

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

ПРОФЕССОР КАФЕДРЫ
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА,
ИНФОРМАТИКИ
И МАТЕМАТИКИ РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ ПРАВОСУДИЯ,
ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ
НАУК, ЗАСЛУЖЕННЫЙ ЮРИСТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Татьяна Анатольевна
Полякова



Внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти и организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе формирование так называемого электронного управления, связано с реализацией мероприятий Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 года №65¹ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 года №403²).

В целях информационно-технологического обеспечения электронного управления в настоящее время создан ряд государственных информационных систем, включающий в себя:

- единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);
- портал государственных и муниципальных закупок;
- государственную автоматизированную систему «Управление»;
- интернет-узел для обеспечения бесперебойной работы интернет-ресурсов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- типовую информационную систему поддержки деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для субъектов Российской Федерации;
- сети удостоверяющих центров и общественного доступа к государственным услугам, разработанные опытные образцы оборудования и программных средств для анализа реализации и прогнозирования выполнения работ по приоритетным национальным проектам, мониторинга и оценки эффективности управления бюджетными ресурсами, информационно-поисковых систем хранения и обработки мультимедийной информации.

В соответствии с государственной программой «Информационное общество (2011–2020 годы)»³, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года №1815-р (в редакции от 15 августа 2012 года⁴), предусматривается также ряд мероприятий, направленных на обеспечение государственного электронного управления, в том числе:

- повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, упрощение процедур и сокращение сроков их оказания, повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (подпрограмма «Качество жизни граждан и условия развития бизнеса в информационном обществе»);
- переход к новой форме организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, качественно новому уровню оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных (муниципальных) услуг и информации о результатах деятельности органов власти (подпрограмма «Электронное го-

¹ СЗ РФ. 2002. №5. Ст. 531.

² СЗ РФ. 2010. №25. Ст. 3166.

³ СЗ РФ. 2010. №46. Ст. 6026.

⁴ СЗ РФ. 2012. №35. Ст. 4836.

сударство и эффективность государственного управления»).

Однако мероприятия указанной государственной программы не могут быть реализованы без решения нормативных и организационных задач, объединенных по следующим направлениям:

- оптимизация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при помощи внедрения современных информационных коммуникационных технологий;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсов.

Концепцией снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы и планом мероприятий по реализации указанной концепции, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года №1021-р⁵ (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 года №1548-р⁶), предусмотрены следующие направления обеспечения электронного управления:

- внедрение управления, ориентированного на результат, и проектного управления;
- регламентация и стандартизация государственных и муниципальных услуг (функций);
- предоставление информации о государственных услугах, оказываемых в электронной форме;
- организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- размещение государственного и муниципального заказа;
- противодействие коррупции.

При этом за последнее десятилетие основу совершенствования государственного управления составляли такие основные (базовые) блоки, как административная реформа, реформа государственной службы, электронное правительство и бюджетная реформа и др.

Как показала практика, указанные реформы пересекались не только по составу мероприятий, но и по подходам, идеологии их проведения.

Очевидно, что сегодня для правового регулирования особенно важен системный подход к таким объектам реформирования в сфере управления, как государственная служба, управление финансовой системой, информационными ресурсами и т.д.

Ключевым этапом в сфере правового регулирования обеспечения электронного управления стало создание автоматизированной информационной системы

«Управление» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года №1088⁷ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года №759⁸).

Система «Управление», согласно положению, утвержденному данным постановлением, представляет собой единую распределенную государственную информационную систему, обеспечивающую сбор, учет, обработку и анализ данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, а также иных сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, и создается с целью повышения эффективности государственного управления.

Она предназначена для решения следующих задач:

- обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия решений органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также планирования деятельности этих органов;
- осуществления мониторинга, анализа и контроля за исполнением принятых органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления решений, в том числе за реализацией государственных программ Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и приоритетных национальных проектов;
- осуществления мониторинга и анализа процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах на федеральном уровне, а также в субъектах Российской Федерации;
- обеспечение оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в системе «Управление» обеспечивается систематизация и анализ следующей информации:

- об уровне социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в сопоставлении с мировой статистикой;
- об эффективности деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- о ходе реализации программ, проектов и комплексов мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета;
- о бюджетных проектировках и исполнении федерального бюджета, кассовом исполнении федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

⁵ СЗ РФ. 2011. №26. Ст. 3826.

⁶ СЗ РФ. 2012. №36. Ст. 4963.

⁷ СЗ РФ. 2010. №1. Ст. 101.

⁸ СЗ РФ. 2011. №38. Ст. 5380.



ской Федерации и местных бюджетов, а также о бюджетной отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета, главных администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, финансовых органов субъектов Российской Федерации и финансовых органов муниципальных образований;

- официальной статистической информации, сбор которой осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года №671-р⁹ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года №633¹⁰);
- картографической информации и связанных с ней данных об объектах и о ресурсах на территории Российской Федерации;
- нормативной и справочной информации, содержащейся в ведомственных информационных системах, а также иной информации, необходимой пользователям системы «Управление».

Представляется важным, что в правовом отношении закреплена и структура системы «Управление», которая включает:

- центральную информационную подсистему «Федерация», предназначенную для сбора, систематизации, обработки, хранения и предоставления информации, осуществления форматно-логического контроля, выявления несогласованностей и расхождений в данных, поступивших из различных источников, и гармонизации информации, содержащейся в системе «Управление», а также обеспечения ее интеграции с информационными системами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, информационные ресурсы которых предназначены для принятия управленческих решений, и информационными ресурсами иных информационных систем;
- центральную информационную подсистему «Контур», предназначенную для организации защищенного доступа структурных подразделений Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации к информационным ресурсам, необходимую для принятия управленческих решений, а также при планировании деятельности этих органов;
- подсистему ведения реестров, справочников и классификаторов, предназначенную для централизованного ведения и распространения реестров, справочников и классификаторов, используемых в государственных и муниципальных информационных системах, и формирования сведений, необходимых для принятия управленческих решений;

- информационно-аналитическую подсистему, предназначенную для сопоставления и анализа информации, содержащейся в системе «Управление», а также обеспечивающую информационно-аналитическую поддержку принятия управленческих решений, в том числе с использованием визуальных средств мониторинга, оценки и контроля данных;
- портал системы «Управление», являющийся публичным информационным ресурсом, обеспечивающим свободный доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере государственного управления и местного самоуправления.

Функционирование системы «Управление» осуществляется с использованием инфраструктуры электронного правительства (в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия), за исключением случаев невозможности такого функционирования в связи с техническими ограничениями.

Координационным органом по развитию системы «Управление» является Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления, которая:

- рассматривает стратегии и планы мероприятий по вопросам создания и развития системы «Управление», а также обеспечивает контроль за их исполнением;
- обеспечивает согласование состава информации и перечня информационных ресурсов, которые должны быть интегрированы в систему «Управление»;
- координирует действия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию и развитию системы «Управление»;
- координирует планирование и использование федеральными органами исполнительной власти средств федерального бюджета на осуществление ими деятельности по созданию и развитию системы «Управление»;
- рассматривает функциональные и технические требования к системе «Управление», в том числе к ее типовому региональному решению.

Таким образом происходит формирование нормативной правовой базы, направленной на обеспечение правовых условий создания и деятельности электронного правительства, эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти на основе электронного документооборота, реализации прав граждан, защиты общественных и государственных интересов в этой сфере.

Для реализации указанных задач, безусловно, важен принятый 6 апреля 2011 года Федеральный закон

⁹ СЗ РФ. 2008. №20. Ст. 2383.

¹⁰ СЗ РФ. 2012. №27. Ст. 3743.



№63-ФЗ «Об электронной подписи»¹¹ (в редакции от 10 июля 2012 года №108-ФЗ¹²).

В соответствии с данным федеральным законом расширяется сфера применения электронной подписи, в том числе при оказании государственных и муниципальных услуг. Одновременно устанавливаются требования, обеспечивающие равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе, а также право участников электронного взаимодействия использовать любой из трех предусмотренных Федеральным законом видов электронной подписи по своему усмотрению.

Об актуальности совершенствования правовых механизмов осуществления электронного взаимодействия свидетельствуют изменения 2012 года, связанные с продлением действия Федерального закона от 10 января 2002 года №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»¹³ до 1 июля 2013 года.

