

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫЗОВА ЭКСТРЕННЫХ ОПЕРАТИВНЫХ СЛУЖБ ПО ЕДИННОМУ НОМЕРУ «112» В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2012–2017 ГОДЫ»

ВЫДЕРЖКИ

Цель федеральной целевой программы (далее – Программа) заключается в повышении безопасности населения Российской Федерации и снижении социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112» (далее – система-112).

Задачи Программы:

- научно-методическое обеспечение создания и функционирования системы-112;
- создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;
- создание информационно-технической инфраструктуры системы-112;
- дооснащение станций и центров скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;
- создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

В условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития страны одним из важных элементов обеспечения национальной безопасности России является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют службы экстренного реагирования, такие как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба «Антитеррор», которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

На сегодняшний день накоплен значительный опыт организации взаимодействия экстренных оперативных служб при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации и в основном решены вопросы обеспечения связи дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) с соответствующими экстренными оперативными службами.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10% случаев требуется привлечение более чем одной экстренной службы.

Актуальность проблемы обуславливается сохранением значительного уровня количества погибших и пострадавших людей, а также значительными размерами прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, в 2010 году количество умерших от внешних причин смерти составило 216 867 человек.

Важнейший показатель эффективности действий экстренных оперативных служб – время их оперативного реагирования. Его сокращение непосредственно влияет на тяжесть последствий происшествия или чрезвычайной ситуации (сокращение числа умерших и пострадавших, а также уменьшение общего материального ущерба).

Как показывают исследования и анализ пилотного внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Курской области, в результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15–25%. В результате этого число погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7–9%.

Анализ опыта реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации, анализ итогов реализации федеральных целевых программ в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, анализ наиболее успешных инициатив органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также опыта зарубежных стран и международных организаций позволяют сделать следующий вывод: наиболее эффективным решением, обеспечивающим оперативное и рациональное использование ресурсов экстренных оперативных служб, максимально эффективное их взаимодействие при реагировании на поступающие от населения вызовы (сообщения о происшествиях), является создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В результате реализации Программы будет снижаться уровень смертности и число пострадавших при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, обеспечиваться рост безопасности и благополучия граждан России, что соответствует Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года №537, и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р. Программа обеспечит решение части задач в рамках проекта государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Система-112 должна обеспечить информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб (далее – ЕДДС), а также ДДС экстренных оперативных служб, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, в том числе:

- службы пожарной охраны;
- службы реагирования в чрезвычайных ситуациях;
- службы полиции;
- службы скорой медицинской помощи;
- аварийной службы газовой сети;
- службы «Антитеррор».

При этом сохраняется возможность осуществить вызов экстренных оперативных служб пользователем услуг связи посредством набора номера, предназначенного для вызова отдельной экстренной оперативной службы (в настоящее время это действующие номера «01», «02», «03» и т.д.).

В соответствии с Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года №1240-р, осуществлялось пилотное внедрение системы-112 в Астраханской, Калужской и Курской областях. В Астраханской и Калужской областях за счет собственных средств было выполнено техническое проектирование системы-112.

В Курской области в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Курской области на основе софинансирования развернута пилотная зона системы-112.

Как показал опыт пилотного внедрения системы-112, объем задач, которые необходимо решить для ее создания с надлежащим качеством, требует иных подходов к решению проблемы, чем это представлялось вначале. Это связано с целым рядом объективных причин, в том числе с организационной и технической неготовностью дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб к работе в рамках системы-112.

Главной проблемой, требующей скорейшего решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных служб. Повышение безопасности населения, являющееся прямым следствием улучшения организации взаимодействия экстренных служб, определяет приоритетность решения этой проблемы. Необходимость ее решения обусловлено принятием следующих документов:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года №1240-р «Об одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через еди-



- ный номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»; поручение Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2011 года №ВП-П10-903 о проработке предложения о проекте федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012–2017 годы»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года №716-р о разработке проекта федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012–2017 годы».

