

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО СВЯЗИ ПРИ КОМИТЕТЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО СВЯЗИ ПРИ КОМИТЕТЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

Вячеслав Александрович Новиков

Основным ориентиром законотворческой деятельности Комитета Совета Федерации по экономической политике (далее – Комитет) является создание правовой базы, обеспечивающей устойчивое развитие механизмов рыночного хозяйства и естественных монополий, а также экономически оправданный переход последних из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка. При разработке своих законопроектов Комитет стремится принять все необходимые меры, позволяющие существенно повысить глубину их проработки, качество подготовки, а также учесть мнения всех заинтересованных сторон. С этой целью решением Комитета (протокол №5 от 21 февраля 2012 года) на базе рабочей группы по разработке проекта федерального закона «О радиочастотном спектре в Российской Федерации» на общественных началах был создан Экспертный совет по связи, который оказывает Комитету помощь по своему направлению работы.

На основании оценки и анализа материалов мониторинга эффективности применения действующего законодательства в сфере деятельности хозяйствующих субъектов на рынке услуг общедоступной электрической и почтовой связи Экспертный совет вырабатывает перечень необходимых законодательных инициатив для своевременного принятия решения о важности внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, в том числе и в подзаконные акты путем соответствующих обращений в федеральные органы исполнительной власти.

Для Экспертного совета по связи важно как можно лучше понять интересы предприятий, действующих в отраслях связи и информатизации, разобраться в проблемах, стоящих на пути их развития, и найти оптимальные пути их законодательного решения.

Первое заседание совета состоялось 26 апреля 2012 года с повесткой дня «О нормативно-правовых актах Правительства Российской Федерации по осуществлению концептуальных поло-

жений проекта федерального закона «О радиочастотном спектре в Российской Федерации» и дальнейших шагах по его реализации». Названный законопроект был разработан в Совете Федерации на основе предложенных рабочей группой концептуальных положений. Перед экспертами были поставлены две задачи: проанализировать, какие положения проекта федерального закона и насколько уже реализованы Правительством Российской Федерации в его нормативно-правовых актах или их проектах и что необходимо предпринять для их дальнейшей реализации.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Экспертный совет по связи отметил, что правительственным проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленным Минкомсвязи России, многие функции единого государственного гражданского органа по управлению использованием радиочастотного спектра (РЧС) предоставляются федеральному органу исполнительной власти в области связи, то есть Минкомсвязи России. А решения Государственной комиссии по радиочастотам (ГКРЧ) могут быть обжалованы в арбитражном суде в порядке, предусмотренном для оспаривания нормативно-правовых актов. При этом в ГКРЧ, в соответствии с рекомендациями Комитета, теперь дополнительно представлены (распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 года №1547-р) Федеральная антимонопольная служба, Минэкономразвития России, а также Аппарат Правительства Российской Федерации.

В плане конверсии радиочастотного спектра в данном законопроекте из определения категорий полос радиочастот исключается (однако это отнесено на 1 января 2015 года) слово «преимущественного». Это большой шаг вперед, особенно если к этому добавить предлагаемое Советом Федерации определение самой конверсии РЧС (конверсия радиочастотного спектра – совокупность действий, направленных на расширение использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами гражданского назначения, Федеральный закон от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи», статья 2, пункт 5).

В отношении определения категорий полос радиочастот в Совете Федерации согласились с Минкомсвязью России перенести срок вступления в силу данного положения на начало 2015 года.

Также введена платность использования полос радиочастот категорий ГР – преимущественного пользования радиоэлектронными средствами (РЭС) гражданского назначения и СИ – совместного пользования РЭС любого назначения для специальных потребителей (Совет Федерации предлагал и для категории ПР – преимущественного пользования РЭС для нужд государственного управления, в том числе президентской связи, правительственной связи, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года №171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы» с 1 января 2012 года введены новые правила установления размеров платы за использование РЧС. Приказом Минкомсвязи России от 30 июня 2011 года №164 «Об утверждении Методики расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра» утверждена методика расчета размеров разовой и ежегодной платы за использование РЧС. При этом базовые ставки (разовая – 800 рублей и ежегодная – 1400 рублей) умножаются на коэффициенты 1,5, 2 или 3 в зависимости от используемого диапазона радиочастот, их количества и применяемых технологий.