Также необходимо отметить положения Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»¹⁴ (в редакции Федерального закона от 28 июля 2012 года №133-ФЗ¹⁵), касающиеся возможности получения таких услуг в электронном виде (с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров, универсальной электронной карты). Указанные положения тесно взаимосвязаны с предусмотренными государственной программой мероприятиями по обеспечению получения результатов государственных услуг в виде электронных документов.

Кроме того, согласно Федеральному закону от 28 июля 2012 года №133-ФЗ, заявителям предоставляется возможность обращаться за государственными и муниципальными услугами в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу одного окна и получать результат такого обращения.

Указанные новеллы реализуются в рамках предусмотренного государственной программой построения и развития системы межведомственного электронного взаимодействия, предусматривающего создание единой, вертикально интегрированной системы, включающей информационные системы федерального и регионального уровней. Одновременно предусматривается развитие федеральной системы межведомственного электронного взаимодействия в связи с растущим количеством подключенных информационных систем органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что в настоящее время актуальной проблемой в данной сфере является создание единого пространства доверия электронной подписи для унифицированного оказания государственных услуг в электронном виде и обеспечения электронного взаимодействия органов государственной и судеб-

ной власти, прокуратуры, нотариата, а также формирования единого информационного пространства судов и нотариата.

Для эффективного внедрения единого информационного пространства судов в России сегодня требуется законодательно закрепить возможность использования электронных документов в судопроизводстве и определить их правовой режим. При этом следует отметить, что порядок электронного взаимодействия в данной сфере не в полной мере регламентирован процессуальным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 15 государственной программы «Информационное общество» в разделе «Построение электронного правительства и повышение эффективности государственного управления» предусмотрено развитие государственной автоматизированной системы «Правосудие» (далее – ГАС «Правосудие») в рамках формирования единого пространства юридически значимого электронного взаимодействия.

Основной задачей формирования единого информационного пространства судов общей юрисдикции является обеспечение внутреннего информационного взаимодействия системы судов, системы Судебного департамента и органов судейского сообщества, а также предоставление возможности гражданам и организациям получать информацию о деятельности судов общей юрисдикции на едином портале в сети Интернет.

Технологически решение этой задачи предусматривает включение участков мировых судей в ГАС «Правосудие», оснащение их типовыми программно-аппаратными комплексами и интеграцию с автоматизированной информационной системой Верховного Суда Российской Федерации.

В целях реализации перечисленных задач 18 июля 2011 года принят Федеральный закон №240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁶, в соответствии с которым предусматривается внесение изменений в статью 1 Федерального закона от 8 января 1998 года №7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»¹⁷ в части закрепления за Судебным департаментом полномочий по формированию единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей.

Одновременно указанным федеральным законом внесены изменения в понятийный аппарат Федерального закона от 22 декабря 2008 года №262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»¹⁸, предусматривающие включение определения единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей как совокупности обеспечивающих информационное взаимодействие Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрис-

¹¹ Российская газета. 2011. 8 июля.

¹² СЗ РФ. 2012. №29. Ст. 3988.

¹³ СЗ РФ. 2002. №2. Ст. 127.

¹⁴ СЗ РФ. 2010. №31. Ст. 4179.

¹⁵ СЗ РФ. 2012. №31. Ст. 4322.

¹⁶ Российская газета. 2011. 22 июля.

¹⁷ СЗ РФ. 1998. №2. Ст. 223.

¹⁸ Парламентская газета. 2008. 31 дек.



дикции, мировых судей, органов судейского сообщества и системы Судебного департамента баз данных и банков данных, технологий их ведения и использования, информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил.

Наиболее широко внедрены информационные технологии в систему арбитражного судопроизводства. Отдельные нормы арбитражно-процессуального законодательства регулируют правоотношения в сфере электронного документа при судебном разбирательстве. Так, статьей 75 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации¹⁹ (в редакции Федерального закона от 27 июля 2010 года №228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации»²⁰) установлена возможность принятия к рассмотрению в качестве письменных доказательств документов, подписанных электронной цифровой подписью. Несмотря на это, суд оставляет за собой право потребовать предоставления оригиналов этих документов в бумажной форме.

