

К 2018 ГОДУ ИНТЕРНЕТ ДОЛЖЕН СТАТЬ ТАКИМ ЖЕ ДОСТУПНЫМ, КАК ЭЛЕКТРИЧЕСТВО



МИНИСТР СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Николай Анатольевич Никифоров

Основные задачи отрасли до 2018 года

Министр связи и массовых коммуникаций РФ Николай Никифоров представил цели на ближайшую шестилетку, обозначив, с какими показателями подведомственные Минкомсвязи России отрасли – связь, медиа и ИТ – должны подойти к следующему электоральному циклу.

«Все мы знаем, что в 2018 году страну ожидает новый политический цикл, и существующее правительство работает именно до этой даты», – объяснил Н.А. Никифоров горизонты планирования в ходе пресс-конференции в центральном офисе «Интерфакса» (ИФ).

«Все цели разбиты на пять крупных блоков. Блок первый – это связь, второй блок – почта, третий блок – медиа, средства массовой информации, четвертый блок – развитие ИТ-отрасли и пятый блок – это электронные государственные услуги», – сообщил Министр.

Большинство поставленных задач имеют цифровое выражение – например, подключение к 4G по 20 млн абонентов в год, доступ к 20 теле- и 50 радиоканалам в любой точке РФ, 7 дней – предельный срок доставки почты, 40 млрд рублей венчурных инвестиций в ИТ, 100% граждан с чип-картами вместо паспортов.

Все целевые показатели опубликованы на специальном сайте и предлагаются к открытому обсуждению. Н.А. Никифоров отметил, что Министерство постаралось обозначить темы, интересные именно для населения страны.

Лейтмотивом выступления Н.А. Никифорова было то, что государство ограничит свое вмешательство и регуляторное воздействие на развитие тех сфер, где существуют рынок и конкуренция. Но и на бюджетные средства большинству участников отрасли рассчитывать не стоит.

СВЯЗЬ

«К 2018 году Интернет должен стать таким же доступным, как электричество, и 80% жителей будут иметь возможность подключиться к кабельному Интернету на скорости 100 Мбит/с, – говорится на сайте проекта «Цели Минкомсвязи России 2012–2018».

Для этого, как сообщил Н.А. Никифоров, отрасль должна ежегодно обеспечивать подключение 5 млн домохозяйств к Интернету на скорости 100 Мбит/с.

Еще более амбициозная задача ставится перед операторами мобильной связи – охват сетями четвертого поколения LTE ежегодно территории, на которой проживает не менее 20 млн человек.

«То есть в течение пяти лет территория страны, таким образом, будет покрыта современной высокоскоростной технологией связи, которая на наш взгляд, является единственным решением для нашей страны с точки зрения устранения цифрового неравенства», – считает глава Минкомсвязи России.

Кроме того, к 2018 году Интернет и мобильная связь «окончательно проникнут в поезда, самолеты и другие виды транспорта», говорится в материалах Министерства.

Выполнять задачи Министерства операторы связи должны из собственных средств. «Хочу отдельно подчеркнуть, что за счет средств государственного бюджета мы не собираемся инициировать никакие капитальные вложения, то есть непосредственно осуществлять строительство волоконно-оптических линий связи, тех или иных объектов инфраструктуры, и (собираемся. – *ИФ*) лишь стимулировать спрос», – заявил Никифоров.

В части распространения услуг связи четвертого поколения основная нагрузка придется на победителей июльского конкурса по распределению частот для сетей 4G – ОАО «Ростелеком», ОАО «Мобильные Телесистемы», ОАО «МегаФон» и ОАО «Вымпелком». Свои частоты для строительства LTE есть также у ООО «Скартел» (входит в один холдинг с «МегаФоном») и компании «Основа Телеком». Есть еще региональные операторы, например скандинавская Tele2, которые хотели бы построить 4G на принадлежащих им частотах, но не могут этого сделать из-за регуляторных ограничений. Технейтральность (возможность использовать частотный спектр для разных технологий по усмотрению оператора) решила бы эту проблему.

Как таковая технейтральность в задачах Минкомсвязи России до 2018 года не обозначена. Но, по признанию Министра, Министерство готово на это пойти, если операторы обеспечат надлежащее качество выбранной технологии, то есть смогут выделить под нее достаточную ширину полосы. Для LTE это, например, 10 МГц, считает Никифоров (Tele2 на своих GSM-частотах смогла изыскать пока только 5 МГц).

Выработка критериев качества связи – одна из обозначенных Минкомсвязью России задач до 2018 года. «Нужно признать, что сегодня все лицензии, которые выданы, например, сотовым операторам, по сути, никак не определяют тех или иных требований к качеству», – сказал Министр, добавив, что Министерство совместно с Роскомнадзором планирует такие требования разработать.