При полномасштабном развертывании системы-112 в Российской Федерации потребуются существенные капитальные вложения, составляющие значительную долю от планируемых затрат и определяющие потребность в государственных инвестициях.

С учетом уровня риска гибели людей и ущерба, наносимого национальным интересам Российской Федерации, эффективное реагирование на происшествий и чрезвычайные ситуации не может быть достигнуто только в рамках основной деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственное управление созданием системы-112 в условиях фактического отсутствия программно-целевого подхода характеризуется недостаточной системностью, отсутствием четкого разделения полномочий и ответственности между субъектами управления на федеральном, региональном и местном уровнях.

Реализуемые в субъектах Российской Федерации мероприятия носят эпизодический характер, система-112, отвечающая в полном объеме требованиям Положения о системе-112, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года №958, не создана целиком ни в одном субъекте Российской Федерации.

В сложившейся ситуации для обеспечения решения перечисленных проблем в приемлемые сроки требуется использование механизма федеральных целевых программ (далее – ФЦП).

Работы по созданию и развертыванию системы-112 носят комплексный межведомственный характер. Применение механизма ФЦП при создании системы-112 в субъектах Российской Федерации обосновано прежде всего:

- высокой социальной значимостью проблемы и ее комплексным характером;
- наличием единой научной, технической и информационной составляющей в работах по созданию системы-112 в субъектах Российской Федерации;
- необходимостью межведомственной координации деятельности федеральных органов исполни-

тельной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также необходимостью концентрации усилий и ресурсов (федерального и региональных бюджетов) на реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам;

- необходимостью создания условий для целевого и адресного использования ресурсов с целью решения задач по приоритетным направлениям;
- долговременным характером и масштабами получения эффекта от внедрения системы-112.

Применение механизма ФЦП позволит обеспечить при решении проблемы комплексность и системность на основе:

- определения целей, задач, состава и структуры мероприятий;
- повышения эффективности государственного управления в области обеспечения безопасности населения;
- повышения результативности государственных и муниципальных инвестиций, использования материальных и финансовых ресурсов.

При применении механизма ФЦП будут осуществляться:

- развитие и использование научного потенциала при исследовании реагирования экстренных оперативных служб при возникновении происшествий и чрезвычайных ситуаций;
- внедрение современных информационных телекоммуникационных технологий в деятельность экстренных оперативных служб;
- совершенствование координации действий экстренных оперативных служб при оперативном реагировании на вызовы (сообщения о происшествиях) населения;
- внедрение современных методов обучения.

Осуществление этих мероприятий позволит достичь положительного эффекта за счет реализации целевого научно обоснованного и системного воздействия государства на объекты управления с целью повышения безопасности населения.

Развертывание системы-112 в субъектах Российской Федерации без использования механизма федеральных целевых программ предполагает следующие источники финансирования:

- за счет средств, выделяемых федеральным органам исполнительной власти и органам власти субъектов Российской Федерации на осуществление текущей деятельности;
- за счет средств, запланированных в Федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года №555, на совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб с использованием ресурсов ГЛОНАСС.



При таком варианте решения проблемы предполагается:

- развертывание системы-112 в 2–3 субъектах Российской Федерации в год;
- поэтапная модернизация и интеграция оперативных дежурных служб в систему-112;
- обучение персонала системы-112 на существующей учебной базе, не учитывающей специфику функционирования системы-112 и не отвечающей современным требованиям.

В результате для полномасштабного развертывания системы-112 на территории Российской Федерации потребуется не менее 25 лет.

Уровень реагирования экстренных оперативных служб будет оставаться низким, сохранится тенденция роста числа погибших и пострадавших.

При таком подходе основными недостатками в обеспечении эффективного реагирования экстренных оперативных служб на вызовы (сообщения о происшествиях) населения без использования механизма федеральных целевых программ по-прежнему будут являться:

- организационная разобщенность и автономная структура управления государственных органов власти всех уровней и органов местного самоуправления;
- невозможность полного и эффективного использования комплексного подхода при развертывании системы-112 в субъектах Российской Федерации;
- отсутствие системного планирования комплексных действий и использования ресурсов экстренных оперативных служб;
- отсутствие эффективных механизмов координации и контроля мероприятий по созданию системы-112, а также последовательности их реализации;
- длительный период, необходимый для достижения необходимого уровня взаимодействия экстренных оперативных служб.

