

# ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ КАРТЫ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время существует масса проблем, мешающих внедрению проекта универсальной электронной карты в субъектах Российской Федерации, тем более что сроки реализации программы достаточно короткие.

По мнению экспертов субъектов Центрального федерального округа, еще не определен порядок условий соглашения, заключаемого с федеральной уполномоченной организацией, а именно с ОАО «Универсальная электронная карта», уполномоченным органом субъекта РФ, установленным новым планом мероприятий по реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации и предоставлении государственных и муниципальных услуг». Ответственные за это соглашение организации: Минэкономразвития России, Минкомсвязи России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Вместе с тем правительством еще не определен порядок выпуска универсальных электронных карт, а также деятельность в соответствии с законом уполномоченной организации по обслуживанию карт. Обслуживание универсальных электронных карт осуществляется по тарифам, определенным Правительством Российской Федерации. Вести реестр держателей карт необходимо в порядке, установленном нормативными правовыми актами (НПА), которые в настоящий момент, к сожалению, еще не приняты.

Также на начало марта 2011 года экспертами субъектов Центрального федерального округа не были определены плановые сроки и технические требования, предъявляемые к универсальной электронной карте, к федеральным электронным приложениям, в том числе к форме материального носителя в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона №210-ФЗ. Исключения составляют электронные банковские приложения, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации по согласованию с федеральной уполномоченной организацией.

Правительством Российской Федерации, Минкомсвязью России, заинтересованными федеральными ор-

ганами исполнительной власти эмитенты, то есть организации, выпускающие в обращение акции или другие ценные бумаги, обязательных федеральных электронных приложений еще не определены, что не позволяет осуществлять эмиссию этих бумаг, так как в соответствии с частью 11 статьи 23 Федерального закона №210-ФЗ подключение и функционирование электронных приложений, за исключением электронного банковского приложения, осуществляется на основании приложений, заключаемых с эмитентами.

Далее хотелось бы подчеркнуть, что правила разработки, подключения и формирования федеральных электронных приложений не приняты Правительством Российской Федерации. Отсутствуют правила разработки, подключения и функционирования электронного банковского приложения универсальной электронной карты и технические требования к нему, которые в соответствии с частью 15 статьи 23 Федерального закона №210-ФЗ устанавливаются федеральной уполномоченной организацией по согласованию с Минэкономразвития России и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функцию по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере банковской деятельности.

В настоящее время еще не определен перечень сведений, подлежащих фиксации на электронном носителе, не определен порядок выпуска универсальных электронных карт в установленные планом сроки в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона №210-ФЗ.

Правительством Российской Федерации не определен порядок компенсации или софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт в установленные планом сроки в соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона №210-ФЗ. До настоящего времени не определена типовая форма заявления о выдаче универсальной электронной карты в установленные планом сроки в соответствии с частью 5 статьи 25 Федерального закона №210-ФЗ.

Необходимо еще сказать, что субъектам Российской Федерации до сих пор не передан опыт трех пилотных проектов, которые были проведены в Башкортостане, Астрахани, Татарстане.

Хотел бы отметить, что все эти вопросы являются темой для отдельной проработки совместно с уполномоченной организацией и руководителями субъектов Российской Федерации. Главная проблема заключается в том, что при отлаженной административной вертикали взаимодействия и поддержании проекта электронного правительства экспертная вертикаль в России до сих пор еще не выстроена. То есть руководители ИТ-департаментов, эксперты регионов находятся в поле политичес-

кого влияния руководства. И когда возникают серьезные проблемы, которые мешают эмиссии той же электронной карты, руководители субъектов РФ, руководители ИТ-департаментов субъектов, специалисты, задействованные именно в проекте, не могут выразить свою позицию по конкретному вопросу и доносить ее до федеральных ведомств.

Руководство Центрального федерального округа пытается решать вышеперечисленные вопросы, связанные с внедрением универсальных электронных карт, с помощью создания специализированного экспертного центра. В связи с этим считаю что построение экспертной вертикали – самая главная задача ближайших пяти лет.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ КОМИССИИ ПО РАЗВИТИЮ  
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА ПРИ ПОЛНОМОЧНОМ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ЦЕНТРАЛЬНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
С.А. Юркевич

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВСЕРОССИЙСКОМ  
ЭКСПЕРТНОМ ФОРУМЕ  
«РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА.  
ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО.  
РЕГИОН И МУНИЦИПАЛИТЕТ»,  
МОСКВА, 25 АПРЕЛЯ 2011 ГОДА