

# ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Дмитрий Олегович Рогозин

В соответствии с Законом Российской Федерации «О космической деятельности» Правительством Российской Федерации подготовлен проект основ государственной политики в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу.

Данный документ определяет основные цели и направления развития политики Российской Федерации в исследовании, освоении и использовании космического пространства. Аналогичные документы есть и в других ведущих космических державах.

К главным целям космической политики относятся: защита государственных, научных и экономических интересов страны в области космической деятельности; укрепление обороны и безопасности государства; укрепление кадрового потенциала ракетно-космической инфраструктуры и промышленности; восстановление разработки перспективных отечественных космических средств, новых силовых установок, стратегических материалов, средств связи и управления; накопление и совершенствование научных знаний о Земле и космическом пространстве, в конечном счете – выход на такой уровень науки, технологий и промышленных возможностей, который бы обеспечил нашей стране конкурентную возможность осуществления амбициозных масштабных космических проектов.

Важной целью космической политики является расширение международной космической кооперации в деле совместных научных исследований и освоения космоса. Это не только помогает разделить риски и инвестиции в крупные проекты, но и – что особенно важно – укрепляет доверие между ведущими индустриальными державами, а значит, и глобальный мир.

Что же касается основных принципов государственной политики России в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, очевидным новшеством здесь является акцент на развитии государственно-частного партнерства, на создании рынка кос-

мических услуг и стимулировании спроса на результаты космической деятельности. Это свидетельствует о том, что наши будущие проекты в космосе будут более прагматичными, нацеленными на оказание активного содействия социально-экономическому развитию страны. Таким образом, статус космической державы должен приносить России не только политический престиж, но и конкретную пользу и материальную выгоду.

Основные задачи государственной политики в области космической деятельности выглядят следующим образом:

- Первая задача – это обеспечение гарантированного доступа России в космос. Ее реализация предполагает поддержание развития объектов наземной космической инфраструктуры космодромов Плесецк и Байконур для обеспечения запусков ракет-носителей «Союз-2», «Протон-М», «Зенит» и «Рокот».
- Вторая задача – создание и ввод в эксплуатацию космического ракетного комплекса тяжелого класса «Ангара», а также создание и ввод в эксплуатацию объектов космодрома Восточный, включая создание космического ракетного комплекса с многоразовой первой ступенью и космического ракетного комплекса сверхтяжелого класса грузоподъемностью более 50 т.

При формировании перспективного научно-технического задела для создания средств обеспечения пилотируемого полета на Марс речь идет прежде всего о разработке ракетносителя грузоподъемностью до 130–180 т, а также межпланетных буксиров с мощными электродвигательными установками.

Решение второй прагматичной задачи космической деятельности касается интересов социально-экономического развития страны. В решении этой задачи основными пунктами являются:

- наращивание орбитальных группировок космических аппаратов связи, ретрансляции, навигации, дистанционного зондирования Земли и контроля чрезвычайных ситуаций, а также полноценное использование уникального потенциала системы ГЛОНАСС;
- создание и начало применения пилотируемых и автоматических космических аппаратов для обслуживания, и в том числе для заправки, космических аппаратов уже на самой орбите.

Также обозначены задачи развития космической науки и расширения представлений человечества о внеземном мире, такие как ввод в состав российского сегмента Международной космической станции многофункционального модуля-лаборатории, специализированных или автономных свободно летающих модулей, которые станут прототипами модулей для решения задач на высоких околоземных орбитах, начало летных испытаний пилотируемого корабля нового поколения и перспективной пилотируемой транспортной системы для отработки технологии полетов к Луне. В числе перспективных задач также разработка роботизированных средств для изучения Луны и обеспечения пилотируемого полета на Луну, создание лунного взлетно-посадочного комплекса, работающего в условиях малой гравитации, и межорбитального буксира для пилотируемого корабля, развертывание и эксплуатация на Луне постоянно действующей научной базы и осуществление пилотируемого полета на Марс.

Еще одной задачей является создание и эксплуатация автоматических космических аппаратов для астрофизических исследований в целях решения ключевых проблем космологии, осуществление полетов автоматических космических аппаратов к планетам и телам земной группы и системы Юпитера, контактные исследования малых тел Солнечной системы.