Таким образом, решение поставленной проблемы без использования механизма федеральных целевых программ сделает невозможным достижение конечных результатов в приемлемые сроки и приведет к росту затрат по сравнению с использованием метода программно-целевого планирования.

Решение проблемы снижения потерь населения при возникновении происшествий и чрезвычайных ситуаций в результате повышения оперативности реагирования экстренных оперативных служб будет осуществляться путем обоснованного выбора мероприятий по всем направлениям реализации Программы.

При подготовке проекта Программы были проанализированы следующие варианты проведения программных мероприятий для развертывания системы-112 по всей территории Российской Федерации:

- обеспечение минимизации расходов;
- обеспечение сбалансированного развертывания системы-112;
- обеспечение интенсивного развертывания системы-112.

Первый вариант реализации Программы предполагает выполнение только первоочередных мероприятий по обеспечению развертывания системы-112 для максимальной экономии средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации: создание информационно-технической компоненты системы-112, а также создание телекоммуникационной составляющей системы-112 только на территориях, не имеющих необходимой инфраструктуры сети связи общего пользования; обучение персонала системы-112 дистанционным способом и информирование населения с использованием ресурсов телерадиовещания.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 16 242,04 млн рублей.

Предполагается, что количество погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территориям сократится в меньшей степени, чем при полномасштабном развертывании системы-112. Сокращение составит примерно 4% из-за ограниченности существующей телекоммуникационной составляющей, недостаточной проработки межведомственного взаимодействия и недостаточной степени подготовки персонала.

Единственное преимущество данного варианта заключается в минимальном расходовании средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы.

В части системных рисков такого подхода необходимо указать возможность недофинансирования или неритмичного финансирования проектов, которая возникает главным образом вследствие:

- множественности несогласованных источников финансирования;
- увеличения длительности инвестиционной фазы проекта.

Возможности управления указанными рисками при соблюдении главного условия варианта решения проблемы – минимизации расходов – практически отсутствуют, а реализация любого из рисков будет означать неполное решение проблемы.

Второй вариант реализации Программы предполагает сбалансированное поэтапное развертывание системы-112 в субъектах Российской Федерации; определяются основные цели Программы количественного и качественного характера, для их достижения осуществляются отбор и обоснование соответствующего комплекса программных мероприятий при минимизации объемов финансовых средств и очередность их реализации по признаку логической подчиненности и степени готовности конкретных субъектов Российской Федерации к проведению необходимых мероприятий при условии минимизации рисков, связанных со срывом запланированных сроков. Этот вариант обеспечивает полномасштабную разработку научно-методического обеспечения создания и функционирования системы-112; создание в необходимом объеме и в требуемые сроки информационно-технической и телекоммуникационной инфраструктуры системы-112; создание полноценной системы обучения персонала системы-112,



проведение качественного первоначального обучения персонала системы-112 и организацию пропаганды системы-112 среди всех групп населения с использованием различных способов информирования.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 22 216,02 млн рублей.

В качестве главных преимуществ стратегии сбалансированного развития необходимо указать оптимальное сочетание расходования финансовых средств бюджета, сроков выполнения мероприятий Программы и достигаемого эффекта, уменьшение вероятности возникновения и значимости рисков, наличие возможностей по управлению ими.

Главным риском представляется возможность недостаточной готовности субъектов Российской Федерации к развертыванию системы-112 на своей территории. Управление риском планируется за счет гибкого ранжирования субъектов Российской Федерации по признаку готовности к началу проведения мероприятий.