Правительственным законопроектом вводится механизм частно-государственного партнерства при проведении конверсии РЧС. Проведен аудит РЭС Минобороны России и ФСО России. По его результатам разработан территориально-временной план конверсии РЧС в интересах обеспечения РЧС перспективных радиотехнологий широкополосной мобильной радиосвязью для их внедрения на территории Российской Федерации.



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 года №57-р (в редакции от 3 марта 2012 года №287-р) утвержден план использования полос радиочастот в рамках развития перспективных технологий.

В 2011 году Роскомнадзором и подведомственными предприятиями радиочастотной службы проведены работы по совершенствованию введенной в эксплуатацию в 2009 году Федеральной автоматизированной информационно-аналитической системы в области использования РЧС и электронных СМИ (ФАИС), которая теперь содержит полную интегрированную базу данных по радиочастотным назначениям и другой информации, необходимой для планирования использования РЧС. На интернет-портале ФАИС (fais-rfs.ru) и на интернет-портале радиочастотной службы (rfs-rf.ru) открыт доступ для операторов связи и граждан Российской Федерации к части разделов ФАИС по территории всей России, предназначенных для гражданских нужд. Появилась возможность в онлайн-режиме получать информацию о свободном радиочастотном ресурсе в привязке к конкретной территории.

8 сентября 2011 года решением ГКРЧ одобрено выделение полос радиочастот в диапазонах 791–862 МГц, 2500–2690 МГц и в перспективе 720–791 МГц в интересах внедрения в России сетей сотовой связи стандарта LTE. Уже в первой половине 2012 года проведены лицензионные конкурсы, по итогам которых победители взяли на себя определенные финансовые обязательства по конверсии РЧС. Были даны определенные гарантии для частно-государственного партнерства в деле конверсии РЧС для целей внедрения LTE. Эти решения ГКРЧ можно рассматривать как пилотный проект по реализации рекомендаций Совета Федерации в направлении реформирования отечественной системы управления использованием РЧС.

С целью либерализации управления РЧС в законопроекте Совета Федерации предлагалось значительное сокращение сроков рассмотрения заявок (с 120 дней до 35), а также введение электронного документооборота.

ГКРЧ внедрена практика принятия обобщенных решений, действие которых распространяется на неограниченный круг лиц (по радиорелейным станциям, сетям сухопутной подвижной радиосвязи, космическим системам и т.п.). Это позволило существенно сократить количество обращений в ГКРЧ (в 2009 году ГКРЧ приняла более 1300 решений, а в 2011-м – лишь 214).

Усиленное внимание (в рамках либерализации путем коммерциализации) в тексте правительственного законопроекта уделяется процедурам проведения торгов на право использования РЧС, в том числе электронных. Также исключается действующий до сих пор законодательный запрет передачи одним пользователем РЧС другому пользователю права на использование полос радиочастот. Кроме того, предусмотрена компенсация убытков пользователю РЧС, в том числе упущенной выгоды, связанных с досрочным прекращением присвоения (назначения) радиочастоты или радиочастотного канала, а также действия решения о выделении полос радиочастот и (или) разрешения на их использование или радиочастотных каналов. Правительственным законопроектом предусмотрено предоставление права федеральному органу исполнительной власти в области связи определять порядок использования РЭС любительской радиослужбы и любительской спутниковой радиослужбы.

В порядке контроля эффективности использования РЧС правительственным законопроектом предусмотрено прекращение его использования во внесудебном порядке, или срок действия решения и разрешения не продлевается в случае неэффективного использования радиочастот или радиочастотных каналов. Критерии эффективности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Эксперты отметили ряд менее значительных положительных тенденций в правительственном законопроекте по реализации концептуальных положений разработанного в Совете Федерации проекта федерального закона. Однако, несмотря на предпринятые федеральными органами исполнительной власти шаги, задачи недискриминационного доступа гражданского общества к одному из важнейших в эпоху формирования информационного общества ограниченных ресурсов, которым располагает государство, – РЧС – еще далеки от своего решения.

Экспертный совет по связи принял решение рекомендовать членам Комитета поддержать концепцию названного правительственного законопроекта (после внесения в Государственную Думу) и путем внесения в правительственный законопроект поправок при рассмотрении его во вто-



ром чтении Государственной Думой максимально учесть нереализованные в нем положения законопроекта Совета Федерации.