В сфере интересов обороны и безопасности страны будет продолжено развертывание орбитальных группировок космических аппаратов системы предупреждения о ракетном нападении и целеуказания, единых систем спутниковой связи, глобальных космических командно-ретрансляционных систем и систем боевого управления нового поколения; картографирование, геофизическое и геодезическое обеспечение; оптико-электронная, радиотехническая, радиолокационная и радиоразведки. Также будет сформирован научно-технический потенциал, который при необходимости обеспечит ускоренное развертывание и применение средств противодействия развертыванию и применению другими странами оружия в космосе и из космоса.



Проект основ госполитики рассмотрен, поддержан Администрацией Президента Российской Федерации. После утверждения проекта Владимиром Владимировичем Путиным Правительство Российской Федерации примет план мероприятий по его реализации.

Для решения задач, поставленных в проекте документа, а также для восстановления репутации российской космической отрасли, ее модернизации, повышения надежности техники и завоевания лидирующих позиций нам необходимо в кратчайшие сроки консолидировать ракетно-космическую промышленность и выработать оптимальную систему ее управления.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации для рассмотрения указанных вопросов в августе прошлого года под руководством Владимира Александровича Поповкина была образована межведомственная рабочая группа. В нее вошли члены Экспертного совета Правительства России, представители федеральных органов исполнительной власти, специалисты Военно-промышленной комиссии и видные представители Российской академии наук.

Межведомственная рабочая группа в своей деятельности руководствовалась следующими принципами управления космической отраслью:

1. Концентрация ресурсов для создания нескольких крупных интегрированных структур.
2. Жесткий контроль и прозрачность финансовых потоков.
3. Восстановление в отрасли единой технической политики.

На заключительном этапе работы Межведомственной рабочей группой по совершенствованию системы управления организациями ракетно-космической промышленности были отобраны и детально проанализированы три варианта реорганизации.

Первый вариант предполагал создание независимых холдингов в виде открытых акционерных обществ и сохранение Федерального космического агентства, которое бы осуществляло функции по реализации госполитики, нормативно-правовое регулирование в области космической деятельности и функции государственного заказчика.

Второй вариант предполагал соединение всех организаций ракетно-космической промышленности в едином холдинге под условным названием «Космопром» в виде открытого акционерного общества. При этом Федеральное космическое агентство также сохранялось бы со всеми своими ранее перечисленными функциями.

Третий вариант предполагал создание государственной космической корпорации – госкорпорации «Роскосмос» (по аналогии с госкорпорацией «Росатом») – с передачей ей всех функций Федерального космического агентства. При этом само агентство планировалось ликвидировать.

При оценке указанных вариантов были сделаны выводы о том, что на современном этапе необходимо сохранение и усиление роли федерального органа исполнительной власти – Роскосмоса, а также одновременная поэтапная консолидация и организация ракетно-космической промышленности в крупные холдинги в виде открытых акционерных обществ, акции которых на 100% принадлежат Российской Федерации. Эти холдинги должны специализироваться на разработке и производстве перспективных, конкурентоспособных орбитальных космических средств различного назначения, средств выведения, ракетных двигателей, систем управления, приборных элементов, а также ракетных комплексов стратегического назначения.

Предлагаемая структура управления космической отраслью предусматривает непосредственное подчинение Роскосмосу всей науки в виде общесистемных отраслевых институтов, ответственных за научно-техническое обоснование перспективных направлений развития ракетно-космической техники и экспертизу проектов; всей инфраструктуры в виде отраслевых организаций, отвечающих за развитие объектов космодромов, испытательной базы, наземной инфраструктуры, технологий и ключевых элементов, а также подготовку космонавтов.

В ведении Роскосмоса также сохраняются акционерные общества, обеспечивающие разработку и производство ракетных комплексов стратегического назначения, космических средств специального назначения и специальных пунктов управления.

Космодром Восточный должен стать важным звеном аэрокосмической системы России, мощным инновационным центром развития всей страны и Дальнего Востока, способствовать реализации проектов, направленных на решение технических и экономических задач.



Что касается конкурентного сегмента – гражданского космоса, то на первом этапе предполагается создать крупные интегрированные структуры, ответственные за разработку и производство перспективных орбитальных космических средств различного назначения, средств выведения ракетных двигателей, систем управления и приборных элементов. Далее по мере готовности на втором этапе с целью реализации единой технической политики будет осуществляться дальнейшая консолидация гражданской отрасли российской ракетно-космической промышленности.

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ  
О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ,  
БЛАГОВЕЩЕНСК, 12 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА