

# МЧС РОССИИ: ТРАДИЦИИ ЖИВУТ И ПРОДОЛЖАЮТСЯ

## К 80-ЛЕТИЮ СОЗДАНИЯ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ СТРАНЫ



НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ МЧС РОССИИ ГЕНЕРАЛ-ЛЕЙТЕНАНТ

Эдуард Николаевич Чижиков

### История создания МПВО-ГО страны

Развитие научно-технического прогресса в XX веке, связанное с созданием новых средств вооруженной борьбы, мощных по своему разрушительному воздействию артиллерийских систем, военной авиации, химического оружия, многократно увеличило военные опасности для мирного населения.

Все это обусловило необходимость разработки адекватных средств и способов защиты, развития соответствующих сил и организационных структур, вплоть до образования специальных государственных систем.

Необходимость создания государственной организации защиты населения стала очевидна в феврале 1918 года, когда германские войска перешли в наступление и на широком фронте вторглись в глубь территории России.

Именно в этот период для борьбы с германской авиацией в Петрограде создавалась противовоздушная оборона (тогда она называлась воздушной), непосредственное руководство которой было возложено на народного комиссара по военным делам Н.И. Подвойского. В состав воздушной обороны входили авиационные и прожекторные отряды, зенитные батареи.

Штаб воздушной обороны отвечал за обеспечение готовности города к отражению нападения авиации противника. Была организована сеть наблюдательных пунктов. Населению выдавались защитные маски, противогазовая жидкость и памятки с указаниями, как можно избежать отравления ядовитыми газами, создавались медицинские пункты, летучие отряды, команды для оказания первой помощи пострадавшим гражданам. Была организована светомаскировка, оповещение. В тот же период были выработаны организационные основы эвакуационных органов.

К началу 1930-х годов в основном сложилась система мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения, объектов народного хозяйства и территорий страны от вооруженного нападения противника, ликвидации последствий его ударов, а также создания наиболее благоприятных условий для работы промышленных предприятий, транспорта, коммунального хозяйства в военное время.

4 октября 1932 года постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено Положение о противовоздушной обороне территории СССР.

Этим актом было положено начало созданию местной противовоздушной обороны (МПВО), предназначенной для защиты населения страны от воздушного нападения противника. В связи с этим 4 октября 1932 года принято считать днем рождения МПВО – началом развития государственной системы защиты населения и территорий.

Ее первые руководители – М.Е. Медведев и С.С. Каменев – выступили против узкого понимания функций МПВО, считая, что это дело не ведомственное, а всенародное.

В 1930-е годы, в условиях возрастания угрозы возможного нападения, Правительство СССР было вынуждено принять меры к повышению обороноспособности страны, в том числе к усилению защиты ее тыла от ударов с воздуха. Большое внимание было уделено совершенствованию системы МПВО и расширению оборонно-массовой работы среди населения.

Проведенные мероприятия обеспечили в годы Великой Отечественной войны успешное решение задач защиты населения городов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха.

В этот период местную противовоздушную оборону страны возглавлял генерал-лейтенант В.В. Осокин. Под его руководством личный состав МПВО сделал все от него зависящее, чтобы сорвать планы гитлеровского командования разрушить ударами с воздуха города, вывести из строя важнейшие предприятия, транспорт и связь, дезорганизовать экономику и деморализовать население страны.

После войны большой вклад в развитие МПВО внесли начальник штаба МПВО СССР генерал-лейтенант И.С. Шередега, первый заместитель Министра внутренних дел СССР по МПВО генерал-полковник авиации О.В. Толстикова, начальник Гражданской обороны СССР Маршал Советского Союза В.И. Чуйков.

Великая Отечественная война 1941–1945 годов стала самым сложным периодом в истории МПВО. Именно тогда реально продемонстрировали свою готовность к отражению налетов вражеской авиации подразделения гражданской обороны и системы защиты городов.

Уже в первые дни войны был совершен воздушный налет фашистской авиации на десятки городов Советского Союза. Основные силы вражеской авиации были направлены на Москву. Спасая столицу, личный состав формирований и подразделений МПВО проявлял мужество и героизм. Бойцы и командиры извлекали пострадавших из завалов, оказывали медицинскую помощь. За годы войны было потушено около 40 тыс. зажигательных бомб и 2,7 тыс. пожаров, ликвидировано более 3 тыс. крупных аварий.