Третий вариант реализации Программы предполагает полномасштабное внедрение системы-112 на территории Российской Федерации до 2015 года включительно при интенсификации проведения мероприятий, по направленности аналогичных мероприятиям второго варианта. При этом предполагается выделение дополнительных средств федерального бюджета на решение задачи создания телекоммуникационной инфраструктуры системы-112 на территории Российской Федерации (исходя из неготовности сети связи общего пользования большинства субъектов Российской Федерации) путем проведения дополнительных мероприятий по созданию узлов обеспечения вызова экстренных оперативных служб и необходимых сетей связи и передачи данных для обеспечения функционирования системы-112, а также ускорения развертывания инфраструктуры системы-112 субъектов Российской Федерации.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 45 145,81 млн рублей.

Преимуществом стратегии интенсивного внедрения системы-112 относительно стратегии сбалансированного развития является достижение поставленных целей в более короткий срок.

Недостатком варианта интенсивного развертывания системы-112 является наличие риска фактической невозможности решения проблемы в определенной части субъектов Российской Федерации в столь ограниченный срок вследствие их недостаточной подготовленности: необходимая последовательность проведения мероприятий определяет минимум временных затрат на подготовительные работы, проектирование, создание инфраструктуры сети связи и объектов системы-112 и ввод их в эксплуатацию.

Наиболее предпочтительным с точки зрения гарантированного достижения решения проблемы, обоснованности и оптимизации бюджетных расходов по отношению к достигаемому эффекту, минимизации и управляемости рисков является второй вариант реализации

программных мероприятий (вариант обеспечения сбалансированного развертывания системы-112), который позволяет обеспечить достижение заявленной цели и соответствующих контрольных значений целевых индикаторов в приемлемо короткие сроки (до 2017 года) и создает условия для дальнейшего их снижения.

Применение механизма федеральных целевых программ позволит сконцентрировать финансовые средства, предусмотренные в других программах, и целенаправленно спланировать их распределение по мероприятиям, разработанным в соответствии с программой создания системы-112, что обеспечит оптимальное их расходование.

Федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012–2017 годы» входит в состав государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ С УКАЗАНИЕМ СРОКОВ И ЭТАПОВ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, А ТАКЖЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ, ОТРАЖАЮЩИЕ ХОД ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

Основными целями Программы являются повышение безопасности населения Российской Федерации и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру «112».

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- разработать научно-методическое обеспечение создания и функционирования системы-112;
- создать телекоммуникационную инфраструктуру системы-112;
- создать информационно-техническую инфраструктуру системы-112;
- дооснастить станции и центры скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;
- создать систему обучения персонала системы-112 и обеспечить информирование населения.

Реализацию Программы предполагается осуществлять в течение 6 лет (2012–2017 годы) посредством поэтапного развертывания системы-112 в субъектах Российской Федерации в зависимости от степени готовности необходимой инфраструктуры.

Соответственно, в 2013 году предусматривается внедрение системы-112 в 3 субъектах Российской Федерации.



В 2014 году предусматривается внедрение системы-112 в 14 субъектах Российской Федерации.

В 2015 году предусматривается внедрение системы-112 в 22 субъектах Российской Федерации.

В 2016 году предусматривается внедрение системы-112 в 22 субъектах Российской Федерации.

В 2017 году предусматривается внедрение системы-112 в 22 субъектах Российской Федерации.

Координацию работ по обеспечению функционирования и развития системы-112 в субъектах Российской Федерации после завершения Программы будут осуществлять территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В качестве целевых индикаторов Программы приняты:

- доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, относительно общего количества населения Российской Федерации;
- количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме;
- доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий ГЛОНАСС;
- доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, относительно их общего требуемого количества в Российской Федерации.

Первый целевой индикатор позволяет оценить ход создания системы-112 в Российской Федерации в целом безотносительно завершенности работ в отдельных субъектах Российской Федерации. Второй и третий целевые индикаторы отражают создание системы-112 и автоматизированной системы управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи в субъектах Российской Федерации как завершенных и принятых в эксплуатацию систем. Четвертый (дополнительный) целевой индикатор предназначен для контроля над ходом обучения персонала как необходимым для реализации системы-112 процессом.

МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Система программных мероприятий направлена на решение задач, востребованных на текущем этапе работ по развертыванию системы-112 и основанных на полученных ранее результатах.

Мероприятия Программы формируются по следующим направлениям:

- разработка научно-методического обеспечения создания и функционирования системы-112;
- создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;
- создание информационно-технической инфраструктуры системы-112;
- дооснащение станций и центров скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;
- создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения. В рамках первого направления планируется:
 - разработка научно-методических документов, обеспечивающих организационные и технические мероприятия по созданию и вводу в эксплуатацию системы-112;
 - разработка положения о подсистеме обеспечения защиты информации системы-112;
 - разработка типового положения об информационном взаимодействии в рамках системы-112;
 - разработка системно-технических требований к компонентам системы-112;
 - разработка регламентов в области межведомственного информационно-телекоммуникационного взаимодействия в системе-112;
 - разработка рекомендаций по созданию, опытной эксплуатации и развитию системы-112 в субъектах Российской Федерации.
- В рамках второго направления планируется:
 - разработка системных проектов телекоммуникационной подсистемы системы-112 для каждого субъекта Российской Федерации;
 - развертывание сети связи и передачи данных системы-112 в субъектах Российской Федерации, в том числе:
 - проектирование линий привязок объектов системы-112 к сети связи общего пользования;
 - строительство новых и модернизация существующих линий связи для привязки объектов системы-112 к сети связи общего пользования¹.
- В рамках третьего направления планируется:
 - разработка типовых моделей управления силами и средствами экстренных оперативных служб;
 - разработка типовых моделей и алгоритмов определения ложных вызовов (сообщений о происшествиях);
 - разработка типового технического проекта (требований) подсистемы обеспечения безопасности информации системы-112;
 - разработка требований к типовой подсистеме консультативного обслуживания населения;
 - разработка требований к подсистеме мониторинга, предназначенной для приема и обработки

¹ Необходимые мероприятия по подготовке инфраструктуры сетей фиксированной и подвижной

радиотелефонной связи к развертыванию системы-112 должны быть проведены операторами свя-

зи в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи».



- информации и сигналов, поступающих в дежурно-диспетчерские службы от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе от автомобильных терминалов системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС»;
- разработка технических требований по внедрению комплексной автоматизированной системы обработки вызовов и обмена информацией между субъектами Российской Федерации в рамках системы-112;
 - разработка типового технического проекта информационно-коммуникационной инфраструктуры системы-112;
 - разработка типовых технических решений центров обработки вызовов (далее – ЦОВ), резервных ЦОВ, ЕДДС в рамках системы-112;
 - разработка типовых технических решений ДДС в части интеграции с системой-112;
 - разработка типовых программ и методик испытаний системы-112;
 - разработка типового комплекса средств автоматизации взаимодействия в рамках системы-112, а также с региональными центрами управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, ситуационными центрами глав администраций субъектов Российской Федерации;
 - разработка программного комплекса ведения словарей и классификаторов для обеспечения информационного взаимодействия в рамках системы-112;
 - разработка типового программно-технического комплекса автоматизированной системы обработки вызовов и обмена информацией между субъектами Российской Федерации в рамках системы-112;
 - разработка комплекса методик оценки эффективности функционирования системы-112 и ее компонентов;
 - разработка типового положения и комплекта типовых регламентов по организации эксплуатации системы-112;
 - создание базовой инфраструктуры системы-112 субъектов Российской Федерации;
 - интеграция инфраструктуры муниципальных образований субъектов Российской Федерации в систему-112;
 - интеграция дежурно-диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти в систему-112;
 - техническое, программное и информационное обеспечение апробации типовых решений и организации взаимодействия с сегментами системы-112 в рамках информационно-аналитической поддержки создания и функционирования системы-112;
 - разработка программно-аппаратного комплекса мониторинга и ведения Единого реестра системы-112;
 - информационно-аналитическая и организационно-техническая поддержка реализации Программы.

