

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СТАНДАРТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МВД РОССИИ

НАЧАЛЬНИК
ДЕПАРТАМЕНТА
ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ, СВЯЗИ
И ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ
МВД РОССИИ

Михаил Леонидович
Тюркин



В условиях «цифровой революции» именно современные информационные технологии становятся ключевым фактором трансформации и оптимизации деятельности любого федерального органа исполнительной власти, и Министерство внутренних дел Российской Федерации здесь не исключение.

За прошедшие годы Министерством была проделана значительная работа по внедрению информационных технологий и разработке специализированных учетов и программ, направленных на повышение качественных показателей деятельности органов внутренних дел.

В 2005–2010 годах в рамках программы создания единой информационно-телекоммуникационной системы заложены основы ведомственной инфраструктуры и был обеспечен базовый уровень технического оснащения подразделений органов внутренних дел.

В настоящее время более 4,5 тыс. объектов органов внутренних дел подключены к единой интегрированной мультисервисной сети и обеспечены стандартным комплексом современных услуг связи (видео-конференц-связи, IP-телефонии) и доступом к ведомственным информационным системам.

На базе региональных информационных центров МВД России в электронном виде созданы и ведутся региональные банки данных общего пользования по 60 видам учета. Всем подразделениям внутри МВД России обеспечен

регламентированный доступ сотрудников к 14 федеральным банкам данных общего пользования.

Одновременно внедряется более 50 различных информационных систем обеспечения отдельных направлений оперативно-служебной деятельности Министерства.

С учетом актуальных задач по реформированию системы органов внутренних дел предлагается в 2012–2014 годах особое внимание уделить обеспечению органов внутренних дел принципиально новым оборудованием, созданным на основе наработок и технологических заделов, полученных в рамках реализации программы создания ЕИТКС (единой информационно-телекоммуникационной системы).

Реализация данных предложений предусматривает создание единого катастрофоустойчивого защищенного центра обработки данных МВД России и размещение на его инфраструктуре всех базовых и специализированных ведомственных информационных систем и банков данных общего пользования. Создание данного центра позволит обеспечить единую систему регламентированного доступа к содержащимся в них сведениям как внутри ведомства, так и на межведомственном уровне в рамках реализации концепции электронного правительства.

Данный подход предполагает последовательный и поэтапный отказ от создания отдельных локальных центров обработки данных на уровне региональных и территориальных подразделений с использованием существующих автоматизированных рабочих мест в качестве простых терминалов доступа. Реализация облачной архитектуры не только обеспечит эффективное управление данными и их защиту, но и позволит получить экономию за счет исключения дублирования бюджетных расходов на создание инфраструктурных комплексов на местах, их администрирование и поддержку. Одновременно перевод действующих и реализация новых ведомственных информационных систем в рамках единой облачной архитектуры обеспечат унификацию применяемых проектных технических решений и возможность их бесшовной интеграции.

Еще одним важнейшим направлением деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации является активное участие, наряду с другими федеральными органами исполнительной власти, в процессе перехода к предоставлению государственных услуг в электронном виде.

Всего по линии МВД России в сводный реестр включено 48 услуг (функций), которые будут переведены в электронный вид в полном объеме. Но уже в настоящее время Министерство предоставляет в режиме онлайн 5 первоочередных и наиболее востребованных услуг, а граждане могут обращаться в органы внутренних дел не только лично, по телефону или почте, но и через Интернет.

Необходимо отметить, что популярность использования новых форм получения госуслуг неуклонно возрастает. Так, если в 2010 году посредством электронных сервисов записалось на технический осмотр транспортных средств 1576 человек, то только за первое полугодие 2011 года – 21 211, на регистрацию автотранспортных средств и прицепов к ним – 15 104 человека (в 2010 году – 405), на сдачу квалификационных экзаменов для получения права на управление автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдачу водительских удостоверений – 10 350 (в 2010 году – 461), было представлено 384 249 сведений об административных правонарушениях в области дорожного движения (в 2010 году – 194 101).

Развитие межведомственного электронного взаимодействия делает процесс оказания государственных услуг прозрачным для всех участников. В результате проводимой Министерством работы гражданину для получения государственной услуги от МВД России потребуется предъявить минимальное количество документов, как правило имеющихся у него на руках. Большая часть сведений и документов будет запрашиваться через Систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

При этом необходимо отметить, что особое внимание при оказании государственных услуг с использованием СМЭВ уделяется вопросам защиты информации. При входе система идентифицирует сотрудника и определяет, имеет ли он право доступа к тем или иным сведениям, содержащимся в ведомственных информационных системах.

Уверен, что проводимая работа позволит облегчить процесс получения государственных услуг и повысить эффективность их предоставления населению на основе внедрения принципа «одной инстанции», создать единое информационное пространство в стране. Это значит, что при обращении в органы внутренних дел за предоставлением услуги, относящейся к компетенции МВД России, гражданину больше не придется собирать справки и документы, находящиеся в распоряжении иных государственных органов.

Другой крупный телекоммуникационный проект, в реализации которого с 2004 года принимает участие Министерство, – создание и развитие государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее – Система).

В качестве государственного заказчика-координатора мероприятий по созданию Системы выступило МВД России; Минкомсвязь России определено ответственным за разработку и реализацию единой технической политики создания и функционирования Системы, разработку ее технического проекта, ФСБ России – за обеспечение информационной безопасности в рамках Системы. ФМС России, Минобороны России, МИД России, Росморречфлот, Росграница определены государственными заказчиками, ответственными за создание своих ведомственных сегментов.

Менее чем за полтора года работы были разработаны технический проект Системы, финансово-экономическое обоснование, подготовлена и принята необходимая правовая база.

