

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСКОНАДЗОРА В 2010 ГОДУ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
Сергей Константинович Ситников

В 2010 году Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по всем основным направлениям деятельности своих полномочий полностью выполнила поставленные задачи. Реализованы отдельные поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

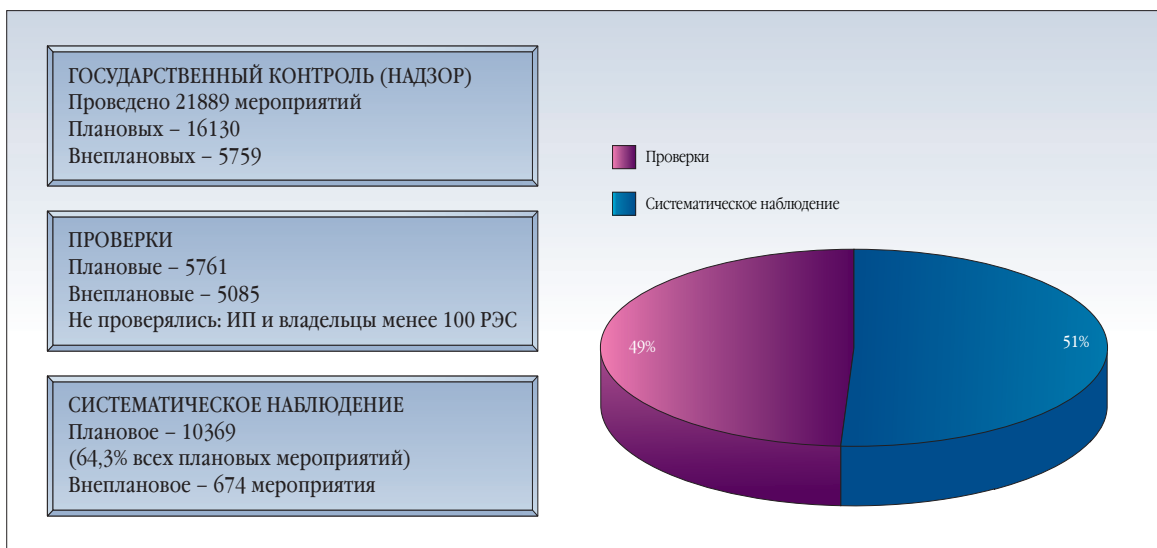
В 2010 году проведено 22 тыс. мероприятий государственного контроля всех видов. При этом более половины (51%) составили мероприятия систематического наблюдения, и большая часть плановых мероприятий (64%) были проведены дистанционно (рис. 1).

Уменьшено количество плановых выездных проверок, особенно в отношении субъектов малого и среднего бизнеса. Акценты смещены в сторону внеплановых проверок по признакам нарушений, адресной работы по жалобам и обращениям граждан. Это свидетельствует о дальнейшем снижении административной нагрузки на добросовестный бизнес при проведении контрольно-надзорных мероприятий. При этом обеспечивается комплексность и всеохватность надзора как по сферам деятельности, так и по территориям.

Возросла эффективность работы Роскомнадзора с нарушителями. Выдано более 10 тыс. предписаний об устранении выявленных нарушений, что на 7,5% больше, чем в 2009 году. Составлено более 19 тыс. протоколов об административных правонарушениях – на четверть больше показателей 2009 года (рис. 2).

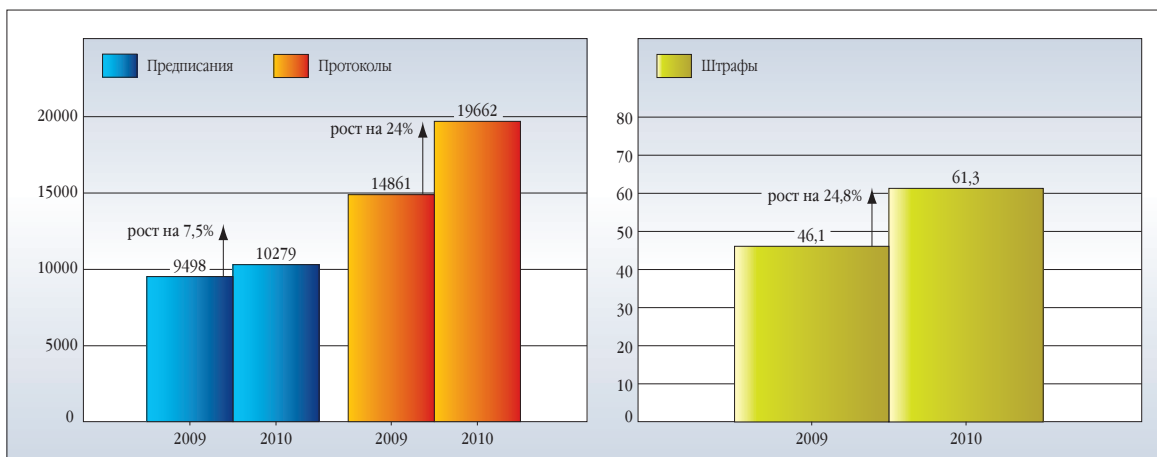
При осуществлении разрешительных процедур также сделана ставка на снижение административных барьеров. Сократилось время оформления разрешительных документов, начато оказание услуг в электронном виде.

1



ИТОГИ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2010 ГОДУ

2



СРАВНИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ С НАРУШИТЕЛЯМИ

На протяжении 2010 года Роскомнадзор в инициативном порядке планомерно сокращал сроки принятия решений по радиочастотным присвоениям. К середине 2010 года удалось выйти на 60-дневный срок вместо 120-дневного. К концу того же года был достигнут рубеж в 30–45 дней. Это позволило Роскомнадзору в готовности встретить февральские поправки в закон «О связи», которыми установлен срок в 35 рабочих дней на принятие решения о присвоении радиочастот.

