

Сейчас мы работаем над проектом закона, который предусматривает внесение изменений в Закон РФ «О СМИ» и Федеральный закон «О защите конкуренции». Изменения направлены на защиту всех видов СМИ от некорректного цитирования. Мы анализируем уточнения и замечания, полученные от профессионалов отрасли.

Что касается полиграфии, то в 2009 году эта отрасль была убыточной. Надеюсь, что стимулом к ее развитию и возвращению в зону рентабельности станет решение, принятое Комиссией Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана о снижении ставок ввозных таможенных пошлин с 15 до 5% на мелованные бумаги и картоны по четырем кодам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности России.

Эта мера приведет к тому, что заказы на печать российских журналов будут переведены из-за границы на отечественные полиграфические мощности. В свою очередь, развитие отечественного рынка полиграфических услуг, увеличение его емкости послужат стимулом к созданию производства мелованных бумаг и картонов и на территории России.

В 2009 году было расширено российское информационное присутствие в зарубежных странах. Увеличились объемы и зоны вещания телеканала Russia Today. Несомненным успехом в этой работе стало начало вещания телеканала на испанском языке Russia Hoy.

Расширяются сфера и формат деятельности таких организаций, как Всемирная ассоциация русской прессы и Форум руководителей национальных СМИ государств – участников СНГ. Большое внимание также уделялось продвижению российской литературы и культуры в целом в зарубежных странах путем участия в международных книжных ярмарках и выставках.

Недавно мы направили на согласование государствам СНГ проект соглашения о свободном обмене печатной продукцией между странами Содружества – без взимания таможенных пошлин и НДС. По нашим расчетам, освобождение экспорта российской печатной продукции в страны Содружества от НДС практически сразу увеличит объемы ее поставок в страны СНГ на 8–10%.

Готовясь к Олимпийским зимним играм в Сочи, мы поставили перед собой задачу добиться того, чтобы репортажи СМИ с будущей Олимпиады были, с одной стороны, высочайшего качества, а с другой – чтобы в них делался акцент на выступлениях российских спортсменов.

Для того чтобы обеспечить это, ВГТРК, «НТВ+», «Первый канал» и «РИА Новости» учредили автономную некоммерческую организацию «Спортивное вещание». Это поможет эффек-



тивно управлять правами на трансляцию. И содействовать созданию высокотехнологичной инфраструктуры освещения Олимпийских игр – с учетом перехода нашего телерадиовещания на цифровой формат.

Тем временем Роскомнадзор начал работу по формированию равных условий для отечественных и иностранных теле вещателей, программы которых распространяются в кабельных сетях. Речь идет о том, чтобы иностранные компании создавали в нашей стране юридические лица по российским законам. Проведено несколько конструктивных встреч с руководством компаний, которые заинтересованы работать легитимно, в российском правовом поле.

В 2009 году за нарушение закона №2124-1 «О средствах массовой информации» Роскомнадзор и его территориальные органы вынесли 67 письменных предупреждений редакциям СМИ и 171 письменное предупреждение телерадиовещателям.

За отчетный период было рассмотрено 34 случая, связанных с попытками ограничения профессиональной самостоятельности СМИ и нарушения прав журналистов, из них 9 связаны с преступлениями против жизни и здоровья журналистов. С октября 2009 года на официальном сайте Роскомнадзора открыта «горячая линия» для редакций СМИ и журналистов.

Есть эксперты-скептики, которые полагают, что эпоха газет и журналов в знакомом нам сегодня виде вот-вот закончится. С этим можно спорить. Но все же тенденции последнего времени говорят в пользу мультимедийности. СМИ должны использовать все возможности, которые дают им современные информационные технологии, прежде всего Интернет. А он развивается очень бурно. В ноябре 2009 года Россия первой подала заявку на внедрение национального странового домена. Началась процедура резервирования и последующей приоритетной регистрации доменных имен второго уровня.

Появление домена «.РФ» – это лишь один из шагов к признанию того, что Интернет как одно из важнейших социокультурных, технологических и экономических явлений современности нуждается во всеобъемлющем осмыслении, в том числе с точки зрения международного права. Россия вместе со своими партнерами выступает за интернационализацию управления Интернетом и продвигает эту позицию в международных органах.

Мы предложили сохранить за корпорацией по присвоению адресов и имен в Интернете (ICANN) статус автономной неправительственной организации. Это определенная гарантия, защита от «поглощения» ее каким-либо правительством.

Эти и многие другие вопросы вынесены на обсуждение Первого российского форума по управлению Интернетом.

Что касается доменной зоны «.RU», она по скорости развития держится в тройке мировых лидеров. В минувшем году, когда рунету исполнилось 15 лет, был преодолен рубеж в 2,5 млн. доменов.

