

ДОЛГОСРОЧНАЯ ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО (2011–2018 ГОДЫ)»

Цель долгосрочной федеральной целевой программы (далее – Программа) заключается в формировании и развитии информационного общества в Российской Федерации.

Задачи Программы:

- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий;
- повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере;
- развитие экономики Российской Федерации на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг;
- развитие науки, технологий и техники, подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения;
- противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России.

I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Информационное общество характеризуется высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий и их интенсивным использованием гражданами, бизнесом и органами государственной власти. Увеличение добавленной стоимости в экономике происходит сегодня в значительной мере за счет интеллектуальной деятельности, повышения технологического уровня производства и распространения современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Существующие хозяйственные системы интегрируются в экономику знаний. Переход от индустриального к постиндустриальному обществу существенно усиливает роль интеллектуальных факторов производства. Международный опыт показывает, что высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные, уже стали локомотивом социально-экономического развития многих стран мира, а обеспечение гарантированного свободного доступа граждан к информации – одной из важнейших задач государств. Динамика показателей развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и высоких технологий в России свидетельствует, что они еще далеки от уровня, обеспечивающего их максимально эффективное использование, сопоставимое с инфраструктурными показателями ведущих стран мира, и не позволяет рассчитывать на существенные изменения в ближайшем будущем без совместных целенаправленных усилий органов государственной власти, бизнеса и гражданского общества. Необходимо уже в среднесрочной перспективе реализовать имеющийся культурный, образовательный и научно-технологический потенциал страны и обеспечить Российской Федерации достойное место среди лидеров глобального информационного общества. Так, сохраняется высокий уровень цифрового неравенства регионов в использовании информационных и телекоммуникационных технологий в домашних

хозяйствах. В рейтинговой оценке российских регионов по показателям этого направления композитный индекс лидера в 22 раза превышает показатель региона-аутсайдера. Причем основной «вклад» в расслоение регионов вносят показатели использования населением сети Интернет и доступа к ней домашних хозяйств.

Остаются проблемы организации широкополосного доступа для конечных пользователей. На конец 2008 года только около 21,5% всех российских домохозяйств (11,4 млн.) имели широкополосный доступ в Интернет, а средняя скорость доступа в регионах варьировалась в интервале от 128 Кбит/с до 1 Мбит/с, что существенно ниже, чем в Москве (7,5 Мбит/с) и Санкт-Петербурге (6 Мбит/с).

Актуальными и требующими решения проблемами использования информационных и телекоммуникационных технологий в общеобразовательных учреждениях России остаются:

- цифровой разрыв между сельскими и городскими школами;
- недостаточное число компьютеров, приходящихся на 100 учащихся, особенно для школ в густонаселенных районах и сельских школах;
- необходимость развития системы повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров в сфере использования информационных и телекоммуникационных технологий в образовательном процессе. Сохраняется низкий уровень оснащенности средствами информационных и телекоммуникационных технологий государственных и муниципальных медицинских учреждений, развития инфраструктуры доступа медицинских учреждений к медицинским информационным ресурсам с использованием сети Интернет.

В подавляющем большинстве регионов страны крайне низка доля медицинских учреждений, подключенных к Интернету по широкополосным каналам. Аналогичная ситуация наблюдается и по оснащенности медицинских учреждений веб-сайтами, которые имеются примерно в 54,4% московских медицинских учреждений и ни одного – в Ненецком АО и Республике Дагестан. Только 32 региона имеют системы видео-конференц-связи и могут обеспечить предоставление телемедицинских услуг. Отсутствуют информационные ресурсы, содержащие взаимосвязанные сведения об объектах и субъектах учета, возможности сопоставления и анализа данных из различных информационных систем, отмечается также высокий уровень дублирования информации. Требуется совершенствования нормативная правовая база, регулирующая вопросы применения современных технологий в системе здравоохранения, в том числе в части оказания медицинских услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. Требуется отдельного законодательного обеспечения вопросы создания единой государственной информационной системы персонифицированного учета оказания медицинской помощи населению Российской Федерации. Необходимы нормативные правовые акты о правах собственности на информационные ресурсы и порядке использования информационных ресурсов,

о разграничении прав собственности в отношении данных, находящихся в едином информационном пространстве, стандарты предоставления информации, ее хранения, доступа и обмена, безопасности и защиты персональных данных, а также ведения юридически значимого документооборота. Практика функционирования системы социального обеспечения граждан показывает целый ряд нерешенных проблем, связанных, прежде всего, с учетом и прогнозированием социальных услуг, бюджетированием и контролем расходования бюджетных средств. Создаваемые на федеральном уровне ведомственные информационные системы, содержащие сведения о предоставляемой социальной помощи населению, не позволяют в настоящее время в полной мере решить задачу эффективного планирования и контроля бюджетных расходов на задачи социальной поддержки населения. Не обеспечено информационное взаимодействие создаваемых на региональном уровне информационных систем учета предоставляемой социальной помощи с информационными системами федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих процессы предоставления социальной помощи населению, а также информационных систем на межрегиональном уровне. Это приводит к тому, что граждане, зарегистрированные (проживающие) на территории одного субъекта Российской Федерации, не могут получить социальную помощь, находясь на территории другого субъекта Российской Федерации. Отсутствие механизмов и технологий оперативного информационного взаимодействия региональных информационных систем между собой либо отсутствие в отдельных региональных органах власти информационных систем, связанных с предоставлением социальной помощи населению, зачастую приводит к прямым бюджетным потерям, например за счет предоставления социальных выплат, пособий и льгот лицам, потерявшим соответствующее право. Остается низким уровень развития отечественного производства в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, доля России на мировом рынке электроники составляет 0,5%. Крайне низкими остаются показатели качества доступа к Интернету. В каждом втором регионе России удельный вес организаций предпринимательского сектора, использующих широкополосный доступ, не превышает 27%. Даже лидер по этому показателю (Москва) на 8 процентных пунктов отстает от уровня использования широкополосного доступа в странах ЕС. Низкие скорость и качество передачи данных препятствуют активному использованию электронных технологий в бизнес-деятельности.