Пока же критерием оценки работы сотовых операторов станет реакция абонентов на введение принципа переносимости номеров (mobile number portability, MNP). Скорее всего, услугой воспользуются не более 5–7% абонентов, но операторы получают дополнительный стимул к улучшению качества обслуживания, считает Министерство. Н.А. Никифоров ожидает, что Государственная Дума одобрит законопроект о внедрении MNP уже в ближайшее время. Применение принципа переносимости начнется, как ожидается, с 2014 года.

Введение MNP – шаг навстречу потребителю, который российские регуляторы не могли сделать долгое время, в основном из-за сопротивления со стороны операторов. Из этой же серии – отмена национального роуминга.

«Мы активно продолжаем инициативы по отмене такого понятия, как национальный роуминг, но здесь (в «Целях Минкомсвязи России 2012–2018». – *ИФ*) это сформулировано в том, что все входящие звонки на всей территории страны должны быть бесплатны, а исходящие звонки должны осуществляться по локальному тарифу», – сообщил Н.А. Никифоров.



Сложившийся в «Целях» Министерства перевес в сторону абонентов Н.А. Никифоров компенсировал заявлением о модернизации законодательства как ресурсе повышения внутренней эффективности операторов.

«Хочу отдельно подчеркнуть, что не нужно воспринимать данные инициативы как дополнительную нагрузку, которая ложится на операторов связи. Мы говорим о том, что законодательство в сфере связи должно быть комплексно модернизировано. По сути, речь о том, что появится новый закон, в котором будут пересмотрены многие принципы, которые существовали последние 10 или 15 лет. И речь идет о том, что мы хотим высвободить дополнительные инвестиционные ресурсы самих операторов связи за счет того, что уберем большое количество избыточных регулирующих процедур, которые исторически сложились», – сообщил глава Минкомсвязи России. В качестве примера он привел переход с обязательного на уведомительный порядок при контроле за сроками строительства инфраструктуры.

Собственно, в выполнении всех обозначенных задач роль государства будет сводиться в основном к законодательным инициативам. «Считаю, государство должно действовать именно таким путем. Ни в коем случае не влиять на рынок, не входить в сферу гражданско-правовых отношений», – резюмировал Н.А. Никифоров.

ПОЧТА

Рассчитывать только на регуляторную – без денежной составляющей – помощь от государства придется, судя по всему, и нуждающемуся в глубокой модернизации ФГУП «Почта России». «Действительно, есть такие оценки, что в модернизацию «Почты России» необходимо от 50 до 100 млрд рублей и т.д. Но мы все-таки, исходя из того что бюджетная ситуация сегодня достаточно напряженная, прежде всего обращаем внимание на источники некой внутренней эффективности», – заявил Министр.

Сама «Почта России» считает, что ей нужны капвложения в размере 200 млрд рублей до 2021 года и инвестировать эти средства стоит на паритетной основе из собственных средств и федерального бюджета.

Именно финансовые потоки, формируемые при предоставлении госуслуг, должны стать дополнительным источником финансирования «Почты России». «Уникальная инфраструктура» предприятия, по словам Н.А. Никифорова, может стать также базой для реализации проекта межведомственного взаимодействия: отделения «Почты» как фронт-офисы министерств и ведомств.

Механизмы привлечения финансирования от дополнительных услуг будут прописаны в законе о почтовой связи, проект которого подготовлен Министерством.

«Подготовлен новый законопроект о почтовой связи. Он уже находится на стадии согласования с ответственными ведомствами. Ключевые ведомства, которые здесь участвуют, – это и антимонопольная служба, и служба по тарифам, и Минэкономразвития, и Минфин. Диалог очень хороший, он нас настраивает на позитивный лад. Мы рассчитываем, что сможем с этим законопроектом, может быть, даже пройти за осеннюю сессию», – сообщил Н.А. Никифоров.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

К 2018 году, как ожидает Минкомсвязь, жителям России в любой точке страны будут доступны 20 теле- и 50 радиоканалов. Задача государства при этом – создать инфраструктуру цифрового вещания.

«Уже к 2015 году будет внедрен новый стандарт DVB-T2, который способен повысить емкость сетей на 30–50% при тех же частотных ресурсах. К 2018 году большинству домохозяйств на территории России также будет доступно HD TV, которое дает гораздо более высокое качество изображения по сравнению с привычным стандартом», – говорится в материалах Министерства.

Отдельно Минкомсвязь выделяет проблему качественного и, главное, легального контента: допуск к нему, по словам Н.А. Никифорова, должен быть «легким, быстрым и удобным», иначе государству будет сложно обеспечить защиту интересов правообладателей.