Особое внимание мы старались уделить информационной безопасности государственных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей.

Определены особенности подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям. Изданы Требования по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности информационных систем общего пользования.

Министерство поддержало инициативу ряда общественных и некоммерческих организаций интернет-индустрии по проведению Года безопасного Интернета.

Вместе с тем мы должны предусмотреть защиту в сети Интернет результатов интеллектуальной деятельности. Одним из обязательных элементов информационного общества станет нормативно-правовая основа для единообразного регулирования отношений, возникающих при использовании Интернета.

Здесь надо определить субъекты, которые осуществляют деятельность, связанную с использованием сети Интернет, их функции, а также методы регулирования отношений, возникающих между ними. И установить ответственность информационных посредников при незаконном распространении информации и при нарушении авторских и смежных прав третьими лицами.



Развитие инновационной экономики невозможно без создания современной инфраструктуры информационной поддержки научных исследований и образовательных программ.

В рамках деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России мы разработали – совместно с Госкорпорацией «Росатом» и МГУ имени М.В. Ломоносова – проект «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий». Этот проект одобрен президентской комиссией. Ключевые задачи проекта: разработка суперкомпьютера петафлопного класса; разработка базового ряда компактных супер ЭВМ (мощностью 1, 3 и 5 терафлоп). Далее – построение грид-сети, объединяющей вычислительные центры предприятий ведущих отраслей промышленности. И, наконец, разработка технологий проектирования и имитационного моделирования для супер ЭВМ на основе базового программного обеспечения.

В рамках проекта в МГУ имени М.В. Ломоносова был в 2009 году создан суперкомпьютер с пиковой производительностью 414,42 трлн. операций в секунду. Он называется «Ломоносов» и находится на 12-м месте в списке наиболее мощных суперкомпьютеров мира («Топ-500»). Это самая высокая позиция, которую когда-либо занимал российский компьютер.

Сейчас нам особенно нужна плодотворная отраслевая наука. И работающая система обеспечения отрасли связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обученными кадрами. Здесь придется корректировать действующие образовательные стандарты.

В 2009 году подведомственными учебными заведениями подготовлено 12,14 тыс. специалистов для отрасли связи. Из них – 6,82 тыс. человек с высшим и 5,32 тыс. человек – со средним профессиональным образованием. Около 80% – это специалисты в области телекоммуникационных и информационных технологий. Из числа выпускников почти 70% трудоустроены на предприятия связи и информатизации.

Еще один вектор работы, по которому ведется сотрудничество с Минобрнауки России, – реабилитация инвалидов. На выставке «Связь-Экспокомм» был представлен социальный стенд технологических решений для людей с ограниченными возможностями. Эта тема обсуждалась и в рамках ежегодной Недели российского Интернета. В частности, рассматривался новый ГОСТ «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению».

3 декабря 2009 года – в Международный день инвалидов – при поддержке Минкомсвязи России состоялась конференция «Интернет равных возможностей». На ней прозвучало несколько действительно дельных соображений. В частности, о том, как адаптировать официальные интернет-ресурсы федеральных органов исполнительной власти, чтобы ими могли пользоваться люди с ограниченными возможностями здоровья.

Хочу подчеркнуть, что нашим приоритетом становится ориентация на человека и его реальные потребности, будь то люди с ограниченными возможностями, студенты отраслевых вузов или граждане, заинтересованные в получении государственной услуги в электронном виде. Именно в этом ключе создан портал госуслуг. На это нацелены меры по развитию широкополосного доступа, технопарков или научных сетей.

Конкретная польза для конкретных людей – вот, на наш взгляд, единственно верный критерий оценки эффективности наших действий.

В завершение хотел напомнить, что прошедший год был для отрасли особенным. Во-первых, мы готовились к 65-летию Победы. А во-вторых, отмечали юбилей нашего гениального соотечественника и коллеги – Александра Степановича Попова.

Замечу, что две эти важнейшие даты для всех нас навсегда связаны. Именно в мае 1945 года был учрежден – в память о вкладе в мировую науку Александра Попова – наш профессиональный праздник. За два дня до Победы вся страна впервые отметила День радио.

В этом году перед связистами была поставлена задача: обеспечить прямую трансляцию в регионы парада Победы с Красной площади. Кроме того, операторы связи оборудовали международный пресс-центр праздничных мероприятий в здании московского Манежа телефонной, факсимильной связью и линиями высокоскоростного доступа в Интернет. Был обеспечен беспроводной доступ в Интернет по технологии WiFi.