В 2006 году были введены в эксплуатацию первые объекты пилотной зоны Системы и выдан первый российский заграничный паспорт нового поколения.

В настоящее время функционируют более 1 тыс. объектов государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (ГС ПВДНП).

Необходимо отметить, что международное тестирование российских загранпаспортов нового поколения было успешно проведено в Великобритании, Франции, Германии, Австрии, Швеции, США и в других странах.

Ежегодно отмечается рост доверия и спроса среди граждан Российской Федерации именно на оформление заграничных паспортов нового поколения, в том числе и благодаря увеличению срока действия документа с 5 до 10 лет.

И если в 2008 году был оформлен миллионный заграничный паспорт нового поколения, то уже к середине 2011 года Московской печатной фабрикой Гознака выпущено более 10 млн. заграничных паспортов нового поколения.

Кроме того, внедрение электронного документооборота на объектах ведомственных сегментов ФМС России, ФСБ России и МВД России позволило существенно сократить срок согласования возможности выдачи паспорта с заинтересованными ведомствами и, как следствие, открывало широкие перспективы для сокращения сроков оформления заграничных паспортов нового поколения.

Вместе с тем в большинстве стран Европейского союза в настоящее время уже завершены комплекс организационных мероприятий по введению биометрических паспортов следующего поколения, которые в обязательном порядке должны содержать не только цифровую фотографию, но и оцифрованное изображение отпечатков указательных пальцев обеих рук.

В Российской Федерации все технические и технологические решения, обеспечивающие возможность внесения информации об отпечатках пальцев в паспортно-визовые документы, планируется отработать в контуре оформления таких документов нового поколения, как вид на жительство лица без гражданства и проездной документ беженца, с возможностью последующего внедрения их в контуре оформления российских заграничных паспортов нового поколения.



В этой связи в настоящее время Правительством Российской Федерации одобрен перспективный план развития Системы на два года, в рамках которого планируется разработать и апробировать на опытном участке технические и технологические решения, обеспечивающие возможность внесения информации об отпечатках пальцев в паспортно-визовые документы нового поколения.

В целях обеспечения взаимодействия 15 министерств и ведомств, формирования основных направлений государственной паспортно-визовой политики, контроля за исполнением мероприятий плана активно работает созданная распоряжением Президента Российской Федерации межведомственная рабочая группа, руководителем которой является Министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев.

Повышенное внимание со стороны ФСБ России уделено вопросам обеспечения информационной безопасности и защиты персональных данных в Системе, в том числе с учетом возможного внесения информации об отпечатках пальцев граждан в паспортно-визовые документы нового поколения.

В этой связи уже проведен комплекс необходимых мероприятий, а также завершается разработка энергонезависимой бесконтактной микросхемы отечественного производства.

Выполнение указанных мероприятий позволит не только повысить защищенность отечественных биометрических документов, но и будет эффективно использовано в безвизовом диалоге Россия – ЕС.

Также особое внимание в ГС ПВДНП уделено созданию контура контроля Системы для автоматизированной проверки и идентификации личности по биометрическим параметрам владельцев документов.

К концу 2011 года планируется провести работы по оснащению наиболее значимых объектов первой очереди Системы на Северном Кавказе, в Черноморско-Азовском пограничном управлении береговой охраны ФСБ России для обеспечения проведения Олимпийских и Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи и Всемирной летней универсиады 2013 года в Казани, в пограничном управлении по Приморскому краю для обеспечения проведения форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году во Владивостоке, а также других пунктов пропуска через государственную границу с интенсивным транспортным и пассажирским потоком.

В дальнейших перспективах развития ГС ПВДНП значится и создание визового контура Системы для обеспечения возможности оформления российских виз нового поколения за пределами и на территории Российской Федерации.

Российские заграничные паспорта нового поколения, изготовленные в соответствии с международными стандартами и рекомендациями, успешно заняли свое место на мировом пространстве.

Можно с уверенностью сказать, что проект создания государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения на сегодняшний день является одним из самых успешных и перспективных проектов, реализованных в Российской Федерации.

Помимо этого Министерство внутренних дел Российской Федерации принимает активное участие в создании и развитии крупных государственных информационных систем – Системы-112 и ГЛОНАСС.

В соответствии с поручением руководства страны МВД России обеспечивает участие в целевом использовании Глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС) в интересах социально-экономического развития Российской Федерации в качестве спецпотребителя.

Использование ГЛОНАСС предоставляет принципиально новые возможности для решения задач в сфере обороны и безопасности, позволяет контролировать маршруты патрулирования в реальном времени, оперативно принимать решения по направлению к месту совершения преступления ближайших нарядов, сопровождать перевозки особо опасных и ценных грузов, а также пассажиров и спецконтингента. Кроме того, значительно повышается дисциплина использования служебных транспортных средств, экономятся ГСМ, сокращаются расходы на автотранспорт.

Система-112 предназначена для обеспечения оказания экстренной помощи населению при угрозах жизни и здоровью, а также для уменьшения материального ущерба при несчастных случаях, авариях, пожарах, нарушениях общественного порядка и других чрезвычайных происшествиях и чрезвычайных ситуациях, а также для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб.

В настоящее время в рамках пилотного развертывания Система-112 внедряется в Республике Татарстан и Курской области. При этом, как показывают исследования и анализ пилотного внедрения системы в Курской области, в результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15–25%. В результате этого число погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7–9%.

Таким образом, внедрение Министерством внутренних дел Российской Федерации своих информационных технологий положительно отразится на качестве выполнения возложенных на Министерство задач и, соответственно, на безопасности как каждого отдельного гражданина, так и общества в целом, сведет к минимуму влияние «чиновничьего фактора», а администрирование сделает абсолютно прозрачным. Главное – изменится характер взаимоотношений органов внутренних дел и общества.