

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В ОБЛАСТИ УСЛУГ СВЯЗИ



НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ
Галина Михайловна Жигульская

Прогресс информационных технологий стимулирует развитие беспроводной сотовой связи, постоянно расширяющей зоны охвата территорий. Данное обстоятельство существенным образом влияет на долю услуг фиксированной телефонной связи, общий доход которой снизился и составляет 21%.

Новые подходы в государственном регулировании тарифов поэтапно внедряются Федеральной службой по тарифам (ФСТ России), постоянно фиксирующей изменения, происходящие на рынке услуг связи.

На протяжении последних пяти лет ФСТ России перешла от фиксированных тарифных планов к установлению их предельных значений, что позволило пользователям реализовать право выбора системы оплаты, а операторам связи повысить конкурентоспособность. При этом предельный уровень тарифов не превышает значений, установленных ФСТ России.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 №913 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», внесены дополнительные изменения в Положение о государственном регулировании тарифов, в соответствии с которыми ФСТ России через установление максимальных расценок регулирует тарифные планы не только услуги местной, но и внутризоновой и междугородной телефонной связи.

Кроме того, операторам связи предоставлена возможность устанавливать не только минимальные значения оплаты услуг, но и предлагать самостоятельно составленные тарифные планы, включающие в себя различные виды платежей.

При сохранении государственного регулирования операторы связи могут оперативно реагировать на изменение конъюнктуры рынка услуг связи и проводить тарифную политику, ориентированную на конечных пользователей.

В настоящее время ФСТ России также осуществляет государственное регулирование не только посредством установления максимального значения цен, но и контролируя тарифы всех операторов связи.

Решения об отмене ценового регулирования происходят по отдельным субъектам естественных монополий, при этом границы товарных рынков ограничены территориями субъектов РФ или муниципальными образованиями.

Процедура принятия решений по введению, изменению или прекращению регулирования и применения к субъекту естественных монополий индивидуального набора мер контроля определена Порядком рассмотрения документов.

В случае оказания оператором услуг связи на соответствующей территории в условиях конкуренции, при его обращении регулирующим органом принимается решение об исключении его из реестра субъектов естественных монополий в области связи. В условиях конкурентной борьбы выбывающий оператор услуг связи обращается в регулирующий орган, который принимает решение об исключении его из реестра субъектов естественных монополий в области связи.

Решения об отказе от ценового регулирования и о введении мониторинга и контроля за тарифами (без исключения из реестра субъектов естественных монополий в области связи) уже приняты по шести операторам связи. В отношении 27 операторов связи приняты решения о прекращении регулирования и исключении их из реестра. В настоящее время готовится решение о прекращении регулирования тарифов на услуги местной и внутризоновой телефонной связи, оказываемые ОАО «Ростелеком» на территории Москвы, с сохранением ОАО «Ростелеком» в реестре субъектов естественных монополий.

При этом антимонопольные органы все чаще высказывают мнение о проведении анализа в условиях объединенного рынка услуг фиксированной и сотовой связи. По мнению ФСТ России, это два отдельных рынка, каждый из которых функционирует и регулируется по правилам и в соответствии с нормативно-правовыми актами, установленным для конкретного рынка.

Самостоятельное существование услуг связи также подтверждает выдача отдельных лицензий.

Внедрение новых методов регулирования, адаптированных к ситуации на рынке услуг связи, и проведение сбалансированной тарифной политики позволили сохранить стабильность услуг фиксированной телефонной связи.

Но количество абонентов, пользующихся фиксированной телефонной связью, остается стабильным.

В настоящее время возможности сотовой связи лишь в отдельных случаях дополняют услуги фиксированной телефонной связи, поэтому замена фиксированной на сотовую связь не так актуальна, несмотря на ее высокие потребительские свойства.

Основными потребителями услуг фиксированной связи остаются прежде всего социально незащищенные слои граждан. В связи с этим сохранение государственного регулирования тарифов на услуги местной телефонной, а также внутризоновой и междугородной связи по обязательным тарифным планам остается актуальным.

В настоящее время государственное регулирование направлено на ограничение роста тарифов на услуги связи. Максимальные тарифы на 2012 год, установленные ФСТ России, не превысили индекса потребительских цен, при этом по некоторым видам услуг они были снижены, а по другим остались на прежнем уровне.

По услугам местной телефонной связи предельные тарифы на предоставление в пользование абонентской линии и местных телефонных соединений увеличены в среднем на 6,3%. При этом предоставление местных услуг телефонной связи при тарифном плане с абонентской системой оплаты за неограниченный объем местных соединений увеличено в среднем на 4,8%.

Предельные тарифы на предоставление внутризоновых и междугородных телефонных соединений на 2012 год сохранены на прежнем уровне.