В рамках четвертого направления планируется:

- разработка регламентов и научно-методических основ создания и функционирования автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе в части взаимодействия с системой-112;
- разработка типовых проектных решений по созданию автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи, интегрированной с системой-112;
- создание пилотных участков автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи в 3 пилотных субъектах Российской Федерации;
- тиражирование унифицированной автоматизированной системы обмена информацией на основе системы-112, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе с использованием технологий ГЛОНАСС во всех субъектах Российской Федерации.

В рамках пятого направления планируется:

- разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала ДДС системы-112;
- разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала ЦОВ и ЕДДС системы-112;
- разработка учебно-тренажерного комплекта для подготовки персонала системы-112;
- разработка системы дистанционного обучения персонала системы-112;
- создание центров обучения на базе организаций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- обучение преподавателей для подготовки персонала системы-112;
- первоначальное обучение персонала ЦОВ и ЕДДС системы-112;
- первоначальное обучение персонала региональных ДДС, интегрированных в систему-112;
- первоначальное обучение персонала ДДС федеральных органов исполнительной власти, интегрированных в систему-112;
- организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием печатных средств массовой информации;
- организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием интернет-ресурсов;
- организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием ресурсов теле- и радиовещания, видеоинформационных панелей;



- организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием средств наружной рекламы;
- организация и проведение информирования населения о создании и функционировании системы-112 на региональном уровне.

Мероприятия Программы проводятся в интересах всех групп населения Российской Федерации и предусматривают комплекс мер по предотвращению осложнений, которые могут возникнуть при их реализации:

- подготовку предложений по корректировке Программы в случае превышения установленного Правительством Российской Федерации уровня инфляции, отклонения достигнутых результатов реализации мероприятий Программы от планируемых, изменений в перечне готовых к началу развертывания системы-112 субъектов Российской Федерации;
- подготовку предложений о распределении средств федерального бюджета по объектам развертывания системы-112 по результатам ежегодного мониторинга социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации.

ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Объемы финансирования Программы оценивались по результатам реализации пилотных проектов, которые предшествовали мероприятиям, предполагаемым к реализации в Программе, по проведенной работе по подготовке соответствующих перспективных проектов для включения в Программу и согласованию с предполагаемыми государственными заказчиками и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также с учетом экспертных заключений.

Создание системы-112 в субъекте Российской Федерации предполагается в течение 1–2 лет в следующей последовательности: техническое и системное проектирование инфраструктуры системы-112, поэтапное развертывание объектов системы-112, начиная с административного центра субъекта Российской Федерации; опытная эксплуатация и государственные испытания развернутой в субъекте Российской Федерации системы-112.

Общий объем финансирования Программы составляет 39 868,18 млн рублей. Распределение финансирования Программы следующее:

- за счет средств федерального бюджета – 22 216,02 млн рублей, из них капитальные вложения – 13 365,21 млн рублей, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 690,32 млн рублей, прочие нужды – 8160,49 млн рублей;
- за счет бюджетов субъектов Российской Федерации – 17 652,16 млн рублей.

Программой предусмотрено использование механизма предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование участия субъектов Российской Федерации в реализации Программы, также предусмотрены Правила распределения между

бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых федеральным бюджетом в рамках Программы.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ВКЛЮЧАЮЩИЙ В СЕБЯ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЕМ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ И МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ ПРОГРАММЫ

Государственным заказчиком – координатором и разработчиком Программы является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственными заказчиками Программы являются:

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Управление реализацией Программы осуществляет государственный заказчик – координатор Программы, государственные заказчики Программы.

Руководителем Программы является Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организует и координирует выполнение мероприятий второго направления «Создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112».

Министерство здравоохранения Российской Федерации организует и координирует выполнение мероприятий четвертого направления «Дооснащение станций и центров скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи».

В реализации Программы участвуют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Государственный заказчик – координатор Программы осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков и организацию управления реализацией Программы в целом. Государственные заказчики Программы осуществляют управление реализацией соответствующих мероприятий Программы.