Добавлю, что в течение 5 дней после подписания соответствующего приказа сведения о частотных присвоениях публикуются на официальном сайте Роскомнадзора.

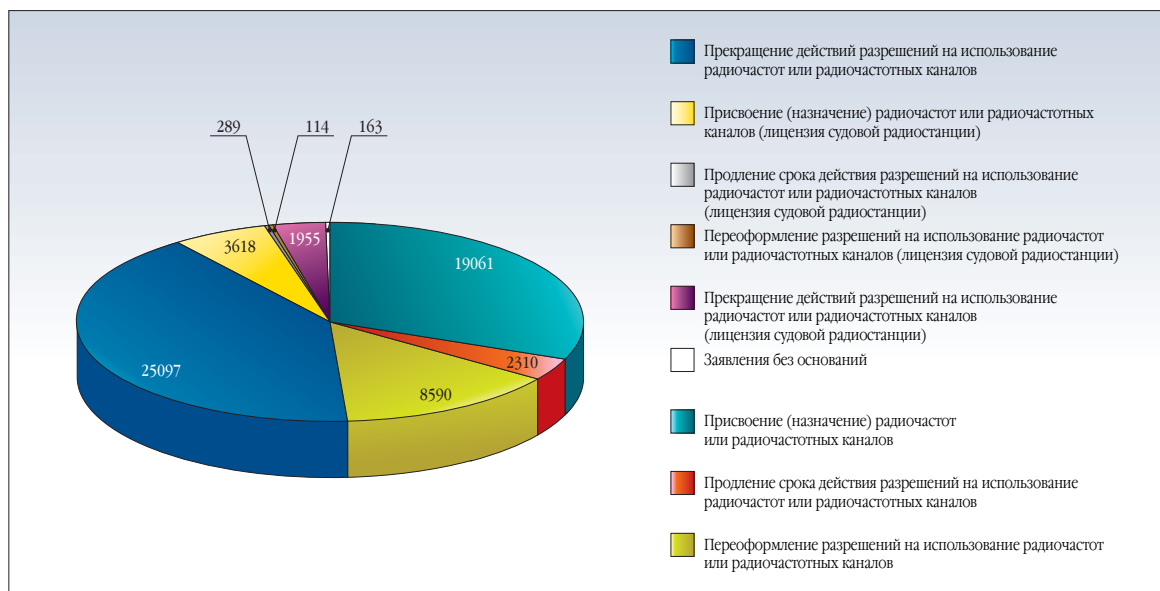
Проводится экспресс-экспертиза заявительной документации на этапе приема, тем самым исключается возврат документов по формальным признакам. Организовано очное консультирование заявителей.

Количественные результаты разрешительной работы Роскомнадзора в 2010 году свидетельствуют, что рынок связи и массовых коммуникаций уверенно проходит посткризисный период. Оформлено 24,7 тыс. разрешений на использование радиочастот (на 5 тыс. больше, чем в 2009 году). Выдано 7,1 тыс. лицензий на оказание услуг связи (на 800 больше, чем годом ранее) (рис. 3, 4).

Отмечу, что за прошедшие пять лет количество действующих лицензий в сфере связи выросло почти в два раза.

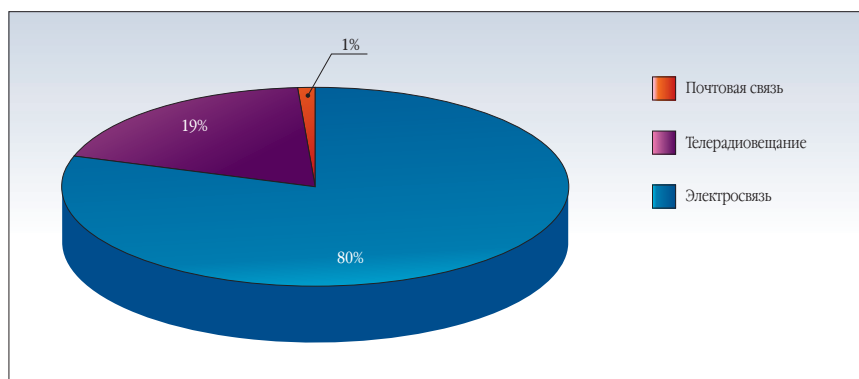


3



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАДИОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА

4



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ДЕЙСТВУЮЩИХ ЛИЦЕНЗИЙ ПО СФЕРАМ УСЛУГ СВЯЗИ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 31.12.2010)

В 2010 году зарегистрировано и перерегистрировано 9816 средств массовой информации. Показатель 2009 года превышен почти на 1,5 тыс. Значительную долю прироста обеспечили интернет-СМИ.

Выдано 2770 лицензий на телерадиовещание – на 460 больше, чем в 2009 году.

Положительная динамика на рынке связи и телерадиовещания обусловила рост финансовых показателей предприятий радиочастотной службы. В результате в 2010 году ими перечислено в бюджеты всех уровней более 7,5 млрд. рублей – на 11% больше, чем в 2009 году.

В 2010 году Роскомнадзором и предприятиями радиочастотной службы проведен комплекс работ по обеспечению развертывания в Российской Федерации сети цифрового телерадиовещания. Работа велась в рамках созданной при Службе координационной группы. В ее состав вошли представители Минобороны России, ФСО России, ФГУП «РТРС». Привлекались специалисты Россвязи, Роспечати, ФГУП «НИИР», ОАО «Корпорация ПВО «Алмаз-Антей».