2 июля 1941 года Совет Народных Комиссаров издал постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне», которое предусматривало всеобщее обучение граждан приемам и способам защиты от воздушных нападений. В результате в первые годы войны в стране было подготовлено к противовоздушной и противохимической обороне 40 млн человек, то есть столько же, сколько за весь довоенный период.

Успешно действовали подразделения и формирования МПВО и гражданской обороны в других городах Советского Союза.

Надо отметить, что наряду с основными задачами формирования МПВО СССР занимались восстановлением разрушенных предприятий, крупных объектов народного хозяйства, а также разминированием местности и обезвреживанием невзорвавшихся мин, снарядов и авиабомб, оставшихся после авианалетов.

В конце 1950-х и начале 1960-х годов стало очевидно, что МПВО, с ее местными, ограниченными по масштабу и характеру действиями, не готова противостоять современному оружию массового поражения. Чтобы существенно снизить возможные людские и материальные потери, Советский Союз был вынужден сделать в 1961 году решительный шаг и создать качественно новую систему – гражданскую оборону СССР, которая должна была обеспечивать защиту населения и территории страны от всех поражающих факторов оружия массового уничтожения на новом уровне.



За годы существования гражданской обороны (ГО) удалось подготовить и укрепить солидную материально-техническую базу. Она стала фундаментом для создания эффективных систем централизованного оповещения ГО, фонда убежищ и укрытий, а также запасов средств индивидуальной защиты, технических средств и приборов для оснащения невоенизированных формирований, соединений и частей гражданской обороны.

Вместе с тем ориентация гражданской обороны в основном только на решение задач военного времени стала причиной односторонности ее развития. Авария на Чернобыльской АЭС и Спитакское землетрясение продемонстрировали, что гражданская оборона оказалась не готова к качественному решению задач по защите населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## МЧС России – новый этап развития

В 1990 году наступил новый этап в развитии государственной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Был создан Российский корпус спасателей, преобразованный в 1991 году в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, а затем в 1994 году – в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Роль и задачи МЧС России определены Правительством и Президентом Российской Федерации. Согласно утвержденному положению Министерство является федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проводящим единую государственную политику и осуществляющим государственное управление в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что число природных бедствий и техногенных катастроф постоянно растет. Более того, в XXI веке появляются совершенно новые виды рисков, которым следует противостоять.

Территория России, обладающая чрезвычайно большим разнообразием геологических, климатических и ландшафтных условий, подвержена воздействию более 30 видов различных опасных природных явлений.

При этом наша страна располагает огромным хозяйственным комплексом, по объему инфраструктуры и спектру опасных технологий сравнимым с тем, которым располагают ведущие страны мира. Вместе с тем ограниченные возможности для его поддержания и повышения безопасности способствуют росту потенциальной техногенной угрозы. Например, около 200 водохранилищ эксплуатируются более 50 лет без реконструкции и ремонта, а в наиболее ответственных отраслях, таких как энергетика, нефте- и газохимия, потенциально опасные объекты имеют выработку проектного ресурса на уровне 75–90%.

В целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации их последствий, а также уменьшения возможного ущерба в 1992 году была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), преобразованная в 1995 году в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создание РСЧС было обусловлено целым рядом объективных факторов, в числе которых:

- большое количество различных угроз как природного, так и техногенного характера и, соответственно, органов власти и управления, ответственных за их предупреждение и снижение масштабов разрушений и потерь;
- огромная площадь территории страны, что существенно усложняет управление и координацию действий любых сил, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций;
- высокая степень износа материально-технической базы ряда отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства страны.



Эта система, по существу, не имеет аналогов в мире как по организационным основам, так и по задачам и функциям.

Организационно РСЧС включает в себя органы управления, силы и средства большинства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (учреждений, предприятий), в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Характеризуя особенности деятельности МЧС России на современном этапе, необходимо отметить следующее:

- масштабность единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и ее задач и, соответственно, определенная сложность управления ею, которое возложено на МЧС России;
- большое разнообразие видов ЧС как в природной, так и в техногенной сферах, возможность возрастания их количества и разрушительных последствий, возникновение новых типов ЧС социально-биологического, глобального характера, аналогов которым до настоящего времени не было;
- сложность прогнозирования ЧС и, следовательно, их предупреждения с необходимой эффективностью;
- потребность в широком международном сотрудничестве в целях решения проблем предупреждения ЧС, особенно трансграничного, глобального характера, а также оказания гуманитарной помощи;
- изменение официальных взглядов на характер, масштабы, средства и сценарии возможных вооруженных конфликтов (войн) и, следовательно, на способы и средства ведения гражданской обороны.