Электронная форма осуществления платежей, существенно ускоряющая время их прохождения, пока не получила широкого распространения в регионах. В особенности это касается электронных расчетов с потребителями. Ограниченное использование данных платежных технологий (только в каждой десятой организации) в большинстве регионов вызвана не только низким уровнем интернетизации предприятий, но также и недостаточным развитием интернет-банкинга, недоверием населения к электронным платежным системам, несовершенным нормативным правовым обеспечением подобных операций в современной России. Доля предприятий,



использовавших Интернет для участия в электронных торгах на закупку товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, не превышает 12%.

Существенным препятствием на пути развития электронной коммерции выступает и невысокая доля предприятий, имеющих веб-сайты. Доля предприятий, использующих Интернет для связи с поставщиками с целью размещения заказов на продукцию, составляет около 30%. Доля предприятий, использующих Интернет для связи с потребителями с целью получения заказов на выпускаемую продукцию, составляет около 25%. Одной из самых острых проблем перевода госзаказа в электронную форму являются кадры: не хватает подготовленных специалистов, а многие государственные служащие просто не готовы к применению интернет-технологий. Несмотря на стремительный рост спроса на информационные и телекоммуникационные технологии со стороны органов государственной власти, их внедрение не всегда приводит к улучшению качества функционирования государственного аппарата, а зачастую усиливает негативные последствия неэффективных административно-управленческих процессов.

Сохраняются значительные различия между органами государственной власти по использованию информационных и коммуникационных технологий в своей деятельности, результаты внедрения таких технологий носят преимущественно локальный ведомственный характер. Существует серьезное отставание органов государственной власти субъектов Российской Федерации от федеральных органов государственной власти по уровню информационно-технологического обеспечения административно-управленческих процессов, а также по уровню развития информационно-технологической инфраструктуры и государственных информационных систем. Многие федеральные органы государственной власти не имеют комплексных программ внедрения информационных и телекоммуникационных технологий и совершенствования на их основе своей деятельности, что приводит к несистемным расходам на такие технологии. Основная доля бюджетных расходов приходится на приобретение и установку компьютерного и сетевого оборудования, что в целом свидетельствует о недостаточном уровне развития и использования прикладных информационных систем, а также доминировании технологического подхода к решению задач информатизации. При этом органы государственной власти в большинстве случаев зачастую дублируют разработку типовых программных решений поддержки выполнения возложенных на них функций. Закупка и внедрение программного обеспечения производится без использования открытых стандартов, что приводит к несовместимости программно-технических решений, невозможности обмена данными между различными созданными государственными информационными системами. На начальной стадии развития находятся основные государственные информационные системы, содержащие учетную информацию о ключевых объектах государственного управления. Лишь в незначительном количестве органов государственной власти развернуты и используются комплексные систе-

мы электронного документооборота. В единичных случаях внедряются информационно-аналитические системы планирования и мониторинга деятельности органов государственной власти. Не автоматизированы процедуры сбора и обработки информации, необходимой для планирования и определения целевых показателей деятельности органов государственной власти, а также единая информационная система контроля их достижения. Недостаточными темпами развивается инфраструктура публичного (общественного) доступа населения к сайтам органов государственной власти и другие средства информационно-справочной поддержки и обслуживания населения. Получение населением и организациями государственных услуг, а также информации, связанной с деятельностью органов государственной власти, в большинстве случаев требует их личного обращения в органы государственной власти, а также предоставления запросов и другой необходимой информации в бумажном виде. Это приводит к большим затратам времени и создает значительные неудобства для населения. Отсутствует необходимая нормативная правовая база, а также стандарты и регламенты предоставления органами государственной власти населению, организациям и другим органам государственной власти требуемой информации. Не сформирована инфраструктура, обеспечивающая информационную безопасность электронных форм взаимодействия органов государственной власти между собой, с населением и организациями. Отсутствуют доступные механизмы обеспечения «цифрового доверия» (система удостоверяющих центров). Созданные удостоверяющие центры не объединены в домены взаимного доверия, их услуги не всегда доступны для населения и организаций. Для электронных форм взаимодействия не реализованы такие необходимые инфраструктурные услуги, как нотариат, официальные публикации и другие сервисы, аналогичные институтам традиционных «бумажных» форм взаимодействия.

Неконтролируемый рост объемов информации о гражданах, организациях и объектах хозяйственного оборота, содержащейся в государственных информационных системах, в условиях отсутствия эффективных механизмов контроля ее использования создает также угрозу нарушения прав граждан. Проблема отсутствия инфраструктуры, решений и стандартов в области обмена данными в электронном виде на межведомственном уровне, а также с населением и организациями становится особенно актуальной по мере дальнейшего проникновения информационных и телекоммуникационных технологий в социально-экономическую сферу и развития государственных информационных систем.