В результате деятельности координационной группы на настоящий день согласованы системные проекты сетей цифрового вещания для 1-го мультиплекса практически во всех регионах Российской Федерации.

Кроме того, по заявкам ФГУП «РТРС» выдано более 2,5 тыс. разрешений на использование телевизионных каналов цифрового вещания.



Таблица 1

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕМАХ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СФЕРЕ РАДИОЧАСТОТНЫХ ПРИСВОЕНИЙ**

Наименование решения	Количество принятых решений
О выдаче (переоформлении, продлении) разрешения на использование радиочастот или радиочастотного канала (лицензии судовой радиостанции)	31341
в том числе присвоений	24684
Об аннулировании разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензии судовой радиостанции)	18135
Возвраты/отказы в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотного канала (в выдаче лицензии судовой радиостанции)	4465/271

Таблица 2

**СВЕДЕНИЯ О РЕШЕНИЯХ РОСКОНАДЗОРА ПО ВОПРОСАМ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ, ПРИНЯТЫХ В 2010 ГОДУ**

Наименование решения	Принятых решений
О выдаче новых лицензий	7118
О продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	3249
О переоформлении лицензии на оказание услуг связи	1589
О внесении изменений и дополнений в лицензию	677
О приостановлении действия лицензии	320
О возобновлении действия лицензии	17
Об аннулировании лицензии по просьбе лицензиата	2604
Об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи	1141
Об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	248
Об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи	344
Об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию на оказание услуг связи	199
О прекращении действия лицензий на основании п. 4 ст. 35 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи»	818
ВСЕГО	18324

Важный итог 2010 года – создание системы ситуационных центров. В настоящий момент она состоит из ситуационного центра Роскомнадзора и ситуационных центров в федеральных округах.

В ситуационных центрах круглосуточно собирается информация о состоянии сетей связи общего пользования, об использовании радиочастотного спектра, о помеховой обстановке и состоянии вещания теле- и радиоканалов на всей территории страны.

Одна из важнейших задач ситуационных центров – оперативное информирование руководства отрасли о нештатных ситуациях на сетях связи, осуществление контроля за восстановле-



Таблица 3

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ НОВЫХ ЛИЦЕНЗИЙ,
ВЫДАННЫХ В 2010 ГОДУ, ПО ВИДАМ УСЛУГ СВЯЗИ**

Наименование услуги связи	Количество лицензий
Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа	583
Услуги междугородной и международной телефонной связи	8
Услуги телефонной связи в выделенной сети связи	10
Услуги внутризональной телефонной связи	82
Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов	13
Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа	57
Услуги телеграфной связи	5
Услуги связи персонального радиовызова	1
Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования	5
Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи	24
Услуги подвижной радиотелефонной связи	68
Услуги подвижной спутниковой радиосвязи	0
Услуги связи по предоставлению каналов связи	566
Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	1488
Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	621
Телематические услуги связи	2269
Услуги связи для целей кабельного вещания	433
Услуги связи для целей эфирного вещания	767
Услуги связи для целей проводного радиовещания	14
Услуги почтовой связи	104
ВСЕГО	7118

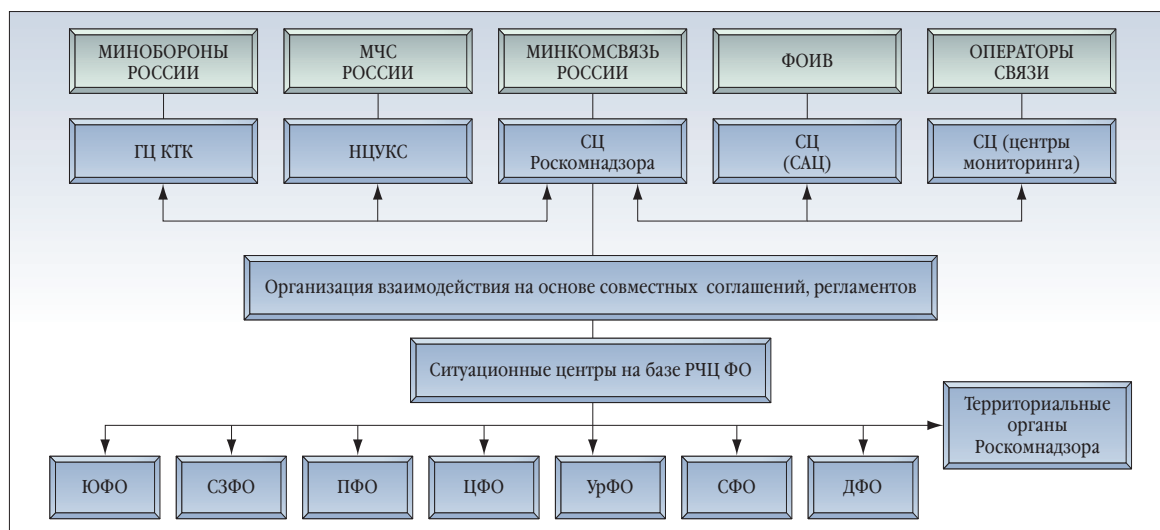
нием работоспособности сетей. Эта задача успешно решалась во время летних пожаров и «ледяного дождя» в декабре 2010 года.

По линии ситуационных центров организовано взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, крупными операторами связи.

Отмечу, что в апреле 2011 года разработанная Роскомнадзором концепция развития ситуационных центров одобрена Правительственной комиссией по федеральной связи и технологическим вопросам информатизации Российской Федерации (рис. 5).