Этот вопрос рассматривается так подробно потому, что, несмотря на неоднократные обещания, правительственный законопроект до сих пор не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, притом что актуальность повышения эффективности использования радиочастотного спектра имеет для страны стратегическое значение.

Проблема доступа к РЧС

7 февраля 2008 года Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил своим Указом №Пр-212 «Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации». Это масштабный документ, определяющий приоритетное развитие всей страны на перспективу. Он является основой для подготовки концептуальных документов, в том числе законов, определяющих цели и направления деятельности органов государственной власти, а также принципы и механизмы их взаимодействия с организациями и гражданами в области развития информационного общества в Российской Федерации. Международный опыт показывает, что высокие технологии, в первую очередь информационные и телекоммуникационные, уже стали локомотивом социально-экономического развития развитых стран мира. Массовое внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) является условием эффективности всей национальной экономики, гражданского общества, роста его интеллектуальной активности. ИКТ сегодня определяют темпы и направления развития всех секторов экономики (от добывающих отраслей и металлургии до сферы услуг), несут в себе огромный потенциал повышения производительности труда, реального улучшения качества жизни и благосостояния людей. Качественно новый уровень развития общества характеризуется формированием современной инфраструктуры информационного сектора экономики, отличающегося существенным усилением роли интеллектуальных факторов производства. Именно благодаря им происходит существенное увеличение добавленной стоимости в экономике.

Таким образом, модернизация экономики и общества в целом на этапе формирования информационного общества, который характерен для Российской Федерации, происходит за счет развития и внедрения ИКТ, а связь, как основа ИКТ, является одной из самых востребованных обществом на современном этапе его развития. От уровня развития ИКТ напрямую зависит и экономический рост регионов. А так как радиосвязь (в том числе спутниковая) особенно актуальна для России с ее огромной территорией и дисперсным проживанием населения, одним из основных направлений работы по ускорению развития отрасли связи является конверсия РЧС и либерализация управления его использованием с учетом международных аспектов. Существенное увеличение доли РЧС для гражданских нужд на данном этапе развития отрасли является одним из приоритетных направлений ускорения социально-экономического развития всей страны.

Однако средства и технологии связи могут эффективно развиваться только на основе целенаправленной государственной информационной политики, обеспечивающей поступательное движение страны к построению информационного общества. Контур данной политики 11 января 2005 года определил Президент Российской Федерации В.В. Путин на совещании по вопросам развития информационных технологий в Академгородке (г. Новосибирск): «...информационные технологии – это мощный рычаг обновления и повышения конкурентоспособности национальных производств, развития инновационной деятельности». При этом он отметил, что формирование современной инфраструктуры информационного сектора экономики может стать крупным национальным проектом, а его реализация потребует соответствующих правовых и организационных механизмов. На заседании Президиума Государственного совета, посвященном состоянию, проблемам и перспективам развития информационных технологий в России, 16 февраля 2006 года в Нижнем Новгороде В.В. Путин еще раз обозначил данную политику, поставив перед органами государственной власти задачу рассмотреть возможности конверсии РЧС для гражданских нужд.



Д.А. Медведев, находясь на посту Президента Российской Федерации, не только продолжил эту политику, но и существенно ее усилил, акцентировав на ней внимание и сосредоточив для ее реализации силы и средства под лозунгом модернизации российского общества. На заседании Совета по развитию информационного общества в России 12 февраля 2009 года им был поднят вопрос об инфраструктурных ограничениях, конверсии РЧС, который из-за межведомственных согласований не решен с 2006 года. На заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России 28 октября 2009 года он еще раз призвал Министерство обороны и Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и других участников этой работы активизировать деятельность по конверсии РЧС.

Проблема доступа к РЧС в СССР и современной России существовала всегда. Однако в последнее время она приняла особо острый характер: в целях развития перспективных радиотехнологий в ее решение, как уже отмечено, вынуждены были включиться Председатель Правительства и Президент Российской Федерации. Они все чаще стали обращать внимание соответствующих федеральных органов исполнительной власти на нерешенные проблемы в этой области, каждый раз делая упор на необходимости конверсии РЧС и снижения административных барьеров на пути его использования.