Требуют своего развития информационные и телекоммуникационные технологии, в которых России необходимо сокращать отставание от мировых лидеров. Это относится к технологиям создания электронной компонентной базы, формирования национальной системы управления транспортной инфраструктурой, построения широкополосных беспроводных сетей. Общий уровень профессиональной подготовки работников органов государственной власти по владению совре-



менными информационными и коммуникационными технологиями также остается невысоким, что является особенно критичным в связи с внедрением в деятельность органов государственной власти все более сложных и комплексных решений. Непременным условием развития информационного общества является повышение качества подготовки специалистов, а также создание системы непрерывного обучения в области информационных и телекоммуникационных технологий. О сохраняющемся дефиците специалистов в информационно-телекоммуникационной сфере свидетельствуют данные статистического наблюдения, ежегодно охватывающего более 170 тыс. организаций практически всех видов экономической деятельности: 47% респондентов отметили, что они испытывают потребность в этой категории работников. В расчете на 10 тыс. занятых приходится лишь 144 специалиста в информационно-телекоммуникационной сфере высшего уровня квалификации и 58 – среднего. Повышение квалификации таких специалистов проводили только 8% организаций. Дефицит пользователей информационных и телекоммуникационных технологий испытывает 44% организаций, обучение работников навыкам использования информационных и телекоммуникационных технологий проводит только 9% организаций. Остается низким уровень компьютерной грамотности государственных и муниципальных служащих, что предопределяет актуальность организации непрерывного обучения госслужащих и оценки навыков использования информационных технологий в ходе периодической аттестации, предусмотренной законом. Одной из наиболее острых проблем стала тенденция увеличения количества компьютерных преступлений. Растет корыстная направленность компьютерных преступлений, а также наносимый материальный ущерб. Увеличилось количество преступлений, совершенных группами, в том числе трансграничных компьютерных преступлений. Компьютерные преступления представляют собой лишь отдельное звено в цепочке других, традиционных преступлений: хищений, вымогательства, мошенничества, террористической деятельности. Сохраняются угрозы безопасности, связанные с активным использованием террористами сети Интернет и мобильной телефонии для организации скрытых каналов связи и пропаганды своей деятельности. Продолжают функционировать и создаваться новые сайты экстремистской и иной противоправной направленности. Все большую актуальность приобретают вопросы обеспечения безопасности национального сегмента сети Интернет.

Проблемы, препятствующие повышению эффективности использования информационных и телекоммуникационных технологий в целях повышения качества жизни граждан, обеспечения конкурентоспособности России, развития экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствования системы государственного управления, носят комплексный межведомственный характер и не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти. Их устранение требует значи-

тельных ресурсов, скоординированного проведения организационных изменений и обеспечения согласованности действий органов государственной власти. Это возможно реализовать только в рамках программно-целевого подхода, направленного в приоритетном порядке на обеспечение формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставления на ее основе качественных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий, получения максимальных социально-экономических преимуществ от использования информационных технологий. Использование программно-целевого метода позволит обеспечить целенаправленную реализацию государственной политики в сфере развития информационного общества. Существующий уровень концептуальной и технической проработки указанных вопросов позволяет рассчитывать на успешную реализацию такой политики при условии адекватного организационного и ресурсного обеспечения. Результатом выполнения долгосрочной Федеральной целевой программы «Информационное общество (2011–2018 годы)» станет повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления. Возможная альтернатива использованию программно-целевого метода для решения вышеуказанных задач предполагает реализацию отдельных мер на уровне конкретных органов государственной власти. Однако применение подобного подхода потребует организации постоянного согласования решений на межведомственном и межрегиональном уровне, принятия Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решений, связанных с обеспечением не только согласованных создания и интеграции государственных информационных систем, но и с реализацией комплекса мер на всех вертикалях власти, направленных на получение преимуществ от использования информационных технологий в жизни общества. Реализация такого подхода на практике приведет к большим временным задержкам, чрезмерной нагрузке на вовлеченные в этот процесс органы государственной власти, не обеспечит достижение обозначенных целей и не позволит обеспечить необходимую интенсивность, эффективность и комплексность решения данных задач. Использование программно-целевого метода позволит значительно сократить возможные риски, связанные с реализацией Программы, за счет создания адекватных механизмов управления выполнением мероприятий.

Можно выделить следующие наиболее существенные риски, связанные с реализацией Программы:

- риск отсутствия повышения качества жизни граждан, обеспечения конкурентоспособности России, развития экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствования системы государственного управления от реализации запланированных мероп-



- рий Программы. С целью минимизации данного риска предусмотрены мероприятия по экспертизе создаваемых в рамках реализации Программы проектных решений, контролю за реализацией проектов, мониторингу заключения государственных контрактов, координации работы государственных заказчиков по реализации направлений и мероприятий, анализу и обобщению результатов выполнения работ, анализу эффективности реализации закрепленных за государственным заказчиком направлений и мероприятий;
- риск пассивного сопротивления распространению и использованию органами государственной власти результатов выполнения мероприятий Программы и отсутствие необходимой мотивации. В целях минимизации этого риска предполагается в рамках выполнения отдельных мероприятий Программы сформировать совместные рабочие группы с участием заинтересованных органов государственной власти для оперативной координации реализации программ и проектов. Необходимо также предусмотреть закрепление результатов выполнения мероприятий Программы нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами отдельных органов государственной власти;
 - риск низкой эффективности реализации мероприятий Программы и недостижения запланированных результатов ее выполнения. Этот риск минимизируется путем внедрения в систему управления реализацией Программы принципов и методов проектного управления, механизмов независимой экспертизы программ, проектов, проектных решений, полного раскрытия для общества результатов реализации Программы и организации их широкого общественного обсуждения, а также усиления личной ответственности сотрудников органов государственной власти за достижение запланированных результатов их выполнения;
 - риск недостаточной гибкости и адаптируемости Программы к изменениям в организации и деятельности органов государственной власти. В целях минимизации этого риска в состав мероприятий Программы предполагается включить создание системы мониторинга использования полученных в рамках Программы результатов в органах государственной власти и контроля достижения запланированных результатов ее реализации, организовать систему обратной связи, обеспечивающей получение данных о соответствии выполняемых в рамках Программы работ основным потребностям органов государственной власти в области повышения эффективности и качества их деятельности;
 - риск дублирования и несогласованности выполнения работ в рамках Программы и других государственных программ и проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти. В целях минимизации этого риска в рамках выпол-