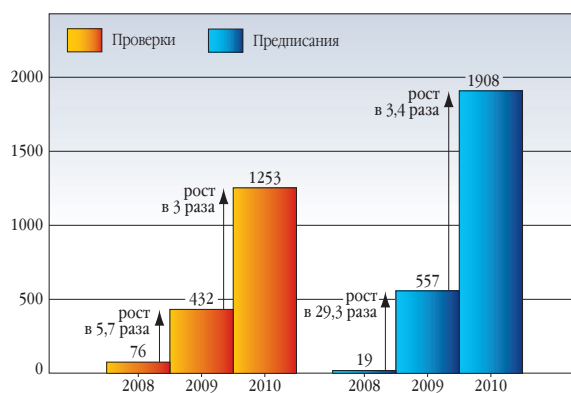


5



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СИТУАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ РОСКОМНАДЗОРА

6

ДИНАМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
В СФЕРЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Признано целесообразным придать системе ситуационных центров Роскомнадзора статус отраслевой. Ситуационные центры станут основным инструментом управления сетями связи общего пользования, в том числе в периоды чрезвычайных ситуаций.

В сфере массовых коммуникаций отмечается важность работы по приведению в соответствие с российскими законами вещания иностранных телеканалов в кабельных сетях. Более 20 лет зарубежные вещатели находились вне российского правового поля.

Если в 2009 году свидетельства о регистрации СМИ имели 14 зарубежных телеканалов, транслируемых в кабельных сетях, то к середине 2011 года уже 114.

В крайне ограниченные сроки Роскомнадзором проведены необходимые мероприятия по формированию реестра СМИ, которым полагаются льготы по страховым взносам.

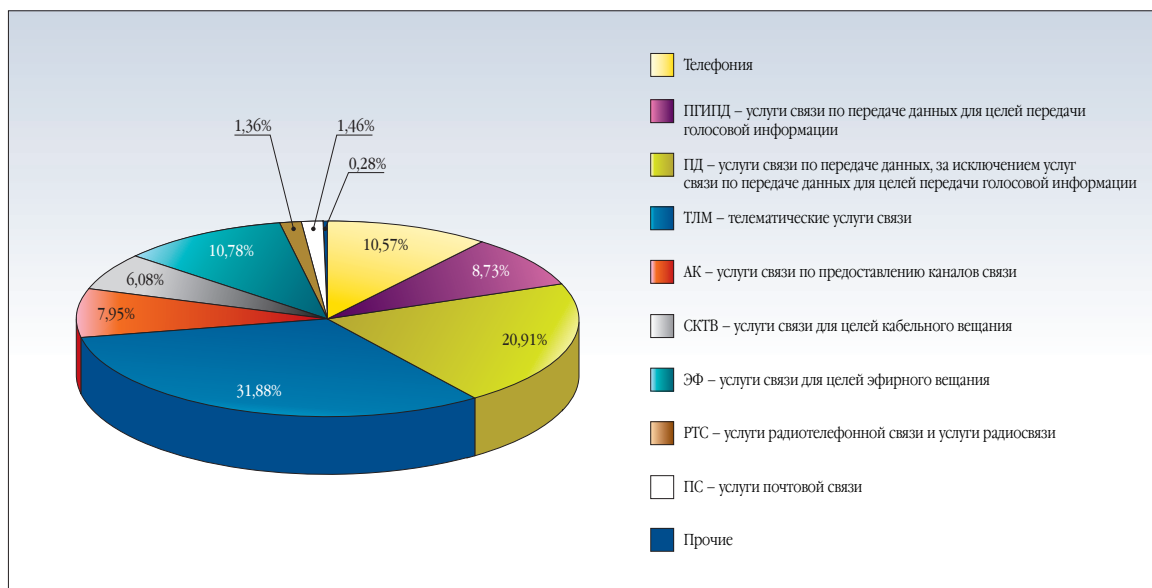
Только за первую неделю после вступления в силу соответствующего постановления Правительства РФ, в реестр было включено 3 тыс. плательщиков, которые являются производителями более 5 тыс. средств массовой информации.

В 2010 году выросли роль и значение Роскомнадзора как уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

Проведено 1253 плановых и внеплановых проверки операторов, осуществляющих обработку персональных данных (в три раза больше, чем в 2009 году). Выдано 1908 предписаний об устранении нарушений (почти в четыре раза больше, чем годом ранее) (рис. 6).



7



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА НОВЫХ ЛИЦЕНЗИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ, ВЫДАННЫХ В 2010 ГОДУ, ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАИМЕНОВАНИЯМ УСЛУГ СВЯЗИ

Особое внимание уделяется борьбе с незаконным распространением персональных данных, в том числе в сети Интернет. Судами по исковым заявлениям Роскомнадзора прекращена незаконная деятельность 19 российских интернет-сайтов с базами данных о гражданах страны.

Роскомнадзор не упускает из вида и интернет-ресурсы, зарегистрированные за рубежом. В адрес уполномоченных органов США, Германии и Канады направлены обращения с просьбой о содействии в пресечении незаконной деятельности ряда сайтов, на которых размещены персональные данные большого количества россиян.

Увеличение объема надзорной работы в сфере защиты персональных данных обусловлено в значительной степени ростом количества обращений и жалоб – со 150 в 2008 году, до 1800 в 2010 году. Это зримое свидетельство возрастающей потребности граждан в защите личной информации. Люди начинают не только воспринимать информацию о себе как ценность, которую необходимо беречь, но и понимать, где они могут получить реальную помощь и поддержку в отстаивании своих прав в сфере персональных данных.