Крайне низкая доля РЧС, отведенная непосредственно для развития технологий гражданского применения в наиболее освоенной его части, с одной стороны, и стремительное развитие ИКТ в эпоху информационного общества – с другой, породили проблему дефицита радиочастотного ресурса. Когда общественное развитие начало напрямую зависеть от его информационного обеспечения, это стало существенным тормозом на пути развития всего общества. В то же время соотношения, определяющие характер использования РЧС в мировом сообществе, демонстрируют его преимущественное использование в интересах развития технологий гражданского назначения. Учитывая актуальность радиосвязи для России, ее развитие требует особого внимания со стороны государства. Необходимо изменить исторически сложившуюся ситуацию, при которой подавляющая часть РЧС предоставлена для специальных нужд и государственного управления и, соответственно, право распоряжения им передано военным и спецслужбам, что существенно затрудняет доступ к РЧС гражданскому обществу.

Данная проблема обострилась также и в связи с тем, что основной объем современных радиоэлектронных систем в России составляют РЭС зарубежного производства, а существенное различие в национальном и международном распределении частот не позволяет использовать общеевропейские стандарты на территории страны. Одним из основных путей повышения эффективности использования РЧС в целом является его конверсия, которая позволит коренным образом повысить эффективность использования всего РЧС. Это откроет новые возможности для быстрого внедрения современных радиотехнологий.

Конверсия РЧС в Российской Федерации, либерализация управления его использования (в том числе путем коммерциализации) – это, по сути, обеспечение недискриминационного доступа к одному из ограниченных ресурсов, которым располагает государство, в интересах всего общества. Кроме того, без этого невозможно инновационное развитие отечественных ИКТ.

Абсолютно ясно, что если в России не будут решены вопросы существенного расширения полос частот для развития систем общественного (гражданского) использования, то реформа системы управления использованием РЧС будет невозможна, а наша страна в развитии радиосвязи и вещания существенно отстанет от других стран.

Необходимость уточнения понятийного аппарата

Одно важное положение, касающееся конверсии РЧС, было решено реализовать внесением отдельного проекта федерального закона в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации. Это проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (в части определения понятий «радиочастотный спектр», «конверсия радиочастотного спектра» и категорий полос радиочастот). Его внесение обусловлено необходимостью уточ-



нения понятийного аппарата российского законодательства в области использования РЧС. Законопроектом предлагаются следующие определения:

- конверсия радиочастотного спектра – регулируемый государством процесс организационных, правовых, технологических, научно-технических и социально-экономических преобразований, направленных на расширение категории полос радиочастот пользования радиоэлектронными средствами гражданского назначения путем перераспределения радиочастот между категориями полос радиочастот радиочастотного спектра;
- радиочастотный спектр – спектр частот электромагнитных колебаний в пределах, установленных Международным союзом электросвязи, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств;
- также слова «преимущественного» в определениях категорий полос радиочастот ГР и ПР исключить.

В Федеральном законе от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи» определения понятий «радиочастота» и «радиочастотный спектр» (дефиниции), по сути, являются тавтологией, поскольку в соответствии с ними радиочастота есть единичная составляющая РЧС, а РЧС есть совокупность радиочастот. Налицо порочный круг в определении – одно понятие определяется через другое, тогда как другое понятие, в свою очередь, определяется через первое.

Законопроектом дефиниция РЧС приводится в соответствии с правилами логики – через ближайший род (общий спектр частот электромагнитных колебаний) и видовое отличие (для целей радиосвязи и высокочастотных устройств). Данное определение является наиболее распространенным в науке и практике.

Еще больший семантический (смысловой) изъян в действующем законодательстве присущ дефиниции «конверсия радиочастотного спектра». Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона «О связи» понятие «конверсия радиочастотного спектра» определено как «совокупность действий, направленных на расширение использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами гражданского назначения». При этом ни о категории полос радиочастот, в которой происходит такое расширение, ни за счет чего оно производится, в этом определении не сказано. Как следствие, выделение полос радиочастот для радиоэлектронных средств гражданского назначения в полосах радиочастот категорий ПР и СИ на вторичной, практически бесправной основе будет считаться конверсией РЧС. Да и сам термин «совокупность действий» в данном случае требует уточнения. В действующем законодательстве не определено, какие именно это действия и кто является их субъектом. Если такое расширение происходит за счет освоения новых радиочастот в процессе развития радиосвязи, например за счет частот 100 ГГц и выше, то это не конверсия. Также не является конверсией и названное расширение в категориях полос радиочастот ПР и СИ без перевода их в категорию ГР. Фактически сегодня РЭС гражданского назначения используются в основном в этих категориях, что существенно сдерживает внедрение и развитие новых радиотехнологий.