нения Программы планируется реализация только мероприятий, имеющих комплексный межведомственный и межрегиональный характер. Проекты, направленные на удовлетворение потребностей отдельных органов государственной власти в информационных и телекоммуникационных технологиях, будут выполняться в рамках реализации ведомственной и региональной программ внедрения таких технологий;

- риск пассивного сопротивления отдельных граждан и общественных организаций проведению мероприятий Программы по созданию информационных баз, реестров, классификаторов, единого идентификатора граждан по этическим, моральным, культурным, религиозным причинам. В целях минимизации этого риска в состав рабочей группы экспертов по согласованию нормативно-правовой базы в чувствительных вопросах предполагается включать авторитетных религиозных деятелей, деятелей культуры, экспертов по вопросам общественной морали и этики.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

Целью долгосрочной федеральной целевой программы является формирование и развитие информационного общества в Российской Федерации в интересах повышения качества жизни граждан, обеспечения конкурентоспособности России, развития экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества и совершенствования системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий. К числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели, относятся:

- повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг;
- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий;
- повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере;
- развитие экономики Российской Федерации на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;



- развитие науки, технологий и техники, подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения;
- противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России.

Решение задачи по формированию современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры обеспечит предоставление в едином информационном пространстве России современных телекоммуникационных услуг, обеспечение высоких показателей качества и уровня информационного обслуживания растущих потребностей населения и организаций. Развитие современной и эффективной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры включает реализацию высокотехнологичных проектов по развитию сетей, линий и узлов связи, обеспечивающих основные внутригосударственные и международные связи, модернизацию системы телерадиовещания, создание системы общественных центров доступа населения к государственным информационным ресурсам. Приоритетной задачей настоящей Программы является повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий. Повышение качества подготовки специалистов является необходимым условием перехода страны на инновационный путь развития. Существующая материально-техническая база общеобразовательных учреждений, учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования не отвечает современным и перспективным требованиям. В связи с этим Программа включает мероприятия по переоснащению материальной базы учебных заведений, созданию электронных образовательных ресурсов и системы дистанционного образования.

Увеличение скорости доступа учреждений образования к сети Интернет, обучение преподавательского состава использованию информационных и коммуникационных технологий, внедрение в школах отечественного свободного программного обеспечения, оснащение рабочих мест детей-инвалидов, обучающихся на дому, современной компьютерной техникой и подключением к сети Интернет позволит обеспечить эффективное использование обучаемыми и обучающими информационных образовательных ресурсов не только России, но и мирового сообщества. Важнейшая сфера применения современных информационных технологий – сфера здравоохранения и социальной помощи населению.

Низкое качество здравоохранения и недостаточный уровень социальной поддержки населения становятся одним из важных факторов социально-экономической нестабильности, несут демографическую опасность, а в долгосрочном плане грозят целостности и безопаснос-

ти страны. Применение современных информационных технологий позволяет повысить качество диагностики и реабилитации, эффективность лечения, что в конечном итоге создает комплексный социально-экономический эффект в виде снижения смертности, инвалидности, увеличения доли активного трудоспособного населения страны и продолжительности жизни.

Телекоммуникационные средства позволяют организовать оказание высокотехнологичной медицинской помощи широкому кругу населения, проживающему территориально удаленно от научных и лечебных центров. При помощи телемедицинских услуг организуются лечение и профилактическое обследование, дистанционные консультации специалистов, наблюдение за ходом выздоровления.

В Российской Федерации будет создана новая система отношений и программно-технических решений, основанная на электронной технологии записи на лечение, бронирования специалистов, определения бюджета лечения, ведения историй болезни, автоматического расчета вознаграждения специалистов и лечебных учреждений в зависимости от комплексной объективной оценки результата их деятельности.

Одной из важных задач также является повышение трудовой мобильности и обеспечения занятости населения. Использование современных информационных технологий позволяет не только информировать население о существующих вакансиях.

Перспективным также является создание информационно-аналитических систем для экспертизы и прогноза социально-экономических процессов в сфере труда и занятости, формирование на основе этих прогнозов программ поддержки процессов внутренней миграции. Также в сфере социальной защиты будут активно использоваться возможности информационно-телекоммуникационных технологий для поддержки социально незащищенных групп населения, лиц с ограниченными физическими возможностями, пропаганды здорового образа жизни и борьбы с негативными привычками.