Практические результаты деятельности Роскомнадзора свидетельствуют о том, что нынешний статус Службы позволяет в полном объеме и на высоком уровне решать задачи по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации.

С начала 2011 года Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в рамках решения общегосударственной задачи начат практический переход на оказание госуслуг в электронном виде через Единый портал государственных услуг.

Роскомнадзор переходит одновременно на оказание в электронном виде 14 госуслуг. С этой целью на портале размещено 67 форм электронных заявлений.

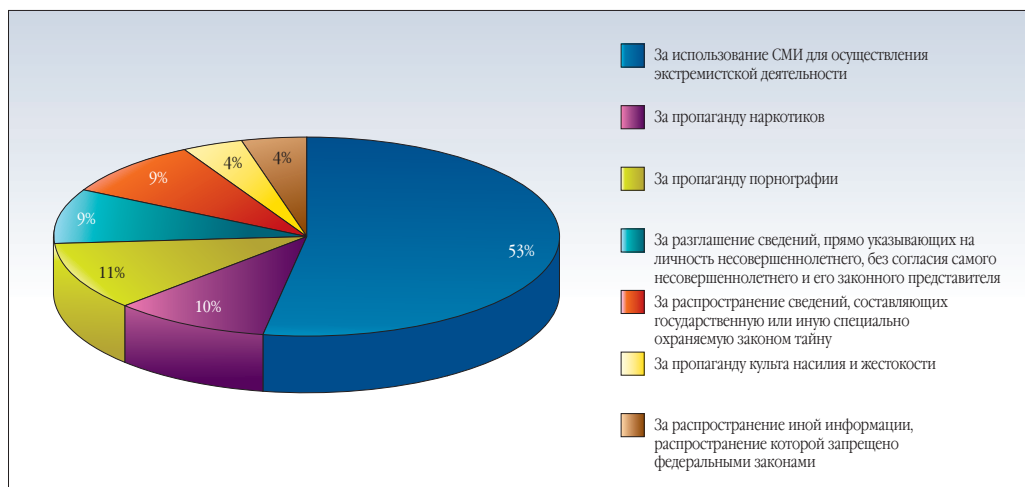
Первая заявка с Единого портала поступила в январе 2010 года. Это было заявление на получение выписки из реестра операторов персональных данных.

О возрастающей потребности в государственных электронных сервисах говорит тот факт, что в 2010 году через официальный интернет-портал Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций поступило более 10 тыс. заявлений на оказание тех или иных услуг.

Через специализированный портал персональных данных направлено почти 100 тыс. уведомлений от организаций об осуществлении операторами функций по обработке личных сведений граждан. Это почти 40% от общего количества уведомлений, обработанных Службой в 2010 году.

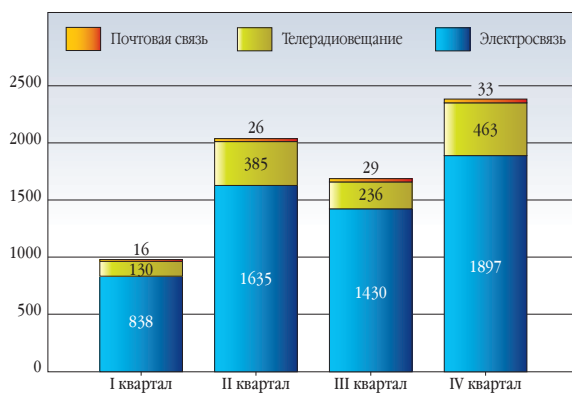


8



ИНФОРМАЦИЯ О ВИДАХ НАРУШЕНИЙ, ЗА КОТОРЫЕ ВЫНОСИЛИСЬ РЕДАКЦИЯМ СМИ ПИСЬМЕННЫЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, И ИХ ПРОЦЕНТНОМ СООТНОШЕНИИ (ДАННЫЕ ЗА 2010 ГОД)

9



ПОКВАРТАЛЬНАЯ ДИНАМИКА ОФОРМЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ ЗА 2010 ГОД

Один из безусловных приоритетов Роскомнадзора – противодействие коррупционным проявлениям.

В 2010 году проведено 20 комплексных проверок территориальных органов и подведомственных предприятий. На постоянной основе ведется мониторинг СМИ, обращений граждан и юридических лиц с целью выявления фактов коррупции, личной заинтересованности, нарушений служебного поведения и ограничений, наложенных на государственных служащих. В результате ряд сотрудников Роскомнадзора и подведомственных предприятий покинули занимаемые должности.

Противодействие коррупции стало отдельной темой на расширенном совещании Службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в декабре 2010 года.

Результаты деятельности Роскомнадзора в 2010 году, поручения Президента, Правительства и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предопределили задачи на 2011 год и среднесрочную перспективу:

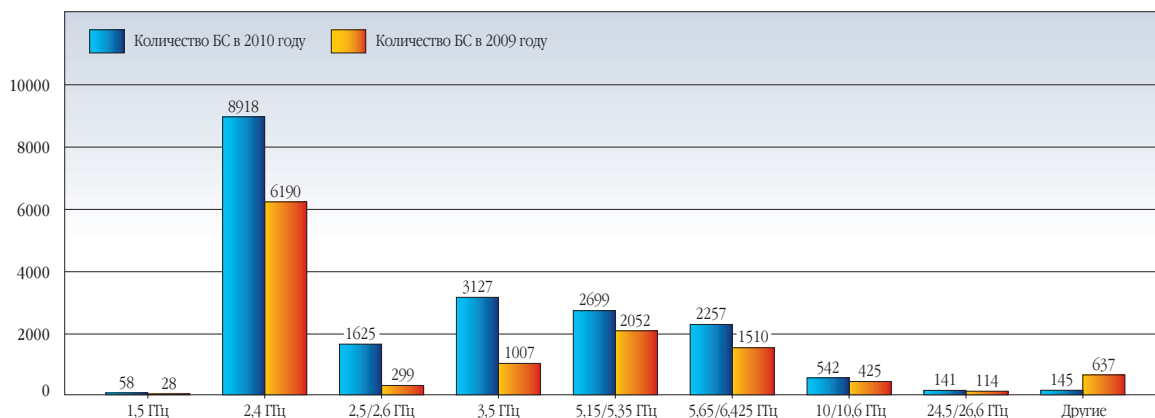
1. Оптимизация контрольно-надзорных и разрешительных функций, сокращение избыточного государственного регулирования в сфере связи.