До начала реализации Программы государственный заказчик-координатор утверждает и представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации положение об управлении реализацией целевой программы, определяющее:

- порядок формирования организационно-финансового плана реализации целевой программы;
- механизмы корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения в ходе реализации целевой программы;
- процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации целевой программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции для государственных нужд, заключаемых со всеми исполнителями программных мероприятий. Государственный контракт определяет права и обязанности заказчика и поставщика по обеспечению государственных нужд, регулирует их отношения при выполнении государственного контракта, в том числе предусматривает осуществление заказчиком контроля за ходом работ по выполнению государственного контракта.

Государственные заказчики Программы сообщают в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации о заключенных со всеми исполнителями программных мероприятий государственных контрактах (договорах) на ее финансирование за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд. Сведения о проектах, содержащих НИОКР гражданского назначения, государственные заказчики сообщают также в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Государственный заказчик – координатор Программы направляет:

- в Министерство экономического развития Российской Федерации и в Министерство образования и науки Российской Федерации (в части НИОКР гражданского назначения) статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы, необходимую для выполнения возложенных на министерства функций;
- ежеквартально (ежегодно), до конца месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации доклады о ходе работ по программе и эффективности использования финансовых средств, подготовленные на основе форм и схем, рекомендуемых Министерством экономического развития Российской Федерации.

Доклады должны содержать:

- сведения о результатах реализации Программы за отчетный год;
- данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы;
- сведения о соответствии фактических показателей Программы показателям, установленным при утверждении Программы Правительством Российской Федерации;
- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
- сведения о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства;
- сведения о результативности НИОКР;
- сведения о внедрении и эффективности инновационных проектов;
- оценку эффективности результатов реализации Программы;
- оценку влияния фактических результатов реализации Программы на различные сферы экономики страны (мультипликативный эффект по результатам реализации Программы).

При завершении реализации Программы государственный заказчик-координатор подготавливает и до 1 марта текущего года представляет в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации доклад о выполнении Программы, эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации. Доклад должен включать информацию о результатах реализации Программы за истекший год и за весь период реализации Программы, включая оценку значений целевых индикаторов и показателей.

Отбор исполнителей работ по реализации мероприятий Программы осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Предусматриваемые затраты за счет всех источников позволят за время реализации Программы сократить на 7% потери населения относительно 2010 года, создать по принципу одного окна во всех субъектах Российской Федерации систему-112 и гармонизировать способ вызова экстренных оперативных служб с законодательством Европейского союза в соответствии с подписанным Российской Федерацией совместно со странами Европейского союза в 1998 году телекоммуникационным соглашением, согласно которому единым номером экстренного вызова стал номер «112».



Экономическая эффективность мероприятий Программы в связи со спецификой решаемых проблем может быть представлена следующими видами:

- прямая экономическая эффективность – снижение затрат на достижение целей мероприятий Программы;
- косвенная экономическая эффективность – сохранение здоровья и жизни людей, снижение экономического ущерба.

Проведенный анализ показал, что прогнозируемый предотвращенный ущерб от происшествий и чрезвычайных ситуаций без применения программно-целевого метода за 6 лет составит 12,6 млрд рублей (далее примерно по 5 млрд рублей в год в ценах соответствующих лет), а при применении механизма ФЦП – 50,19 млрд рублей (далее примерно по 21,00 млрд рублей в год в ценах соответствующих лет). Общий экономи-

ческий эффект от реализации Программы к 2018 году составит 8,28 млрд рублей (определяется как разность величины предотвращенного ущерба, вычисляемой в соответствии с доходом консолидированного бюджета Российской Федерации, и суммарных затрат федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию Программы). Положительный экономический эффект от Программы наступит с 2017 года. В результате реализации Программы будет сохранена жизнь более чем 39 тыс. человек.

Обеспечение полномасштабного функционирования системы-112 на территории Российской Федерации начиная с 2017 года позволит снизить число погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на 15 180 человек, число пострадавших – на 303 613 человек, экономический ущерб – на 20 907,19 млн рублей ежегодно.