Учет и контроль деятельности в сфере здравоохранения и социальной помощи населению, осуществляемый при помощи средств вычислительной техники, обладает свойствами измеримости, объективности, точности и оперативности, что способствует укреплению доверия и развитию отношений между субъектами отношений. Совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере будет обеспечиваться постоянным мониторингом российского законодательства, актуализацией нормативных правовых актов, приведением их в соответствие требованиям текущих потребностей информационного общества, гармонизацией с международными нормами права. Использование информационных и телекоммуникационных технологий должно обеспечить интенсификацию развития экономики Российской Федерации.

В целях улучшения инвестиционного климата и развития рыночных отношений будет обеспечена реализация мероприятий по формированию и отработке механизмов проектного управления инвестициями. Реа-



лизация проектов на условиях государственно-частного партнерства позволит повысить инвестиционную привлекательность информационно-телекоммуникационной отрасли, обеспечить необходимый приток капитала для достижения прогнозируемых на среднесрочную перспективу количественных и качественных показателей ее работы. Будут осуществляться мероприятия по разработке проектной и конкурсной документации, организации проектно-изыскательских работ, обеспечивающих комплексное развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Реализация указанных мероприятий в основном будет обеспечиваться за счет внебюджетных средств, средств инвестиционных фондов Российской Федерации и других институтов развития. Большая роль в Программе отводится повышению эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг.

В рамках Программы будет осуществляться работа по обеспечению открытости доступа к информации о деятельности органов государственной власти, в частности модернизация и развитие официальных сайтов государственных органов власти.

Будут созданы, а в дальнейшем совершенствоваться и развиваться функциональные элементы инфраструктуры электронного правительства, в частности единый портал и реестр государственных и муниципальных услуг, центры общественного доступа к информации органов государственной власти и государственным электронным услугам, многофункциональные центры предоставления услуг, центры телефонного обслуживания граждан и организаций, средства организации электронного межведомственного взаимодействия. Будут выполняться мероприятия по развитию современного направления обеспечения доступа к возможностям электронного правительства с использованием мобильной связи. Также планируется развитие технологической платформы инфраструктуры электронного правительства (телекоммуникационная сеть, специализированные серверные площадки). Будет создана система управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства, проведена работа по интеграции государственных информационных систем. В рамках Программы будет проведена работа по переводу государственных и муниципальных услуг в электронную форму, предусмотрены мероприятия развития электронного правительства в субъектах Российской Федерации.

В области развития науки, технологий и техники, подготовки квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий мероприятия программы направлены на сокращение отставания от мировых лидеров, развитие технологий создания баз данных; формирование национальной системы управления транспортной инфраструктурой, распространение широкополосных беспроводных сетей.

Будет сокращен дефицит пользователей информационных и телекоммуникационных технологий,

обеспечено обучение работников навыкам использования информационных и телекоммуникационных технологий, повышен уровень компьютерной грамотности государственных и муниципальных служащих.

В целях сохранения культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепления нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развития системы культурного и гуманитарного просвещения Программой предусматривается поддержка реализации социально значимых проектов в средствах массовой информации, создания и распространения кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в области культуры, программ в сфере электронных средств массовой информации, создания и поддержки сайтов в сети Интернет, направленных на пропаганду семейных ценностей, материнства и детства, поддержку русского языка и чтения, формирование интереса к отечественной литературе и книге, установок толерантного сознания и профилактики экстремизма, сохранение и развитие духовной культуры народов Российской Федерации, формирование интеллектуальных ценностей в обществе, проекты для детей и молодежи, патриотическое воспитание, нравственное и физическое здоровье граждан Российской Федерации, пропаганду туристической привлекательности российских городов.

В рамках мероприятий, обеспечивающих противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России, предусмотрено решение вопросов обеспечения безопасности использования национального сегмента сети Интернет, снижения уязвимости системы управления национальным доменом, возможности нарушения доступа к российским интернет-ресурсам и развязывания в сети Интернет информационного противоборства. В условиях интенсивного развития национальной информационной инфраструктуры и расширения использования сети Интернет прогнозируется увеличение количества деструктивных воздействий на общедоступные государственные информационные ресурсы и планируется набор мер по их снижению.

Сроки реализации Программы – 2011–2018 годы.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Достижение целей и решение задач Программы обеспечивается путем реализации инвестиционных и инновационных мероприятий. Включенные в Программу мероприятия сгруппированы по направлениям, с учетом их функциональной однородности, взаимосвязанности и рационального управления реализацией Программы. Отбор мероприятий для включения в Программу осуществлялся на основе комплексной модели развития информационного общества с учетом геополитических интересов Российской Федерации, прогнозов развития и размещения производительных сил и схем территориального планирования развития регионов. Программа содержит восемь направлений.



ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Целью направления является повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг.

Основными задачами направления являются:

- увеличение объемов и качества государственных услуг, информации о деятельности органов государственной власти, предоставляемых организациям и гражданам в электронном виде;
- обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена, интеграция государственных информационных систем и ресурсов;
- развитие технологической платформы инфраструктуры электронного правительства;
- совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям;
- развитие региональной информатизации.