Главная цель деятельности МЧС России – снижение ущерба для личности, общества и государства, который может быть нанесен при возникновении любой из возможных ЧС. Часто эта цель определяется в терминах и понятиях «защита населения и территорий от ЧС» или «предупреждение ЧС», что не противоречит первой трактовке цели.

## Связь в системе антикризисного управления

На современном этапе наиболее остро стоят задачи, направленные на развитие системы антикризисного управления, повышение уровня готовности РСЧС и гражданской обороны.

Одним из важнейших условий успешного решения этих задач является наличие эффективных систем связи, автоматизированного оповещения и управления.

На всех этапах развития МПВО-ГО созданию и совершенствованию технических систем управления, в том числе систем и комплексов связи и оповещения, уделялось пристальное внимание.

Уже с первых шагов деятельность МПВО выстраивалась по системе «оповещение – защита – оказание помощи». Защита населения начинается с оповещения, в основе которого лежат технические средства и системы связи. В дальнейшем на протяжении десятков лет проходило совершенствование и наращивание мер по данным направлениям, в том числе получили развитие технические системы оповещения и связи, создаваемые в интересах защиты населения.

Вместе с тем следует отметить, что наиболее интенсивно информационно-телекоммуникационная составляющая систем РСЧС и ГО развивалась в последние два десятилетия.

Была создана цифровая сеть связи с интеграцией услуг (ЦССИУ), на основе которой осуществляется внедрение современных информационных технологий в деятельность МЧС России.

ЦССИУ является базовой составляющей, определяющей объемы и возможности по развитию системы связи МЧС России и гражданской обороны в целом. На этой основе создана ведомственная сеть оперативной телефонной связи с единой системой нумерации.

В целом ЦССИУ позволяет обеспечить более высокое качество связи, внедрить новые, в том числе мультимедийные, услуги связи, повысить пропускную способность сетей связи и, со-



ответственно, создать условия для повышения оперативности действий органов управления и пожарно-спасательных сил.

Строительство и ввод в строй в 2008 году Национального центра управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) сопровождались созданием соответствующих систем и комплексов связи и автоматизации. Были построены и организованы в необходимых объемах волоконно-оптические, спутниковые, радиорелейные линии связи, установлены цифровые системы передачи данных и другое технологическое оборудование.

Это позволило создать все условия для своевременного получения, обработки и анализа информации оперативной дежурной службой НЦУКС, обеспечения управления и информационного взаимодействия.

Осуществляется планомерное развитие ЦССИУ, в том числе подключение к сети объектов МЧС России. Так, например, только в 2011 году в ведомственную цифровую сеть с полной интеграцией услуг было включено 114 объектов, в том числе:

- 94 пожарных гарнизона;
- 3 филиала и 1 управление Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда;
- управление ФГУ «Госакваспас» и 3 филиала;
- 12 органов управления и подразделений военизированных горноспасательных частей.

Построена сеть видео-конференц-связи (ВКС), включающая на сегодняшний день все территориальные органы МЧС России, спасательные центры, региональные поисково-спасательные отряды. Быстрыми темпами, особенно в последние три года, идет процесс подключения пожарных гарнизонов и спасательных служб к сети ВКС. Видео-конференц-связь делает более эффективными используемые методы управления и взаимодействия, позволяет ускорить принятие решений, повысить их обоснованность и качество, обеспечить своевременное выполнение поставленных задач.

В дальнейшем интенсивность использования сервисов ВКС будет расти как за счет расширения цифровой сети связи МЧС России до уровня пожарных гарнизонов, так и за счет увеличения использования ВКС для личного общения сотрудников центрального аппарата с должностными лицами территориальных органов.