Практически по всем регионам РФ снижены предельные тарифы на предоставление доступа к сети местной телефонной связи в среднем на 12,1%. В то же время, например, на территории Сибирского федерального округа снижение тарифов в среднем составило до 30%.

На 2013 год прогнозируется сохранить сложившиеся тенденции в изменении тарифов на услуги фиксированной телефонной связи.

Следует также отметить, что не менее важным является вопрос государственного регулирования цен на услуги присоединения и пропуска интернет-трафика.

Система государственного регулирования цен на услуги присоединения и пропуска интернет-трафика и порядок их регулирования установлены с 2006 года и по настоящее время не изменялись.

В то же время рынок услуг связи за счет развития новых технологий предъявляет новые требования к государственному регулированию цен на присоединение и пропуск интернет-трафика. В связи с этим требуется рассмотрение вопросов, связанных с совершенствованием государственного регулирования цен на присоединение и трафика в сети Интернет.

Тарифы на услуги связи для конечного пользователя находятся во взаимосвязи с ценами на услуги по присоединению и пропуску интернет-трафика, так как данные расходы учитываются при установлении тарифов. При этом регулирование тарифов на услуги общедоступной электро-связи и цен на услуги по пропуску интернет-трафика осуществляется разными федеральными органами исполнительной власти.

Следует отметить, что, к сожалению, существующая система государственного регулирования не способствует повышению ее эффективности.

Так, установленные высокие цены на услуги зонового завершения вызова сдерживают снижение тарифов на предоставление внутрисетевых телефонных соединений. В то же время установленные тарифы на предоставление соединений фиксированной телефонной связи с сетью мобильной связи являются ограниченными на услуги завершения вызова.

Таким образом, сложившаяся ситуация требует внесения изменений в систему государственного регулирования (объединив полномочия по ценовому регулированию), а также рассмотрения вопроса о возможной оптимизации цен на услуги по пропуску интернет-трафика.

Как показывает зарубежная практика, функции регулирования тарифов объединены в одном органе ценового регулирования. Регулирование цен на услуги присоединения и пропуска интернет-трафика связано с регулированием тарифов для конечных пользователей. При этом по мере поэтапного прекращения регулирования тарифов на отдельные услуги, предоставляемые конечным пользователям, вводится регулирование на услуги по пропуску интернет-трафика.

Иная ситуация сложилась при регулировании тарифов на услуги почтовой связи. В настоящее время универсальные услуги связи оказываются единственным оператором – ФГУП «Почта России».

Тарифы на универсальные услуги почтовой связи регулируются ФСТ России путем установления фиксированных значений, при этом их индексация осуществляется более высокими темпами, чем рост потребительских цен.

К сожалению, существующий метод государственного регулирования не стимулирует оператора связи сокращать затраты и не заинтересовывает в повышении эффективности и улучшении качества оказания услуг. В этой связи ФСТ России прорабатывает вопрос о возможности проведения оптимизации расходов ФГУП «Почта России» и перехода к регулированию тарифов на услуги общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования (price-cap), который позволит избежать необоснованного роста затрат и повысить эффективность деятельности оператора связи.

Следует отметить, что внесены изменения и в части регулирования тарифов на услуги связи для целей эфирной наземной трансляции общероссийских телерадиоканалов.

При этом регулированию будут подлежать тарифы не только на услуги связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, оказываемые ФГУП «РТРС» вещателям, но и на услуги, предоставляемые операторами связи, являющимися субъектами естественных монополий.

По мере внедрения в субъектах РФ эфирной цифровой наземной трансляции телерадиовещания будут устанавливаться тарифы на данный вид услуг.



Тарифы на услуги эфирной аналоговой наземной трансляции индексируются относительно уровня инфляции.

Для обеспечения открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и доступности раскрываемой информации утверждены стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, правила осуществления контроля, а также установлены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи. Контроль за соблюдением операторами связи стандартов раскрытия информации осуществляет ФСТ России.

С учетом вышесказанного следует отметить, что нормативная база по регулированию тарифов на услуги общедоступной и почтовой связи сформирована. Государственное регулирование происходит с учетом происходящих изменений на рынке услуг связи и обеспечивает возможность операторам связи проводить сбалансированную тарифную политику.

В то же время проблемы сохраняются не только в необходимости постоянного совершенствования нормативной базы, но и в части ее реализации на практике. К основным проблемам ее внедрения относятся:

- формальный подход со стороны отдельных операторов связи к заполнению форм по стандартам раскрытия информации;
- неиспользование операторами связи возможностей предоставления пользователям дополнительных тарифных планов и их продвижения по регионам.

В настоящее время новые изменения и совершенствование нормативной базы по ценовому регулированию планируется осуществлять во взаимосвязи с предстоящими изменениями законодательства по регулированию отрасли в целом.