1. Увеличение объемов и качества государственных услуг, информации о деятельности органов государственной власти, предоставляемых организациям и гражданам в электронном виде.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций;
- организация автоматизированного доступа к государственным (муниципальным) услугам с использованием универсальной электронной карты гражданина (социальной карты);
- организационное и нормативно-правовое обеспечение перехода на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде;
- разработка и модернизация информационных систем и ресурсов исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления, обеспечивающих предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде;
- разработка и модернизация информационных систем и ресурсов исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, участвующих в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, но не оказывающих их;
- интеграция информационных систем и ресурсов исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, оказывающих услуги и участвующих в процессе их оказания, с инфраструктурой электронного правительства;
- модернизация Единого портала государственных услуг и Сводного реестра госуслуг с целью обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена, интеграция государственных информационных систем и ресурсов.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- создание информационно-коммуникационных систем управления деятельностью правительства и федеральных органов исполнительной власти, управления развитием субъектов Российской Федерации;
- создание информационно-коммуникационных систем управления в сфере государственного управления, обороны страны, национальной безопасности и правопорядка;
- создание информационно-коммуникационных систем управления в сфере энергетики, ресурсов, транспорта и связи;
- создание информационно-коммуникационных систем управления в сфере промышленности и сельского хозяйства;
- создание информационно-коммуникационных систем управления в сфере экономики, финансов и бюджетного процесса;
- создание информационно-коммуникационных систем управления в сфере государственного имущества, государственной регистрации, кадастра и картографии;
- создание информационно-коммуникационных систем управления в сфере решения иных задач государственного управления, обороны страны, национальной безопасности и правопорядка;
- создание типовых информационных систем управления деятельностью органов государственной власти.

3. Развитие технологической платформы инфраструктуры электронного правительства.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие вычислительных мощностей и телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства;
- развитие единого доверительного пространства инфраструктуры электронного правительства и обеспечение информационной безопасности функционирования инфраструктуры электронного правительства;
- создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства;
- развитие системы межведомственного электронного взаимодействия технологической платформы электронного правительства и интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления;
- создание общероссийских государственных реестров, регистров и кадастров.

4. Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям.



В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- определение приоритетов развития электронного правительства и направлений совершенствования электронного правительства;
- развитие системы управления информатизацией в органах государственной власти;
- формирование условий развития электронного правительства.

5. Развитие системы региональной информатизации.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие региональной инфраструктуры электронного правительства;
- развитие типового решения формирования электронного правительства на уровне субъекта Российской Федерации «Электронный регион»;
- создание типовых программно-технических решений региональных систем в сфере государственного управления, обороны страны, национальной безопасности и правопорядка;
- сокращение различий между субъектами Российской Федерации по уровню развития электронного правительства.

РАЗВИТИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАНИИ И НАУКЕ

Целью направления является повышение качества и эффективности образования, развитие науки, технологий, техники и подготовки квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической сферы жизни общества. Основными задачами направления являются:

- повышение качества подготовки специалистов и расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения, в том числе дистанционного образования;
- развитие конкурентоспособной отечественной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

1. Повышение качества подготовки специалистов и расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения, в том числе дистанционного образования.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- разработка, тиражирование и размещение электронных образовательных ресурсов в информационно-телекоммуникационных системах образовательных учреждений, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями;
- внедрение информационных технологий в учебно-образовательный процесс образовательных учреж-

дений, в процессы управления образовательными учреждениями;

- развитие единой системы управления профессиональным развитием гражданских служащих, применяющих в своей деятельности информационные ИТ коммуникационные технологии для оказания государственных и муниципальных услуг;
- управление подготовкой квалифицированных кадров в сфере ИКТ;
- формирование ИКТ-компетенции у граждан Российской Федерации в области использования электронных услуг.

2. Развитие конкурентоспособной отечественной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- создание единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых за счет бюджетных средств;
- развитие производств отечественных суперкомпьютеров, системного и прикладного программного обеспечения для выполнения высокоскоростных расчетов.

РАЗВИТИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И КУЛЬТУРЕ

Целью направления является сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения. Для достижения поставленной цели предусматривается реализация системы мероприятий, увязанных с мероприятиями других направлений и сформированных таким образом, чтобы исключить возможное дублирование в других федеральных целевых программах. Мероприятия направления предусматривают подготовку и реализацию комплексных проектов, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Основными задачами направления являются:

- развитие системы библиотечных и архивных фондов на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий;
- поддержка создания и распространения кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в области культуры, реализации социально значимых проектов в средствах массовой информации;
- сохранение культурного наследия России, обеспечение его доступности для граждан, пропаганда культурных и нравственных ценностей, традиций патриотизма и гуманизма российского народа.

1. Развитие системы библиотечных и архивных фондов, в том числе Президентской библиотеки имени



Б.Н. Ельцина, на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие материально-технической базы библиотек и обеспечение их сетевых коммуникационных возможностей;
- развитие материально-технической базы архивных учреждений и обеспечение их сетевых коммуникационных возможностей;
- создание инфраструктуры, обеспечивающей поиск гражданами через Интернет сведений об архивных документах, а также их информирование о ходе и результатах исполнения запросов, включая пересылку электронных копий архивных документов.

2. Поддержка создания и распространения кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в области культуры, реализации социально значимых проектов в средствах массовой информации.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие открытых электронных справочных систем СМИ и объектов культурного пространства, электронных библиотек и архивов публикаций;
- создание сети федеральных порталов, сервисов и интернет-телевидения, ориентированных на просветительскую деятельность в области культуры, истории, науки и традиций многонационального российского общества и нацеленных на повышение уровня общественных ценностей;
- создание общедоступного портала региональных печатных и интернет-СМИ на базе конструктора сайтов для региональной прессы;
- создание общедоступных порталов трансляций федеральных и региональных теле- и радиоканалов;
- повышение технологического уровня и профессиональной подготовки национальных производителей медиаконтента и средств массовой информации, создание сети инновационных порталов (виртуальные технопарки) для развития культурного медиаинформационного пространства.