Строится система мониторинга транспортных средств МЧС России, транспортные, технические средства и системы оснащаются аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

За последний год в рамках выполнения мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте системы мониторинга транспортных средств МЧС России развернуты в НЦУКС, Центральном, Южном и Приволжском региональных центрах, 17 главных управлениях МЧС России Центрального регионального центра, в Нижегородской области, Краснодарском крае и 10 спасательных центрах.

В настоящее время в МЧС России как составная часть системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует система космического мониторинга чрезвычайных ситуаций (СКМ ЧС). Она состоит из территориально распределенных пунктов приема и обработки космической информации в Москве, Вологде, Красноярске, Хабаровске, Владивостоке.

В 2011 году во Владивостоке выполнены работы по модернизации и вводу в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса приема космической информации «УниСкан-24», в результате чего значительно расширены возможности использования современных космических технологий при мониторинге районов ЧС на территории Дальневосточного регионального центра. В 2013–2015 годах планируется развернуть аппаратно-программные комплексы СКМ ЧС на территории Арктического бассейна (Тикси, Анадырь, Мурманск).

Одной из основных задач гражданской обороны и РСЧС является оповещение населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, появлении опасности для жизни, здоровья и имущества граждан, а также информирование о правилах поведения в районах бедствий.

Для решения этой задачи должны создаваться и поддерживаться в постоянной готовности системы централизованного оповещения (СЦО).

Следует отметить, что к началу 90-х годов XX века Российская Федерация (в отличие от других бывших союзных республик) не имела своей системы оповещения, а 37% региональных



систем нуждались в реконструкции. Технические средства и комплексы оповещения на территории Российской Федерации не производились.

В результате проведенных МЧС России мероприятий:

- на территории Российской Федерации организовано производство технических средств оповещения для нужд гражданской обороны и РСЧС;
- к 1996 году были построены и введены в эксплуатацию федеральная и межрегиональные автоматизированные системы централизованного оповещения;
- к 2010 году по заказу МЧС России был разработан и прошел государственные испытания еще ряд комплексов технических средств оповещения (КТСО ТРВ, КТСО-Р, КТСО РМ, КОР «Радиус», «Марс-Арсенал»), значительно расширивших возможности систем оповещения населения за счет использования сетей радио- и телевизионного вещания, каналов радиосвязи, организовано их серийное производство;
- на основе разработанных технических средств организована модернизация действующих систем оповещения, использующих устаревшее и выработавшее свой эксплуатационный ресурс оборудование, в том числе проведена реконструкция федеральной и всех межрегиональных СЦО.

Важной составной частью комплекса мер по защите населения является система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (система-112). На территории Российской Федерации развернуты работы по созданию данной системы. Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №1632 на МЧС России возложена координация работ по созданию, развитию и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Российской Федерации.

Выполнены первоочередные мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 (система-112).

В целях совершенствования нормативно-правовых основ создания системы-112:

- утвержден Правительством Российской Федерации План подготовки проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года №1334-р);
- утверждено Правительством Российской Федерации постановление «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года №1101).

Разработан и проходит согласование с заинтересованными министерствами проект федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Российской Федерации на 2012–2017 годы». Созданы пилотные зоны системы-112 в 4 субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, Курская, Астраханская и Тульская области) и осуществляется техническое проектирование в 30 субъектах Российской Федерации.

В Курской области развернуты центр обработки вызовов и автоматизированные рабочие места единых дежурно-диспетчерских служб во всех 33 муниципальных образованиях.

В Астраханской области система-112 развернута в Астрахани и в пяти районах: Приволжском, Наримановском, Володарском, Казымякском, Красноярском. В 2012 году проводятся работы по развертыванию системы-112 в Чертановском и Енотаевском районах.

В Республике Татарстан выполнены проектные, изыскательские и строительно-монтажные работы по созданию центра обработки вызова системы-112. Таким образом, обеспечивается доступ абонентов сотовой связи в Казани и 11 муниципальных районах, через которые проходит федеральная трасса М7 «Волга».

Проведенные мероприятия по развитию систем связи и оповещения, внедрению технологического мониторинга позволили расширить возможности управления спасательными и противопожарными силами, обеспечить высокую оперативность их действий в условиях чрезвычайных ситуаций.

Успешная реализация задач, возложенных сегодня на гражданскую оборону, невозможна без устойчиво работающих и динамично развивающихся систем связи и оповещения.