2. Обеспечение выполнения требований постановления Правительства РФ о взимании платы за пользование радиочастотным спектром, контроль за перечислением взимаемой платы в федеральный бюджет в полном объеме и в установленные сроки.

3. Завершение процесса формирования отраслевой системы ситуационных центров, налаживание действенного взаимодействия с ситуационными центрами других органов власти и операторов связи.



10



РОСТ КОЛИЧЕСТВА БС СЕТЕЙ БЕСПРОВОДНОГО ШИРОКОПОЛОСНОГО ДОСТУПА ВСЕХ ОПЕРАТОРОВ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БС ПО ДИАПАЗОНАМ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЧАСТОТ В 2009, 2010 ГОДАХ

4. Проведение мероприятий по изысканию радиочастотного ресурса для организаторов, участников и гостей Олимпиады 2014 года в Сочи, для других важных государственных мероприятий.

5. Участие в формировании системы электронного взаимодействия с другими органами власти с целью оказания государственных услуг в режиме «одного окна». Увеличение доли госуслуг, предоставляемых в электронном виде.

6. Предотвращение, предупреждение и профилактика нарушений средствами массовой информации выборного законодательства в период подготовки и проведения избирательных кампаний федерального уровня.

7. Оформление теле- и радиовещательных лицензий для победителей конкурсов после решения федеральной конкурсной комиссии в двухмесячный срок – это касается полного пакета документов для начала вещания телевизионных и радиальных станций (рис. 9).

8. Совершенствование форм взаимодействия с правоохранительными органами при осуществлении деятельности по защите прав субъектов персональных данных, в том числе противодействию распространению нелегальных баз данных.

О выборах в органы государственной власти

Итоги региональных избирательных кампаний в марте и октябре 2010 года показали результативность взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с региональными избирательными комиссиями. Они активно обменивались информацией, оперативно реагировали на нарушения выборного законодательства.

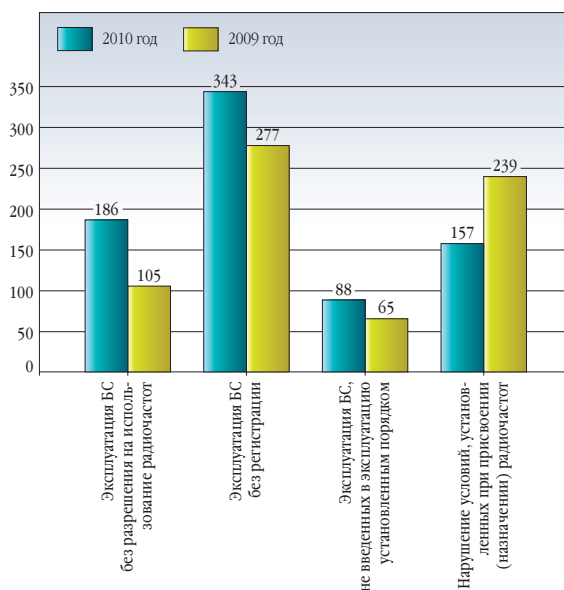
По обращениям избиркомов территориальными управлениями было составлено более 60 административных протоколов о допущенных СМИ нарушениях требований законодательства о выборах.

Предстоящие выборы общенационального уровня потребуют от Службы более тесного взаимодействия с Центральной избирательной комиссией РФ и избирательными комиссиями на местах.

Так, в рамках подготовки к предстоящим выборам Роскомнадзором с участием представителей Центральной избирательной комиссии проведены семинары-совещания на тему контроля за соблюдением СМИ требований избирательного законодательства. Семинары-совещания прошли в Новосибирске, Екатеринбурге, Ростове-на-Дону и Москве. В них приняли участие представители всех федеральных округов. В рамках семинаров обсуждены практические вопросы, касающиеся участия СМИ в выборах, рассмотрены наиболее сложные случаи правоприменительной практики.



11



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЫЯВЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ РОСКОНАДЗОРА НАРУШЕНИЙ ПО ВИДАМ

Вместе с тем считаю, что надзор в сфере СМИ – как за соблюдением выборного законодательства, так и в целом – должен осуществляться максимально взвешенно, адресно, с упором на меры профилактического характера. «Семь раз отмерь – один раз отрежь» – эта пословица подходит к данной сфере контрольной деятельности службы как нельзя лучше.

О совершенствовании деятельности в сфере связи

План мероприятий по оптимизации надзорных и разрешительных функций, сокращению избыточного регулирования в данной области утвержден распоряжением Правительства РФ от 26 апреля 2011 года.

Именно этот документ станет руководством к действию для Роскомнадзора в 2011 году и в среднесрочной перспективе. В числе главных задач:

1. Перевод на уведомительный порядок лицензирования в области связи, за исключением оказания услуг с использованием радиочастотного спектра, ресурса нумерации, услуг связи для целей телерадиовещания и почтовой связи.