3. Сохранение культурного наследия России, обеспечение его доступности для граждан, пропаганда культурных и нравственных ценностей, традиций патриотизма и гуманизма российского народа.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие материально-технической базы музеев и обеспечение их сетевых коммуникационных возможностей;
- создание коммуникационной платформы культурного и многонационального информационного пространства Российской Федерации;
- создание сети мультимедийных порталов-путеводителей и обеспечение их системой виртуальной навигации по России.

РАЗВИТИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ГРАЖДАН

Целью направления является повышение качества и эффективности медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий. Основными задачами направления являются:

- внедрение новых методов оказания медицинской помощи населению, а также дистанционного обслуживания пациентов;
- предоставление гражданам социальных услуг на всей территории Российской Федерации с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

1. Внедрение новых методов оказания медицинской помощи населению, а также дистанционного обслуживания пациентов.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- внедрение современных методов оказания медицинской помощи населению, дистанционного обслуживания пациентов, медицинской диагностики и профилактики заболеваний;
- создание типовых информационных систем поддержки деятельности лечебных и медицинских учреждений, организаций социальной защиты населения;
- обеспечение безопасности населения от биологических, экологических угроз в условиях международной глобализации и развития информационного общества.

2. Предоставление гражданам социальных услуг на всей территории Российской Федерации с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- создание информационно-телекоммуникационных систем управления в сфере труда и занятости населения;
- развитие информационных технологий в системе социальной защиты населения, развитие возможностей использования информационно-телекоммуникационной платформы «Социальная карта» для сферы здравоохранения и социальной защиты населения;
- развитие информационно-телекоммуникационных технологий для поддержки социально незащищенных групп населения, лиц с ограниченными физическими возможностями, пропаганды здорового образа жизни и борьбы с негативными привычками;
- развитие информационных технологий организации лекарственного обеспечения населения, отечественного производства изделий медицинского назначения и медицинских услуг.



РАЗВИТИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ
И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Целью направления является обеспечение безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера.

Основными мероприятиями направления являются:

- совершенствование системы обеспечения межведомственного информационного обмена, доступа к территориально распределенным информационным ресурсам Национального центра управления в кризисных ситуациях;
- совершенствование системы информирования и оповещения населения;
- развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;
- создание системы централизованного управления сетью связи общего пользования в чрезвычайных ситуациях и в условиях чрезвычайного положения.

ЗАЩИТА НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

Целью направления является противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам Российской Федерации.

Основные задачи направления:

- развитие технологий защиты информации, обеспечивающих неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также безопасность информации ограниченного доступа;
- создание и развитие межведомственных защищенных систем информационного взаимодействия на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства;
- создание единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения нужд государственного управления, обороны страны, национальной безопасности государства и обеспечения правопорядка.

1. Развитие технологий защиты информации, обеспечивающей неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также безопасность информации ограниченного доступа.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- разработка и создание перспективных технологий защиты информации, относящейся к личной и семейной тайне (персональные данные);
- создание и реализация современных технологий защиты информации ограниченного доступа;
- создание и реализация современных технологий совместной обработки и защиты информации различных категорий конфиденциальности.

2. Создание и развитие межведомственных защищенных систем информационного взаимодействия на

базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства. В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- создание единой информационно-технологической инфраструктуры специальной связи и информации для обеспечения (в том числе юридически значимого) электронного взаимодействия органов государственной власти;
- развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации;
- создание и развитие распределенной информационной системы поддержки деятельности Президента Российской Федерации при осуществлении им конституционных полномочий;
- развитие защищенной системы межведомственного электронного документооборота;
- создание и развитие системы специального информационного обеспечения деятельности органов государственной власти.

3. Создание единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и охраны правопорядка.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- создание и развитие в интересах государственного управления и национальной безопасности системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия;
- создание и развитие общегосударственного банка данных по вопросам национальной безопасности;
- создание единой системы динамического мониторинга и противодействия компьютерным атакам;
- создание единой системы мониторинга, анализа, прогноза и обеспечения защиты от деструктивных информационных управляющих воздействий в системах массовых коммуникаций, включая сеть Интернет.

ФОРМИРОВАНИЕ
СОВРЕМЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ИНФОРМАЦИОННОЙ
И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ

Целью реализации направления является обеспечение высокого уровня доступности для населения и повышение качества услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Основными задачами направления являются:

- повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- формирование единого информационного пространства, в том числе для решения задач обеспечения национальной безопасности.



1. Повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие сетей широкополосного радиодоступа за счет использования всех технологий;
- цифровизация магистральных сетей и сетей доступа, местных телефонных сетей в городской и сельской местности;
- развитие телерадиовещания на основе цифровых технологий с целью обеспечения равного доступа всего населения Российской Федерации к массовой информации;
- создание системы общественных центров доступа населения к государственным информационным ресурсам, в том числе государственной системы правовой информации.

2. Формирование единого информационного пространства, в том числе для решения задач обеспечения национальной безопасности.

В рамках задачи будет обеспечена реализация следующих мероприятий:

- развитие защищенного сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральных округах и субъектах Российской Федерации (RSNet);
- создание сетей доступа на основе оптоволоконных структур для обеспечения функционирования информационной составляющей в интересах органов государственной власти;
- развитие национальной компьютерной сети науки и высшей школы и обеспечение гарантированного качественного доступа к информационным образовательным и научным ресурсам;
- построение грид-сети высшей школы, науки и промышленных предприятий для высокопроизводительных вычислений.