В целях упорядочения и систематизации полос радиочастот законопроектом предусматривается их фиксация (путем исключения слова «преимущественного» из определения категорий полос радиочастот), делающая невозможным использование РЭС гражданского назначения в полосе радиочастот ПР, и наоборот – использование РЭС для нужд государственного управления и т.п. в категории полос радиочастот ГР. Совместное их использование предусмотрено лишь в категории полос радиочастот СИ (в мирное время).

При введении военного или чрезвычайного положения РЧС используется в соответствии с Федеральным конституционным законом «О военном положении» от 30 января 2002 года №1-ФКЗ и (или) соответственно Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года №3-ФКЗ. Данное положение было предложено в законопроекте, разработанном Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, и срок его ввода согласован с представителем Минкомсвязи России.

Под конверсией РЧС имеется в виду регулируемый государством процесс частичной демилитаризации экономики. Конверсия (лат. *conversio* – обращение, превращение) подразумевает переориентацию на выпуск продукции гражданского назначения ранее задействованных в оборонном



производстве ресурсов организаций оборонной промышленности. Таким образом, предлагаемая законопроектом дефиниция конверсии РЧС не только устранит указанные изъяны нынешнего его определения, но также сделает его адекватным смыслу понятия «конверсия». Это существенно повлияет на процесс конверсии РЧС в нашей стране в сторону более эффективного его использования.

Принятие настоящего законопроекта позволит значительно продвинуть решение одной из наиболее острых проблем развития информационно-коммуникационных технологий в нашей стране.

Как видно из приведенного обоснования необходимости коррекции понятийного аппарата действующего законодательства в подлежащей реформированию сфере управления использованием РЧС и направления этой коррекции, процесс реформирования давно назревшей проблемы тормозился не только очевидной незаинтересованностью определенных ведомств, но и недостаточно четким осмыслением самой проблемы ответственными за ее решение представителями этих ведомств. Таким образом, употребление правильных слов (понятий) играет далеко не последнюю роль в решении проблемы.

Телефонизирование отечественных автодорог

С участием Экспертного совета по связи подготовлен к внесению в Государственную Думу еще один очень важный проект федерального закона. Это законопроект «О внесении изменений в статьи 2 и 57 Федерального закона «О связи» и в статью 22 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он призван телефонизировать отечественные автодороги федерального и регионального уровня средствами подвижной мобильной радиосвязи.

Ведущими направлениями современного этапа развития российской экономики являются энергетика, транспорт и связь. Предмет настоящего проекта федерального закона затрагивает сразу два из этих направлений – транспорт и связь. Учитывая, что предлагаемые законопроектом изменения в действующее российское законодательство лежат в русле движения в информационное общество, его актуальность очевидна.

В развитых странах (в первую очередь в Европе) автомобильные дороги федерального и земельного уровня уже давно телефонизированы – через каждый километр стоят телефонные аппараты фиксированной телефонной электросвязи. Таким образом, даже в случае аварийной остановки водителю и пассажирам обеспечена возможность воспользоваться услугами телефонной связи на расстоянии не более 500 м.

Однако технический уровень электросвязи постоянно растет, особенно в последнее время по мере продвижения к информационному обществу. Поэтому появившаяся подвижная мобильная радиосвязь, в том числе спутниковая, наиболее соответствует решению проблемы телефонизации автомобильных дорог.

Государственная информационная политика направлена на скорейшую информатизацию нашего общества, о чем свидетельствуют, помимо ранее сказанного, и создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, федеральный закон о которой недавно был принят, и внедрение интеллектуальных транспортных систем на основе ГЛОНАСС (федеральный оператор НИС ГЛОНАСС).

Однако наше законодательство в сфере информатизации автодорог явно отстает от требования времени. Достаточно привести пример телефонизации федеральной автомобильной дороги М58 «Амур». После того как Председатель Правительства Российской Федерации (на тот момент этот пост занимал В.В. Путин) проехал на автомобиле «Калина» по автотрассе М58 «Амур», 30 августа 2010 года на совещании по дорожному строительству в г. Чите им была поставлена задача по оборудованию автомобильной дороги Чита – Хабаровск (трасса «Амур») подвижной радиотелефонной связью с завершением работ в сентябре 2011 года. И в октябре 2011 года вдоль трассы заработала сеть мобильной связи.