Что касается применения электронных документов в судебной системе, то следует отметить, что еще Федеральным законом от 27 июля 2010 года №228-ФЗ внесены изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, касающиеся подачи искового заявления и перечня прилагаемых к нему документов, вступившие в силу с 1 ноября 2010 года. Новая редакция дополнила статью 125 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации нормой, согласно которой исковое заявление также может быть подано в арбитражный суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети Интернет.

Теперь в исковом заявлении должны быть указаны, наряду с другими сведениями об истце, номера его телефонов, факсов и адреса электронной почты. Прилагаемые к исковому заявлению документы могут быть представлены в арбитражный суд в электронном виде.

Приказом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации №1 утвержден «Временный порядок подачи документов в арбитражные суды Российской Федерации в электронном виде», действующий с 12 января 2011 года. Установлены требования к подаче электронных документов (перевод документа в электронный вид, формат предоставляемого документа, требования к техническим характеристикам). В то же время процедуры, позволяющие признать такой документ юридически значимым в Федеральном законе «Об электронной цифровой подписи» не были предусмотрены. В связи с этим арбитражные суды, используя в настоящее время практически заявительный порядок, презюмируют добросовестность участников процесса при подаче документов в электронном виде.

На основании пункта 14 вышеназванного раздела государственной программы «Информационное общество» было предусмотрено создание и развитие информационной системы «Электронный нотариат» в рамках

формирования единого пространства юридически значимого электронного взаимодействия.

В целях законодательного урегулирования вопросов использования электронного документа в системе нотариата принят Федеральный закон от 2 октября 2012 года №166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты»²¹.

Внедрение информационных технологий во все сферы жизни потребовало законодательного закрепления возможности совершения нотариальных действий с электронными документами, включая использование результатов оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Для обеспечения возможности нотариального заверения документов в электронном виде предусматривается закрепление в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате²² (в редакции Федерального закона от 29 июня 2012 года №96-ФЗ²³) права нотариуса на возможность совершения нотариальных действий с помощью усиленной квалифицированной электронной подписи.

Согласно указанным изменениям Федеральная нотариальная палата размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата.

Кроме того, Федеральная нотариальная палата наделяется полномочиями по обеспечению электронного взаимодействия нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Также Основы законодательства Российской Федерации о нотариате дополнены новой главой о единой информационной системе нотариата.

Согласно указанным изменениям Единой информационной системой нотариата признается автоматизированная информационная система, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). В единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий. Состав таких сведений определяется в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате.

Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата, которая обеспечивает:

- бесперебойное функционирование единой информационной системы нотариата;

¹⁹ СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3012.

²⁰ СЗ РФ. 2010. №31. Ст. 4197.

²¹ <http://www.pravo.gov.ru>.

²² Российская газета. 1993. 13 марта.

²³ СЗ РФ. 2012. №27. Ст. 3587.



- доступ к реестру уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата для целей внесения записей об уведомлениях о залоге движимого имущества, а также предоставления содержащихся в этом реестре сведений;
- изготовление резервных копий реестра уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата;
- предоставление федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, резервных копий реестра уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата, отчетности о функционировании этого реестра ежеквартально, а также по запросу указанного органа не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня поступления такого запроса.

Форма предоставления отчетности о функционировании реестра уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата.

Нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата, и лица, осуществляющие обработку данных единой информационной системы нотариата, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять сведения, содержащиеся в этой информационной системе, за исключением случаев, установленных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате²⁴.

При этом за разглашение или незаконное использование указанных сведений вышеперечисленные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Защита сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Единая информационная система нотариата включает в себя следующие реестры:

- удостоверенных завещаний и уведомлений об отмене завещаний;
- удостоверенных доверенностей и уведомлений об отмене доверенностей;
- открытых наследственных дел;
- удостоверенных брачных договоров;
- уведомлений о залоге движимого имущества.

Ведение указанных реестров осуществляется в электронной форме на основании сведений, переданных нотариусами в единую информационную систему нотариата.

При этом нотариусы обязаны передать в единую информационную систему нотариата уведомления о залоге движимого имущества.

Кроме того, из единой информационной системы нотариата предоставляются сведения об удостоверении, изменении или отмене завещания после открытия наследства, а также об уведомлениях о залоге движимого имущества.