2. Создание механизмов, позволяющих передавать право пользования радиочастотами от одних лиц другим.

3. Формирование инструментов досрочного прекращения разрешений на использование радиочастот с выделением другой полосы, а если это невозможно – с компенсацией убытков, в том числе упущенной выгоды.

4. Переход на проведение торгов на право использования радиочастотного спектра, а не на получение лицензий на оказание услуг.

5. Определение критериев эффективности использования полос радиочастот и требований к срокам начала их фактического использования.

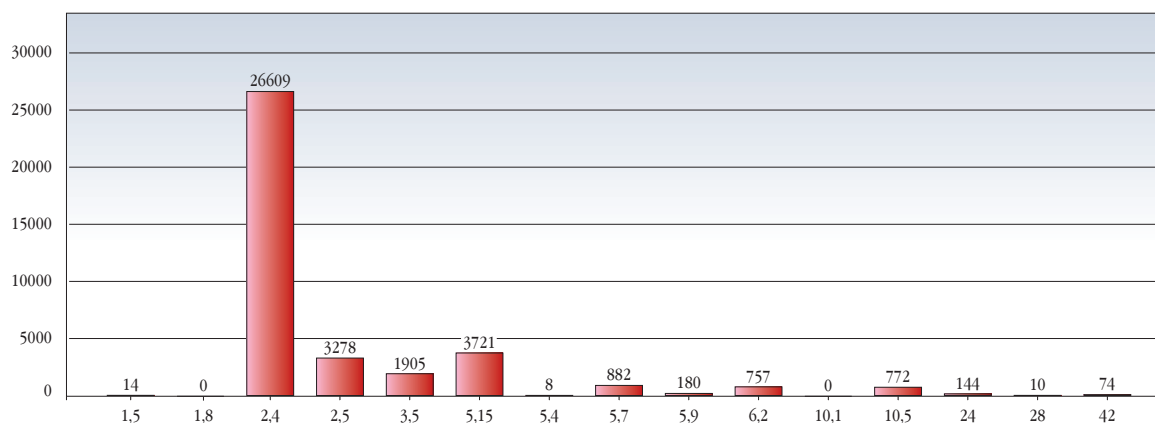
6. Совершенствование порядка ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. Создание Реестра РЭС и ВЧУ, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации.

Вместе с тем настало время сделать более решительные шаги по изменению системы надзора в сторону большей эффективности при меньших финансовых затратах.

Руководство Российской Федерации взяло курс на оптимизацию органов государственного управления, на повышение эффективности использования органами власти бюджет-



12



ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БАЗОВЫХ СТАНЦИЙ ШИРОКОПОЛОСНОГО БЕСПРОВОДНОГО ДОСТУПА РАЗЛИЧНЫХ ДИАПАЗОНОВ

ных средств. Между тем механизмы надзора остаются излишне организационно и финансово обременительными.

К примеру, плановые выездные проверки требуют значительных финансовых и кадровых ресурсов, но далеко не всегда достигают поставленных целей. Так, в 2010 году инспекторами Службы надзора не было выявлено нарушений в 60% таких проверок, а в I квартале 2011 года – в 50% случаев.

Одни организации изначально работают без нарушений – и спрашивается, зачем их проверять? Другие тщательно готовятся к проверкам, поскольку точно знают, когда к ним придут инспекторы.

Законодательство требует не только публикации ежегодных планов проверок на сайтах надзорных органов, но и направления уведомления о проверке за три дня до ее начала. Вместе с тем нередки случаи, когда организация, успешно пережившая плановую проверку, через некоторое время становится фигурантом многочисленных жалоб.

Финансовые и кадровые ресурсы, которые затрачиваются на проведение плановых выездных проверок, более целесообразно было бы направлять на исполнение иных полномочий надзорных органов.

Например, за прошедшие три года количество возложенных на Роскомнадзор функций и полномочий возросло в два раза. Количество субъектов надзора выросло на 30%. Одновременно в рамках оптимизации государственного аппарата сократились бюджетное финансирование и штатная численность Службы надзора. Нагрузка на сотрудников Роскомнадзора возросла вдвое. В связи с этим качество надзора в ближайшее время может существенно снизиться.

Выход из ситуации видится в реформировании надзорной деятельности. При этом безусловный приоритет отдается мероприятиям систематического наблюдения и внеплановым проверкам, в том числе по обращениям и жалобам, количество которых уверенно растет. В 2010 году от граждан и организаций поступило 14,5 тыс. обращений и жалоб, то есть почти в два раза больше, чем в 2009 году.

Понятно, что непродуманные и неподготовленные изменения форм и методов надзора чреваты большими проблемами, а именно: ослаблением контроля, снижением количества выявляемых нарушений и, как следствие, безнаказанностью. При этом очевидно, что перемены назрели.

В связи с этим Роскомнадзор предлагает провести практический эксперимент с целью определения модели надзора, наиболее эффективной для государства, граждан и бизнеса.