Государство также планирует увеличить доступность для пользователей информации, находящейся в госфондах и библиотеках. Для этого к 2018 году предполагается организовать оцифровку национальных библиотек, фондов и архивов и создать аудиовизуальный архив.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ (ИТ)

По утверждению Н.А. Никифорова, «ИТ – это важнейшая точка роста для экономики страны». На текущий день темпы роста российской ИТ-отрасли превышают 12% в год, и такая динамика развития может сохраниться на многие годы вперед, в среднем превышая темп роста ВВП России втрое, приводится оценка в материалах Министерства.

Для обеспечения роста необходимо создание целой экосистемы, позволяющей привлекать в отрасль инвестиции и специалистов. На текущий момент есть недостаток и в первом и во втором.

В соответствии с задачами, поставленными Минкомсвязью, к 2018 году объем венчурных инвестиций в ИТ-сектор России вырастет до 40 млрд рублей с нынешних 8 млрд. «Отражением интереса венчурных фондов и активного создания новых компаний станет рост объема венчурных инвестиций в сектор более чем в четыре раза, а одна из следующих миллиардных компаний – Google, Facebook или Oracle – вполне может быть российской», – говорится в материалах Министерства.

Причем, по словам Н.А. Никифорова, в этой формулировке задачи на 2018 год принципиально именно слово «российский». «Не секрет, что сегодня очень много венчурных сделок в ИТ осуществляется за пределами юрисдикции Российской Федерации, и нужно внимательно проанализировать, в том числе, эту часть «экосистемы», – подчеркнул Министр. Эта задача не входит в полномочия Министерства, но Минкомсвязь готова выступить площадкой и «объединить силы всех федеральных органов власти, направленные на решение этой проблемы», – отметил Н.А. Никифоров.

«Должны появиться очень яркие примеры ИТ-компаний, которые созданы российскими специалистами», – считает Министр.

Среди мер поддержки отрасли, предлагаемых Минкомсвязью, – понижение налоговой нагрузки для части ИТ-компаний.

В отношении кадрового вопроса Минкомсвязь ставит задачу по удвоению числа работников ИТ к 2018 году. По данным Министерства, сейчас непосредственно в ИТ-отрасли страны работают более 400 тыс. человек, еще около 800 тыс. ИТ-специалистов – в других отраслях экономики. «Однако 400 тыс. человек – это менее 0,6% занятого в экономике населения России. В перспективе эта доля может быть увеличена, составив уже в 2018 году более 1,2% от всех работающих в России, или 800 тыс. человек», – говорится в материалах Минкомсвязи России.

Для этого, по мнению Министерства, необходимо увеличить выпуск студентов в области ИТ, повысить качество и доступность ИТ-образования, облегчить условия привлечения специалистов из других стран.

ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ

К 2018 году в электронном виде будет предоставляться 80% услуг. По мнению Н.А. Никифорова, это тот показатель, который обеспечат сами граждане, потому что пользоваться услугами в электронном виде будет удобно. К обозначенному сроку граждане не будут испытывать сложности, например, с регистрацией или необходимостью прибегать к бумажным документам так называемого личного хранения.

«Мы считаем, что это вполне реально. Более того, есть целый ряд регионов страны, где отдельные виды услуг именно в таком режиме уже оказываются», – отметил Министр.

В отношении госуслуг как частного случая электронных услуг задача состоит в том, чтобы сделать их предоставление экстерриториальным, без привязки к определенному ведомству. «Электронность» этих услуг в 2018 году должна быть, по планам Минкомсвязи, 100%-ной.

Базовой задачей развития электронных услуг в стране станет создание нового типа паспортов для граждан России. «Мы считаем, что технологически мы придем к тому, что страна от-



кажется, скорее всего, от паспортов общегражданских в бумажном формате, и это будет все-таки современное удостоверение, условно говоря, пластиковое, с фотографией, с определенными персональными данными, в том числе с электронным чипом, который позволит использовать его в нашей ежедневной жизни», – сказал Н.А. Никифоров, сообщив, что вопрос внедрения таких паспортов сейчас прорабатывается Министерством с Федеральной миграционной службой.

Новый электронный паспорт должен будет заменить гражданам большинство других документов, таких как водительское удостоверение, полис медицинского страхования, пенсионное удостоверение. «Наша цель максимально унифицировать эту часть инфраструктуры», – заявил Н.А. Никифоров.

Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Николай Никифоров провел также встречу с аналитиками инвестиционных банков. В ходе встречи обсуждались общие вопросы государственной политики в области телекоммуникаций, возможные изменения в принципах и направлениях регулирования отрасли после изменения состава Министерства.