Председатель Правительства РФ В.В. Путин поручил Министерству в течение 2010 года установить телефоны в квартирах ветеранов. Эта работа продолжается. Совместно с Администрацией Президента РФ Росвязь и ФГУП «Почта России» разослали участникам Великой Отечественной войны поздравления Президента Российской Федерации с 65-й годовщиной Победы.

Состоялась традиционная акция «Письмо ветерана». Операторы связи, крупные компании отрасли провели свои праздничные акции – дарили ветеранам телефонные аппараты, предоставляли инвалидам и участникам войны скидки на услуги связи. В самый День Победы «Вымпелком», «Мегафон» и «МТС» порадовали ветеранов возможностью бесплатно звонить однополчанам.

Чтобы вовлечь молодых россиян в празднование 65-летия Победы, была проведена акция «Победе – ура!» При помощи единого бесплатного номера 1945 можно было бесплатно установить на мобильные телефоны песни военных лет, прослушать сводки победного шествия Советской армии в последние месяцы войны. На номер 1945 поступили миллионы звонков. Поскольку Победа у нас общая со странами СНГ, очень важно, что эта услуга была доступна во многих из них.

На молодежь и других пользователей Интернета также ориентирован открывшийся накануне Дня Победы интернет-сайт «Хроника Победы: 1941–1945 годы». Там выложены в открытый доступ публикации информационных агентств и газет военной поры, оцифрованные выпуски кинохроники, фонограммы, карты, аэрофотоснимки. Есть много ранее не публиковавшихся материалов.

В праздничные дни в Москве прошел форум Регионального содружества в области связи (РСС). Это символично, ведь Победа для связистов стран СНГ – всегда общая память, общие традиции. Для нас РСС – чрезвычайно важная и эффективная площадка для выстраивания реального сотрудничества с коллегами из стран СНГ, ближайшего зарубежья.

В области международного сотрудничества продолжается работа по своевременной и эффективной защите интересов государства и граждан в сфере массовых коммуникаций. Это, прежде всего, частотный и орбитальный ресурс, это переход к многополярному Интернету, это укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ. Также решаются вопросы обеспечения совместимости средств и услуг электросвязи. Важной задачей является защита интересов национального производителя и поддержка тех вендоров, которые приходят к нам не с отверткой, а с реальными технологиями.

Между тем, чтобы по этим направлениям продвинуться, в 2009 году делегации администрации связи Российской Федерации довелось отстаивать национальные интересы в 159 собраниях международных и региональных организаций.

В 2009 году созданы российско-кубинская, российско-венесуэльская, российско-итальянская и российско-финляндская рабочие группы и подписаны соглашения о двустороннем сотрудничестве с Республикой Южная Осетия, Республикой Беларусь, Сирией. Подготовлены и находятся на согласовании соглашения с Абхазией, Киргизией и Шри-Ланкой. Готовится проект меморандума о взаимопонимании в области связи с Сингапуром и Республикой Корея.

Стараемся просвещать зарубежных коллег, рассказывая об историческом вкладе российской науки в развитие мировых телекоммуникаций. Например, в октябре 2009 года в штаб-квартире Международного союза электросвязи (МСЭ) мы с генеральным секретарем этой организации Хамадуном Туре торжественно открыли мемориальную доску имени А.С. Попова. Имя Попова присвоено одному из главных залов МСЭ.

Мы подошли ко второму важнейшему юбилею 2009 года – 150-летию со дня рождения Александра Степановича Попова. Во всех субъектах Российской Федерации прошли торжественные собрания, викторины и конкурсы, открывались новые экспозиции, устраивались соревнования радиолюбителей, приуроченные к этой дате.

Важно, что празднование юбилея не ограничилось торжественной частью. О выводе на орбиту новейшего спутника связи, получившего имя нашего великого коллеги и соотечественника, уже упоминалось. В 151-й день рождения Александра Попова мы запустили волоконно-оптическую линию связи Екатеринбург – Ивдель – Нягань – Ханты-Мансийск – Сургут – Ноябрьск. Высокоскоростная транспортная магистраль до Ямало-Ненецкого автономного округа позволит решить проблему острого дефицита наземных магистральных линий связи в этом регионе.



Итоги юбилейного года А.С. Попова подведены. Он запомнится как год напряженной работы и реальных, осязаемых результатов. «Осязаемых» потому, что мы вполне можем потрогать и мобильный телефон, работающий в Москве по технологии 3G, и ноутбук, подключенный по сети WiMAX к порталу государственных услуг, где теперь каждый пользователь может обзавестись личным кабинетом.

ПО МАТЕРИАЛАМ РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ
МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РФ,
МОСКВА, 12 МАЯ 2010 ГОДА