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ
И МЕТОДИЧЕСКОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ПРОЦЕССОВ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Целью направления является создание механизма уточнения целей и направлений дальнейшего развития информационного общества в Российской Федерации, создание предпосылок для эффективного использования результатов реализации Программы.

В рамках указанного направления осуществляются:

- проведение экспертизы создаваемых в рамках реализации Программы проектных решений;
- создание системы управления реализацией мероприятий Программы и проектное управление.

IV. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Необходимые объемы финансирования мероприятий Программы по строительству и реконструкции объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, системного и прикладного программного обеспечения, информационных ресурсов определены путем экспертной оценки на основе показателей аналогичных проектов, реализованных в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)». Общий объем финансирования Программы на 2011–2018 годы составит 957 192 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), из них:

- за счет средств федерального бюджета – 660 681 млн. рублей;
- бюджетов субъектов Российской Федерации – 126 369 млн. рублей;
- внебюджетных источников – 170 142 млн. рублей.

В случае предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации государственный заказчик должен руководствоваться установленными правилами предоставления и распределения указанных субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на софинансирование аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации определяет комплекс мер, осуществляемых государственным заказчиком – координатором Программы и государственными заказчиками в целях повышения эффективности реализации мероприятий Программы и достижения планируемых результатов.

Программа реализуется в соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации как государственный заказчик – координатор Программы осуществляет:

- планирование реализации мероприятий Программы, в том числе контроль соответствия отдельных мероприятий требованиям и содержанию Программы, обеспечение согласованности их выполнения, анализ представленного государственными заказчиками перечня программных мероприятий, составление и представление в установленном по-



рядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год;

- общую координацию мероприятий Программы, выполняемых в увязке с мероприятиями других федеральных и региональных программ;
- распределение в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, бюджетных инвестиций по отдельным этапам проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации;
- мониторинг эффективности реализации мероприятий Программы и расходования выделяемых бюджетных средств на основе анализа предоставляемой государственными заказчиками информации, подготовку докладов о ходе реализации Программы и представление их в установленном порядке заинтересованным федеральным органам исполнительной власти;
- внесение предложений о корректировке мероприятий Программы или отдельных направлений в соответствии с основными параметрами и приоритетами социально-экономического развития страны;
- размещение на официальном сайте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации Программы;
- с учетом выделяемых на реализацию целевой программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей.

Государственные заказчики Программы осуществляют:

- планирование реализации мероприятий в рамках выделяемого ресурсного обеспечения, в том числе определение состава, сроков и ожидаемых результатов работ, составление и предоставление государственному заказчику – координатору Программы бюджетной заявки на получение бюджетного финансирования;
- управление реализацией мероприятий, в том числе выбор и согласование при необходимости с государственным заказчиком – координатором Программы исполнителей работ, заключение государственных контрактов, координацию выполняемых работ;
- анализ и обобщение результатов выполнения работ по реализации мероприятий, подготовку и предоставление государственному заказчику – координатору Программы отчетов для подготовки докладов о ходе реализации Программы;
- представление государственному заказчику – координатору Программы предложений о распределении бюджетных инвестиций, предусмотренных

на реализацию инвестиционных проектов, по отдельным этапам.

Изменение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, текущего финансового года и планового периода не повлечет за собой необходимость корректировки Программы.

Методическое, информационно-аналитическое, организационное и экспертное сопровождение осуществляется в ходе текущего управления реализацией Программы, которое возложено на Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Для повышения эффективности текущего управления Программой и контроля за ходом реализации ее мероприятий предлагается создать информационно-аналитическую систему управления Программой. Порядок взаимодействия между государственным заказчиком – координатором Программы, государственными заказчиками Программы и ее органами управления будет устанавливаться Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Для осуществления эффективного управления и контроля выполнения Программы государственным заказчиком – координатором Программы и ее государственными заказчиками определяются должностные лица и соответствующие подразделения, ответственные за реализацию Программы.

Руководители государственного заказчика – координатора Программы и ее государственных заказчиков назначают ответственное лицо за реализацию Программы, как правило, на уровне заместителя федерального министра (заместителя руководителя (директора) федеральной службы или федерального агентства), утверждают внутренний регламент управления реализацией закрепленных за данным государственным заказчиком направлений и мероприятий Программы.

В целях эффективной координации реализации программ и проектов в сфере информатизации будут использоваться возможности Совета по региональной информатизации, а также Совета главных конструкторов по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти при Правительстве Российской Федерации. Контроль качества типовых решений в сфере информационных технологий, их соответствия потребностям органов государственной власти и организаций, находящихся в их ведении, осуществляется в рамках деятельности советов, в том числе посредством проведения независимой экспертизы.

Государственные заказчики вправе передавать на договорной основе предприятиям, организациям и учреждениям функции, определенные пунктом 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация. Такая передача будет осуществляться на основе государственных контрактов (договоров) на оказание услуг для федеральных государственных нужд за счет



средств федерального бюджета, предусмотренных государственному заказчику на прочие расходы. Предполагается, что государственными заказчиками мероприятий Программы, в том числе инвестиционных проектов, могут выступать государственные заказчики, федеральные государственные учреждения, находящиеся в ведении государственных заказчиков Программы.

Федеральная служба государственной статистики совместно с государственными заказчиками (при наличии нескольких государственных заказчиков – с государственными заказчиками-координаторами) организует ведение ежеквартальной статистической отчетности по реализации утвержденных целевых программ.