Финансирование убыточности универсальных средств связи

Важность проблемы телефонизации автодорог для развития страны настолько очевидна, что включение ее в состав универсальных услуг связи не нуждается в дополнительной аргументации. Но при ее решении появляется новая проблема – финансирование убыточности ее оказания там, где она возникает.

К универсальным услугам связи в настоящее время относятся услуги телефонной связи с использованием таксофонов и услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа. В целях обеспечения возмещения операторам универсального обслуживания убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, формируется резерв универсального обслуживания. Источниками формирования этого резерва являются обязательные отчисления (неналоговые платежи) операторов сети связи общего пользования по ставке 1,2% (надо отметить, что это очень немалые средства, миллиарды рублей) и иные не запрещенные законом источники. Максимальный размер возмещения указанных убытков определяется как разница между доходами и экономически обоснованными затратами оператора универсального обслуживания и доходами и затратами оператора связи в случае, если бы обязательство по оказанию универсальных услуг связи на него не возлагалось. Средства резерва универсального обслуживания расходуются исключительно на указанные цели.

Когда принимали Федеральный закон «О связи» в 2003 году, то полагали, что универсальные услуги связи будут оказывать там, где аналогичные услуги не оказываются из-за убыточности их оказания, то есть непривлекательности для бизнеса. Однако со временем выяснилось, что термин «универсальные» стал толковаться организаторами и исполнителями универсальных услуг связи как «повсеместные». В результате соответствующие таксофоны и пункты коллективного доступа в сеть Интернет появились не только в отдаленных сельских районах, где их раньше не было, но и в больших городах, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге, где эти услуги давно и успешно обеспечены бизнесом. И на это тратятся средства из резерва универсального обслуживания.

С целью экономии средств резерва путем исключения необоснованных расходов проектом федерального закона предлагается дополнить пункт 2 статьи 57 новым вторым абзацем, который исключает ненужные расходы резерва универсального обслуживания. Помимо сэкономленных средств резерва универсального обслуживания, реализации положений настоящего законопроекта будет способствовать также и частно-государственное партнерство в сфере связи, которое предполагается ввести разработанным в Минкомсвязи России проектом федерального закона и планируется к внесению Правительством Российской Федерации в ближайшее время.

Внесение изменения в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вызвано необходимостью включения в перечень минимально необходимых услуг, оказываемых объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, конкретного их вида – услуги подвижной радиосвязи.

Итоги и перспективы

15 мая 2012 года состоялось ежегодное расширенное заседание коллегии Минкомсвязи России. В отличие от прошлых подобных мероприятий Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О. Щёголев представил на нем презентацию итогового отчета Министерства не за прошедший год, а за весь срок работы его команды (за 2008–2012 годы).

Были представлены 10 значимых достижений работы Министерства в области электросвязи. На самом деле их 16, но другие достижения были освещены в виде подпунктов названных 10. До-



стижения же в области массовых коммуникаций, например внедрение цифрового телевидения, по сути, также относятся к области электросвязи (почтовая связь практически не фигурировала).

Естественно, что первым пунктом значилось образование реформированного ОАО «Ростелеком» – крупнейшего универсального оператора связи. Безусловно, это значительный проект Минкомсвязи России, который был им реализован.

Вторым пунктом значились достижения в конверсии РЧС, пятым – преодоление административных барьеров в регулировании электросвязи, где главным опять же была либерализация управления использованием РЧС. И хотя озвученные Министром достижения в этом направлении на сегодня скорее тенденции, чем реальное их воплощение, но уже многого стоит само адекватное осознание данного приоритета в работе Министерства.

Дело действительно сдвинулось с мертвой точки. Самое главное: нельзя успокаиваться на достигнутом результате. Экспертный совет по связи планирует в период осенней сессии рассмотреть на своих заседаниях вопрос готовности России к последствиям в сфере связи от вступления России в ВТО (в том числе по результатам запроса Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на эту тему).

Планируется рассмотреть вопрос о состоянии производства отечественных РЭС и о стратегическом планировании развития отрасли связи, вопрос о почтовой связи в Российской Федерации, в котором особое внимание будет уделено новой редакции Федерального закона «О почтовой связи» и малому и среднему предпринимательству в сфере почтовых услуг. Также планируется рассмотреть вопрос о включении подвижной радиосвязи в универсальные услуги связи на всей территории страны, а не только на автодорогах.