В качестве основного принципа регулирования отрасли Н.А. Никифоров назвал равноудаленность государства от компаний-игроков отрасли. Регулятор ставит своей основной целью обеспечить условия для органичного развития рынка. Учитывая замедление темпов роста телекоммуникационной отрасли в последние годы, Министерство будет стремиться создавать условия для повышения эффективности деятельности операторов – оптимизации операционных и капитальных затрат и, соответственно, высвобождения ресурсов для дальнейшего развития. Долгосрочная задача-максимум – создание условий для того, чтобы Россия стала одним из пионеров внедрения передовых технологий связи в глобальном масштабе.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНОЙ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ

В среднесрочной перспективе (до 2018 года) Министерство планирует реализовывать единую стратегию регулирования отрасли, состоящую из последовательных шагов, которая была бы понятна операторам и снижала бы уровень неопределенности для инвесторов в телекоммуникационные активы. Полномочия Н.А. Никифорова на посту Министра связи истекают 7 мая 2018 года.

МОДЕРНИЗАЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОТРАСЛИ

В качестве первоочередных шагов Министерство планирует инициировать анализ существующей нормативно-правовой базы отрасли связи с участием операторов и внесение необходимых изменений с целью обеспечения баланса удовлетворения интересов потребителей и операторов. По словам Министра, первые поправки в отраслевое законодательство могут быть инициированы уже в ближайшую осеннюю сессию Государственной Думы.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПНОСТИ ОГРАНИЧЕННОГО РАДИОЧАСТОТНОГО РЕСУРСА ДЛЯ ИГРОКОВ РЫНКА

Во-первых, планируется изменение статуса Государственной комиссии по радиочастотам (ГКРЧ) с целью прекращения практики закрытого принятия решений по выделению частотного ресурса игрокам. В будущем радиочастоты предполагается выдавать исключительно на конкурсной основе с обязательным утверждением инвестиционных условий для компаний-победителей, которые гарантировали бы качество телекоммуникационных услуг для потребителей.

Во-вторых, планируется пересмотреть подход к платности радиочастотного спектра, с тем чтобы стимулировать операторов на использование имеющихся у них лицензионных и частотных ресурсов для оказания услуг.



В-третьих, Министерство ставит своей задачей изыскать и ввести в рыночный оборот дополнительно 330 МГц радиочастотного спектра к 2015 году.

Капитализация компаний-игроков отрасли становится одним из индикаторов эффективности работы регулятора. Одним из индикаторов оценки эффективности работы Министерства, который позволит оценить правильность выбранной государственной стратегии в области связи, будет являться изменение рыночной капитализации публичных игроков рынка.

С учетом этого все инициативы регулятора, а также чиновников Министерства будут реализовываться с оглядкой на возможное влияние на рыночную стоимость операторов.

ПРИВАТИЗАЦИЯ РОСТЕЛЕКОМА

Министр связи является сторонником снижения прямого участия государства в капитале компаний-операторов, считая, что государство в целом является неэффективным собственником. В связи с этим он поддерживает идею приватизации ОАО «Ростелеком», а также целого ряда прочих государственных активов в отрасли. При этом Министр подтвердил ранее высказанную позицию о том, что приватизацию Ростелекома было бы разумнее проводить после окончания процесса реорганизации компании, то есть не ранее 2013 года.

Министерство рассматривает внедрение принципа переносимости мобильных номеров как единственный инструмент борьбы за качество услуг. Данную услугу предполагается сделать бесплатной для абонентов, и Министерство заинтересовано в скорейшем ее внедрении. В случае оперативного внесения необходимых поправок в нормативную базу принцип может начать действовать в России уже с 1 января 2013 года. Принимая во внимание тот факт, что внедрение принципа MNP потребует дополнительных инвестиций от участников рынка, регулятор готов искать механизмы для частичной или полной компенсации затрат операторов по другим направлениям.

Регулятор в целом выступает за открытие последней мили операторами-монополистами для других участников рынка, рассматривая это как инструмент развития конкурентной среды и улучшения качества услуг для абонентов. При этом подчеркивается, что ее открытие будет носить не директивный, а стимулирующий характер, когда операторам-монополистам будет выгодно открывать свою инфраструктуру для других игроков. Возможные сроки введения этого механизма в России пока неизвестны.

КОНВЕРСИЯ ЧАСТОТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ LTE

По словам Н.А. Никифорова, Министерство будет искать пути содействия компаниям, выигравшим конкурс на лицензии LTE в июле 2012 года, в снижении их затрат на конверсию частот. При этом конкретные механизмы возможной государственной поддержки пока не называются.

СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА ЗА СЧЕТ СНИЖЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО НЕРАВЕНСТВА ТЕРРИТОРИЙ

Государство в лице Министерства намерено выступать заказчиком телекоммуникационных услуг на тех территориях, где инфраструктура связи пока развита слабо, соответственно, операторы будут создавать инфраструктуру и оказывать услуги в рамках выполнения госконтрактов.

Министерство намерено инициировать процесс по оптимизации работы Фонда универсальной услуги связи. Планируется расширение списка базовых услуг за счет мобильной связи, а также другие изменения, которые способствовали бы улучшению доступности услуг для населения.