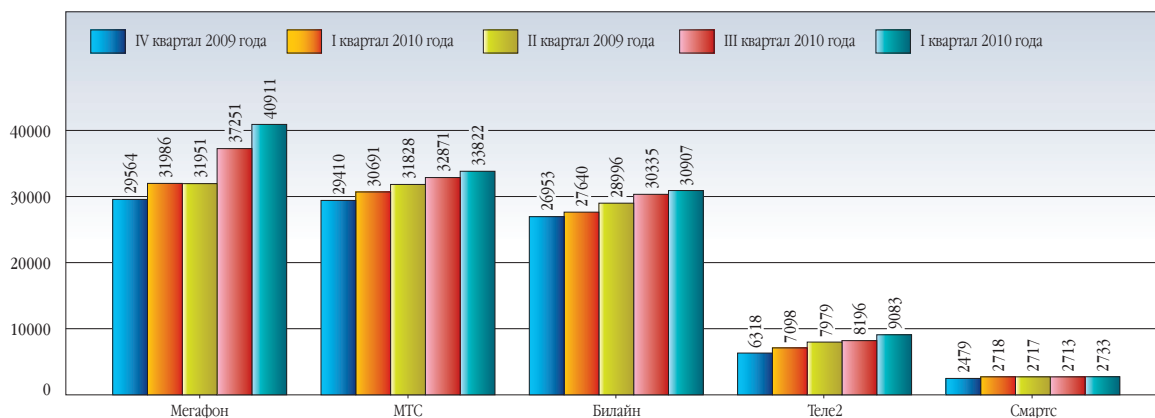
Для начала предлагаем провести эксперимент в сфере связи. Срок – 2012–2013 годы. Территория – три-четыре региона с различной протяженностью транспортных коммуникаций и загруженностью средствами связи.

Ключевыми составляющими эксперимента могли бы стать:

1. Введение предлицензионного контроля для участников рынка, которые планируют оказывать услуги с использованием радиочастотного спектра, ресурса нумерации, услуги связи для



13



ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕТЕЙ СВЯЗИ ОСНОВНЫХ ОПЕРАТОРОВ ПРТС

целей телерадиовещания и почтовой связи, то есть для тех, кто не перейдет на уведомительный порядок лицензирования.

Предлицензионный контроль должен способствовать формированию конкурентного рынка с сильными игроками и минимизировать возможности для входа на рынок недобросовестного бизнеса.

2. Отказ от плановых выездных проверок в пользу внеплановых мероприятий, дистанционных форм контроля, таких как систематическое наблюдение. При этом особое внимание уделяется обращениям и жалобам граждан и организаций.

Результаты работы без плановых выездных проверок можно оценить на примере Управления Роскомнадзора по Ульяновской области.

В соответствии с Федеральным законом №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» план выездных проверок должен проходить согласование в органах прокуратуры. По ряду причин Ульяновская областная прокуратура не согласовала с Управлением Службы надзора в I квартале 2011 года ни одной выездной проверки в сфере связи.

Это вынудило переориентировать силы Роскомнадзора и средства на мероприятия дистанционного систематического наблюдения, на внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний и работу по обращениям и жалобам.

В результате если за весь 2010 год было проведено 50 мероприятий систематического наблюдения и выявлено 7 нарушений, то в только I квартале 2011 года – 27 таких мероприятий и выявлено 9 нарушений.

В I квартале 2011 года по сравнению с аналогичным периодом 2010 года выдано в три раза больше предписаний об устранении нарушений. Количество составленных протоколов выросло в два раза. Увеличился и объем наложенных штрафов.

Ожидаемые результаты эксперимента:

1. Снижение административной нагрузки на добросовестных участников рынка.
2. Повышение действенности надзорных мероприятий за счет усиления внимания к «точечным» проверкам, проводимым на основании информации о нарушениях.
3. Рачительное использование бюджетных средств.
4. Перераспределение нагрузки на государственных инспекторов. Роскомнадзор без дополнительного финансирования и увеличения штатной численности получает возможность усилить другие направления исполнения полномочий. В том числе сконцентрироваться на решении задач, вытекающих из правительственного Плана мероприятий по оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций в сфере связи.

Дополнительно Служба надзора предлагает ввести для нарушителей законодательства в сфере связи «оборотные» штрафы, то есть штрафы в процентах от годовой выручки. Для этого необходимо внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.



Роскомнадзор считает, что «оборотные» штрафы необходимо взимать в случае нанесения реального ущерба гражданам, государству или другому оператору.

Когда серьезного ущерба нет, «оборотные» штрафы целесообразно использовать, только если не исполняются предписания надзорного органа об устранении нарушений.

«Оборотные» штрафы станут дополнительной мотивацией для операторов к работе без нарушений. Будут ликвидированы предпосылки к намеренному нарушению законодательства. Сейчас компании порой выгоднее нарушить и заплатить штраф, чем жить по закону. Например, максимальный штраф за эксплуатацию базовой станции сотовой связи без разрешительных документов – всего 20 тыс. рублей. Вместе с тем выгода от эксплуатации этой базовой станции в разы больше. Для многих операторов даже стало традицией включать затраты на штрафы в годовые бюджеты.

Роскомнадзор понимает, что подход к взиманию «оборотных» штрафов должен быть максимально взвешенным. Но без этой действенной меры не будет достигнута основная цель надзора – обеспечение населения качественными и доступными услугами за счет неукоснительного исполнения участниками рынка законодательства и нормативных правовых актов со стороны операторов.

Руководство Службы надзора отдает себе отчет в том, что работа по организации эксперимента потребует значительных усилий. В кратчайшие сроки предстоит подготовить предложения по изменению нормативной правовой базы, выработке новых критериев эффективности надзорной деятельности.

Вместе с тем есть полное понимание того, что нынешние формы и методы надзора излишне обременительны для государства.

В случае успеха эксперимента станет возможным модернизировать механизмы надзора в иных сферах полномочий Роскомнадзора. А в дальнейшем можно было бы использовать этот опыт в других областях государственного контроля и надзора. Предлагаемые изменения в полной мере отвечают сегодняшним социально-экономическим интересам граждан, государства и бизнеса.