Федеральная нотариальная палата обеспечивает свободный доступ неограниченного круга лиц с использованием сети Интернет к следующим сведениям, содержащимся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества:

- регистрационному номеру уведомления о залоге движимого имущества;
- дате заключения и номеру договора о залоге движимого имущества, договора, на основании которого возник залог;
- дате исполнения обязательства, установленной договором;
- описанию предмета залога;
- информации о залогодателе:

а) для юридического лица – наименование, единый государственный регистрационный номер юридического лица;

б) для физического лица – фамилия, имя, отчество (если последнее имеется) на русском языке (для иностранных граждан и лиц без гражданства – указанные с помощью букв латинского алфавита), дата рождения.

Значительное влияние на развитие государственного электронного управления оказывают меры по совершенствованию электронного документооборота в органах государственной власти.

Важно отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 года №890 «О мерах по совершенствованию электронного документооборота в органах государственной власти»²⁵ предусмотрена реализация пилотных проектов электронного документооборота между Аппаратом Правительства Российской Федерации и Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации в части государственной регистрации нормативных правовых актов Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

По решению Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления к участию в реализации пилотных проектов допускаются иные федеральные органы исполнительной власти в случае готовности информационно-технологической инфраструктуры, входящей в состав информационных систем электронного документооборота указанных органов, к участию в реализации таких проектов.

Указанным постановлением вносятся изменения в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их госу-

²⁴ Российская газета. 1993. 13 марта.

²⁵ СЗ РФ. 2012. №38. Ст. 5102.



дарственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009²⁶ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года №629²⁷), предусматривающие создание проекта нормативного правового акта и нормативного акта на бумажном носителе или в форме электронных документов (за исключением случаев, когда проект нормативного правового акта и нормативный правовой акт содержат сведения, составляющие государственную тайну).

Предусмотрено, что проект нормативного правового акта, созданный на бумажном носителе, визируется собственноручно руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителем, а созданный в форме электронного документа – указанным руководителем (его заместителем) с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи и направляется на согласование и для получения заключения.

Согласование проекта нормативного правового акта, созданного в форме электронного документа, включает в себя наименование должности указанного руководителя (его заместителя) и усиленную квалифицированную электронную подпись визирующего.

Нормативные правовые акты, созданные в форме электронных документов, должны подписываться с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Согласно изменениям, внесенным в Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года №260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»²⁸ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2012 года №947²⁹), документы, подлежащие рассмотрению в правительстве, вносятся должностными лицами в форме документов на бумажном носителе, подписанных собственноручно руководителем федерального органа исполнительной власти, лицом, исполняющим его обязанности, или в виде электронных документов (за исключением случаев, когда документы содержат сведения, составляющие государственную тайну), подписанных этими должностными лицами с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

При этом установлено, что документы вносятся с соблюдением установленных требований информационной безопасности, а документы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, – также с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Важной задачей правового обеспечения информационной безопасности в электронном государстве, связанной с функционированием Единого портала государственных и муниципальных услуг, является совершенствование системы платежей за предоставляемые государственные

услуги. В частности, предусмотрено создание организационно-технологической инфраструктуры для осуществления электронных платежей за государственные услуги. Предполагается создание информационно-платежного шлюза и обеспечение интеграции единого портала с единым оператором системы учета начислений и оплаты фактов налоговых платежей государственных пошлин и денежных платежей (штрафов). Также обеспечена возможность осуществления электронных платежей за государственные услуги через интерфейс единого портала предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, в целях установления правовых и организационных основ национальной платежной системы, регулирующей порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежей, в 2011 году был принят Федеральный закон №161-ФЗ «О национальной платежной системе»³⁰.

В целях реализации государственной программы «Информационное общество» и Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года №654-р «О базовых государственных информационных ресурсах»³¹ утвержден перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций). В частности, к ним относятся информационные ресурсы, полученные в результате индивидуального (персонализированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, единый государственный реестр налогоплательщиков, государственный кадастр недвижимости, информационные ресурсы, полученные в результате учета выданных, утраченных и похищенных паспортов (бланков паспортов) гражданина Российской Федерации, информационные ресурсы, полученные в результате регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 года №928³² утверждены Требования к порядку формирования, актуализации базовых государственных информационных ресурсов.

Согласно Требованиям базовые государственные информационные ресурсы формируются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами государственных внебюджетных фондов путем размещения в созданных или создаваемых государственных информационных ресурсах уникальных сведений об объекте либо о субъекте (физическом или юридическом лице), которые предназначены для использования при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия в целях предоставления государственных и муницип-

²⁶ СЗ РФ. 1997. №33. Ст. 3895.
²⁷ СЗ РФ. 2012. №27. Ст. 3739.

²⁸ СЗ РФ. 2004. №23. Ст. 2313.
²⁹ СЗ РФ. 2012. №39. Ст. 5286.

³⁰ СЗ РФ. 2011. №27. Ст. 3872.
³¹ СЗ РФ. 2011. №17. Ст. 2465.

³² СЗ РФ. 2012. №39. Ст. 5269.



ципальных услуг и на создание которых указанные органы уполномочены в соответствии с федеральными законами.

В целях определения порядка формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 года №928³³ утверждены Правила формирования, актуализации и использования Реестра базовых государственных информационных ресурсов, который, несомненно, будет развиваться.

В настоящее время реестр включает в себя:

- систематизированную совокупность сведений о базовом государственном информационном ресурсе, представленную в виде паспорта базового государственного информационного ресурса (далее соответственно – базовый ресурс, паспорт базового ресурса);
- перечень наименований уникальных сведений об объекте либо о субъекте (физическом или юридическом лице), которые предназначены для использования при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и на создание которых федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы государственных внебюджетных фондов уполномочены в соответствии с федеральными законами (далее соответственно – эталонные сведения, уполномоченные органы), а также перечень идентификаторов этих сведений.

Следует отметить, что проект паспорта базового ресурса содержит такие важные сведения, как:

- наименование базового ресурса;
- наименование органа, уполномоченного на создание эталонных сведений, размещаемых в базовом ресурсе;
- реквизиты (вид, дата, номер, наименование) нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования, актуализации и использования базового ресурса в соответствии с требованиями к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 года №928³⁴;
- порядок доступа к базовому ресурсу, установленный правилами ведения базового ресурса;
- перечень должностных лиц уполномоченного органа, на которых возложена ответственность за соблюдение порядка формирования, актуализации и использования базового ресурса;

- наименование идентификаторов сведений об объектах либо о субъектах (физических и юридических лицах), используемых для получения эталонных сведений, размещенных в этом базовом ресурсе;
- наименование эталонных сведений, размещаемых в базовом ресурсе (с указанием реквизитов (вид, дата, номер, наименование) федеральных законов и изданных в их исполнение иных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется создание этих эталонных сведений);
- формат запросов для получения эталонных сведений;
- наименование размещенных в иных базовых ресурсах эталонных сведений, которые были использованы при создании эталонных сведений, размещенных в этом ресурсе (с указанием наименования иных базовых ресурсов и органов, уполномоченных на создание эталонных сведений в них);
- наименование размещенных в базовом ресурсе эталонных сведений, которые используются при создании эталонных сведений в иных базовых ресурсах (с указанием наименования иных базовых ресурсов и органов, уполномоченных на создание эталонных сведений в них);
- наименование размещенных в иных базовых ресурсах эталонных сведений, которые дублируются в этом ресурсе (с указанием наименования иных базовых ресурсов и органов, уполномоченных на создание эталонных сведений в них);
- иные сведения, определенные в соответствии с методическими указаниями по формированию, актуализации и использованию реестра базовых государственных информационных ресурсов, утверждаемыми Министерством экономического развития Российской Федерации;
- форматы сведений, в том числе данные о взаимном расположении и иерархии сведений, кодировке, обозначениях (схемы данных).

Наличие такой полной, актуальной информации о базовых информационных ресурсах крайне необходимо для совершенствования государственного управления.

В связи с принятием в 2012 году целого ряда новелл в законодательстве и для дальнейшего развития нормативно-правовой базы в сфере обеспечения электронного управления, выработки общих подходов к стандартам и решениям электронного правительства важен комплексный анализ применения информационных технологий в деятельности не только федеральных органов исполнительной власти, но и бизнеса, участвующего в государственно-частном партнерстве.

СТАТЬЯ ПОДГОТОВЛЕНА ПРИ УЧАСТИИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
Е.В. Семизоровой

³³ СЗ РФ. 2012. №39. Ст. 5269.

³⁴ СЗ РФ. 2012. №39. Ст. 5269.